

干在实处 走在前列

着力保障和改善民生

——2018年高质量发展重点工作解析⑩

□ 本报记者 张春晓 齐静

“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。”

为民造福是最大政绩。全省经济工作暨金融工作会议围绕高质量发展，对今年做好保障和改善民生工作作出部署，要求周密谋划、用心操作，切实解决好就业、教育、医疗、住房、食品安全等领域的实际问题，抓好安全生产，维护社会稳定，努力把民生实事办实、好事办好，更好地满足人民群众对美好生活的新期待。

把握新矛盾，

切实解决实际问题

过去一年，我省各级党委政府坚持以人民为中心的发展思想，用心用力抓民生，交出了一份亮丽的民生“答卷”，人民群众有了更多获得感、幸福感、安全感。

今年，是决胜全面小康的关键之年，更要深刻把握新时代新矛盾，把民生工作摆上突出位置，把老百姓的安危冷暖时刻放在心上，抓住群众最急最忧最怨的问题，找准聚焦发力点，多雪中送炭，少锦上添花，把好事事实办到群众心坎上。

就业是最大的民生。当前，社会主要矛盾在就业上的“投射”，就是劳动者日益增长的就业需要和不平衡、不充分的就业供给之间的矛盾。“不平衡”与“不充分”，表现为市场供求不平衡、信息不对称、城乡不均等，优质岗位不充分、优质劳动力不充分、优质服务不充分。

“今年要紧扣社会主要矛盾变化，聚焦就业结构性矛盾、就业质量等重点

领域关键环节，努力推动更高质量和更充分就业。”省委组织部副部长、省人社厅厅长韩金峰表示，要深入实施“乐业山东”计划，2018年力争城镇新增就业110万人以上；改革就业培训机制，加大培训投入，推动劳动者终身职业培训体系建设。同时，探索建立“更高质量和更充分就业”指标评价体系，明确实现路径和推进措施。

“幼有所育”，是十九大提出的新目标，也是无数个家庭的操心事儿。我省的学前教育，在“量”和“质”上都存在短板。就“量”而言，二孩政策全面放开，学前教育最先受到冲击和挑战。省教育厅提供的数据显示，根据预测，2019年开始我省将进入入园高峰，2021年达到峰值，适龄儿童将达到516万人，学位缺口约170万个。从“质”上看，师资队伍建设整体薄弱，民办幼儿园管理难度大，存在安全隐患。

民之所望，政之所向。“近期，我省将出台加快发展学前教育意见，同期启动第三期学前教育行动计划，2018年开始全省每年新建、改扩建幼儿园2000所以上，每年新增幼儿学位50万个以上。”省教育厅基础教育处处长仲红波说。为加强师资队伍建设和幼儿园监管，今年还将开展无证幼儿园专项整治行动。

“住”的方面，今年我省将着力打造山东省住房租赁综合服务平台，加快建立多主体供应、多渠道保障、租购并举的住房制度。

尽力而为量力而行，

把力度求实效

民生工作是个良心活，讲究一个“实”字，要的是讲实际、求实效，不

打折扣、尽力而为。

当前群众对食品安全问题关注度、敏感度越来越高。去年，全省抽检食品批次达49万批，涵盖从农田到餐桌各个环节和各类业态、品种。“食品安全工作要作为一项重大政治任务来抓。”省食安办主任、省食药监局局长马越男告诉记者，近日，省委办公厅、省政府办公厅联合印发《关于食品安全党政同责的意见》，明确把食品安全工作作为“一把手工程”，将履行食品安全“一岗双责”的情况，作为年度述职的重要内容，并建立警示通报和约谈制度。

今年我省将继续大力推进食安山东建设，加快“智慧监管”应用步伐，加强“从农田到餐桌”全过程监管，严防严控食品安全风险；持续推进“食安山东”品牌引领行动，在全省开展食品安全城市和食品安全先进县（市、区）创建工作。

对群众关心的“煤改气”“煤改电”“改厨”等实事，我省今年将进一步完善政策措施，抓紧推进。

老百姓最看实效。民生实事，就得说了算、定了干，要常回头看推进结果如何。“十三五”期间，省财政将统筹50亿元支持“双一流”建设，首批13所省属高校的32个学科被认定为一流学科。前两年省财政已投入建设资金14.5亿元，2018年7个多亿的资金近期也将到位。

改善和保障民生，要用真心、带感情，也要量力而行，把握好度，既不降低力度，也不吊高胃口。山东社科院人口学研究所杨素雯博士说，“惠民生，要实打实尽力做，又不能超越发展阶段，不顾条件、一哄而起，随意提不切实际的民生指标，使群众产生不切实际的预期。靠借债办民生出‘政绩’赚名声的行为，更应禁止。”

切实抓好

安全生产和社会稳定

人命关天，安全第一。新一届省委抓安全生产的力度前所未有，按照“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”的要求，抓重点重长效，严格责任落实。1月5日，从国务院安委会考核组传来消息，2017年山东安全生产工作成效显著，实现事故总量、较大事故、重大事故主要指标“三个下降”。

全省经济工作暨金融工作会议提出，一定要毫不放松地抓好安全生产，对工作敷衍推诿、进度缓慢、效果不明显的地方和单位，要严肃问责。今年我省将深入开展安全生产督查、巡查、考核，实现17个市安全生产巡查全覆盖，持续用力打好安全生产攻坚战。

安全生产离不开严格监管，更需要发动群众、群防群治。“2017年，在‘查身边隐患、保职工安全、促企业发展’活动中，广大企业职工查出安全隐患88.2万项，已整改完成近88万项，尚未完成整改的均已采取有效防范措施。”省总工会副主席李臻表示，今年要继续力推“查保促”，对排查出事故隐患的职工加大奖励力度。

社会和谐稳定，直接关系到人民群众的幸福感和安全感。全省经济工作暨金融工作会议对此专门作出部署，要求加强社会治安综合治理，维护公共安全，高度重视加强互联网管理。

山东省反诈编中心负责人徐磊告诉记者，今年省公安厅将继续坚持从人民群众关心的事情做起，加大对网络诈骗等新型犯罪的打击力度，并会同有关部门尽快完善技术防范平台功能，及时监控、封堵、删除网上违法信息，让网络空间更加安全健康清朗。

山东省第一届冬季全民健身运动会开幕

□记者 于晓波 报道

本报济南1月21日讯 今天下午，山东省第一届冬季全民健身运动会开幕式在济南举行，副省长王随莲出席活动并宣布运动会开幕。

本届运动会1月至3月举办，旨在推动全省冬季运动项目的普及开展，拓展冰雪运动参与人群，提高冰雪健身消费水平，更好满足群众体育健身需求。运动会坚持竞赛和活动并举，普及与提高同行，既设立竞技赛事，又组织体验、培训等推广活动；坚持社会化、市场化办赛，积极引导社会力量举办冰雪运动；坚持低门槛、易参与，让更多群众便利参与。本届运动会共设置单板滑雪、雪地五人制足球、轮椅冰球、花样滑冰等12个比赛项目；除比赛项目外，还组织滑雪职业技能培训和“世界雪日暨国际儿童滑雪日”青少年滑雪活动。

我省万元GDP用水量 2018年要比2015年下降9%

□记者 方全 通讯员 赵新 报道

本报济南讯 记者从近日召开的省水利局长会议上获悉，为强化水资源节约集约利用，我省提出，2018年全省用水量总量要控制在267.74亿立方米以内，万元GDP用水量比2015年下降9%，万元工业增加值用水量比2015年下降5%，农田灌溉水有效利用系数0.6406，重要江河湖泊水功能区水质达标率国控70%。此外，要加固水土保持工程建设，确保完成水土流失治理面积1260万平方公里。实施地下水超采区治理，完成6个省级地下水超采区重点县90%以上的建设任务。

围绕实现上述目标，我省将组织开展县节水型社会达标建设、节水型社区创建等活动，全省20%的县(市、区)完成县节水型社会达标建设工作。加快推进第三次水资源调查评价，摸清我省水资源变化情况，科学调度配置利用水资源，坚持优先配置长江水、科学调蓄黄河水、合理开发当地水、鼓励使用再生水。2018年，我省将加快推进15处大型灌区和重点中型灌区续建配套与节水改造，全力推进89个在建小农水重点县实施，力争新增恢复改善灌溉面积200万亩以上，加快实施新增300万亩节水灌溉工程建设。

山东今年将完成造林150万亩

□记者 方全 报道

本报济南1月21日讯 记者从今天召开的全省林业局长会议上获悉，2018年，我省将完成造林150万亩，森林抚育100万亩，修复湿地80万亩，林业有害生物成灾率控制在3%以下，森林火灾受害率控制在0.5%以下，湿地保护率达到50%以上。同时，力争再建50个森林乡镇、500个森林村居。

(上接第一版)认真执行党中央决策部署和省委决议决定，对党忠诚老实、担当负责、纠正“四风”、严格执行廉洁自律准则等6个方面，查摆问题，剖析原因，明确了整改方向和措施，努力做到信念过硬、政治过硬、责任过硬、能力过硬、作风过硬。随后，龚正和省政府党组同志逐一进行自我检查、党性分析。大家查摆问题严格深入，党性分析全面透彻，整改措施务求见底，相互批评坦诚相待。一致表示，通过这次民主生活会，进一步统一了思想、明确了方向、凝聚了力量、促进了工作，同时对自己存在的问题认识更加清醒，一定虚心接受批评，认真加以改正。

龚正在总结会议时指出，这次民主生活会开得严肃认真、民主团结、求真务实、富有成效，达到了预期效果。要以这次民主生活会为新的起点，重整行装再出发，牢牢把握旗帜鲜明讲政治这个根本要求，坚定维护习近平总书记为核心的党中央的核心地位，坚定维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，自觉在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要牢牢把握“抓重点补短板强弱项”这个方法论，坚持问题导向，目标导向和结果评价相统一，以钉钉子的精神认真抓好问题整改落实，把整改工作变为推动工作、促进发展、赢得民心的过程。要牢牢把握政府工作抓贯彻、抓执行、抓落实的定位要求，树立正确政绩观，正确展现观，以功成不必在我的境界，多做打基础利长远的事情。要牢牢把握保持党同人民群众血肉联系这个关键，锲而不舍纠正“四风”，坚持工作重心下移，深入开展调查研究，着力解决群众最急最忧最怨的问题，不断增强群众获得感幸福感安全感。要牢牢把握新时代党的建设总要求，以永远在路上的执着把全面从严治党主体责任，严肃党内政治生活，严格廉洁自律，不断把政府系统全面从严治政引向深入。

为乡村振兴注入新动能

——五谈加快山东乡村全面振兴

□ 本报评论员 孙秀岭

乡村振兴是一项前无古人的伟大事业和全新战略，也是一项新思维引领、新动能助推的创新工程，迫切需要清除阻碍要素下乡的各种障碍，推动城市服务、人才、资本“三进乡”，为乡村全面振兴注入新动能。

新战略呼唤新动能。近年来，我省统筹工农城乡，强农惠农富农，农业农村发展取得新成就，为实施乡村振兴战略奠定了良好基础。站在新战略的高度看“三农”，成就固然骄人，问题也不容回避。从城乡关系看，无论经济发展还是基础设施、公共服务、人才资源，乡村都是发展中的明显短板。乡村振兴要靠人才、靠资源、靠服务。如果乡村的人才和资源一直单向流入城市，长期处于“失血”“贫血”状态，振兴就是一句空话。因此，乡村要振兴，不仅要向乡村层面采取超常规措施，也要在制度设计和政策创新上想办法、求突破，

尤其要改变城乡二元体制下资源要素单向流向城市的状况，加快推动更多优质资源要素向乡村流动，使乡村振兴获得更为充沛的新动能。

为乡村振兴注入新动能，摆在第一位的是“人才进乡”。从家庭联产承包到乡镇企业异军突起，从庭浩荡荡进城务工到社会主义新农村建设，时代列车滚滚向前，广大农民的生活水平和整体素质显著提升。然而，随着经济社会发展，很多年轻人离开农村，农村有才气、有钱、有能力的群体流失严重，一些村庄缺人气、缺活力、缺生机。凡事必先有人气，才有生机。振兴中的乡村，是发展的黄金期，更是创业的大蓝海、能人的用武地，呼唤各类人才大展身手。如何顺应城乡人才融合大趋势，引导有意愿的农民工返乡、从农村走出来的大学生回乡、在城市中成长的各类人才下乡？如何打通各类人才向农村、向基层一线流动的通道，激励城乡各类人才在农村广阔天地里淬火磨炼，在回馈乡

里、致富乡村中实现人生价值？这些问题都需要各级管理者作出解答。

为乡村振兴注入新动能，“资本进乡”是关键环节。当前，我省各级财政对农村的投入越来越多，农村资源也越来越“值钱”，但农村经济基础依然薄弱，很多村庄没有集体经营性收入，而农村贷款成本高、回报低，农村金融服务也是个难题。资本是经济发展的“血液”，乡村振兴的钱从哪里来？“三农”工作是重中之重，乡村振兴要靠公共财政加大投入，但财政“一条腿走路”不行，金融资本、工商资本、社会资本也须同向发力。因此，财政资金做好“整合”“撬动”“激活”三篇文章，至关重要。所谓“整合”，就是把分散在各个部门的涉农资金整体打包，集中力量办大事。所谓“撬动”，就是发挥财政“指挥棒”“撬动杆”“吸铁石”“药引子”作用，四两拨千斤，引导金融和社会资本更多流向乡村。所谓“激活”，就是投改革之石，唤醒农村

的沉睡土地、闲置农房等经营性资产，让资本源头活水涌向田野，让更多的民间资本、工商资本在乡村舞台上大有作为。

为乡村振兴注入新动能，“服务进乡”是重要保障。现在农村基础设施有了很大改善，公共服务水平有了较大提高，但还有不少村庄，在教育、就业、社保、医疗、养老、居住、环境、交通等方面存在不少问题，农民还有不少操心事、烦心事。讲城乡差距，最大差距就在公共服务上；讲不平衡不充分，城乡公共服务不平衡最为直观。公共服务能否改善，既是振兴的重要标志，也是振兴的环境和保障。推进“服务进乡”，促进公共服务资源向农村倾斜和流动，推动农村基础设施建设和提档升级，推动农村教育和社保体系建设提档升级，才能保证农民与市民一样，更加均等地享有就业、居住、教育、医疗等社会保障，让广大农民在共建共享中有更多幸福感、获得感和安全感。

(上接第一版)2017年，省政协把全力助推打赢脱贫攻坚战列为常委会专题议政项目，成立专题调研组，历时4个多月，赴2省(区)8市10县(市、区)和省内4市7县(市、区)调研考察，实地了解群众疾苦，听取群众意见。经过座谈会、通报会、专题协商会、常委会议四个阶段的打磨，最终形成的《建议案》包含五大内容、十六条机制，为省委、省政府进一步决策提供了重要参考。

在省政协诸多为民履职工作中，“民生连线”无疑是一个闪亮的品牌，是全国政协系统首创，通过电话、互联网等形式倾听群众心声的热线平台。

近年来，省政协不断推进为民工作重心下移，以“线”为媒，把议政“麦克风”交给百姓，架设委员与群众之间的“连心桥”，引导委员走进群众，深入群众，收集吸纳20000余条群众意见建议。“民生连线”邀请100多名群众代表旁听了省政协全会、专题协商会，实现了“让政协走进群众”和“让群众走进政协”的双向互动。

协商民主的山东路径

中共十八大以来，以习近平同志为核心的党中央就协商民主制度建设作出重大战略部署，强调协商民主是社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构。

十一届山东省政协的协商民主建设实践由此拉开帷幕。率先制定年度协商工作计划、协商工作规程，率先启动向全会提交协商工作报告程序，率先对协商活动开展第三方评估等，协商议政格局不断完善，逐步构建起政协协商民主的“山东路径”。

经过深入研究论证，省政协把制定协商工作计划作为破题关键，目的是增强协商的制度刚性，改变“想协商便协商，不想协商便不协商”的随意性。

省委办公厅、省政府办公厅印发出台了《政协年度协商工作计划制定办法(试行)》，对加强政协协商与党委、政府工作的有效衔接、年度协商计划的制定作了明确规定。

四年时间，省政协一直坚持“调研不深入不协商、准备不充分不协商”的原则，完成协商议题121项，协商报告被省委、省政府及有关部门采纳或吸收到文件当中、或原文转发，推动了许多重要问题的解决。

协商活动开展得好不好，需要有切实可行的评价指标来打分。2016年，协商评估工作正式启动，评估内容包括协商议题调研论证、组织开展协商会议、协商成果报送落实三大部分10个方面，初步形成评估指标体系。

探索、实践、完善，省政协把协商变成了各方充分表达立场、观点、诉求的载体，变成了有事好商量、寻求最大公约数的过程，协商民主在政协土壤里真正落了地、生了根。

渐次推进 夯实履职基础

中共十八大以来，习近平总书记就人民政协工作发表一系列重大论述、提出明确要求，为做好政协工作提供了根本遵循。

五年來，十一届山东省政协科学布局、渐次推进，召开全省政协专门委员会工作座谈会、界别工作座谈会、委员队伍建设座谈会、机关建设座谈会、基层政协工作座谈会，以主题座谈会带动工作，夯实履职基础。

专委会是政协工作的重要基础，是政协履职的重要方式。2013年11月26日，十一届省政协首个主题座谈会——全省政协专门委员会工作座谈会召开，围绕推进协商民主创新活动、抓好专委会自身建设等方面进行了研究部署。

加上此前制定的《关于进一步加强专门委员会工作的意见》及2015年9月制定的《专门委员会通则》，为十一届省政协及各级政协专委会工作提供了遵循。

界别是人民政协的鲜明特色，也是政协工作的重要载体。2014年11月6日，省政协召开全省政协界别工作座谈会，对创新界别工作、发挥界别作用作出部署安排，界别活动实现了从零星分散到整齐划一的跨越。界别协商则把同行业或相近行业的政协委员集中到他们最熟悉的领域和最话语权的问题上，使委员履职建言更有效。

政协委员是政协工作的主体，全省政协委员队伍建设座谈会作出了以制度化机制来推进委员活动的安排。全体会议、常委会议常设委员发言席，制定进一步发挥委员主体作用的意见等，为委员发挥作用提供了保障。同时也有相应的约束，从“出台规定严格考核委员履职表现”到“提案抄袭者被约谈”，再到建立委员履职电子档案，对委员履职情况进行统计并进行量化赋分等，委员履职的动力倍增。五年來，省政协委员提交发言600余篇，参与协商活动120余项，参加界别组活动8600余人次。

专委会、界别、政协委员，连续三年，每年召开一个主题座谈会，抓住了政协履职的基础。2016、2017年，随着全省政协机关建设座谈会、全省基层政协工作座谈会的相继召开，省政协完成了五年來强自身、强履职的工作统筹和安排。

(上接第一版)会议通报了2016年度省政协党组民主生活会整改落实情况和2017年度省政协党组民主生活会征求意见情况。

会上，雷建国代表省政协党组作对照检查，围绕学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、认真执行党中央决策部署和省委决议决定、对党忠诚老实、担当负责攻坚克难、纠正“四风”、严格执行廉洁自律准则6个方面，查摆突出问题，深入剖析原因，提出整改措施。表示将更加坚定自觉地以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，坚决维护习近平总书记的核心地位、领袖权威，坚决维护党中央集中统一领导，围绕中央履职尽责，履行管党治党政治责任，严格执行中央八项规定，深入推进反腐败工作，以实际行动抓好整改落实。

随后，付志方带头，党组成员作个人对照检查，相互之间开展了严肃认真的批评和自我批评。大家发言坦诚相见，直奔主题，达到了坚持真理、修正错误、增进团结、振奋精神的目的。大家表示，通过自我剖析和相互批评，进一步增强了政治意识、纪律意识、责任意识和自我革命意识，增强了坚持不懈抓作风建设的坚定性和自觉性，一定虚心接受批评，认真抓好整改。

付志方在总结时指出，要坚定政治立场，坚决维护习近平总书记在党中央和党中央的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，严守党的政治纪律和政治规矩。要加强省政协党组和政协组织的思想建设、政治建设，始终坚持党的领导，保持正确政治方向。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大精神，自觉用以武装头脑、指导实践、推动工作。要以实际行动抓好问题整改，补短板强弱项，做到政治过硬、本领高强。

(上接第一版)执行党中央决策部署，带头坚持请示报告制度；对党忠诚老实，不当两面派、不做“两面人”；担当负责、攻坚克难，履行全面从严治党责任；纠正“四风”不止步，克服形式主义、官僚主义顽症；严格执行廉洁自律准则，带头落实中央八项规定和实施细则精神；深入学习贯彻习近平总书记视察山东重要讲话精神，深入学习贯彻习近平总书记对山东工作的殷切期望转化为强省建设的生动实践等7个方面，查摆突出问题，深入剖析原因，提出整改措施。

随后，常委会党组成员紧密联系个人思想和工作实际，逐一进行对照检查。大家在发言中坚持把自己摆进去、把思想摆进去、把工作摆进去，既主动剖析自己，又开展相互批评，找到了存在的差距和不足，明确了努力方向和整改措施，收到了红脸出汗、加油鼓劲、互相监督、共同提高的效果，达到了预期目的。大家表示，一定虚心接受批评，认真进行整改。

柏继民在总结讲话时指出，通过这次民主生活会，大家受到了教育和洗礼，找到了差距和不足。大家要以这次民主生活会为新的起点，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，自觉在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要坚决执行党中央的决策部署和省委的决议决定，大兴调查研究之风，拿出实实在在的举措，自觉把工作抓紧抓实、抓出成效。要不折不扣地贯彻落实中央八项规定精神和省委实施办法，落实中央关于全面从严治党建设的新部署新要求，以永远在路上的韧劲和不含糊抓作风建设的决心，集中精力抓好本次民主生活会整改措施的落实工作，切实做到责任明确到位、措施落实到位、问题解决到位，努力以整改落实的成效推动人大工作持续创新发展。