

日照探索医中办养、养中办医、居家护理等多种“医养结合”模式——

医养零距离 养老不犯愁

□ 丁兆霞 胡召国
潘光兵 王秋茗

医疗机构不能养老，养老机构不能看病，是养老的一大难点。一方面，大部分养老服务机构的定位在于提供低层次的供养型养老服务，无法为失能、半失能人群以及患病老人提供专业的医疗康复护理服务。同时，一些期望得到专业医疗护理服务的患病老年人成了医院“常住户”，挤占了真正需要住院病人的医疗资源。

按照建设海滨医养示范区的要求，近年来，日照市以新旧动能转换为契机，把医养结合作为重大民生工程，加快医疗与养老一体化服务进程，探索了医中办养、养中办医、居家护理等多种“医养结合”模式，解决老年人和失能人群的医疗和养老问题。截至目前，全市已建立医养结合机构58家，床位4590张，护理床位836张，服务失能、半失能老人577人。两个区县申报创建省级医养结合示范区，中盛幸福苑被省卫生计生委、省民政厅确定为全省首批15家医养结合示范单位之一。

医院开办养老机构

因一场车祸造成下肢瘫痪，莒县村民高会强常年卧床，后在一慈善机构的帮助下住进了老年公寓。然而，因为缺少专业的护理，没多久便生出了严重褥疮。后来，听说日照白求恩医院可以“医养结合”，他便转到了该院。经过3个多月的专业护理，原来的褥疮被治愈，目前高会强的身体健康状况和精神状态良好。

在日照，日照白求恩医院是医院发挥医疗优势开办养老机构的典型。近年来，日照探索“医中办养”，积极鼓励民营资本参与医养结合产业，引导民营医院与公立医院错位发展，扬长避短，通过开设老年医学科、临终关怀科等特色科室以及兴办护理院、康复院、养老院等方式，拓展服务范围，发展养老事业，主动承接二三级医院向下转诊的康复护理期和需要临终关怀服务的老年人。

作为一家民营二级综合医院，日照白求恩医院依托医疗资源优势举办养老机构，大力发展康复、护理、临终关怀等项目，重点收治从二三级以上医院重症监护室转来的人员、社会上失能半失能老年人、植物人以及严重慢性病患者等，目前入住166人，其中失能半失能129人。

该院对入住者逐一建立健康档案，制定护理流程，实行24小时个性化全程跟踪服

务，全力提供优质的生活、医护、康复、娱乐服务。近年来，先后有32名老人由一级护理康复到二级护理，有24名老人由生活半自理恢复到生活自理。

该院还推出“安宁疗法”，将生命剩余期不足两个月的老人转入临终关怀科室，由一支包括医师、护士、护理师、义工、宗教师等组成的专业队伍悉心照料，提供身体、心灵关怀，先后有82位老人在这里有尊严地走完人生最后一程。

养老机构补医护短板

在探索“养中办医”过程中，日照市鼓励引导具有一定规模的养老机构兴办医疗、护理机构，提升养老机构的医护服务能力。

日照中盛幸福苑是一家民办养老机构，由日照中盛集团公司兴办。公司坚持“精神养老，幸福家园”的理念，建立“幸福盛地”养老产业公司，通过“政府购买服务”的方式，托管东港区9处乡镇养老院和岚山区社会福利中心。目前，幸福盛地旗下有连锁

养老机构13家，床位2000余张，入住521余人，其中失能半失能104人。

然而，随着机构的壮大，入住老人数量不断增加，年龄不断增大，健康状况日渐不佳，对加强医疗护理工作提出了挑战。虽然院内设立了医务室，配备了专职医生和护士，但仍远远不能满足患者的就医住院需求。为此，公司积极探索加强医疗服务能力建设的有效路径。经省卫生计生委批准，投资建设了一级综合医院——日照幸福护理院。目前，护理院共设有床位105张，医护人员40余人，有效解决了养老院老人的医疗护理难题。

日照市某学校退休教师丁立江，因患脑中风留下严重后遗症，生活不能自理。儿女工作忙，又缺少专业护理经验，在照顾老人上总是感到力不从心。后来，儿女协商后决定将老人送到中盛幸福苑。经过4个月的精神护理，如今老人已从入院时的卧床不起变为可以自由走动。

为居家老人上门服务



□ 杜光鹏

秦旭 报道

1月15日，为进一步增强官兵党性修养，日照边防支队组织来自支队机关和基层单位的60余名党员官兵赴沂蒙党性教育基地开展培训学习，参加红色革命传统教育。

失能人员生活照护有了新保障

□ 记者 高华超 报道

本报日照讯 1月17日，记者从日照市人社局获悉，近日，日照市政府出台《关于完善长期护理保险制度的意见》，在日照市开展职工长期护理保险试点工作的基础上，进一步完善政策，加大政府的资金投入，将失能人员的生活性护理纳入保障范围。

据了解，日照市新的长期护理保险制度将长期护理待遇保障范围由重医疗性护理向重生活性护理转变。本着筹资稳定、总体待遇提高的原则，拓宽资金筹集渠道，提高财政补助标准。按人均筹资100元标准，由原来的财政补助10%增加为20%、福彩公益金维持10%、职工医保统筹基金80%调整为职工医保统筹基金40%、个人账户基金30%；调整支付范围和标准，增加生活照料补助。在原医保三个目录的基础上，规范护理项目范围，制定全市统一的医疗护理和生活照料项目范围，对参保职工在定点护理机构发生的符合医保“三个目录”范围以及《长期护理保险医疗护理服务项目》的护理费，不设起付标准，由长期护理保险基金按一定标准支付，同时将原机构护理和居家护理期间不能享受门诊特病待遇的规定取消。按每人每天15元标准发放生活照料补助，用于支付护理机构提供的符合《长期护理保险基本生活照料服务项目》的生活照料费用；将接受一、二、三级定点护理院医疗专护的，每床日定额费用(指统筹范围内费用总额，含统筹范围内个人负担部分，超标准床位费除外)分别由120元、170元、200元调整为140元、180元、200元；将接受居家护理的，每床日定额费用由40元调整为50元。

日照水产品出口逆势增长

□ 记者 纪伟 通讯员 于长伟 张振松 报道

本报日照讯 1月19日，记者从日照出入境检验检疫局了解到，2017年该局共检验检疫出口水产品8421批，货值7.34亿美元，同比增长14.0%、10.5%。其中船贝出口量多年来稳居全国第一。

日照检验检疫局多措并举，帮扶辖区水产品企业持续扩大出口。该局以质量提升为抓手，以“增品种、提品质、创品牌”为目标，加强对企业的技术指导，提升产品附加值。据统计，2017年以鱼冷冻切片、干制水产品、盐渍水产品为代表的精深加工、高附加值水产品出口批次、货值占比均超过50%。深入推进“三最”口岸建设，促进贸易便利化，创新优化“源头监管、过程控制、分类管理、快速验放”的监管模式，出口水产品通关放行流程时长由5.83天缩短至1.17天。同时指导企业充分利用自贸优惠政策，提升产品竞争力。加强对自贸优惠政策的宣传力度，2017年全年共对574批货值3848.6万美元的出口水产品签发自贸原产地证书，可为企业减免进口国清关关税约115.5万美元。

日照将6类厕所纳入旅游厕所管理

“全域旅游”让旅游厕所走出景区

□ 本报记者 罗从忠

4.2公里的海岸线每隔300米就能找到一个公厕，万平口景区的“旅游厕所”建设让游客盛赞不已。自2016年起，万平口景区按照星级厕所标准新建改建20处公厕，新建公厕面积达1200多平方米。如今，景区已建成29处公厕，残疾人坐便29个，男女总厕位达到了653个，各项残疾人设施、儿童配套设施也根据要求进行了配置，确保了景区内5个广场、6个停车场都有充足的公厕。

根据日照市旅游发展委员会统计的数据，今年元旦期间全市接待游客19.6万人次，同比增长39%。不断涌入的游客对全市旅游基础设施建设也提出了更高的要求。旅游厕所作为“急人所急”的基础设施，直接关系到游客体验。近年来，日照市在旅游景区、旅游线路沿线、交通集散点、休闲街区等场所新建、改建旅游厕所2725座，超额完成“厕所革命”建设任务。

目前，日照市在全省率先完成的“全域

旅游发展总体规划”，当地旅游业由“景区旅游”向“全域旅游”发展。因“全域旅游”而分散在城市各个角落的游客，也势必让旅游厕所走出景区向全区域扩展。

在淄博路“社会主义核心价值观”主题公园一角，一座以蓝灰和乳黄色为主色调的建筑掩映在林木之间，这是淄博路公厕。如今这一公厕也被纳入旅游厕所管理。市旅发委制订出台《日照市旅游厕所建设管理工作方案》，按照游客市民共享的思路，将全市城乡公厕、购物商场厕所、旅游厕所、交通集散点厕所、加油站厕所、乡村旅游点厕所等6类厕所，全部纳入旅游厕所建设管理范围；通过大数据监测、统计调查等手段，对全市范围内厕所的数量、标识指引等进行逐一排查，托出实底；结合城市建设、重点项目、景区开发等项目，突出游客人流、周边环境、厕所规模、厕位搭配等因素，进行统一规划，科学布局，使旅游厕所数量、选址、功能与全域旅游发展需求相适应。目前，全市拥有旅游景区、旅游餐馆和乡村旅

游点厕所499座，交通集散点、加油站厕所86座，商场、超市厕所41座，城市商业街和乡村旅游户厕2204座。

2017年3月，万平口景区在主广场北侧投入约4万元建成一处第三卫生间。正如该景区所为，日照市加强第三卫生间、母婴卫生间的人性化设计，完善服务功能，提升旅游厕所质量等级。“第三卫生间”配有成人坐便器、洗手盆，可折叠婴儿护理台、儿童坐便器、儿童洗手盆、儿童安全座椅、安全护栏、呼叫器等，可以解决一部分特殊对象如厕“尴尬”问题。围绕“外观生态自然、内部洁净舒适”的建设目标，日照市还充分吸收新理念、新工艺、新材料、新技术、新设备，积极引入负压除臭、防滑等新工艺和“发泡式微生物降解节水技术”“源分离免水冲生物技术”等新技术。

在日照，旅游厕所建设已不再依靠某部门“单枪匹马”地解决。市委、市政府将厕所建设列入旅游基础设施建设六大工程，各区县将厕所建设摆在突出位置，纳入重点

工作，聚力推动，发改、财政、国土资源、住建、经信等部门在立项、审批、资金、用地等方面给予政策支持。为强化财政支持，日照积极争取国家、省厕所奖补资金，设立3000万元的市级旅游发展引导资金，对新建具有示范带头作用的3A、2A、1A级厕所最高给予5万元激励。截至目前，争取国家、省奖补资金895万元，发放奖补资金300余万元。“2017年5月，在收到日照市财政局和日照旅发委收到61.9万元的旅游厕所扶持专项资金后，更是如虎添翼。”万平口景区管理运营公司李鑫说。

三分建设，七分管理。日照市加强厕所管理，实行专人负责制，推行定人、定岗、定标、定责、定奖惩“五定”网络化管理机制，确保每座厕所“定时开放、标准保洁、便民服务”，提升精细化管理水平。日照市旅游部门实行“一票否决制”，将厕所管理与A级旅游景区、星级酒店、乡村旅游特色村、示范点等创建及复核相挂钩，新建旅游项目，必须配套建设厕所。目前，1家3A级景区、1家2A级景区因厕所管理不到位，被摘牌处理。

标准化良好行为企业达68家

□ 记者 梁晟皓 通讯员 张敏 报道

本报日照讯 1月10日，记者从日照市质监局获悉，近日，日照钢铁控股集团有限公司、山东华龙纺织股份有限公司2家企业顺利通过山东标准化协会AAAA级标准化良好行为企业确认。截至目前，日照市获的标准化良好行为确认企业已达到68家，其中AAAA级6家、AAA级30家。

据悉，“标准化良好行为企业”是衡量企业标准化管理水平的重要指标，其中AAAA级是最高级别。取得该资质的企业，必须运用标准化原理和方法，建立健全以技术标准为主体的企业标准体系，并有效运行。

近年来，日照市质监部门围绕产品质量提升，开展了“标准化良好行为企业”创建活动，推行标准化建设，帮助企业建立健全标准体系，推动企业实现生产经营全过程规范化、科学化、标准化管理，进一步提升了企业管理水平和市场竞争力，在企业技术创新和管理创新，改善经营管理，调整产品结构，开拓国内外市场等方面发挥了重要作用。

海关助企业开拓“一带一路”市场

□ 记者 梁晟皓 通讯员 魏实 报道

本报日照讯 1月19日，据日照海关统计，去年日照市对“一带一路”沿线国家进出口总额248亿元，比去年同期增长23.1%，占日照市外贸总值的27.3%。其中，出口145.1亿元，增长29.1%，主要包括钢材、机电产品、农产品等商品，民营企业为最大进出口主体，占对“一带一路”沿线国家进出口总额的72.4%。

近年来，为助力辖区企业借力“一带一路”加速开发国际市场，日照海关向前一步全力支持口岸新开通3条“一带一路”沿线集装箱海运航线和2条过境集装班列，累计提供周末加班服务200余人次。通过“日清日结”等措施积极推进压缩货物通关时间工作进度，四季度该关进口关单平均通关时间8.52小时，较去年全年38小时大幅缩减；出口报关单平均通关时间0.37小时，继续保持全国领先水平。

涛雒镇中心初中家委会驻校办公

□ 记者 丁兆霞 通讯员 李波 逢仁霞 报道

本报日照讯 近日，为方便家委会开展工作，日照市东港区涛雒镇中心初中专门为家长委员会提供办公场所，倡导有条件、有意愿的家委会成员轮流到校值班办公，形成家长委员会驻校常态化制度。

第一批家委会委员驻校办公后，将开展“六个一”工作，即“一次校园巡查，一次校门口值班，一次课堂观摩，一条管理意见，一次和老师的畅谈，一次和孩子的交心”。此后，每周一至周五都将有家委会成员到校办公。

日照法院破解农民工讨薪难

□ 本报记者 杜光鹏
本报通讯员 胡科刚

“本以为为工钱没指望了，没想到法院还能给我们要回来，心里压着的石头一下子掉下去了，法院执行工作有力度，老百姓心里敞亮啊！”从日照某水产公司拿回血汗钱的工人老沈说。

临近岁末年关，日照市两级法院加大执行工作力度，创新执行工作方式，集中开展涉民生案件大执行，打出“组合拳”保障农民工合法权益，确保他们过上一个舒心的年。

开辟维权“绿色通道”

2017年12月1日，莒县人民法院为曾在日照某水产公司打工的222名工人集中兑付了工资款120万元。拿回血汗钱的老沈就是其中的一员。

该水产公司向银行及个人借款5000余万元，因经营不善资金链断裂，大量借款纠纷诉至法院，法院判决后相继进入强制执行程序。法院在执行过程中发现，该公司账户无资金，其全部财产已抵押给两处银行。该公

司全部财产依法评估价值为2629万元，后被依法拍卖，最终以1568万元的价格成交。

2017年9月份，拍卖交接财产时，数十名工人聚集索要工资，情绪激动。为保障工人工资，经多方协调，法院从拍卖款中预先留出工人的工资款，优先保障工人工资的兑付，避免了引发群体性事件的发生。

针对农民工维权中司法救济程序复杂、过程长、成本高的情况，日照市两级法院为涉农民工案件开辟维权“绿色通道”，优先受理、审理、执行，对经济确有困难的农民工，依法减免诉讼费用。法院还加强与法律援助中心的协调配合，农民工持法院受理案件通知书和家属困难证明，就可获得法律援助或免费提供的法律咨询等服务。

制度保障农民工合法权益

2017年12月5日，70名农民工从五莲县人民法院领取了五莲某公司拖欠他们已久的40余万元工资，并送上了“公正执法，一心为民”的锦旗。

被执行人五莲某公司因未偿还张某某等70名农民工工资被诉至法院，进入强制执行程

序后，经法院调查，该公司的财产在其他案件中已被查封并进入评估拍卖程序，未能查控到其他可供执行的财产。

为切实维护广大农民工的切身利益，该院执行人员在做好相关债权人、银行部门和其他债权人思想工作的前提下，另辟蹊径，将债务人厂房内的废铁进行变卖。同时，对公司车间采取临时租赁的措施以回收资金。后被执行人将以上两项费用共计40余万元及时交付法院，使张某某等70名农民工工资得以兑现。

近年来，日照两级法院与劳动保障、建设、公安等职能部门加强沟通协作，定期研究会商，采取相应措施，加大监管力度，在制度上为农民工提供相应的保障。同时，通过司法建议等方式督促用工方和劳动者签订劳动合同，明确双方权利义务，从源头上明确责任，防患于未然。

最大限度挤压“老赖”空间

2017年12月11日傍晚，青岛某高档酒店的505房间传来了一阵急促的敲门声，任某在打开门的时候傻了眼，“我们是东港区人民法

院执行法官，是来执行你拖欠朱某劳务费一案的。”执行干警说。

据了解，任某因拖欠工人工资而涉及的6起劳动合同纠纷案进入执行程序后，由于任某长期躲避藏匿，始终没有履行还款义务，案件陷入了僵局。

去年年初，日照法院联合公安部门通过公安信息网络平台对“老赖”进行网上布控，只要失信被执行人动用身份证件，公安部门便会将其使用信息发送至法院，从而锁定其活动位置。

迫于法律的威慑，面对法官的质询，任某无言以对，他表示已认识到拒不履行法院裁判的后果，愿意偿还欠款，尽快了结案件。任某妻子向法院作了执行担保，并于次日一次性缴清了13万余元的执行款，涉及任某的全部案件均圆满办结。

日照两级法院与公安等职能部门加强沟通协作，对故意拖欠或消极躲避不支付农民工工资、逃避执行的，依法采取罚款、拘留等强制措施，对恶意欠薪情节严重的，依法移交有关部门侦查起诉，追究其刑事责任。同时对逃避执行、故意拖欠农民工工资的，予以公开曝光，最大限度地挤压“老赖”的生存空间。