



强基础 补短板 增后劲 谋发展

历下区：展“首善”之姿，阔步走在在全省前列

核心提示：

2017年，济南市历下区紧紧围绕全市“打造四个中心，建设现代泉城”中心任务，对标“453”工作体系，大力实施产城融合、创新驱动两大战略，着力推动产业承载能力、城市发展空间和经济发展活力三个提升，强基础、补短板、增后劲、谋发展，全区上下人心思进，合力攻坚，撸起袖子加油干，雷厉风行抓落实，奋力开启了全省首善之区建设新征程。

□田可新 李静 杨荣超 梁义娟

量质齐升

经济发展稳中向好

2017年，济南市历下区牢牢把握稳中求进工作总基调，聚焦关键，主动作为，全区经济发展态势良好——

当地既注重综合实力壮大，又追求高质量发展，全区经济实现了量质齐升。预计实现地区生产总值1290亿元，增长8%；一般公共预算收入131.2亿元，增长11.1%。累计完成固定资产投资284亿元，增长14%；社会消费品零售总额1010亿元，增长10.4%。二三产业比重调整为13.6:86.4，实现服务业增加值1115亿元，其中现代服务业占比达55%以上。金融业引领作用更加明显，长生人寿等35家市级以上总部落户，完成增加值325亿元，实现税收61亿元，均占全市的42%以上，新增上市企业1家、“新三板”挂牌企业5家，全市金融中心地位进一步巩固。

2017年，该区更切实地把园区建设作为推动新旧动能转换的重要抓手，大力推进优质载体招商和高效载体盘活。科金大厦进驻科技金融机构40余家，微软孵化平台投入运行，成为全市产业金融中心建设的重要支撑平台。海康威视、阿里巴巴数梦工厂等企业落户山大路人工智能产业园，带动科技市场向高端产业园区转变。燕山大厦人力资源产业园经济贡献和智力支撑作用明显增强，成为省级人力资源产业园区创新发展新标杆。利宝互助产业园引进电子商务平台23家，电商贸易规模持续膨胀。世茂宽厚里三期正式开街，进驻老字号16家，老城商业焕发新活力。历下区获批省级现代服务业特色产业集群示范区，园区主导产业逐步成为历下未来发展潜力的所在。

招商引资被历下区视为经济工作生命线。围绕此，2017年，当地出台招商引资和安商稳商重磅政策，建立重点企业联络员制度，完善了快速决策和招商调度会机制，实现招商引资110亿元，实际利用外资3.32亿

美元，新落户过亿元企业153家，世界500强12家，全区市场主体达9.5万户，经济发展活力不断增强。当地还大力实施创新驱动，引进“千人计划”“泰山产业领军人才”等省、市级以上专家560名，推进企业上云1100家，高新技术企业突破100家，完成商标注册1.85万件，发明专利申请量和授权量稳居全市首位。

项目带动

发展后劲持续增强

2017年，历下区牢固树立抓项目就是抓发展的理念，扎实开展“项目建设年”活动，建立健全“领导小组+指挥部”工作推进机制，在全市重点项目督查评议活动中再获第一名。

这一年，中央商务区建设始终保持“加速度”，片区拆迁基本清零。当地坚持依法依规，千方百计破解省监狱宿舍、二钢生活区、一建新村等拆迁难题，拆除楼座30栋，清理地上物10万平方米，为后续开发和安置房建设扫清了障碍。该区还落实“两核、一芯、一辅”产业规划，重点发展“金融+”和总部经济，引进中国银行山东省分行等金融总部6家，集聚效应逐步显现。如今，“山、泉、湖、河、城”5座标志性塔楼全部完成土地出让，绿地国际金融中心、历下金融商务服务中心等7个项目加快建设，在建商业商务面积达400万平方米；“三纵三横”市政道路、地下公共空间主体完工，现代化新城加速崛起。

该区坚持政府主导、安置先行，把群众最关心的补偿标准、户型设计等诉求放在首位，深入细致做好群众工作，实施棚改旧改项目10个，运作多年的丁家村改造破冰启动，773户村民签订安置补偿协议，拆迁工作取得决定性胜利。省教学仪器厂、十里河等8个项目进入拆迁收尾阶段，刘智远剩余拆迁全部完成，累计完成征收3267户、160万平方米。当地还严格按照市场开发标准，高水平实施机床四厂、姜家邓家等4589套安置房建设。该区积极推进土地挂牌，全年完

成土地出让1982亩，为后续发展奠定了基础、释放了空间。

2017年，历下区更全力保障62个过亿元重点建设项目，黄金国际广场、鼎峰中心等8个项目顺利开工，银丰财富中心、绿城济南中心等11个项目竣工，累计完成投资260亿元。当地还聘请国内顶级专家对明府城整体规划，保护性改造稳步推进，百花洲一期建成投用，芙蓉街—红尚坊实现有机串联，岱宗街历史风貌恢复工程顺利完工，灵官庙等3处文保院落完成修缮，古城风貌更加彰显。

精致管理

“大美历下”焕然一新

2017年，该区扎实开展“百日会战”提升行动，全员参与、并肩奋战，为济南顺利摘得“全国文明城市”金字招牌作出了突出贡献。当地累计拆除违法违章建筑401万平方米，绿化拆后空间8.5万平方米，打造了燕子山、历山路等7个无违建街区，山师东路、吉祥街成为全市拆违样板路，并新增移动餐车30辆，新建改造社区便利店、早餐店、肉菜店150家，做到了既拆违拆临又便民利民，城市管理更有“温度”。该区还坚决清理“空中蜘蛛网”，对170条道路和55个开放式小区进行杆线整治，落地线缆450公里，拆除废弃线杆170根，并依法依规治理“开门窗”、占道经营等问题，全面取缔露天烧烤，街面管理更加有序。

与此同时，该区还对明湖、棋盘等86个老旧小区和192条背街小巷进行了综合整治，强化环卫设施提升和道路保洁，开放式小区机扫率达90%；大力实施双气进家入户，为4014户居民安装了燃气和暖气，银座花园、开元山庄等小区完成既有建筑节能改造100万平方米；移交二次供水设施127处，7万户居民安全用水得到有效保障。此外，更对花园东路、环山路等5条丁字路、瓶颈路完成改造，和平路东延工程加紧实施，二环东路南延和二环南路东延实现通车；朝山街、山大千佛山校区等47处海绵城市改造项目完工，水源涵养能力不断加强；大明湖

路、宽厚里街区更新工程加快推进，“一湖一环”景观照明工程基本完成，彰显泉城特色的“明湖秀”即将与市民见面，城市功能形象显著提升。

民生为先

社会事业全面发展

2017年，历下区深入践行以人民为中心的发展理念，不断加大民生和社会事业投入，群众的获得感、幸福感、安全感更为充实、更有保障、更可持续。

一年来，该区不断加大对低保、残疾等困难群体帮扶力度，发放各类救助补贴1.14亿元，免费开展健康体检和重大疾病筛查18.7万人次，免费实施白内障手术2420例；新增城镇就业6.2万人，登记失业率控制在2%以内；持续推进老年安康工程，柳甸、燕山2处综合养老服务中心投入使用，1300名困难老人纳入政府托底保障，鲁商福瑞达颐养中心建成运营，该区被评为全国智慧健康养老示范基地；与湖南永顺、重庆武隆、临沂沂水等地结成帮扶对子，引入产业项目12个，精准扶贫工作取得显著成效。

当地的社会事业也在协调发展。崇德初中等4所学校和保利华庭等4所幼儿园投入使用，增加学位7470个，教育大班额化解任务顺利完成；着力创建省级健康促进示范区，历下二院与千佛山医院建立医联体合作关系，新增社区卫生服务机构2所，家庭医生服务覆盖群体达18万人；大力推进全民健身活动，健全公共体育服务体系，建成社区健身中心5处、健身路径80条，组织“双服务运动会”等文体活动150余场，群众文化生活更加丰富。

- ①大美历下
- ②山东济南人力资源服务产业园CBD核心区效果图
- ③百花洲一期
- ④泉城广场
- ⑤济南中央商务区规划效果图
- ⑥快速发展的历下



掀起全省首善之区建设新高潮

□田可新 李静 杨荣超 梁义娟

核心提示：2018年，济南市历下区的主要预期目标是：地区生产总值增长8%左右；一般公共预算收入142.6亿元，增长9%；社会消费品零售总额增长10.4%左右；固定资产投资318亿元；招商引资136.4亿元，增长24%；外贸出口完成4.2亿美元；实际利用外资3.6亿美元。围绕实现上述目标，历下区将推进多项重点工作。1月17日，历下区区长谢兆村对此回答了笔者的提问。

问：2018年，历下区在项目建设方面有何新思路和新举措？

答：项目是支撑经济增长和城市发展的关键，没有项目就没有发展，没有大项目就没有大发展。2018年，我们将继续在全区树牢“项目为王”的意识，把加快项目实施作为历下发展的根本，作为展示干部职工能力、素质和水平的重要平台，围绕拆迁项目抓清零、建设项目抓进度、策划项目抓落地，切实提高项目运作实施水平。一是统筹推进征收拆迁。尽快完成机床四厂、铁职二期等8个项目拆迁扫尾，推动3300亩土地挂牌出让，确保全面完成省市棚改考核任务。对群众关心的零星棚户区改造，我们专门列支了1.5亿元财政资金，探索改造路径，妥善解决城市“孤岛”问题，着力改善群众居住环境。二是加快推进项目建设。2018年我们梳理了68个过亿元重点项目，其中预开工项目24个，计划竣工项目15个，我们将在保证质量和安全的前提下，督促开发建设单位加快施工进度，力争早日投用。中央商务区作为全区项目建设的主战场，将全力做好服务保障，加快5座标志性塔楼建设步伐，努力将其打造成

为济南新高度、齐鲁新海拔。三是高标准推进项目策划。把握“东拓、中疏”重要战略机遇，在东部重点做好泛中央商务区连片开发，策划启动历下大厦、文博西、丁家和长岭山等重点片区，打造与中央商务区相配套的高端产业溢出带。在老城区做好“双减双增”文章，突出历史文化传承、城区形象提升和城市功能完善，以解放路为轴，精心做好解放桥、东郊饭店等片区规划策划，形成老城新区齐头并进的发展格局。

问：请具体介绍一下历下区在产业园区建设方面有哪些经验、成绩和打算？

答：历下区区域面积狭小，可利用空间有限，小空间要实现大发展，必须走要素集约、企业集聚、产业集群的内涵式发展路子。同时，从全区税收构成来看，金融和房地产占据了全区的60%以上，产业结构明显单一，支撑经济长远健康发展必须挖掘新的增长极。为此，我们把园区建设作为推动新旧动能转换、促进业态提档升级的重要抓手，在打造中突出了三个原则：一是政府主导。在全区层面，由区发改委总牵头，负责园区规划和政策制定。在每个园区，都明确由具体部门搭建平台，成立专业运营机构，负责园区建设的具体实施。二是对接全市十大产业振兴计划。比如在产业金融方面，打造了科金大厦，引进了40多家科技金融机构，成为全市产业金融中心建设的重要支撑平台；在智能制造方面，通过整合山大路科技市场二期，打造了人工智能产业园，海康威视、阿里巴巴数梦工厂等领军企业纷纷落户，带动科技市场向高端产业园区转变。三是瞄准产业发展前沿。结合全市经济总量不断壮大，人力资源服务需求不断扩大的现状，打造了燕山大厦人力资源产业园，引进了中智、万宝盛

华等国内外知名服务机构，成为了省级人力资源产业园区创新发展的新标杆；结合电商产业迅猛发展的趋势，我们在省教育学院老校区打造了利宝互助产业园，引进电子商务平台23家，当年就实现了社会零售总额近30亿元，促进了全区电商贸易规模持续膨胀。2018年，在园区建设上，我们还将有一系列的新动作。一是强化政策扶持。列支了4.16亿元的区域发展资金，其中1.8亿元专项用于园区产业扶持，只要产业成长性良好，有发展潜力，能够为历下经济增长提供有力支撑，我们就将给予大力扶持，用有限的财政资金撬动更多的社会资本参与园区建设，吸引龙头企业入驻，带动相关产业集聚发展。二是加强运营管理。按照“一园一策”的原则，在园区企业准入标准、考核评估、退出机制等方面制定专门办法，保障园区健康发展。三是拓展发展空间。针对目前部分园区已经基本饱和的现状，多渠道拓展空间，为企业入驻创造条件。在人力资源产业园建设方面，我们将尽快启动中央商务区核心园建设，形成“主园+分园+基地”的集群发展模式；对泰府广场—红尚坊、东关电子科技大厦、轻骑厂地块等低效载体加大盘活力度，打造国际创意、先进制造和文创产业园；对部分园区企业提出的建设配套生产基地的发展需求，我们将与周边兄弟区县加强合作，探索“飞地”园区运作模式，努力实现多方共赢发展。

问：2018年，历下区在人才引进和高新技术企业扶持方面有何具体措施？

答：大力实施创新驱动是新一届区委、区政府提出的两大战略之一，也是贯彻新发展理念和高质量发展要求的必然选择。做好创新驱动离不开人才的智力支撑和企业的科技创新。

2018年，我们在人才引进和高新技术企业扶持方面，拿出了更多的真金白银，对辖区企业新引进的博士、硕士研究生，分别给予每年1.8万元和1.2万元的政策补贴；对辖区重点企业的高管，也将给予人才奖励，引导更多优秀人才和创新创业团队加快集聚。对高新技术企业，完善政银企合作平台，建立企业联盟，为企业融资、成果转化搭建桥梁，对新认定的高新技术企业给予10万元的资金支持，对符合产业发展方向的重大科技专项给予100万元的资金支持，全力促进高新技术企业做大做强。

问：2017年，历下区作为“创城”工作的主战场、主阵地，为“创城”最终胜利作出了突出贡献。请问，2018年历下区在推动城市更新方面有哪些打算？

答：2017年，在市委、市政府的坚强领导下，全区上下全员参与、并肩奋战，出色完成了全市70%测评点位的迎查任务，为全市顺利摘得“全国文明城市”金字招牌作出了突出贡献。创城不易，守“城”更难，为做好“后创城时期”的城市管理，市委、市政府提出了加快城市更新的新课题。2018年，在做好城市更新和城市管理方面，我们将以老百姓满意为衡量标准，把创城要求贯穿工作始终。一是继续做好拆违拆临。坚持“一把尺子量到底”，对违法建设坚决拆除，深化无违建社区(商圈)创建，坚决做到即拆、即清、即绿、即美，进一步释放城市公共空间。同时抓好拆后便民设施建设，新增便民餐车30辆，新建改造小型便民商业设施150处，真正做到既拆违拆临又便民利民，让城市管理更有“温度”。二是不断改善人居环境。加快推进139个、160万平方米的老旧小区整治，改变过去低水平、简单复制的整治模式，结合

区域文化教育、医疗康养、园林景观等主题优势，打造一批有亮点、有底蕴的特色小区，改善居民生活环境，让城市的品位有一个明显的提升。三是抓好道路综合提升。在全市“1+5”特色街区更新框架下，结合辖区实际，我们将对经十路、历山路、山大路等7条道路实施更新提升，对旅游路、解放东路等5条主次干道进行综合改造，同时打通和平路东延、名士北路等5条瓶颈路，在路网结构不断优化的同时，统筹做好周边绿化美化、立面改造等工作，实现道路环境的整体提升。

问：2018年历下区将如何推进教育方面的改革？如何平衡教育资源分配？将有哪些新学校投入使用？

答：教育一直都是历下的名片，2018年我们在全区财政预算支出增加9%的基础上，教育支出增长了10%，进一步突显了教育的优先发展地位。围绕实现教育“公平”和“优质”，我们将重点做好两个方面的工作。一是全面实施教育综合改革。在2017年已完成校长职级制改革的基础上，2018年重点推行教师“区管校聘”，整合优质师资力量，实施学区制、集团化办学，提高整体教学水平。另外，作为全国教育信息化区域改革试验区，我们将进一步深化“智慧校园”建设，借助“互联网+”“人工智能+”，创新“翻转课堂+智慧教室”教学模式，进一步提升教育教学质量。二是加大教育资源供给。主要是对接全市基础教育设施三年建设规划，加快教育设施建设。2018年，全区将有10所幼儿园和学校投入使用，共增加学位7680个。其中大部分学校都分布在东部新区，对进一步优化全区教育资源配置将起到重要作用。

