



### 解读生态重塑的“日照密码”（经济篇）——

# 跑出高质量的“加速度”

#### 编者按

过去两年来，日照以壮士断腕之志，重塑改革创新的经济生态、风清气正的政治生态、山清水秀的自然生态，叠加效应加速释放，解决了许多长期想解决而没有解决的难题，办成了许多过去想办而没有办成的大事，攻克了一个又一个看似不可攻克的难关，重要经济指标增幅冲出低谷、跃居全省前列。

本报从经济、政治、自然三个角度对“生态重塑的‘日照密码’”进行深度解读。

□ 本报记者 杜辉升 丁兆霞

“快”的势头越来越强劲，预计全年地区生产总值2020亿元，同比增长9.2%。一般公共预算收入141.3亿元、同比增长12.3%，税收占比81.6%，增幅和质量均居全省第一；

“进”的动能越来越充沛，全年招商引资项目511个，到位资金339亿元，213个市重点项目完成投资585亿元。山钢日照精品钢基地一期一步试车投产，日钢主营业务收入、利润同比分别增长70%、500%，多年的“整车梦”圆梦，日照港首次扭转多年亏损局面；

“稳”的基础越来越牢固，青日连铁路年内通车，鲁南高铁明年通车，完成园区基础设施投资251亿元……

有着“日出初光先照”之称的日照，2017年的成绩单格外夺目。一个原本“发展乏力”的城市如何冲出低谷、由疲转兴，主要经济指标增幅跃居全省前列？

## 抓住“突破园区、聚力招引”“牛鼻子”

“最关键的一条，就是抓住了‘突破园区、聚力招引’头号工程这个‘牛鼻子’，把新的经济增长点培育起来了。”在2017年12月3日召开的日照市深入推进“突破园区、聚力招引”现场观摩会议上，日照市委领导说。

从2015年7月16日召开的“突破园区、聚力招引”动员大会到去年6月底，日照共招引投资过5000万元的项目531个，其中过10亿元的28个，世界500强、中国500强、民营500强、行业十强项目共23个，招商引资到位资金667.7亿元。通过这些项目的建设，日照市新增“四上”企业数量占到了现有“四上”企业总数的1/4，新增规模以上工业企业也占到了现有规模以上工业企业的1/4。

借由招引，投资40亿元的中兴汽车开工建设，整车生产资质和三个目录公告落户日照；投资120亿元的海汇新能源汽车开工建设；长城汽车整车项目签署框架协议……日照期盼多年的“整车梦”很快将梦想成真。这些项目上马以后，日照市的汽车产业有望达到千亿元级规模，成为带动发展的一股强劲引擎。

借由招引，东方太阳城、莒国古城、金帆山海汇七星星级酒店群、白鹭湾艺游小镇、“海龙湾”等项目陆续开工。这几大“件”建成之后，日照的旅游业发展将实现质的飞跃。

园区上的突破同样可圈可点：新园区建设方面，日照空港经济开发区目前在谈的航空产业项目30余个，六七个已落地，数年之后，有望成为全国首屈一指的航空产业聚集区。钢铁及配套产业园区，已有6个投资过亿元的“吃钢嚼铁”项目落地开工，长期以来日照钢铁产业有“龙头”却无“龙身”“龙尾”的局面正在改写。

与此同时，根据省商务厅《2016年山东省经济（技术）开发区发展综合评价情况通报》，日照开发区排名上升了2个位次，提前完成了挺进10强的目标。莒县经济开发区排名第38位，提前完成了跻身前40名的目标。岚山经济开发区排名第21位，市北经济开发区排名第43位。高新区争创国家级工作推进顺利，有望今年争创成功。山海天旅游度假区争创国家级的自查报告已上报国家旅游局。

“突破园区、聚力招引”头号工程，缘何能为日照经济结构带来如此全面而深刻的变化？因为这一决策建立在对日照市情的精准把握上。“建市以来，日照市经济持续发展，但总体来看仍是一个‘沿海欠发达’城市。”

“日照市的经济总量本来就不小，存量调整的空间十分有限，加快新旧动能转换，重点应在培植增量上。”“‘突破园区、聚力招引’是日照实现‘追赶’‘摘帽’和‘双增双突破’目标的关键一招，必须作为一项长期性工作接力苦干。”日照市委领导多次这样表述。

今年，日照还将全力打好“突破园区、聚力招引”提升战，实施海洋经济产业基地等10个重大专项，推进中兴汽车、科创中心等100个市重点项目。完成园区基础设施投入200亿元以上。计划新引进过5000万元产业项目230个以上，过10亿元项目20个以上，实际到位资金300亿元以上。引进高层次创新创业团队70个、创新人才420名，院士、千人计划专家16人以上。

聚焦高质量发展，基础是解决好保障机制问题。对日照经济来说，就是守好金融这条底线。去年，日照还打响了化解贸易融资风险决战决胜战役，重拳打击转移藏匿资产、恶意逃废债务行为，让不法分子怎么吃进去的就怎么吐出来，累计处理不良贷款552亿元，立案183起，基本完成不良贷款处置和贸易融资风险化解，重塑了健康有序的金融生态。

## 发动改革、开放、创新“三引擎”

“突破园区、聚力招引”是日照动力所在，改革、开放、创新便是激发内生动力力的“三部引擎”。日照发展中存在的问题表现在经济失速上，根子在体制机制上。要想让新旧动能加速转换，让发展的潜力充分释放，就必须靠改革破解难题，靠开放拓展空间，靠创新强化支撑。

把全面深化改革作为“杀手锏”和“先手棋”，去年以来，日照以壮士断腕的勇气直面难啃的硬骨头，园区发展、国企改革、“放管服”、社会民生等重点领域和关键环节的改革“组合拳”接连打出。

针对发展环境不优问题，在过去两年累计向区县下放39项、向园区下放141项市级管理权限的基础上，新下放审批事项97项。创新实行“容缺受理”“并联审批”，要件容缺率达到53%。在全省率先实现“三十五证合一”，承

## 守信者“浮上来” 失信者“沉下去”

### 日照稳步推进社会信用体系建设

行公示，让守信者“浮上来”，使失信者“沉下去”，形成政府、社会、市场三方共治格局。

同时，按时完成失信政府机构“清零”任务，全面落实我省失信政府机构清理工作的通知。到2017年8月，日照市在最高人民法院失信被执行人名单中的13家失信政府机构已全部被撤销，确保按时限要求完成失信政府机构清理整治“清零”任务。

为引导日照市企业增强诚信意识，加强诚信制度建设，提高信用管理水平，打造日照市良好信用环境，日照市发改委联合有关部门，组织开展了2017年“日照市诚信经营承诺企业”活动。现已公示企业122家，并纳入日照市公共信用信息平台管理，切实为日照市企业信用建设发挥引领与示范作用。积极参与日照市委宣传部、日照市文明办等15个部门联合组织的2017“信用日照·诚信之星”评选活动，联合日照市文明办在银河公园东南建立了该市第一个“诚信驿站”，引导市民树立诚信意识。日照市发改委还联合日照市中级人民法院，定期对失信被执行人在人员密集的公共场所大型电子显示屏上进行公示，让“老赖”晒晒太阳，加强诚信宣传，让社会舆论施以震慑。

## 推动农村信用体系建设

据中国人民银行日照市中心支行副行长刘茂伟介绍，自2013年以来，为履行社会信用体系建设牵头职能，该行积极推动日照市农村信

用体系与中小微企业信用信息数据库建设。据介绍，五莲县先后成为全国农村信用体系建设试验区和山东省社会信用体系建设示范县，形成了“政府主导、牵头部门共同推进、有关部门协同配合、市县乡村四级联动”的工作机制，为五莲县8.6万农户建立了电子信用档案，并对金融机构开通查询服务。2017年，在五莲县有效农户信息全部入库的基础上，该行又推动完成了莒县、东港、岚山三个县（区）有信贷业务农户信息全部入库的工作目标。通过金融机构采集了有信贷业务的农户信用信息上报，并统一加载到山东省域信服务信息平台。截至2017年11月末，日照市共采集20.2万户农户信用信息。

人民银行日照市中心支行在积极配合日照市发改委建设地方公共信用信息平台的同时，大力推动中小微企业信用信息数据库建设。该行通过部门信息共享，实现了与日照工商、国税局、地税局、住房公积金中心、环保局、车辆管理局、土地登记管理、大宗商品交易等部门的信息共享，丰富完善了中小微企业数据库的信用信息内容。以部门信用信息“双公示”为契机，扩大拓展了中小微企业信用信息采集渠道。并积极挖掘金融机构信息潜力，不断丰富信息内容。通过金融机构采集了中小微企业基本信息、财务信息、高管信息，在全省率先采集了对公客户未授信和已授信信息，为金融支持实体经济提供更多参考。截至2017年11月末，累计采集日照市4.71万户中小微企业信息，该市中小微企业信用信息数据库初步建成。

航空产业发展的实施意见，设立了100亿元的航空产业发展引导基金，成立了日照航空院士工作站。

日照的开放之路越走越宽广：澳斯亚德帆船、盛安水产加工示范园等8个项目落户中澳产业园。综合保税区申建进入海关总署审批程序。岚桥集团巴拿马玛岛港扩建工程开工建设。集装箱粮食指定口岸、进境木材检疫处理区建成启用，肉类和冰鲜水产品指定口岸建成待批，6个新建泊位正式开放。日照港新开通日照至欧洲、至中亚、至越南集装箱国际班列，至澳大利亚、至中东、至东南亚、至日本关东关西航线，成功实现对巴基斯坦卡西姆港管理输出，全年实现利润10.1亿元，创建港以来最高水平。

同时，日照基本完成综合行政执法体制改革，1327个村完成农村集体产权制度改革，全面推进中小学校长职级制和教师“县管校聘”改革，启动公立医疗机构法人治理结构改革。上世纪80年代，日照就被国务院列入沿海经济开放区。目前，有两条千公里铁路直通腹地，有天然深水大港，还是“一带一路”节点城市，具备优越的开放条件。

把开放作为活市之源，2017年，日照搭建更加开放的平台。在海港方面，日照港全力巩固既有大宗散货运输优势，实行箱、油、商、工、金“五子登科”，推动港口转型升级。加快综保区、中澳产业园等载体建设。空港方面，坚持“支线运输、通用航空、临空产业”三位一体，规划建设空港新区，出台关于支持

日照还着力打造创新引擎，一方面加大人才引进力度，一方面以争创国家级创新型试点城市为契机，积极推动日照高新区争创国家级高新区，加快空港新区、市科创中心、科技孵化器、科研院所、新型研究院等建设，搭建人才发挥作用的平台。

找准了引爆点的日照，如今“航空梦”“整车梦”已经实现，“高铁时代”即将到来，“港产城海”融合发展的新格局正在加快形成。日照已进入从蓄势积能到发力超越的发展新阶段。



□记者 高华超 通讯员 张金亮 报道  
1月15日，日照市“文化惠民暖人心、精准扶贫在行动”文艺展演活动举行。经过各区县及日照市文化馆组织初赛，从21个贫困村中选拔出的13支队伍参加了展演，《好日子》《扶贫政策就是好》等群众喜闻乐见的节目，赢得了阵阵掌声。

## 日照再获省文化创新奖

□记者 高华超 报道  
本报日照讯 1月18日，第三届山东省文化创新奖成果汇报会在济南举行。日照市文广新局的“基层综合性文化服务中心制度和模式的创新实践”项目、日照职业技术学院的“高等职业技术学院文化创意产业孵化器建设”项目荣获第三届山东省文化创新奖，日照市项目已连续三届荣获山东省文化创新奖。

山东省文化创新奖是山东省人民政府设立的全省文化创新最高奖，由山东省文化厅承办，每两年评选一届，每届表彰30个文化创新优秀成果。日照市作为全省唯一一家全国基层综合性文化服务中心示范区，承担了基层综合性文化服务中心示范区，承担了基层综合性文化服务中心存在的问题，着眼于补短板，强弱项，加强公共文化服务体系存在的场所不配套、服务效能低等问题，着力补短板，强弱项，加强公共文化服务的制度设计研究，构建了“1+11”制度体系。同时，探索构建“文化馆艺术大学”+“乡镇综合文化站文化艺术学校”+“社区文化艺术中心”+“村文化艺术课堂”的“日照模式”，建成文化艺术学校26个，文化艺术中心110个，文化艺术课堂162个，普及文化艺术教育50余万人次。

## 日照表彰百名农村好青年

□记者 罗从忠 报道  
本报日照讯 1月17日，日照市委组织部、市扶贫办、团市委联合开展2017年度日照百名农村好青年表彰暨“青春扶贫 温暖齐鲁”暖冬行动。

2017年，市委组织部、市扶贫办、共青团市委深入开展“青春扶贫行动-寻找乡村好青年”暨日照百名农村好青年评选活动，经逐级推荐和联合评审，评选出扶贫脱贫、创业致富、科技兴农、志愿奉献、爱心敬老、文化才艺、守法诚信等七大类乡村好青年90名，好青年标兵10名。

## 日照去年货物出口增幅全省第一

□记者 纪伟 通讯员 孙露锋 报道  
本报日照讯 1月20日，记者从日照市商务局获悉，2017年，日照市完成货物进出口总值909.6亿元，同比增长10.7%；其中，出口350亿元，同比增长25.4%，全年出口增幅稳居全省第1位。

2017年以来，日照市不断增强龙头企业带动作用，加快产业结构调整步伐，新增ESP薄板、高速钢等新材料出口业绩48亿元。同时，日照市商务局持续优化出口结构质量，支持五征、富邦等企业开展国际产能合作，推动日照外贸进出口由贸易型为主向生产型和贸易型平衡发展转变。2017年，日照市货物出口占进出口比重上升到38%，较去年提高3.9个百分点。

该市外贸新业态发展迅速，引进投资1.6亿元的山东爱唯尼环球购网络公司，重点发展B2B跨境电商模式。积极打造“日照跨境电商孵化基地”，现已招引20家企业进驻，培训跨境电商人才200人次。去年，日照市跨境电商出口企业实现出口额1.2亿元，同比增长38%。积极发挥日照市1000万元外贸扶持专项资金的杠杆作用，扶持全市100家外贸企业开拓新兴市场。2017年，日照市对非洲、东盟、拉美和“一带一路”国家出口分别增长40.3%、45.1%、124.7%和133%。

## 50元话费等你来拿

### “美在日照”随手拍活动征稿

从你的视角发现美丽瞬间，用你的镜头记录正能量，把感动你我的美好时刻一一定格。为展示日照环境之美、发展之美、文明之美、和谐之美，新锐大众日照频道正在开展“美在日照”随手拍活动，欢迎市民、网民及广大摄影爱好者踊跃参加。

参赛者可拍摄发生在日照市的各种让你心动的美丽瞬间，一花一草、一人一物皆可入画。以文字说明（200字以内、题目自拟、注明时间、地点）+图片（每张大小10M以内）的方式发送到QQ1687316338（美在日照）投稿。同时请参赛者将姓名、联系地址、手机号码发送至QQ，以便发放奖金。

新锐大众日照频道将对来稿择优刊发，每周将评出优秀奖2到3名；奖金50元每名，优秀奖奖金以手机话费的方式支付。征稿细则详见新锐大众（扫描下方二维码）日照频道。



扫描二维码，在网页中打开并下载，轻松安装新锐大众客户端

□ 责任编辑 李强

电话：0531—85193550