

# 为新时代中国特色社会主义提供有力宪法保障

## ——各地干部群众热议党的十九届二中全会公报

“宪法修改是国家政治生活中的一件大事，是党中央从新时代坚持和发展中国特色社会主义全局和战略高度作出的重大决策，也是推进全面依法治国、推进国家治理体系和治理能力现代化的重大举措。”

治国凭圭臬，安邦靠准绳。19日发布的党的十九届二中全会公报，在社会各界引起高度关注和强烈反响。

“公报凝聚共识，顺应时代要求和人民意愿。”广大干部群众表示，要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实党的十九大精神，坚定不移走中国特色社会主义法治道路，自觉维护宪法权威，保证宪法实施，为新时代推进全面依法治国、建设社会主义法治国家而努力奋斗。

### “我们党高度重视宪法在治国理政中的重要地位和作用”

宪法是国家的根本法，是治国安邦的总章程，是党和人民意志的集中体现。

这几天，云南省高级人民法院审判员郭婷婷认真学习着二中全会公报。党中央用一次全会专门讨论宪法修改问题，审议通过了《中共中央关于修改宪法部分内容的建议》，令这位荣获过“全国办案标兵”的法官倍感振奋：“这充分说

明党中央对宪法修改的高度重视，也是推进全面依法治国的重大举措。作为人民法官，我们要对审理的每个案件都全心投入，对每位当事人都倾情相待，让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。”

“公报强调，坚持依法治国首先要坚持依宪治国，坚持依法执政首先要坚持依宪执政，彰显着我们党十分重视宪法在治国理政中的重要地位和作用。”中国政法大学副校长马怀德认为，宪法修改是我国政治生活中的一件大事，通过宪法修改，可以使全社会更加高度重视宪法的权威、实施与监督，使宪法在新时代坚持和发展中国特色社会主义中发挥更加重要的作用。

党的十八大以来，党中央高度重视维护宪法的尊严与权威，通过确定国家宪法日、建立宪法宣誓制度等重大举措，不断增强全社会的宪法意识，传递着依宪治国、依宪执政的理念。

强基固本才能本固邦宁。成都市人大常委会法制工作委员会主任王赞说：“公报指出，把实施宪法摆在全面依法治国的突出位置。相信修改后的宪法必将继续在党治国理政实践中发挥重要作用，成为支撑新时代中国特色社会主义事业稳固发展的坚实基石。”

### “由宪法及时确认党和人民创造的伟大成就和宝贵经验”

“坚持党的领导，坚持中国特色社会主义法治道路，坚持正确政治方向……”——公报对这

“在总体保持我国宪法连续性、稳定性、权威性的基础上推动宪法与时俱进、完善发展，为新时代坚持和发展中国特色社会主义，实现‘两个一百年’奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦提供有力宪法保障。”

立良法，离不开与时俱进。历史不断前行，法治建设只有跟上实践的脚步，才能发挥引领和推动社会进步的作用。

辽宁省抚顺市人大常委会主任赵乐韬19日晚一边收看新闻，一边结合公报精神认真做笔记。谈及宪法修改，他认为：“法与时转则治，治与世宜则有功。当前，中国特色社会主义进入新时代，为更好地发挥宪法作用，需要对宪法作出适当修改，把党和人民在实践中取得的重大理论创新、实践创新、制度创新成果上升为宪法规定。”

“在新时代背景下修改的宪法，也将成为今后各行各业、全体人民的行为准则。”广西南宁市青秀区人民检察院检察长王运华说：“作为一线法律工作者，更要以宪法为遵循和准绳，维护党和人民的共同意志，捍卫国家和人民的根本利益，沿着中国特色社会主义法治道路努力奋进。”

### “宪法修改关系全局，影响广泛而深远”

“坚持党的领导，坚持中国特色社会主义法治道路，坚持正确政治方向……”——公报对这

次修宪提出了必须贯彻的原则。

19日下午，西安交通大学法学院教授马治国和学生们一直守候在电脑前，以便第一时间了解公报精神。“宪法修改关系着国家、人民的根本利益和法治道路的未来方向，必须坚持党的领导这一首要原则。”马治国道，“只有把坚持党的领导贯穿于宪法的制定、修改和实施全过程，才能确保国家性质不变色、法治道路有方向。”

湖北省通城县委书记熊亚平说：“坚持依宪执政和坚持党的领导，是有机统一的。特别是在基层开展工作时，要增强宪法观念，对人民群众关心的问题，要依照宪法法律行使职权，开展工作，推进各项决策的法制化、民主化、制度化、规范化，确保各项工作能够经受法律、实践和时间的检验。”

千里之外的广东省佛山市禅城区，近年来正着力推进“一门式改革”，用信息技术把“弹性”的权力转化为标准化的审批服务，获得群众的普遍认可。

“宪法不断完善、与时俱进，既坚定了基层改革发展的信心，更为各行业加快推进改革提供宪法依据。”禅城区委书记刘东豪信心满怀，“禅城区将继续推动‘数字政府’建设，为推进国家治理体系和治理能力现代化探索更加鲜活的基层经验，让习近平新时代中国特色社会主义思想在基层落地生根，结出丰硕成果。”

（新华社北京1月21日电）

# 我国肉类兽药残留 总体合格率保持在99%

据新华社北京1月21日电 据农业部监测，目前全国猪肉、鸡肉等主要畜禽产品中各类兽药残留的总体合格率保持在99%的较高水平。

据农业部兽医局有关负责人介绍，近年来农业部紧紧扭住兽用抗生素这个影响动物源性食品安全的“牛鼻子”，深入推进兽用抗生素综合治理，有效防范兽药残留超标风险，有效遏制动物源细菌耐药，取得积极成效。

农业部加大力度淘汰安全隐患品种，已禁止洛美沙星、培氟沙星、氧氟沙星、诺氟沙星等4种人兽共用抗生素用于食品动物，禁止硫酸黏菌素预混剂用于动物促生长；实施检打联动，严格管控产品质量，兽药产品抽检合格率达到97%以上。

2017年，各地兽医部门共查处违法案件4200余件，吊销兽药生产许可证8个，吊销兽药经营许可证160个，取缔无证经营单位182个。同时，推动网络兽药打假，依法查处多起利用淘宝网等网络平台违法经营兽药案件，抓获犯罪嫌疑人7人。

## 2017年我国海洋生产总值达7.8万亿元

据新华社北京1月21日电 国家海洋局局长王宏21日表示，据初步估算，2017年我国海洋生产总值达到7.8万亿元。同时，海洋工作在许多重要领域和关键环节取得了积极进展。

王宏在全国海洋工作会议上说，5年来，全国海洋生产总值保持7.5%的年均增速，占国内生产总值近10%。

他同时表示，着力提升海洋经济增长质量，到2020年，海洋生产总值达到10万亿元；到2035年，力争实现我国海洋经济总量占国内生产总值的比重达到15%左右。

## 2018年春节 为何“姗姗来迟”？

据新华社天津1月21日电 进入腊月后，2018年春节的脚步越来越近了。一些人在期待新年的同时也发现，这个春节来得比较晚。2018年春节为何“姗姗来迟”？

天文教育专家、天津市天文学会理事赵之珩解释说，我国目前同时使用国际通用的公历(阳历)和中华民族传统的农历两种历法。其中春节每年固定在农历的正月初一，但在阳历中的日期却不固定。由于2017农历丁酉年(俗称鸡年)有个闰六月，全年384天，比公历年多出19天。因此2018年农历戊戌年(俗称狗年)春节要比2017年推迟19天。2017年的春节在1月28日，2018年的春节自然就落在了2月16日。

# 宪法必须随着实践发展而不断发展

## ——二论学习贯彻党的十九届二中全会精神

□人民日报评论员

宪法只有不断适应新形势、吸纳新经验、确认新成果，才具有持久生命力。

准确把握我国宪法发展的特点和规律，适应党和国家事业发展需要，党的十九届二中全会审议通过了《中共中央关于修改宪法部分内容的建议》。目的是通过修改使我国宪法更好体现人民意志，更好体现中国特色社会主义制度的优势，更好适应推进国家治理体系和治理能力现代化的要求。学习贯彻党的十九届二中全会精神，就要深刻领会宪法修改的时代必然、实践必要、法治必需。

宪法必须随着党和国家事业的发展而不断发展，这是我国宪法发展的一个显著特点，也是一条基本规律。从1954年我国第一部宪法诞生

至今，我国宪法一直在探索实践和不断完善过程中。1982年宪法公布施行后，根据国家改革开放和社会主义现代化建设的实践和发展，分别进行了4次修改。这4次修改，体现了党领导人民进行改革开放和社会主义现代化建设的成功经验，体现了中国特色社会主义道路、理论、制度、文化的发展成果，有力推动和保障了党和国家事业发展，有力推动和加强了我国社会主义法治建设。实践证明，我国宪法是随着时代进步、党和人民事业发展而不断发展的。

由宪法及时确认党和人民创造的成就和经验，以更好发挥宪法的规范、引领、推动、保障作用，是实践发展的必然要求。自2004年修改宪法至今，已经过去10多年了，党和国家事业又有了许多重要发展。特别是党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族

人民，毫不动摇坚持和发展中国特色社会主义，创立了习近平新时代中国特色社会主义思想，开创了中国特色社会主义历史新纪元，历史性地推动中国特色社会主义进入了新时代。党的十九大对新时代坚持和发展中国特色社会主义作出重大战略部署，提出了一系列重大政治论断，确定了新的奋斗目标，对党和国家事业发展具有重大指导和引领意义。根据新时代坚持和发展中国特色社会主义的新形势新任务，把党和人民在实践中取得的重大理论创新、实践创新、制度创新成果上升为宪法规定，为的是更好发挥宪法在新时代坚持和发展中国特色社会主义中的重大作用。

对宪法进行适当修改，是党中央从新时代坚持和发展中国特色社会主义全局和战略高度作出的重大决策，是推进全面依法治国、推进

国家治理体系和治理能力现代化的重大举措。党中央决定用一次全会专门讨论宪法修改问题，充分表明党中央对这次宪法修改的高度重视。把党的十九大确定的重大理论观点和重大方针政策载入国家根本法，有利于在总体保持我国宪法连续性、稳定性、权威性的基础上推动宪法与时俱进、完善发展，为新时代坚持和发展中国特色社会主义，实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦提供有力宪法保障。

“法，国之权衡也，时之准绳也。”我国宪法应该坚持与时俱进，更好体现党和国家事业发展的新成就新经验新要求，成为全国各族人民共同遵循，成为国家各项事业、各方面工作的活动准则。

（新华社北京1月21日电）

# 新气象 新作为 新跨越

## ——莒县中医医院争创省内同级医院领先的“标准化三级甲等中医医院”

2017年11月19日，“莒县首届膏方文化节暨民间秘方验方收集启动仪式”在莒县中医医院举行。活动旨在推广中医技术，通过中医“治未病”为人民群众健康保驾护航。该院采用国际先进的膏方制作技术，用心研制的优质膏方，吸引了众多群众前来咨询、品尝，感受中医药传统诊疗技术的魅力。活动特邀中国中医科学院西苑医院、山东中医药大学、省中医院等的知名专家为广大群众答疑解惑。

“我们举办‘首届膏方文化节暨民间秘方验方收集’活动，是贯彻落实党的十九大提出的坚持预防为主、传承发展中医药事业的部署，深入推进‘健康中国’建设的一项重大任务。这次活动的举办，为全县中医药工作队伍搭建了一个良好的学习交流的平台，必将有力推动我县中医药事业发展。”莒县中医医院党委书记、理事长王金国说。

多年来，特别是新一届领导班子上任以来，医院把弘扬中医药文化、保障群众健康作为工作的着力点，始终坚持以病人为中心，以质量为核心，按照“中医立院、科技兴院、人才强院、文化塑院”的发展战略，发扬“团结、务实、特色、关爱”的医院精神，努力创建“文明服务示范医院”。现已发展成为一所中医、中西医结合的集医疗、急救、康复、教学、科研、预防、保健于一体的国家三级甲等中医医院。2017年共完成门诊诊疗23.57万余人次，同比增长12.24%；收住院病人3.12万余人次，同比增长15.56%。先后被授予“全国卫生系统先进集体”“省级文明单位”“山东省卫生系统先进集体”等荣誉称号。

### 同吹“一把号”，同唱“一个调”

2017年2月13日，莒县中医医院召开“革除障碍、团结一致、健康发展”新一轮解放思想教育实践活动动员大会；2017年4月5日，召开质量安全管理年活动动员大会；2017年12月4日召开宣讲党的十九大精神报告会；2017年12月8日开展卫生计生工作“大调研”活动……

“我们召开活动，开展活动的目的就是深入学习贯彻党的十九大精神，按照县委、县政府和上级有关部署，围绕问题、目标、用人‘三个导向’，动员全院上下迅速掀起新一轮解放思想热潮，认真查找问题，积极革除影响医院加快发展的重大障碍，不断提升医疗质量和水平，做到‘西医技术先进不落伍、中医治疗特色更突出’，加快建设省内同级医院领先的‘标准化三级甲等中医医院’步伐，为群众提供安全、满意的就医环境。”王金国这样说。

通过一系列活动的开展和落实，“马上就办、办就办好”在全院蔚然成风。全院上下牢固树立起了“行政、后勤围着临床转，临床围



△莒县首届膏方文化节暨民间秘方验方收集启动仪式

着病人转”的服务理念，医院各项工作井然有序，呈现出欣欣向荣的发展景象。

为不断提升中层以上干部的管理能力、创新能力 and 执行能力，该院于2017年4月份引进了北京燕园医院管理远程直播课堂。4月到9月期间，每周定期开课，共学习22次，医院领导班子成员、中层干部等150余人参加学习。在提高医院管理能力的同时，优化了现有的培训体系，降低了培训成本。“这也是医院在‘互联网+’大时代下与时俱进的一种创新尝试，取得了很好的成效。”院长徐以峰表示。

为强化医院内部管理，该院对《综合目标考核管理办法》进行了修订完善，实行质量缺陷定额管理，有效杜绝了质量管理流于形式、当老好人现象，为实现医院的全面质量管理提供保障。优化了绩效工资分配机制，调整收入结构比例，使收入向临床一线倾斜，在加强成本控制成本的基础上，实现了科学化、精细化管理，体现出多劳多得、优劳优得，大大提升了干部职工的工作积极性。在信息化建设方面，医院启用了大数据管理平台及网上办公OA系统，开通了微信支付业务用房，增加业务用房面积800余平方米，进一步缓解了病房拥挤的问题。

按照上级有关安排部署，结合深化公立医院改革要求，医院实行了法人治理结构，设立了理

事会、监事会和管理层，进一步优化和完善医院的管理和运行机制，推进政事分开、管办分开，合理界定了政府与医院的权责关系，建立决策、执行、监督相互分工、相互制衡的运行机制。

医院按照《山东省公立医疗机构药品采购推行“两票制”实施方案(试行)》要求，在药品采购中推行“两票制”，规范药品采购秩序，有效杜绝了商业贿赂等违法行为，净化了流通环境，更好地满足人民群众看病就医需求。同时，医院顺利通过了中医医院巡查专家组对医院的巡查，按照因岗择人、人岗相适、动态管理的原则，对符合条件的28名中层干部进行了轮岗。

### 借梯登高，借智兴院

2017年3月4日，成功完成首例下腔静脉滤网置入术后置管溶栓手术；

2017年5月9日，成功完成首例经尿道膀胱镜下膀胱肿瘤柱状电切除术；

2017年6月21日，成功完成首例腹腔镜右半结肠切除术；

……

一例例复杂手术的成功，不但填补了医院技术空白，也标志着医院的医技水平迈上了新的台阶。而这正得益于莒县中医医院实施的“借梯登高，借智兴院”战略。而其中最具有代表性的就是该院于2017年5月开始，先后与山东省中医院、山东大学齐鲁医院、山东省立医院等合作建设的12个博、硕、士生导师工作站。

家住岚山区中楼镇、60岁的刘女士就是受益人之一。她20多年前由于肾结石摘掉一个肾，当时医疗条件有限，家庭条件也不好，后

期治疗没有跟上，这么多年来一直伴有身体没劲、恶心以及腿肿等症状。随着年龄增长，刘女士的病情开始恶化，肾脏各项指标都不是很乐观，腿肿等症状也越来越严重。2017年5月份，刘女士偶然听别人说，莒县中医医院成立了博士生导师工作站，肾内科有专家坐诊。抱着试试看的态度，刘女士找到了坐诊专家——山东省中医院肾内科主任、教授米杰。米杰教授详细询问了刘女士的病情，根据病情制订了以中药为主的中西医结合治疗方案。经过一段时间治疗，奇迹慢慢出现了，刘女士身体明显好转，肾脏功能各项指标也慢慢转好。“当得知开始好转的消息后，老伴在家都高兴地跳起来了。”刘女士说。

“像刘女士这样受惠于我们建立的博、硕士生导师工作站的患者还有很多。工作站建成后，在专家帮助下积极开展技术创新专题讲座及专业技术培训，协助医院引进、聚集、培养高素质的创新技术人才，以增强医疗服务能力，力争在医疗服务水平、中医药服务能力、教学科研等方面达到区域内领先水平。各科室充分利用工作站，与专家们密切合作，频繁互动，定期邀请专家来院开展新技术新业务，带教医务人员，提升学科建设水平，开展临床诊疗服务，有力地促进了医院医疗技术、科研水平的提升。”王金国表示。

“不仅病号受益，我们医生收获也很大。每次专家来的时候，所有医护人员没有特殊情况根本没人舍得请假，他们都会准备好各种问题向专家们请教。从刚开始跟着学，到后来慢慢自己做，技术越来越熟练，效果也越来越好。”该院肾内科主任董建国说。

该院在“借梯登高”的基础上，高度重视人才队伍的建设与培养。为加强人才队伍建设，推动学科发展，进一步增强中医药服务能力，医院选派9名业务骨干于2017年9月份—12月份赴中国中医科学院西苑医院进修学习。“自2016年与我院建立帮扶协作关系以来，西苑医院多次派出专家来院开展指导帮扶、业务交流、专家坐诊等活动。我院分批选派医护人员前往西苑医院‘取经’，进一步增强医院中医药服务能力，为我院‘强筋壮骨’。”院长徐以峰说。

医院还与潍坊眼科医院合作成立了眼视光中心，着力提升医院眼科学科的管理水平、专科建设及人才培养能力。同时与马应龙肛肠诊疗技术研究院、西安马应龙肛肠医院合作，成立莒县中医医院马应龙肛肠诊疗中心，带动医院肛肠专业向着规范化、标准化、科学化的方向发展。

2017年医院先后开展了24项新技术、新项目，其中皮肤科开展的经方乌梅丸加减治疗糠皮孢子毛囊炎为国内首创，另有5项新技术项目在市首次开展，8项在县首次开展，10项在该院首次开展。

### 走下去，送上来 让优质医疗资源惠及千家万户

2017年11月12日，“2017中医中药中国行——齐鲁名中医巡讲(莒县站)暨全县基层中医药适宜技术推广培训班”在莒县中医医院举行。本次活动历时近1个月，通过现场演练、专题授课以及到中医重点科室参观学习等方式对全县基层中医药工作者1300余人开展了中医药适宜技术推广培训。医院派出7名有丰富临床工作经验的中医药专家作为授课老师，培训内容涵盖骨伤类、针灸类、灸类、拔罐类、推拿类、穴位贴敷、中药熏洗等。

“我们要在大力推进‘名院、名科、名医、名药’四名工程建设的同时，充分发挥好区域性龙头中医医院的带动作用，将坚持通过‘走下去’和‘送上来’相结合的方式把中医适宜技术推广下去，进一步推进中医药优质资源向基层倾斜，使更多基层百姓足不出户在家门口就能够享受到优质便捷的中医药服务。”王金国在活动启动仪式上这样说。

该院始终注重发挥自身的优势，更多更好地惠及基层卫生院和广大农村群众。为进一步促进优质医疗资源下沉，深入推动分级诊疗制度建设，提升乡镇卫生院的服务能力，该院与洛河、闫庄、陵阳、龙山、寨里河、长岭、小店、夏庄等8个乡镇卫生院分别签订了支援帮扶协议，组建了帮扶对子。并召开专题会议就如何通过整合县、乡医疗卫生资源，构建以“县域医疗服务共同体”为基础的新型医疗服务体系，建立“基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动”的诊疗模式等进行了深入探讨，下一步将付诸实施。

同时，医院多次组织志愿者服务队到寨里河镇周河北村、棋山镇褚家坡村、小店镇吕家西村等地开展义诊，给村民进行免费查体，提供健康咨询和指导，向群众宣传卫生健康相关知识，进一步提高了当地群众的健康意识。2017年共为农村群众免费查体上千人次，深受广大好评。

谈到下一步打算，王金国说：“我们一定要认真学习贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，不断增强思想自觉和行动自觉。2018年充分利用国家计划内扶贫资金，对内科病房楼等老旧业务用房进行改造建设；在1号楼与体检中心之间建立风雨连廊，解决外科患者辅助检查不便的问题。同时，积极做好医院等级评审、推进‘医共体’建设和城乡中医药服务一体化和创建‘山东中医药大学非隶属附属医院’等工作，以优异成绩向‘改革开放四十周年’献礼。”

（崔慎勤 刘相荣）