

龚正省长在省十三届人大一次会议上的 政府工作报告（摘登）

干，形成干事创业的浓厚氛围。

牢牢把握走在前列目标定位，全面开创新时代现代化强省建设新局面

本报济南1月25日讯 今天，龚正省长在省十三届人大一次会议上的政府工作报告中说，今后五年，是“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，是山东加快新旧动能转换、实现转型升级的重要窗口期，是走在前列谋新篇、开创新省建设新局面的关键突破期。要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大精神，加强党的领导，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，紧扣我国社会主要矛盾变化，按照高质量发展的要求，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，贯彻省第十一次党代会关于奋力开创经济文化强省建设新局面的部署，以供给侧结构性改革为主线，全面实施新旧动能转换重大工程，加快推进创新发展、持续发展、领先发展，谱写物质富裕、精神富有、和谐美丽现代化强省建设新篇章。

全面贯彻党的十九大精神，做好政府工作，必须坚持“走在前列、由大到强、全面求强”作为总体思路要求，做好谋篇布局，以勇于担当、求真务实的精神深化改革创新，以踏石留印、抓铁有痕的劲头狠抓任务落实，苦干实干谋发展，合心合力强山东。走在前列，就是自觉把走在前列贯穿到经济社会发展全过程、各方面，围绕走在前列谋划发展思路、展开发展布局、制定发展举措、衡量发展成效，努力在新时代中国特色社会主义伟大实践中作出新的更大贡献。由大到强，就是立足山东大而不强的重要阶段性特征，深入贯彻落实新发展理念，正确处理事关全局的重大关系，加快推进由大到强战略性转变。全面求强，就是深刻领会、主动对标强国建设的精髓要义，准确把握强省建设的丰富内涵，全面聚焦全省优势，聚力做好优势转化、扬长补短的大文章，全面发力，持续加力，推动各项工作、各项事业都强起来。

（一）牢记习近平总书记嘱托，始终把走在前列作为长期坚持的目标定位和根本要求。

今后五年要努力实现以下目标：在圆满完成“十三五”规划确定的目标任务、高水平全面建成小康社会基础上，谋划实施“十四五”规划，推动由大到强战略性转变取得重大进展。到2022年，在结构优化、效益提升的基础上，新动能主导经济发展的新格局基本形成，现代化经济体系建设取得积极进展，实现经济发展更加高质高效、民主法治更加健全、生态环境更加优美、人民群众更加富裕、社会更加文明和谐。

在全面建成小康社会进程中走在前列。建成高质高效的全面小康，有效解决发展不平衡不充分的一些突出问题，产业迈向中高端水平，发展质量效益明显提高。建成补齐短板的全面小康，空间发展格局更加优化，农村贫困人口全部脱贫，实施乡村振兴战略成效显著，区域城乡差距进一步缩小。建成厚植优势的全面小康，创新驱动发展动力更加强劲，创新型省份率先建成，生态环境明显好转，绿色低碳循环发展水平大幅提升。建成群众满意的全面小康，实现更高质量、更加充分的就业，中等收入人口比重上升，多层次社会保障体系基本建成，人口素质不断提高，人民群众获得感幸福感安全感显著增强。

在社会主义现代化新征程中走在前列。通过不懈努力，到2035年，经济实力、科技实力大幅跃升，法治政府基本建成，美丽山东目标基本实现，文化软实力显著增强，共同富裕迈出坚实步伐，在基本实现社会主义现代化进程中走在前列。到本世纪中叶，物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明水平全面提升，实现治理体系和治理能力现代化，全省人民共同富裕基本实现，享有更加幸福安康的生活，在建成富强民主文明和谐美丽社会主义现代化强国奋斗中走在前列。

（二）深入贯彻落实新发展理念，持续推动由大到强战略性新兴产业转变。

- 一是处理好速度与效益的关系，看结构优化的形和此消彼长的势，始终在创新发展上保持定力。
- 二是处理好点与面的关系，看全省一盘棋，始终在协调发展上保持定力。
- 三是处理好当前与长远的关系，看可持续发展，始终在绿色发展上保持定力。
- 四是处理好激活与规范的关系，看市场体制机制优势的再造，始终在开放发展上保持定力。
- 五是处理好锦上添花与雪中送炭的关系，看综合效益最佳，始终在共享发展上保持定力。

（三）坚持强优势补短板，全面发力全面求强。

- 一是发挥实体经济大省优势，开拓制造强省新途径。努力打造质量效益好、创新能力强、品牌价值高、安全环保节能的山东现代工业。实施工业强省工程。努力建设数字山东，推动“企业上云”。培育在国内外具有重要影响力的先进制造业集群。高标准建设日照先进钢铁制造基地。建设鲁北环渤海湾高端石化基地。推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸、生活性服务业向精细化和高品质转变。加快物流产业集群培育。
- 二是发挥农业大省优势，开拓乡村振兴新途径。坚持农业农村优先发展，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系。聚焦农业生产旺，保障粮食安全作为农业现代化的首要任务，建成千亿斤粮食产能省、农产品质量安全省。到2020年建设农业“新六产”示范区50个、示范主体600家。聚焦生态宜居，开展农村人居环境三年整治行动。推进四好农村路建设。聚焦乡风文明，营造崇德向善的淳美乡风。聚焦治理有效，创新农村社会治理。巩固完善农村基本经营制度。聚焦生活富裕，完善农村土地“三权”分置制度，深化农村土地和集体产权制度改革。
- 三是发挥教育科技大省优势，开拓创新强省新途径。把教育大省、人口大省优势转化为教育强省、人才强省优势。强化创新驱动引领发展第一动力。打造产学研金服用“北斗七星”创新共同体。建设一批具有较强竞争力的创新型产业集群。强化科技第一生产力。继续深化科技体制改革。全面实施知识产权强省战略。强化创新人才第一资源。谋划推出最能补齐发展短板、最能激发潜在优势的人才新政。全面提高教育质量。大力弘扬劳模精神和工匠精神。
- 四是发挥海洋资源大省优势，开拓海洋强省新途径。强化陆海统筹，谋划推进青岛港、渤海湾港、烟台港、日照港四大集团建设，适时组建山东港口投资控股集团。打造向海经济。加快“海上粮仓”、海洋牧场和海洋经济特色园

区建设。探索发展海水稻。实施“透明海洋”工程，强化“智慧海洋”深海基地公共服务平台建设。加快培育青岛西海岸新区、蓝色硅谷，支持青岛、烟台、潍坊、威海等建设海洋科技产业聚集示范区。高度重视海洋生态环境保护。

五是发挥齐鲁文化资源丰富优势，开拓文化强省新途径。要坚持中国特色社会主义文化发展道路，培育和践行社会主义核心价值观。深入实施中华优秀传统文化传承发展工程。加快曲阜优秀传统文化传承发展、齐文化传承创新两大示范区建设，实施“七区三带”重大文物保护工程。大力弘扬“水乳交融、生死与共”沂蒙精神。加强新型智库建设。推动媒体融合发展。打造影视创作生产高地。扩大对外文化交流。

六是发挥战略平台综合优势，开拓区域协调发展新途径。实施好新旧动能转换综合试验区总体方案。深化“两区一圈一带”提升行动。把东部口岸优势向西部延伸。全面推进以人为核心的新型城镇化。推进交通强省建设，落实“多规合一”、综合交通网规划、高速铁路网规划。扩大向胶东地区输送长江水、黄河水能力。

七是发挥区位优势节点优势，开拓开放强省新途径。突出“一带一路”建设，在构建陆海内外联动、东西双向互济的全面开放新格局上走在前列。支持青岛、烟台、日照打造海上合作战略支点，探索中欧班列新模式。组织实施“选择山东”全球路演。加强国际产能、创新能力的开放合作。加快打造外贸强省。

八是发挥品牌大省优势，开拓激发市场主体活力新途径。大力实施质量强省战略、品牌战略和标准化战略，积极创建全国标准化综合改革试点省。加强质量基础设施建设。加快培育一批国际知名自主品牌。大力推进社会信用体系建设。健全各类企业的市场主体地位。激发和保护企业家精神。引导企业持续强化科技创新、品牌创新、模式创新，培育更多具有全球竞争力的世界一流企业。

要贯彻军民融合深度发展战略，加快推进青岛军民融合示范区建设，创建国家军民融合深度发展示范区。大力加强国防后备力量建设。加强军事设施保护。深化全民国防教育。

深入实施新旧动能转换重大工程，推动高质量发展取得显著进展

本报济南1月25日讯 今天，龚正省长在省十三届人大一次会议上的政府工作报告中说，今年，全省经济社会发展主要预期目标是，地区生产总值增长7%以上；一般公共预算收入增长6.5%；外贸进出口保持稳定增长；城镇和农村居民人均可支配收入分别增长8%和8.5%；城镇新增就业110万人，城镇登记失业率控制在4%以内；全面完成国家下达的节能减排降碳约束性目标。

（一）深化改革开放强化创新驱动，加快推动新旧动能转换。

聚力建设协同发展产业体系，推进塑造实体经济新辉煌。深化供给侧结构性改革，重点在“破”“立”“降”上下功夫。集中培育“5+5”十强产业，前瞻布局新一代信息技术产业、高端装备产业、新能源新材料产业、现代海洋产业、医养健康产业等新兴产业，突破核心关键技术，培育特色产业集群，打造新动能主体力量；改造提升高端制造业、现代高效农业、文化创意产业、精品旅游产业、现代金融服务业等优势产业。设立6000亿元新旧动能转换基金。积极主动推进“三去一降一补”。

深化改革激发动能转换活力，推进塑造政策、环境和服务集成新优势。创新要素市场配置机制。打破地域分割和行政垄断。创新促进劳动力、人才社会性流动体制机制改革。创新市场主体健康发展机制。毫不动摇巩固和发展公有制经济，加快国有经济布局优化、结构调整、战略性重组。探索建立划转国有资产统筹运作长效机制，充分发挥社会保障战略储备基金作用。毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，加强产权保护。创新财税金融体制机制。完善政府预算体系。扎实推进费改税改革。规范发展融资担保等新业态。支持济南区域性金融产业金融中心、青岛财富管理金融综合改革试验区、烟台区域性基金管理中心建设。构建普惠金融体系。

创新驱动增强动能转换动力，推进塑造创新创业创造新动能。加快新旧动能转换关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术、颠覆性技术创新。在智能制造和机器人、新材料、新能源汽车、绿色化工、智慧农业、精准医学等领域实施重大科技创新工程。用好自然科学基金。落实研发费用加计扣除、高新技术企业税收优惠政策。努力培育一批瞪羚企业、独角兽企业和科技型中小微企业。

扩大开放释放动能转换潜力，推进塑造全面开放新格局。谋划建设“一带一路”综合示范区。加快对外贸易转型，推动跨境电子商务、市场采购贸易方式、外贸综合服务创新发展。推进济南、青岛服务外包示范城市和特色服务出口基地建设。增加中高端消费品进口。扩大服务业对外开放。加强与国内创新型、引领型企业合作。支持企业加强与境外高新技术和先进制造业企业交流合作。

持续扩大有效需求，推进塑造动能转换新支撑。加强需求侧管理。聚焦十强产业重点领域，筛选100个重点建设项目好项目。深化投融资体制改革。加快培育服务消费，大力发展电子商务。推动重要产品追溯体系示范省建设。拓展新兴消费产品。扩大高质量、个性化旅游精品供给，积极创建全域旅游示范省。

（二）突出抓重点补短板强弱项，坚决打好三大攻坚战。

坚决打好防范化解重大风险攻坚战。一是持续推进金融风险防控。深化地方金融监管体制改革。坚决打击经济诈骗、恶意逃废金融债务等违法行为。全面完成存量政府债务置换。二是持续抓好安全生产。深入推进化工产业安全生产转型升级。深化重点领域安全生产综合整治。三是持续维护社会和谐稳定。深化平安山东建设，健全完善社会治安防控体系。加强社会治理制度建设。全面落实退役士兵安置政策。加强各民族交往交流交融，积极引导宗教与社会主义相适应。

坚决打好精准脱贫攻坚战。瞄准特定贫困群众精准帮扶，基本完成脱贫任务。突出抓好精神扶贫，注重扶贫同扶志、扶智相结合。加快推进黄河滩区60万群众脱贫与迁建。实施贫困村提升工程，推动2000个省扶贫工作重点村，在脱贫基础上加快建设美丽乡村。将符合条件的农村贫困人口全部纳入保障范围。加大涉农资金整合力度。深入推进第一书

记抓党建促脱贫。开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理。制定打好精准脱贫攻坚战三年行动实施意见，进一步巩固脱贫成果。

坚决打好污染防治攻坚战。强力推进中央环保督察反馈意见整改落实。继续实施大气污染防治行动，稳妥有序开展电代煤、气代煤行动。落实水污染防治行动计划。扎实推进净土行动。统筹山水林田湖草系统治理，深入开展“绿满齐鲁·美丽山东”国土绿化行动。

（三）提高保障和改善民生水平，让改革发展成果更多更公平惠及全省人民。

优先发展教育事业。全面完成农村义务教育薄弱学校改造任务，建立消除城镇普通中小学大班额长效机制。年内新建改扩建幼儿园2000所以上，新增幼儿园学位50万个以上。实施第二期特殊教育提升计划。推动高中阶段学校多样化发展。完善职业教育和培训体系。加快建设现代大学制度。支持和规范社会力量兴办教育。深入实施中小学校长职级制和“县管校聘”教师管理体制改革。深化考试招生制度改革。加强师德师风建设。

提高就业质量和人民收入水平。实施就业优先战略和积极就业政策。大规模开展职业技能培训。优化全方位的就业创业服务。完善政府、工会、企业共同参与的协商协调机制。调整机关事业单位工作人员基本工资标准，增加机关事业单位离休人员离休费。适当调整最低工资标准。多渠道增加居民财产性收入。

加强社会保障体系建设。完善职工、居民基本养老保险制度。完善基本医疗保险和大病保险制度。居民基本医疗保险政府补助标准由每人每年450元提高到490元，基本公共卫生服务经费标准由人均50元提高到55元。推进职工长期护理保险制度。完善工伤保险制度。统筹城乡低保制度。发展残疾人事业。加快住房制度改革和长效机制建设。大力推进住房租赁补贴，改造老旧小区40万户，开工改造棚户区84.3万套。

提高文化惠民水平。深化文化涵养核心价值观行动，启动实施乡村文明行动第二个五年规划。实施文化惠民提升工程。大力开展全民阅读活动。探索实施省市县三级联合购买公共文化服务。创新公共文化设施运行机制。开工建设山东自然博物馆。加强互联网内容建设。

加快建设健康山东。推进医养结合示范省建设，支持济南建设国际医学科学中心。进一步深化医药卫生体制改革。继续推进公立医院综合改革。完善分级诊疗制度。加快推进基层医疗卫生机构标准化建设。深入开展爱国卫生运动。健全中医药健康服务体系。支持社会办医。促进人口均衡发展。构建居家、社区、机构医养结合养老服务体系。加快建设体育强省。全域推进食品安全、农产品质量安全市县创建，打造食品安全放心省。

增强施政履职能力，实现对人民作出的庄严承诺

本报济南1月25日讯 今天，龚正省长在省十三届人大一次会议上的政府工作报告中说，要做好改革、平安、党建三张报表，守住民生改善、生态环保、稳定和廉洁、廉洁从政四条底线，努力创造经得起实践、人民、历史检验的实绩。

（一）强化思想政治保障，努力建设人民满意政府。牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，把坚决维护习近平总书记为核心的党中央的核心地位作为第一位的政治要求，坚决维护党中央权威和集中统一领导。深刻领会和把握习近平新时代中国特色社会主义思想的精神实质和实践要求，认真开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。

（二）强化环境保护，努力建设服务型政府。打造精简高效的政务生态，富有活力的创新创业生态、彰显魅力的自然生态、诚信法治的社会生态。抓实放管服改革重点任务，继续压减行政权力事项，做好“证照分离”改革试点工作。构建亲清新型政商关系。基本完成全省政务信息系统整合。坚决查处和整治各种违法违规收费。

（三）强化制度保障，努力建设法治政府。严格遵守宪法和法律，坚持依法行政。加快构建决策科学、执行坚决、监督有力的权力运行机制。自觉接受省人大及其常委会的法律监督、工作监督，加强同人民政协民主协商，密切与民主党派、工商联、无党派人士和人民团体联系沟通。全力支持好国家监察体制改革试点工作。发挥好审计的监督作用。继续支持人民法院解决执行难问题。扎实推进政务全过程公开。深化行政体制改革和事业单位改革。抓好统计管理体制

（四）强化本领保障，努力建设担当政府。全面提升政府工作人员的专业素养专业能力，打造一支定力深、眼力准、能力强、合力好的干部队伍。健全完善正向激励、考核评价、容错纠错、澄清保护机制。抓好公务员职务与职级并行制度试点。关心关爱基层一线干部。

（五）强化作风保障，努力建设廉洁政府。推动政府系统全面从严治党向纵深发展。强化政治纪律和组织纪律，严肃党内政治生活。开展廉政教育和廉政文化建设。深入贯彻落实中央八项规定精神和省委实施办法，绝不允许“四风”反弹回潮。运用好监督执纪四种形态，做到厚爱严管相结合。深入推进反腐败斗争。

中央决定，今年6月在我省青岛市举办上海合作组织领导人峰会。我们一定要按照中央部署要求，全力做好峰会服务保障工作，确保办好世界水准、中国气派、山东风格、青岛特色，提升山东知名度、美誉度、开放度。

宏伟蓝图变为美好现实，关键在抓贯彻抓落实。我们要把“五力五强”作为系统方案，牢牢把握旗帜鲜明讲政治这个根本要求，坚定维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，做到政治上坚定有力，思想上理论武装强；牢牢把握新时代伟大复兴这个新使命，紧紧围绕走在前列的目标定位，做到目标上凝神聚力，改革发展动力强；牢牢把握创新发展理念这个总方向，全力推进新旧动能转换重大工程，做到战略上保持定力，思路举措创新强；牢牢把握抓重点补短板强弱项这个方法论，坚决打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战，做到战术上精准发力，重点难点突破强；牢牢把握党管党一切这个根本保证，始终坚持党要管党，全面从严治党，做到保障上全面给力，政治生态支撑强。

新思想引领新时代，新作为创造新辉煌。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，在中共山东省委的坚强领导下，不忘初心、牢记使命，开拓创新，埋头苦干，加快建设物质富裕、精神富有、和谐美丽现代化强省，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦而努力奋斗！