

抓住新旧动能转换重大机遇 奋力在改革开放上走在前列



省委十一届三次全体会议，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大和十九届一中、二中全会精神，为即将召开的省十三届人大一次会议和省政协十二届一次会议作准备并就有工作进行安排，审议通过了新修订的《中国共产党山东省委员会工作规则》，审议了《山东省新旧动能转换重大工程实施规划》《关于推进新旧动能转换重大工程的实施意见》，进一步统一了思想、凝聚了力量，对于我们做好今年各项工作具有重要意义。把这次会议精神贯彻好、落实好，必须牢牢把住高质量发展要求，抓住建设新旧动能转换综合试验区的重大机遇，勇于先行先试，大

胆实践探索，奋力在深化改革扩大开放上走在前列。

建设新旧动能转换综合试验区，是以习近平总书记为核心的党中央交给我们的重大任务，是山东发展的重大机遇，也是我们必须肩负的重大使命。我省新旧动能转换综合试验区建设总体方案，是党的十九大以后国务院批复的首个区域性国家发展战略，也是全国第一个以新旧动能为主题的区域发展战略，充分体现了总书记、党中央对山东工作的重视和支持。这个机遇抓不住，这项工作干不好，我们就无法向党中央交代、无法向山东人民交代、无法向历史交代。各级各部门要充分认识到实施新旧动能转换重大工程的重要意义，把思想和行动统一到党的十九大精神上，统一到国务院对《方案》的批复要求上来，统一到省十一届党代会精神和省委、省政府重大部署上来，切实增强机遇意识，强化责任感使命

感，勇于担当、主动作为，全力做好新旧动能转换工作，加快建设全国重要的“四新”经济发展聚集地，打造东北亚地区极具活力的增长极，为促进全国新旧动能转换、建设现代化经济体系作出积极贡献。

把新旧动能转换综合试验区建设好，必须用好改革开放关键一招，奋力在深化改革扩大开放上走在前列。今年是改革开放40周年，也是我省启动实施新旧动能转换综合试验区建设的第一年。回首过去，山东40年发生的历史变迁、取得的巨大成就，就是因为改革开放进程中敢领风气之先，敢于创造、善于创造。实践证明，是改革开放发展了山东，改变了山东，成就了山东。进入新时代，加快新旧动能转换，必须高举改革开放的旗帜，敢于啃硬骨头，敢于涉险滩，将改革进行到底。这次全会审议的《实施规划》《实施意见》，明确了

加快新旧动能转换的总体要求和政策措施。各级各部门要认真研读、吃透用好，加大改革推进力度，推出新的改革举措，深化重点领域改革，明确责任主体，强化督促检查，抓好落实兑现，把真金白银捞干净，充分释放政策红利。要始终坚持世界眼光、国际标准，深度融入“一带一路”建设，推进对外贸易转型升级，大力开展精准招商引资，纵深推动区域开放合作，着力塑造开放型经济新优势。要充分尊重基层的首创精神，鼓励大胆创新先行先试，最大限度发挥基层的主观能动性，以改革开放新优势，增强新旧动能转换的动力活力。

把新旧动能转换综合试验区建设好，必须改进作风、增强本领，在新时代展现新气象、实现新作为。《方案》的批复，只是万里长征迈出了第一步，把美好蓝图变为现实，需要全省上下付出更为艰巨的努力。各级领导

干部要大兴学习之风，大兴调研之风，切实增强“八种本领”，带头做到“五个过硬”，在新旧动能转换过程中担负起关键责任，发挥好关键作用。新旧动能转换是为了高质量发展。加快新旧动能转换，推动高质量发展，不能只停留在纸面上，不能只停留在概念上，更不能换汤不换药就叫做动能转换、高质量发展了。各级各部门要认真践行新发展理念，准确把握政策，紧密联系系统实际，吃透本地情况，做到心中有数，把新旧动能转换任务落到实处。要提高工作标准，向国际先进水平对标，不能孤芳自赏，不能搞成“夹生饭”。要拿出功成不必在我的境界，以昂扬向上的精神状态和攻坚克难的顽强意志，全力以赴做好各项工作，努力建设一个经得起历史检验的新旧动能转换综合试验区，向党中央、向全省人民交上一份满意答卷。

干在实处 走在前列

更好服务实体经济 防控金融风险

——2018年高质量发展重点工作解析⑪

□ 本报记者 李轶 王爽

金融活，经济活；金融稳，经济稳。做好金融“活”与“稳”的文章，才能实现经济发展的鸿业宏图。

习近平总书记在全国金融工作会议上强调，金融是实体经济的血脉，为实体经济服务是金融的天职，是金融的宗旨，也是防范金融风险的根本举措。紧紧围绕中央决策部署，全省经济工作会议暨金融工作会议明确了新一年的金融工作思路：金融“活”，是要以源源不断的姿态服务实体经济；金融“稳”，是要牢牢把住防范系统性金融风险底线，以持续深化金融体制改革为动力，奏响金融与经济发展良性循环、互动发展的乐章。

把住金融回归 服务实体经济的主线

求木之长者，必固其根本；欲流之远者，必浚其泉源。实体经济是金融发展的根基，2017年山东GDP预计首超7万亿元，既为金融业发展提供了广阔空间，也需要与之相匹配的金融服务支撑。

建立共生共荣的“鱼水”关系，在我省正变为现实。2017年，全省金融机构本外币贷款余额突破7万亿大关，年末余额达到70873.9亿元，同比增长8.6%；“增提创”“金融顾问团”等工作机制，推动山东金融机构“一企一策”服务实体经济；鲁企登陆资本市场步伐加快，全年A股IPO数量达到25家，直接融资比例稳步提升。

进入新时代，推动经济高质量发展成为山东走在前列的必由之路。然而，对比北京、上海、深圳、广东、浙江等先进省市，我省金融资源总量不足、存量不活，金融业对实体经济的支撑作用尚显薄弱，金融业集约经营和内涵式增长能力不强等问题仍然存在。

找准问题也就找到了解决之道。牢固树立质量优先、效率至上的理念，更加重视供给侧的存量重组、增量优化、动能转换，将是今年我省金融工作的主基调。“支持新旧动能转换重大工程将是银行业回归本源、服务实体经济的重要抓手。”山东银监局副局长解晓非说。眼下，存量资金正趋向优化，银行业机构坚持“区别对待、有扶有控”原则，全



青岛财富管理中心已初具规模，对周边城市形成了一定的辐射带动作用。今年，我省将推动青岛财富管理金融综合改革试验区建设取得更大突破。（资料图）

力支持新旧动能转换重点企业、重点项目、重点领域；增量资金正加快聚集，瞄准“四新”促“四化”，各大银行与山东各级政府签署的超万亿元战略合作协议逐步落地开花。正在组建的总规模6000亿元的新旧动能转换基金，以银行为代表的社会资本也将大显身手。

新动能往往孕育于科技创新型企业，汇聚为新的增长点破茧而出。借助投贷联动、股权引导投资基金、绿色发展基金、公司债券等创新手段，山东金融业将不断深化供给侧改革，为创新创业带来呵护和扶助，用金融之水浇灌新动能之苗。

守住不发生 系统性金融风险的底线

打好防范化解重大风险攻坚战，重点是防控金融风险，必须绷紧这根弦。全省经济工作会议暨金融工作会议明确提出：“坚定不移推进金融风险防控化解工作”。

警惕和防控金融风险，我省的坚决态度和决心一以贯之。2017年4月，省委就金融风险防控召开专题会议，其后省委常委会就金融工作专题先后研究了5次，省委、省政府出台相关文件10个。“总体看，2017年山东一手抓金融发

展，一手抓风险防控，守住了底线，取得了一定成效，但不能就此掉以轻心。”省金融办主任李永健总结。山东在扎实推进“三去一降一补”工作的过程中，产能过剩行业、担保圈等重点领域金融风险也相应释放，要保持高度警惕。

降杠杆，是“三去一降一补”的重要一环，关系到传统产业升级改造。我省出台降杠杆专项实施意见，提出力争用两到三年时间，使降杠杆工作取得初步成效，今年将以债转股和并购重组为重点，切实降低实体经济杠杆率。在此轮“市场化债转股”中，山东走在了全国前列，8家企业与银行签订1138亿元“债转股”项目，按照约定及企业实际需要，今年将有更多资金落地。

金融风险不单指金融行业本身的风险，与之息息相关的企业风险也在防控之列。对企业经营暴露的风险，我省将坚持分类施策，按照重点风险企业、风险企业、潜在风险企业划分不同风险类型和风险等级，坚持因企而异、分类施策，完善动态监测、预警预案和销号管理制度。

近两年，不断增加的地方政府债务规模加大了违约风险，进而威胁到金融体系的稳定。今年初，全省将开展一次集中清理规范行动，逐笔逐项核实，摸清家底、找准症结，坚决杜绝隐性债务

增量。新一届省委明确提出，要将领导干部奖惩晋升与地方债务使用情况结合起来，严格杜绝出现“一边借台高筑、一边官职照升”的情况。

持续深化金融体制机制改革

向改革要动力，向改革要活力，发展中面临的问题要靠改革来解决，金融服务实体经济和防控金融风险，同样离不开金融改革，唯有破除深层次体制机制障碍，才能为高质量发展增添强劲动力。

人民银行济南分行行长周逢民道出了山东金融改革的特点：既认真落实“自上而下”的全局性金融改革，也主动开展“自下而上”的区域金融改革。

设立金融监管局被视为地方金融改革的关键“落子”。目前，山东已在17市建立了地方金融监管局，全国第一部地方金融法规也正式实施，实现了中央、地方分层监管，初步构建了上下协调、完整覆盖的区域金融监管局面。

金融发展布局上，按照“突出双核、构建一极”的战略安排，济南区域性产业金融中心、青岛财富管理、烟台区域性基金管理中心已初具规模，对周边城市形成了一定的辐射带动作用。今年，优化布局又迎新机遇：协调推动济南国家级产业金融综合改革试验区申建工作，筹建青岛财富管理交易中心，推动青岛财富管理金融综合改革试验区建设取得更大突破。

深化地方金融机构改革，山东守土有责，也必守土尽责。目前，我省共完成11家城商行、民营银行的股权集中登记托管工作，托管总股本247.4亿股，完成确权比例90.4%，剩余2家也于2018年完成托管。同时，进一步理顺省农信社与农商行之间的关系，建立以股权为纽带、以服务为保障的行业运行体制。

县域金融既是我省金融业发展的短板，也是潜力所在。要引导金融资源向重点领域和薄弱环节倾斜，方法是培育壮大普惠金融体系。我省将鼓励传统金融机构拓展普惠金融服务，继续发展小额贷款公司、融资担保公司、民间融资机构等普惠金融业态，创新金融产品和服务方式，在促进“三农”、小微企业、扶贫等薄弱环节发展上持续发力。

引导社会消除对麻风病的歧视

□刘艺君 张凯焯 王凯 报道

本报济南1月22日讯 今天，在第5个“世界防治麻风病日”暨第31届“中国防治麻风病日”到来之际，副省长王随莲到省皮肤病性病防治研究所和济南市皮肤病防治院就麻风病防治工作进行调研，并现场慰问了麻风病受害者。

王随莲强调，做好麻风病防治工作事关群众生命健康。要继续健全工作机制，深入开展宣传教育，认真做好预防和救治，做到早发现、早治疗。要加强社会对麻风病受害者的关爱，进一步改善医疗康复及休养环境，引导社会消除对麻风病的歧视，共同做好麻风病防治工作。

据了解，每年1月最后一个星期日为“世界防治麻风病日”，今年的主题是“创造一个没有麻风的世界”。

356件省人大代表建议办结

□记者 赵君 报道

本报济南1月22日讯 记者今天从省人大常委会第三十五次会议上获悉，省十二届人大六次会议以来，省人大代表就全省各方面工作共提出建议359件（含议案转建议的35件），截至目前，其中356件建议已如期办结并答复代表。

据了解，359件代表建议分别交由省人大常委会机关、省政府有关部门、省法院、省检察院和有关党群组织等96个单位研究办理，分解后需向代表答复472件次。通过一年来各方面的共同努力，代表建议所提问题已经解决或者基本解决的164件次，正在解决或列入规划逐步解决的257件次，两者合计约占建议总数的89.2%。因目前条件限制或者政策限制等原因暂时不能解决或留作参考的48件次，约占总数的10.2%。3件建议因代表在闭会期间提交时间较晚，承办单位正积极办理。代表对办理结果表示满意或基本满意的约占98%，对办理态度表示满意或基本满意的达到100%。

省政协委员

向十二届一次会议报到

□记者 魏然 报道

本报济南1月22日讯 今天，出席省政协十二届一次会议的800余位政协委员，陆续抵达济南，向大会报到。

这次全会是换届会议，虽然半数以上是新委员，但大家参政议政热情都很高。新老委员皆有备而来，大多经过调研，精心准备了提案，希冀在新时代里展现履职新作为。

省政协十二届一次会议 确定13位群众代表旁听大会

□记者 魏然 报道

本报济南1月22日讯 省政协办公厅今天公布了13位旁听省政协十二届一次会议的群众代表名单，他们将旁听24日的开幕大会和28日的大会发言。

省政协十二届一次会议“民生连线”合作媒体推荐，省政协办公厅从积极参加“民生连线”活动并提出建设性意见的群众中，遴选出13位群众代表。他们中既有大学生、农民代表，又有普通职员、创业者代表。他们分别是：济南脑科医院院长成军群，泉城义工外联部部长周义美，顺丰快递员贾国强，济南舜译养老服务服务有限公司护理员张静，山东青年政治学院学生闫传明，山航运行控制中心现场指挥员夏云飞，山东航禹能源有限公司董事长丁文磊，山东省循环经济协会秘书长张忠莲，山东绿地物业服务股份有限公司总工程师温雪梅，济南回民中学校长杨春赛，章丘区黄河镇王家圈村村主任王和新，临沂县曹庄镇朱村大杨村村官王洋，济南公安交警支队市中区大队肇事处理中队队长张永胜。

4214件省政协提案全部办复

□记者 魏然 报道

本报济南1月22日讯 省政协十一届一次会议以来，省政协常委会坚持“围绕中心、服务大局、提高质量、讲求实效”的提案工作方针，不断推动提案工作制度化、规范化、科学化发展，提案工作取得新成效。省政协委员及各参加单位，围绕我省经济社会发展中的重大问题和涉及群众切身利益的实际问题，积极通过提案履职尽责。

省政协十一届一次会议以来，共提出提案4725件，经审查立案4214件。其中，委员提案3785件，各民主党派省委、省工商联、人民团体、省政协专门委员会、界别、小组提案429件。到2017年底，125个承办单位已全部办复。

据介绍，省政协十二届一次会议大会秘书处提案组目前已就位并开始工作。截至1月22日17时，大会提案组已收到提案473件。

民盟山东省

十届二次全委会召开

□记者 赵琳 通讯员 孙韩高 报道

本报济南1月22日讯 民盟山东省十届二次全委会今天召开。会议深入学习贯彻中共十九大精神，学习贯彻中央经济工作会议、全省经济工作会议暨金融工作会议精神，传达学习民盟十二大会议精神，听取审议民盟省委十届常委会工作报告，进行了省委领导班子成员及成员述职评议。

会议要求，民盟山东省省委高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在中共山东省委的坚强领导下，按照民盟十二大部署要求，紧紧围绕中共山东省委经济文化强省建设目标任务，大力加强自身建设，不断提高“五种能力”，扎实履职尽责，为助力我省新旧动能转换和高质量发展走在前列、奋力谱写新时代中国特色社会主义的山东篇章作出新的更大贡献。

规划先行，谋定而后动

——六谈加快山东乡村全面振兴

□ 本报评论员 孙秀岭

思深方益远，谋定而后动。实施乡村振兴战略，是一项长期的历史任务，也是一项复杂的系统工程，规划则是实施这项系统工程的“第一道工序”。

坚持规划先行，规划意识是前提。习近平总书记多次强调，规划科学是最大的效益，规划失误是最大的浪费，规划折腾是最大的忌讳。这方面，我们有经验，也有教训。现实中，不少村庄建设层次不高，规划引领作用不强，村庄建设无特色，房子乱建，毫无美感，有的有新房没新村，有的有新村没新貌；农产品量大而质不优，产业缺乏有效规划，农业供给体系质量还不够高；有的村庄见到一个垃圾桶，村内杂草丛生，甚至垃圾围村。这些现象的背后，既有对乡村发展规律的认识不足，也有规划意识不强和规划不科学的问题。加

快乡村全面振兴，必须把大势、明思路、定措施，把规划放在“先行”地位，下力气研究好、制定好和落实好乡村振兴规划。如果规划问题不思考清楚，不研究明白，推进城乡融合、质量兴农、绿色发展、乡村文化、乡村善治的每一项决策、每一个部署、每一次行动，都将受到制约和影响。

坚持规划先行，科学规划是关键。纵览乡村振兴战略的各项部署，既有乡村的产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的内容，也有城乡协调发展、三次产业发展的要求。科学制定规划，必须把握乡村振兴的总体要求和规律，突出规划的前瞻性、系统性和实践性，不仅有包括顶层设计的总体规划，还应有包括产业规划、村庄社区建设等专项规划；不仅系统设计产业发展、深化改革、农民增收等内容，也整体谋划城市与乡村、工业与农业、市民与农民，统筹山水林田湖草，综合考虑

城乡规划、集镇规划、土地规划、社区规划、村庄规划，形成乡村振兴的一本规划、一张蓝图。

科学规划，重在因地制宜、精准规划。“百里不同风，十里不同俗”。我省不同地方乡村的风俗不同、生态多样、面貌差异较大，在产业基础、村庄建设等方面也不一样，不同村庄的群众对美好生活新期待各有侧重。讲科学规划，对各个村庄规划就不能用一个方子、一条路子，而必须把握不同村庄变迁的发展趋势，注重地域特色，尊重文化差异，做到一镇一规划、一村一规划，使各具特色的现代版“富春山居图”浮现在齐鲁大地上。

科学规划，闭门造车不行，“拍脑袋”也不行。规划从来不是“我说了算”，而是政府、专家和农民“共同说了算”。避免规划失误，规划折腾，跳出“千篇一律”怪圈，规划编制的大门不能关上。只有打开大门，敞开心扉，多听一听农民的呼

声，多从农民角度去思考，多采纳专家学者的“好声音”，才能顺应村情民意，凝聚各方智慧，增进各方共识，提高规划解决实际问题的能力，使规划成为推进乡村振兴的行动引领。

坚持规划先行，关键在行动。规划是乡村振兴的“路线图”，也是行动的“时间表”“铁规矩”。规划一经制定就不得随意调整，既不能“规划规划，墙上挂挂”，也不能半途而废，更不能“一任领导一个规划”。这重视，那重视，不按规划行事就不是真重视。只有强化规划法治力和执行力，强化规划监督检查，强化责任追究，才能真正让乡村振兴规划硬起来、严起来，确保“一张蓝图绘到底”；只有加强规划管控，真刀真枪地干，真金白银地投，促进乡村振兴全方位发展、高质量发展、多样性发展、共享式发展，才能真正让农业成为有奔头的产业，让农民成为有吸引力的职业，让农村成为安居乐业的美丽家园。