

凝聚起走在前列的强大力量

——热烈祝贺省十三届人大一次会议开幕



社论

政治生活中的一件大事，我们对大会的召开表示热烈祝贺!

昨天，省十三届人大一次会议拉开帷幕。肩负人民重托，心系百姓梦想，全省人大代表将依法行使职权，共商改革发展大计。这是全省人民政治生活中的一件大事，我们对大会的召开表示热烈祝贺!

这次会议，将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大精神，按照省第十一次党代会的部署，全面总结过去五年工作，科学谋划今年以及今后五年的目标任务。开好这次大会，对于贯彻落实党的十九大和十九届一中、二中全会精神，认真落实党中央及省委决策部署，动员和团结全省人民在新的历史起点上高举旗帜、求真务实、开拓创新，进一步加快经济文化强省建设，具

有十分重要的意义。

过去的五年，在省委的坚强领导下，省人大及其常委会全面贯彻落实党的十八大、十八届历次全会和党的十九大精神，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，不断强化“四个意识”，坚定“四个自信”，紧紧围绕全省工作大局，认真履行法定职责，充分发挥职能作用，坚持科学立法、民主立法、依法立法，以良法促发展、保障善治，为推进经济文化强省建设作出了积极贡献。省人大卓有成效的工作充分证明，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，沿着社会主义民主法治轨道稳步前行，就能够发挥人民代表大会制度的巨大优越性，不断推动社会进步，增进人民福祉。

今后五年，是“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，是山东加快新旧动能转换、实现转型升级的重要窗口期。历史和现实告诉我们，越是接近梦想，前进的路就越艰辛。奋

进的时代，开启新的征程，我们比任何时候都更加需要倾听人民呼声、回应人民期待、凝聚人民力量，为充分发挥人民代表大会制度优势提供了广阔舞台。全省人大代表来自各行各业，活跃在各领域、各方面，善于从人民的实践创造中汲取智慧，从人民的发展要求中获得动力，就能更好地反映民意、集中民智、凝聚民力，发展更加广泛、更加充分、更加健全的民主，动员和组织广大人民群众以主人翁姿态积极投身现代化建设。

新时代催人奋进，新使命激荡人心。党的十九大，描绘了决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化强国宏伟蓝图。省委十一届二次全体会议，牢牢把准走在前列的目标定位，明确了在决胜全面建成小康社会、推进社会主义现代化建设中持续走在前列的目标任务。站在新的历史起点上，新一届人大要认真学习和自觉践行习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻落实党的十九大精神，切实

用武谋头、指导实践、推动工作；要旗帜鲜明讲政治，更加牢固树立“四个意识”，坚定维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导；要依法履职、尽职尽责，为推动经济文化强省建设，为增进全省人民幸福，为平安山东法治山东健康山东建设作出新的贡献。

新思想引领新征程，新作为展现新气象。2018年是全面贯彻落实党的十九大精神的开局之年，是改革开放40周年，是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年。全省人大代表要切实增强政治责任感和历史使命感，认真履行宪法法律赋予的职责，忠实反映人民群众的意愿，以饱满的政治热情积极履职，以良好的精神状态建言献策，高标准完成会议各项任务，就一定能为在全面建成小康社会进程中走在前列、建设经济文化强省汇聚磅礴力量。

预祝大会圆满成功!

我省2017年国民经济和社会发展计划执行情况与2018年计划草案报告提出 全省生产总值今年增7%以上

□记者 赵君 报道

本报济南1月25日讯 今天提交省十三届人大一次会议审查的《关于山东省2017年国民经济和社会发展计划执行情况与2018年计划草案的报告》显示，2017年全省经济社会发展呈现运行平稳、质效提升、动力增强、生态改善、大局稳定的特点，省十二届人大六次会议审查批准的国民经济和社会发展计划执行情况总体良好，重点任务较好完成。初步核算，全省生产总值迈上7万亿元台阶，达到72678.2亿元，增长7.4%；一般公共预算收入突破6千亿元，达到6098.5亿元，同比增长6.6%。

报告提出，2018年经济社会发展的主要预期目标是：全省生产总值增长7%以上；一般公共预算收入增长6.5%；固定资产投资增长8%左右，社会消费品零售总额增长10%左右，外贸进出口保持稳定增长。服务业增加值占生产总值的比重达到50%；战略性新兴产业增加值占生产总值的比重提高1个百分点以上；全员劳动生产率提高到人均11.5万元；科技进步贡献率达到58%左右，研发投入占生产总值的比重提高0.1个百分点左右，万人拥有有效发明专利量达到9件；常住人口城镇化率和户籍人口城镇化率均提高1.5个百分点左右。城镇新增就业110万人，城镇登记失业率控制在4%以内；居民消费价格涨幅3%左右；城镇和农村居民人均可支配收入分别增长8%和8.5%。全面完成国家下达的年度单位生产总值能耗、二氧化碳排放量以及化学需氧量、氮氧化物、二氧化硫、氨氮排放等节能减排约束性指标。

报告提出了2018年经济社会发展重点和政策措施：深化供给侧结构性改革，提高供给体系质量；深入实施新旧动能转换重大工程，加快推动高质量发展；以完善产权制度和要素市场化配置为重点，扎实推进重点领域改革攻坚；积极培育国际经济合作和竞争新优势，着力构建全面开放新格局；强化创新驱动战略支撑，增强经济创新力和竞争力；进一步扩大有效需求，推动形成高质量发展的可持续驱动力；深入实施乡村振兴战略，培育农业农村发展新动能；统筹区域协调发展，进一步拓展发展的广度和深度；坚决打好污染防治攻坚战，开创山东生态文明新时代；强化民生服务保障，有效提升人民群众获得感幸福感安全感。

奋进新时代 谱写新篇章 两会特别报道①

走在前列谋新篇

□本报记者 赵洪杰 张春晓

“走在前列，由大到强，全面求强。”1月25日上午，龚正省长所作的政府工作报告中，谋划山东强省建设的总体思路要求，给出上述三个关键词。

代表委员们认为，省第十一次党代会以来，省委坚决抓好党中央决策部署落地落实，牢牢把握走在前列的目标定位，谋长远、明思路，打基础，办实事，一些重点领域取得突破性进展，发生了影响深远的积极变化，持续走在前列的基础更厚，底气更足。

新时代，走在前列的新篇章如何开启？强省建设的新局面如何破题？代表委员们畅所欲言。

贯彻新发展理念

实现由大到强战略性转变

山东走在前列的过程，是实现高质量发展的过程，是实现由大到强战略性转变的过程。在这个过程中，要始终在贯彻创新、协调、绿色、开放、共享“五大发展理念”上保持定力。

“创新活力强，首要的还是企业创新能力强，比如深圳90%创新成果出自企业。但山东‘四新’经济品牌，还是那几张老面孔。”山东社会科学院政策研究室副研究员孙晶委员说。

让企业创新层出不穷，最根本的是要有创新、创业人才。化腐朽为神奇，变“烂尾楼”为“院士港”，青岛李沧区发展基因正由重工业向“院士经济”重塑。截至去年底，李沧区院士港已签约引进院士103名，其中8个院士项目启动运营，12个院士项目落地。今年计划36个项目实现投产，形成税收10亿元以上。

李沧区委书记王希静代表说：“我们要

求，引进的全职院士必须创办或参与创办具有国际一流水平、能够推动青岛市产业升级的企业。新生企业的项目从研发到产业化，速度不一定很快，但质量效益一定要高。”

绿色发展是当下和未来的发展趋势，是实现走在前列的重要发展模式。近年来，为探索出一条煤炭清洁高效利用新路径，兖矿集团先后与中科院、清华大学合作组建专业技术研发团队，高标准建设“洁净型煤及民用环保炉具燃烧实验室”。据兖矿集团总经理李伟代表透露，目前年产100万吨洁净煤厂、50万吨复合添加剂厂、10万台炉具生产线建成投产，产品投放后很受市场欢迎。

实现走在前列，沿海大省需要再造一个开放“红利期”。高质量利用外资是新一轮高水平对外开放的要求。1月22日，华勤集团神州公司第一条轮胎正式下线，标志着中国轮胎行业真正拥有了自主品牌的高端轿车轮胎。

济宁兖州区区长王晓代表说：“济宁兖州华勤橡胶工业集团，原本只是一家小民企，但坚持与世界500强企业合作，宁愿放弃控股权，也要换先进技术和管理，这让华勤的技术研发团队具备了全球一线品牌竞争实力。”

山东大明经济发展研究中心主任王汉斌委员建议，贯彻新发展理念，要学习省外的有效措施。王汉斌对江浙一些地方以“亩产论英雄”印象深刻：苏州、嘉兴等地，根据亩均税收、单位能耗、新增研发投入、全员劳动生产率等大数据为企业排名，按照“榜单”，采取价格差异化的生产要素供给，由此倒逼企业提质增效。

新增长点何来？山东大学经济学院经济系主任侯风云委员，给记者讲了一个“长板理论”：对于企业发展来说，资源是有限的，拉长长板就有了核心竞争力，企业就能在市场上赢得一席之地。对于一个区域提升竞争力，道理也是一样的。

工业门类齐全，配套完善，是山东这个实体经济大省的优势。这个优势如何转化？山东社会科学院政策研究室副研究员孙晶委员，特别看重“抓趋势”：互联网、大数据、云计算、物联网、人工智能与制造业融合。从家居装修这件“小事”，她看到我省制造业的差距：去年她家装修时，市场上却找不到一家理想的开放性、去中心化的平台装修公司，装修各环节缺乏智能衔接，配齐合适家具前后折腾了近一年。

“发展数字经济我们没有占到先机，但与制造业融合有巨大空间，马云就预测未来最赚钱的行业是家具制造——当然是要与互联网结合的制造。现在，我省海尔、红领等企业已经展现出了融合的活力，我省完全有条件从融合中培育出强大的优势产业。”孙晶说。

农业大省优势如何创造性转化？当了两年政协委员，侯风云教授一直倡导村集体在土地经营中要发挥好“统”的作用。“作为农业大省，善于在农业经营形式各方面创新，是我们的优势。”侯风云说。

看到优势，突出优势，转化优势，是山东走在前列、全面求强的必由之路。

为长远谋篇布局

宁要里子不要面子

走在前列贯穿我省经济社会发展全过程、各方面。在省委部署的“三个走在前列”中，时间跨度直指本世纪中叶。为此，要从长远出发为走在前列谋篇布局，要里子不要面子，做好打基础的文章。

山东大学经济学院李长英委员认为，交通是基础设施中的基础设施，当前山东首先在交通上做好谋篇布局。“上世纪90年代我大学毕业时，老家无棣县的公路都修到村边，山东高速里程全国第一，外省同学既惊讶又羡慕。现在全省高速公路里程仅列全国第八位，高铁通道出口仅2个，制约了全省经济社会发展。”

李长英注意到，山东省有史以来建设里程最长、投资规模最大、沿线人口最多、施工条件最复杂的鲁南高铁项目，目前正顺利推进，这条494公里长的铁路多次刷新高铁建设的“中国速度”。根据我省去年制定的综合交通计划，到2020年全省高速铁路将达到2836公里，2030年达到5700公里，覆盖全省93%以上的县区范围。

“水是山东走在前列最大的资源制约。”省水利厅党组成员、南水北调局党委书记、局长刘建良委员说，经济总量占全省1/3以上的青岛、烟台、潍坊、威海四市，连续四年“喊渴”。去年我省有史以来第一次对所有水问题统筹谋划，制定出谋划到2050年的水安全保障规划。

山东发展的最大优势和潜力在海洋。做好经略海洋这篇大文章，基础条件是摸清实情、统筹规划。“日照因港设市，最大的优势是碧海银滩，但相对港、海的文章做得比较少。”日照市发改委主任赵刚代表说，在搞清“家底”基础上，今年日照要完善海洋工程装备、海洋生物医药、海水综合利用等现代海洋产业链条，“特别是黄海冷水团绿色低碳生态养殖项目建成后，将形成千亿元产业，引领我国第六次海洋养殖浪潮。”

走在前列，由大到强，全面求强，一幅强省建设的新画卷正徐徐展开。



□记者 王世翔 报道
1月24日，出席省十三届人大一次会议的王洪英代表（右）在省委常委会预算工作委员会副主任高贤杰的介绍下查阅全省经济社会发展信息。



□记者 卢鹏 报道
1月25日，出席省政协十二届一次会议的韩萌委员，就构建居家、社区、机构医养结合养老服务体系等展开讨论。

我省2017年预算执行情况 和2018年预算草案报告提出 今年全省一般公共预算 收入安排增6.5%

□记者 赵君 报道

本报济南1月25日讯 今天提交省十三届人大一次会议审查的《关于山东省2017年预算执行情况和2018年预算草案的报告》显示，2017年，全省经济社会呈现提质增效、稳中向好的良好态势，财政预算任务圆满完成。全省一般公共预算总收入10144.98亿元，总支出9737.83亿元；省级一般公共预算收入3624.70亿元，总支出3568.62亿元；全省政府性基金总收入4941.51亿元，总支出4528.56亿元；全省国有资本经营预算总收入56.27亿元，总支出48.76亿元；全省社会保险基金收入3904.11亿元，总支出3818.13亿元。

报告提出，综合考虑全省主要经济预期指标和各项政策性收支增减因素，2018年全省一般公共预算收入安排6495亿元，比上年增长6.5%；全省一般公共预算支出安排9767亿元（含中央补助安排的支出），增长5.5%。全省当年一般公共预算收入，加新增一般债券收入、中央税收返还和转移支付补助，上年结转收入等3790亿元，收入共计10285亿元。当年一般公共预算支出，加上解中央支出及结转下年支出等518亿元，支出共计10285亿元，收支安排是平衡的。

报告提出，2018年省级一般公共预算收入安排208.3亿元，比上年执行数下降16.6%，其中税收收入130.8亿元，增长9%，非税收入77.5亿元，下降40.2%。按照现行财政体制，上述省级预算收入，加税收返还及转移支付收入3003.1亿元，调入预算稳定调节基金及计划单列市上缴收入等82.19亿元，新增一般债券及上年结转收入291.08亿元后，2018年省级一般公共预算总收入为3584.67亿元，总支出相应安排3584.67亿元。在支出方向上，集中财力落实好省委、省政府各项决策部署：支持实施新旧动能转换，推进供给侧结构性改革，加快建设现代化经济体系，提升经济发展质量效益；支持实施乡村振兴战略，强化基础保障，促进农业农村优先发展；支持生态山东建设，促进环境持续改善，推动资源集约利用；支持社会事业发展，办好民生实事，兜牢保障底线；支持协调统筹发展和公共安全，促进财力均衡，优化发展格局。

报告提出，要坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，紧扣我国社会主要矛盾变化，按照高质量发展的要求，着力推进新旧动能转换，扎实做好增收节支工作，全力抓好民生政策落实，持续深化财税体制改革，全面推进绩效财政建设，确保圆满完成预算任务。

（上接第一版）始终把走在前列作为长期坚持的目标定位和根本要求。今后五年要努力实现以下目标：在圆满完成“十三五”规划确定的目标任务、高水平全面建成小康社会基础上，谋划实施“十四五”规划，推动由大到强战略性转变取得重大进展。到2022年，在结构优化、效益提升的基础上，新动能主导经济发展的新格局基本形成，现代化经济体系建设取得积极进展，实现经济发展更加高质高效，民主法治更加健全，生态环境更加优美，人民群众更加富裕，社会更加文明和谐。要深入贯彻落实新发展理念，始终在创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展上保持定力，持续推动由大到强战略性转变。要坚持强优势补短板，开拓制造强省、乡村振兴、创新强省、海洋强省、文化强省、区域协

调发展、开放强省、激发市场主体活力新途径，全面发力全面求强。

龚正说，2018年是贯彻党的十九大精神的关键之年，是改革开放40周年，是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年，也是启动建设新旧动能转换综合试验区的第二年。今年，全省经济社会发展主要预期目标是，地区生产总值增长7%以上；一般公共预算收入增长6.5%；外贸进出口保持稳定增长；城镇和农村居民人均可支配收入分别增长8%和8.5%；城镇新增就业110万人，城镇登记失业率控制在4%以内；全面完成国家下达的节能减排降碳约束性指标。要聚力建设协同发展产业体系，深化改革激发动能转换活力，创新驱动增强动能转换动力，扩大开放释放动能转换潜力，持

续扩大有效需求，加快推动新旧动能转换；突出抓重点补短板强弱项，坚决打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战；提高保障和改善民生水平，优先发展教育事业，提高就业质量和人民收入水平，加强社会保障体系建设，提高文化惠民水平，加快建设健康山东，让改革发展成果更多更公平惠及全省人民。

龚正指出，进入新时代，开启新征程，政府工作必须要有新气象、新作为。要把准政治方向，加快转变职能，强化责任担当，提高履职能力，改进工作作风，以功成不必在我的境界，多做打基础、利长远的事情，做好经济、平安、党建三张报表，守住民生改善、生态环保、稳定和谐、廉洁从政四条底线，努力创造经得起实践、人民、历史检验的实绩。

龚正最后说，新思想引领新时代，新作为创造新辉煌。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，在中共山东省委的坚强领导下，不忘初心、牢记使命，开拓创新、埋头苦干，加快建设物质富裕、精神富有，和谐美丽现代化强省，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦而努力奋斗!

本次会议书面印发了关于山东省2017年国民经济和社会发展计划执行情况与2018年计划草案的报告、关于山东省2017年预算执行情况与2018年预算草案的报告，一并提请代表审查。

出席大会并在主席台就座的还有：赵志浩、陆懋曾、李春亭、韩肖群、陈光林、王军民、李群、张江汀、陈福宽、王清宪、邢善善、林峰海、赵冀鲁、尚振贵、郭建华、李梓、林卫民、王莲莲、王书坚、孙立成、于国安、任爱荣、于杰、白泉民、吴鹏飞、雷建国、吴翠云、王乃静、陈光、顾润田、许立全、郭爱玲、孙继业、翟鲁宁、赵家军、李法泉、贾万志、于建成、张建国、焉荣竹、张传林、栗甲、王新刚、唐岩峰、羊敏君、边保民、王忠林、孟凡利、殷鲁谦、宋远方、雷杰、杨军、郭新立等。

出席省政协十二届一次会议的委员和省直有关单位负责人等列席会议。

韩国、泰国驻青岛总领馆使节，香港特别行政区政府驻山东联络处和保持在鲁外资企业负责人等旁听了会议。