全力推进“1+454”工作体系　勇做夺标突击手　争当“济南第一团”

打赢新时代四个中心建设“济南战役”

①

④

⑤

□晁明春

■核心提示

今年是贯彻党的十九大精神的开局之年，改革开放40周年，决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年，也是济南市实现“四个中心”建设“三年有突破”的决战决胜之年，还是济南战役胜利70周年。

2018年怎么干？济南市提出：要全力推进“1+454”工作体系。“1”，即深入学习宣传贯彻党的十九大精神，这是做好今年各项工作的总纲、灵魂和主线。“454”中的第一个“4”，即“四个中心”建设。济南市提出，今年不换思路、不换频道，一以贯之把打造区域性经济中心、金融中心、物流中心、科创中心抓下去，在“一年有势头”“两年有看头”的基础上实现“三年有突破”。“5”，即五项重点工作：招商引资、项目建设、棚改旧改征收拆迁、拆违拆临建绿透绿、城市更新。第二个“4”，即四大攻坚战：治霾、治堵、脱贫攻坚、新旧动能转换先行区建设。

随着1月6日全市经济工作暨“四个中心”建设推进大会的召开，济南市委、市政府向全市发出号召：推城拔寨的冲锋号已经吹响，决战决胜的总攻令已经发出，全市各级各部门要全力推进“1+454”工作体系，稳中求进，上下一心，全军用命，尽锐出战，以时不我待只争朝夕的精神投入工作，勇做夺标突击手，争当“济南第一团”，打赢一场新时代四个中心建设的“济南战役”。

②

③

实现“两年有看头”铸就济南“新高度”

翻开2017年的济南记忆，这是一个个令泉城人铭刻在心的镜头：

2017年11月16日上午，总投资22亿元的德国费斯托集团全球生产中心项目在济南高新区开工建设。根据这家有着近百年历史的德国家族企业、自动化技术领域的全球领先厂商和工业4.0标准成员单位的战略发展规划，中国将是未来市场的发展重心，济南工厂将被打造成为全球最大、工艺最全的高度自动化生产基地。

2017年11月22日上午11时35分许，位于站前街9号的济南市政务服务中心，当市民代表——济南市民巡访团团长辛安和槐荫区裕园社区居委会主任刘云香——联手摘下覆盖在“全国文明城市”牌子上的红绸布时，现场一片欢腾。这块沉甸甸的最具含金量的、饱含全市市民辛勤汗水的“金字招牌”表明：成绩归功于市民，荣誉归功于市民。

2017年12月27日24时，由山东高速集团投资72.3亿元建设的二环东路南延、二环南路东延正式通车。二环东南延长线的通车，与前期通车的工业北路东延和二环西路南延全线连通，济南105公里高架“空中走廊”闭环成网。自此，济南人可以开启“高快”加“环线”的“暴走”模式。

……

“一年来，在中央和省委的坚强领导下，我们勇立时代发展‘潮头’，瞄准人民群众‘盼头’，凝聚党员干部‘劲头’，一步一个脚印，取得了全方位、深层次、整体性的成绩，省会济南正在向着‘大强美富通’展开‘蝶变’。”1月6日，山东会堂，济南市经济工作暨“四个中心”建设推进大会。省委副书记、济南市委书记王文涛话音未落，现场掌声如潮。

这掌声，是对济南去年一年工作的最好总结：全市上下高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，紧紧围绕“打造四个中心，建设现代泉城”中心任务，全力推进“453”工作体系，实现了“两年有看头”的阶段性目标。而且，这个“两年有看头”有的看，值得看，很耐看，全是实实在在的“干货”：

经济竞争力持续增强。预计全市生产总值增长8%左右，增速位居副省级城市前列；固定资产投资4400亿元左右，增长13.5%左右，增幅居全省第一位；一般公共预算收入完成677.2亿元，增长10.5%，居全省第二位；税收占比达到80%，居全省第二位。主要经济指标增幅领跑全省，达到了2000年以来最好水平。

金融支撑力持续增强。完成金融业增加值770亿元左右，金融机构本外币存款余额1.7万亿元，均居全省第一位；新引进中德住房储蓄银行济南分行等各类金融机构60家；中央商务区标志性项目加快推进，集聚效应逐步显现。

物流影响力持续增强。社会物流总额突破2.3万亿元，增长13%，国家5A级物流企业总数达到10家，居全省第一位。中欧班列顺利开通，获评“2017中国物流业最具创新力城市”和“2017中国物流业最具影响力城市”。

科技创新力持续增强。高新技术产业产值比重达到45%以上，万人有效发明专利拥有量达到25件，均居全省第一位。新技术新产品层出不穷，世界首个商用量子通信专网正式运行，国内首台氢燃料电池新能源汽车成功下线。微软全球首家金融科技孵化器、全国首个大数据流通与交易技术国家工程实验室顺利落户，积蓄了发展新动能。

此外，济南市还深入实施大气污染防治十大措施，生态环境明显改善。加大“三去一降一补”力度，关停搬迁东部老工业基地企业16家；济钢钢铁生产线在运行59年后实现全线停产。制定出台了“人才新政30条”“高校20条”“教育人才30条”等含金量较高的政策措施。构建开放型经济新体制综合试点试验取得积极进展，4项典型经验在全国复制推广。民生保障得到进一步改善。全市民生社会事业投入633.9亿元，占市级财政支出比重达到76%，16件为民实事全面完成。社会保持和谐稳定，在19个副省级及以上城市的安全城市综合排名中居第三位，人民群众安全感进一步增强。

从“观望”到“盼望”，从“点评”到“点赞”，从“不满”到“不满足”——是700多万济南人想在一起，干在一起，铸就了济南发展的“新高度”。

在破除瓶颈上狠下功夫　推动“四大攻坚战”取得新成效

新年伊始，济南就迎来千载难逢的历史机遇——1月3日，国务院批复山东省政府、国家发展改革委，原则同意《山东新旧动能转换综合试验区建设总体方案》。

这是党的十九大后批复的首个区域性国家发展战略，也是我国第一个以新旧动能转换为主题的区域发展战略。对济南人来说，这份国务院2018年的一号函更有一层特别的意义。《方案》要求，济南要“高水平规划建设新旧动能转换先行区，集聚集约创新要素资源，发展高端新兴产业，打造开放合作新平台，建设现代绿色智慧之城，打造全国重要的区域性经济中心、物流中心和科技创新中心。”

新旧动能转换先行区建设，再加上治霾、治堵、脱贫，正是济南市今年确定的“四大攻坚战”。这是全市上下关注的难点和焦点，济南市要求，必须坚持不懈，聚力攻坚，确保取得实质性突破。

坚持不懈推进治霾攻坚。持续实施大气污染防治十大措施，严格落实中央环保督察要求，强化精准治霾，不靠刮风靠作风，坚决打赢蓝天保卫战。稳妥推进煤改电、煤改气工程，鼓励利用工业余热，稳步实施“外热入济”，因地制宜发展地热、生物质、太阳能等新能源供热方式。大力推行企业“蓝绿名单”，让市民群众享有更多的蓝天白云。

持之以恒推进治堵攻坚。加快轨道交通R1线、R2线、R3线一期工程建设，确保R1线2019年开通运营，启动两条M线和R3线二期工程；深化公交改革，开通工业北路、二环南路、经十东路等BRT线路。加快济青高速、青兰高速、济泰高速、绕城大东环等建设，加快构筑“三环十二射”高速公路网。推进北园大街快速路西延、顺河快速路南延(南外环—南绕城段)等快速路建设。完成经十一路、凤岐路、和平路东延等27条瓶颈路建设改造。合理分配路权，推动多种交通工具“零接驳”“零换乘”，让市民享有更多的绿色低碳出行方式。

精准发力推进脱贫攻坚。确保2018年底市定标准贫困人口全部脱贫。持续加大投入，实施240个产业扶贫项目，促进贫困群众就地就近就业，加强医疗、保险扶贫资金保障，全面做好脱贫兜底。全面实施黄河滩区脱贫迁建，力争三年内完成34.7万人安置任务，让滩区群众搬得出、稳得住、能发展、可致富。

在积蓄后劲上狠下功夫　推动“五项重点工作”实现新提升

1月12日，山东大厦，济南—香港产融合作对接会。正处于变道换向、跨越赶超关键时期的济南，吸引了雁根大通、光大金控、华润集团等一批产业金融巨头，他们对济南的重点区域开发建设，轨道交通建设、重点项目、产业基金以及棚改旧改等表现出了浓厚的兴趣。

对大发展、大建设全面展开的济南来说，招商引资、项目建设、棚改旧改征收拆迁、拆违拆临建绿透绿、城市更新等五项重点工作，事关省会长远发展，必须牢牢盯住、紧抓不放，才能让省会发展基础更加坚实、支撑更加有力。

强力抓好招商引资。聚焦“专业、影响、载体、政策、环境”，积极发展与专业中介机构的招商伙伴关系，探索实行聘任制公务员和KPI考核机制。策划组织德国济南周、香港济南周，跨国公司济南行等重大活动。依托园区开展产业链招商，推动优势主导产业集群发展。

强力抓好重点项目建设。建立完善市级重点项目库，着力抓好千亿级中国重汽小镇、齐鲁航空城、中德产业园等240个市级重点建设项目，总投资超过1万亿元，完成年度投资2700亿元以上。

强力抓好棚改旧改。像“给父母盖房子”一样，高标准开工建设省级棚改安置房4.1万套，市级棚改安置房1.9万套。推进35个棚户区和90个城中村改造，确保到2020年全面完成棚改任务，绝不把棚户区带进小康社会。坚持“房子是用来住的，不是用来炒的”，加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，大力发展住房租赁市场。重点启动472个老旧小区综合改造，完成整治改造749万平方米以上，积极推进既有住宅加装电梯等工作，让市民居住环境更加整洁宜居。

强力抓好拆违拆临，建绿透绿。坚持“一把尺子量到底”，对各类违法建设坚决拆除，大力实施“即拆、即清、即绿、即美”行动。积极推进“无违建”创建活动，全面完成违法违规户外广告拆除，利用两年时间清除绕城高速以内的“空中蜘蛛网”。

强力抓好城市更新。完成济南城市发展战略规划，开展规划期至2035年的新一轮城市总体规划修编，划定生态保护红线、永久基本农田和城镇开发边界三条控制线；推动多规合一，调整完善土地利用总体规划，完成市政设施、公共服务设施三年建设规划。推进“城市双修”、城市设计试点工作，全面落实历史文化名城保护规划。积极推进“济南泉·城文化景观”申报世界文化景观遗产。加快明府城等泉文化核心标志区规划建设，推进“一湖一环”夜景照明工程，将“泉城夜宴”打造成为城市新靓点。提升智慧城市建设水平。推进“七通”建设，让广大市民“手持一卡，走遍泉城”。

在增强综合实力上狠下功夫　推动“四个中心”建设实现新突破

“实现‘三年有突破’机遇难得，任务艰巨，如果错过这个时期，济南整个城市发展有可能错过一个时代。”

只有在亲身见证并参与了强劲的“一年有势头”、精彩的“两年有看头”之后，重新点燃激情与自信的济南人才会明白“三年有突破”对济南的意义。因为这将决定济南这个经济大省的省会在未来相当长一段时间内在全省和全国大格局中的分量和地位。

“打赢新时代‘济南战役’，关键要统筹兼顾、突出重点，紧紧抓住重要领域和关键环节，找准突破口，做到牵一发而动全身，落一子而活全盘。”大战来临，市委主要领导高屋建瓴，谋划战役全局：要发力“四个中心”建设的突破口，即总部经济、产融结合，打造“内陆港”、科技成果转化，集中火力、重点进攻，突出融合和竞合，牵引带动其他工作一并推进。

突出实体经济，做大做强区域性经济中心。济南市要求，要大力发展总部经济，争取全年新增各类总部15家，新增“亿元楼”30座以上。聚焦新一代信息技术、高端装备、量子科技、生物医药、现代物流等十大千亿级产业，抓好规模扩张和提质增效，确保到2020年十大产业全部具备千亿级发展能力。特别是要积极培育先导产业，开展燃料电池大规模应用及产业化试点，推进“中国氢谷”“量子谷”等项目规划建设，力争在量子科技、集成电路、人工智能、虚拟现实、创新药物等领域实现重大突破。促进消费经济发展。加快华谊兄弟电影城、明水古城旅游度假区等项目进度，力争三年创建国家全域旅游示范区，成为国际知名旅游目的地城市。

突出产业金融，做大做强区域性金融中心。全力加快中央商务区开发建设。加速绿地山东国际金融中心等5个标志性项目建设，办好中国(济南)产业金融国际论坛，引导各类金融企业向中央商务区聚集。大力发展资本市场。加快资潮等财务公司落地，探索设立碳排放交易市场、玫瑰资产交易中心等平台。深入开展企业上市推进年活动。完成规模企业规范化改制250家，全年直接融资规模突破1100亿元。

突出内陆港建设，做大做强区域性物流中心。加快综合交通枢纽建设，研究制定城市内环、中环、外环“三环十二射”交通网络规划，全方位推进铁路、公路、航空、水运综合运输体系提级扩容，加快“米”字形高铁网建设，启动济郑、济滨、济莱等高速铁路建设，加密延长中欧班列，支持济南机场扩建，打造多式联运物流中心。强化园区载体支撑，扩大临空国际物流园区规模。建立物流交易信息平台，打造智慧物流名城。强化业态支撑，推进菜鸟、安博等领军物流企业区域总部尽快落地见效。

突出科技成果转化，做大做强区域性科创中心。加快建设山东工研院、意大利(济南)技术转移中心、国家人类遗传资源库山东创新中心等新型研发转化机构，培育5—10个协同创新中心，力争落地一批重大产业化项目。加大平台建设，鼓励开展跨国并购，新建海外研发机构10家以上。厚植人才优势。推进济南CBD和汉峪金谷两大人力资源服务产业园建设，加快济南高层次人才创新创业基地和海外离岸创新创业基地建设，新增院士工作站20家以上，引进遴选泉城引才倍增计划人才(团队)20个以上，培养支持泉城产业领军人才计划人选30个以上，以人才优势支撑省会竞争优势。

纠正“四风”不止步　不做“宅官”做“暖官”

“随着‘为担当者担当，让实干者实惠’制度体系形成闭环，越来越想干事、越来越敢干事、越来越会干事、越来越能干事已逐步成为济南干部的新形象。但同时也要看到，形式主义、官僚主义在济南还有滋生的土壤，群众对政府部门的工作效率还不太满意。”市委主要领导谆谆告诫。

什么样的形式主义、官僚主义？“现在不是有‘宅男’嘛，干部对应的就是‘宅官’……这些干部整天待在办公室里，不调查，不研究，不接触实际，‘两耳不闻窗外事’，实质上就是不问老百姓的冷暖，必须始终警惕、坚决反对。”市委主要领导一针见血。

济南需要什么样的干部？群众喜欢什么样的干部？“现在不是流行一个词叫‘暖男’吗？‘暖男’很受欢迎，希望我们的干部都要当‘暖官’，把老百姓的冷暖放在心上，把济南建设成一座有温度的城市。”市委主要领导殷切期盼。

这样的告诫和期盼，源自于决策者对打赢这场新时代的“济南战役”的宏观把握和战略谋划：“高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入学习宣传贯彻党的十九大精神，是做好今年各项工作的总纲，灵魂和主线，也是打赢新时代‘济南战役’，实现‘三年有突破’目标的战略指引和根本保障。”

打赢这场新时代的“济南战役”更要讲究战术打法。济南市要求，要坚持“稳中求进”工作总基调。“稳”是前提，体现的是实事求是，稳扎稳打，保持战略定力和可持续发展，为改革留出空间和余地，把工作一步一步做实；“进”是方向，就是要始终坚持发展是第一要务，补短板，有作为，敢担当，在各项工作中都走在全省前列。要抓住改革开放关键一招。抓住列入全国首批构建开放型经济新体制综合试点试验城市的契机，全力打造“十最”政务环境，全方位构建开放新格局。要大兴调研之风。牢记“没有调查就没有发言权”，放下架子，扑下身子，深入基层开展调查研究。要凭专业说话，按程序办事。增强纪律意识和规矩意识，守住底线，不越红线，廉字打底、干字当头，敢于负责，敢于担当。

“实现‘三年有突破’的目标，关键是不驰于空想、不骛于虚声，一步一个脚印、脚踏实地狠抓落实。”济南市委副书记、市长王忠林在对推进“1+454”工作体系进行重点部署时指出，要提升标准，凝心聚力，做到目标强；要抓住关键，精准用力，做到突破强；要先行先试，率先发力，做到带动强；要改革开放，激发动力，做到驱动强；要优化环境，释放活力，做到支撑强；要狠抓落实，持续加力，做到保障强。

决战决胜，关键在人，关键在全体将士上下一心，对标夺标创标。在这场新时代“济南战役”中，没有旁观者，没有局外人，全市各级各部门都是参战部队。打赢这场新时代“济南战役”，靠的是全市一心，全军用命，尽锐出战。济南市号召广大干部奋力拼搏，尽情绽放，勇做夺标突击手，争当“济南第一团”。

⑥

⑦

⑧

①济南中央商务区，推动省会经济发展的强力引擎
②济南荣获“全国文明城市”
③济南泉水直饮点工程惠及市民和游客
④做例外立交建成通车，济南高架“空中走廊”闭环成网
⑤济南高新区鲁能智能机器人
⑥济南量子通信试验网总控中心
⑦济南开启新旧动能转换先行区建设“元年”
⑧济南国际医学科学中心效果图

(本版照片由刘军、王世朝、陈长礼及济南市相关部门提供)