中共山东省委机关报
1939年创刊
大众报业集团（大众日报社）出版
国内统一刊号：CN37-0001
邮发代号：23-1

大众日报

2018年1月19日
星期五
农历丁酉年十二月初三
第27278期
今日12版 济南市区32版潍坊20版济宁24版
热线电话：0531—85193911
大众日报网：dzrb.dzwww.com

干在实处 走在前列

加快产量大省向质量强省转变

——二谈加快山东乡村全面振兴

□ 本报评论员 邵方超

乡村全面振兴，首先要实现产业兴旺，让农业成为有奔头的产业。怎样才算有奔头？全省农村工作会议给出了回答：质量兴农。

农业是山东的骄傲。改革开放40年，我们一直坚持先行先试，努力探索创新，农业发展连续上了几个大台阶，告别短缺时代，山东农业成为一个响当当的品牌。进入新的时代，农业竞争，是量的竞争，更是质的竞争，没有质量的全面提高，就不会有国家的粮食安全。量大而质不优，是当前我们所面临的最大挑战：品种齐全了，农产品品牌还不够强；温饱解决了，食品安全问题却开始露头；资源环境约束“红灯”亮起，绿色生产方式却未完全跟上……面临这样的形势，如果总是满足于“N连增”的成就感，就会忽视对市场需求的敏感，就会丧失难得的发展机遇。放眼国际，人多地少的荷兰，花卉、蔬菜出口何以高居世界第一？缺水少土的以色列，为何被誉为“欧洲的冬季厨房”？背后所依靠的，正是高质量的产品供给和高精尖的农业科技。全省农村工作会议提出，推动由产量大省向质量强省转变，要重点推进科技进步和创新，健全标准体系，做好品牌文章，积极发展农业规模化经营，可谓抓住了现代农业发展的关键和要害。

质量变优，关键在科技进步和创新。科技创新，是撬动农业发展、增强农业内生活力最重要的杠杆。青岛试种的“海水稻”，一粒种子即可改变盐碱地命运；省内一蔬菜创新团队研发的脉冲动力弥雾机，可让农业用水量减少90%；高科技生态养殖的高青黑牛，一公斤卖到了1600元……广袤田野上演的这些现代农业故事，清楚地告诉我们，播撒下科技创新的种子，才能收获农业发展的累累果实。我省农业科技进步贡献率已超60%，但与发达国家还存在较大差距，与先进省份之间还有距离。我们必须比以往任何时候都更加重视和依靠农业科技进步，必须深入实施农业科技展翅行动，改造提升传统农业，发展智慧农业、设施农业，努力从源头为农业发展注入活水，开辟农业发展质量变革、效率变革、动力变革的新路径。

质量兴农，标准要先行；质量见效，品牌是标志。标准是现代农业的重要基石，是提升农产品质量安全水平、增强农产品市场竞争能力的重要保证；进入高质量发展阶段，不重视农业标准体系建设和提升，就等于拿不到通向高端市场的通行证。我省是蔬菜大省，把标准制定权抓在手上，争取制定国家蔬菜质量标准，健全农业标准体系，坚持从源头按标生产、依标管理，实现农产品生产、加工、流通、销售全程标准化，才能产出优质的农产品，擦亮山东农业的金字招牌。如果说标准是质量的准绳，品牌则意味着一种标准之上“人无我有、人有我优”的高附加值，一种可以占领市场制高点的垄断价值。以质量作保障进一步做好农产品品牌文章，就要建立品牌培育、保护、发展和评价体系，努力挖掘“一方水土”中最独特、最珍贵的东西，像章丘大葱、日照绿茶等品牌一样，实现地方与物产相互辉映。以标准和品牌为抓手，大力推进山东农业供给侧结构性改革，引领供给结构和需求结构双升级，质量强省建设指日可待。

农业规模化经营，是质量兴农的基础性条件。有过农业经历的同志都知道，分散的个体和家庭经营，常常因为规模太小，很多事情干不了，即使干得了，成本太高、效率太低，也缺乏市场竞争力，经济利益不划算，生态效益划不来。怎么办？扩大经营规模，是一条基本途径和有效举措。规模经营有利于科技推广、标准生产、质量监管，意味着专业化程度的提升，效率更高，成本更低。在完善利益联结机制的基础上，创新农业经营方式，要坚持“两条腿”发展农业适度规模经营，积极培育家庭农场、农民合作社、农业龙头企业等新型农业经营主体，以规模化流转实现规模化经营；要大力发展社会化服务主体，以规模化服务实现规模化经营，既解决“谁来种地”的问题，又把小农户带上农业现代化轨道，实现农民增收，持之以恒坚持，一定能迎来山东农业高质量发展的新春天。

着力推进军民融合深度发展

——2018年高质量发展重点工作解析⑦

□ 本报记者 付玉婷

把握高质量发展要求，全省经济工作暨金融工作会议提出，2018年我省要统筹用好军地资源，着力推进军民融合深度发展。

作为工业大省，山东具备军民融合发展的良好资源禀赋和雄厚产业基础。推进军民融合深度发展，关键要加快军民资源互动，尤其是进一步释放国防科技工业优势资源溢出带动效应，为全省科技创新和产业升级提供强大动能。

整合资源，创新军民融合

受历史因素限制，中央军工集团驻鲁企业和科研院所较少，山东传统军工规模不占优势。但另一方面，作为沿海经济大省、人口大省、驻军大省、兵员和优抚安置大省，我省产业体系完备，创新资源富集，双拥氛围良好，军民深度融合发展又有得天独厚的条件。

近几年，围绕做大做优军民融合，我省以“军转民”和“民参军”为两大抓手，大力推进军民资源共享和协同创新，一方面与中央军工集团积极开展合作，一方面认真贯彻落实国家鼓励“民参军”的系列优惠政策，推动民企更加顺畅地进入国防军工领域。2017年，山东军民融合产业实现销售收入3112亿元，实现较大幅度增长。船舶工业等一批典型军民融合重点项目加快推进，青岛古镇口国家军民融合创新示范区等产业基地初步形成示范效应。

但对照军民融合“国家战略”的基础性、全局性地位，一些地方和单位实际工作中还存在认识不到位的问题，表现为：将军民融合单纯理解为民养军、军供民或单纯的地方为军工单位提供优惠政策，主动革新的紧迫感不足。

“加快发展军民融合产业，既可凝聚我省工业优势资源支撑保障国防建设，更可释放国防科技工业优势资源带动我省新旧动能转换。”省国防科工办主任靖士宽指出，在国际上一些军工强国，许多战略新兴产业的诞生得益于军民融合，随着越来越多技术军民共用，国家综合科技实力大幅提升，有力带动了经济发展；在国内也可看到，基于军用需要的“北斗”系统一经民用，产生了数千亿元的产业带动效应。

新起点上推进军民深度融合发展，要充分把握这一战略意义，以高层次、全方位的军民融合促进全省经济发展向中高端迈进。要把军民科技融合作为着力点，积极创建国家军民科技协同创新平台，拓宽军民科技合作渠道。

示范带动，选准融合方向

青岛西海岸新区作为第九个国家级新区，在获批时被国家赋予五大战略定位，其中之一就是建设军民融合创新示范区。新区的古镇口是中国首个战略母港所在地，青岛将其规划建设为军民融合创新示范区，采取“军地联合论证、共同投资、多方式参与、收益共享”合作模式，军工产业发展为当地经济建设的最大亮点，尤其在涉军涉海科技创新方面展现出独特优势。

这代表了军民融合深度发展的一种新模式：选择优势突出的地区，试点若干政策和改革措施，有利于破解阻碍军民融合发展的共性难题。

据介绍，依托各地重点经济技术开发区或高新技术产业开发区，今年我省还将培育形成一批战略规划导向清晰、自主创新能力较强、服务体系健全完善的省级军民融合示范基地。

随着军工开放程度提升，为更好满足发展需求，国内一些大型军工企业、科研院所等在进行新一轮布局调整。山东必须把握好这一布局调整关键时机，吸引中央军工单位将更多业务增量放在山东。具体合作中，要注重示范效应的发挥，立足我省已具备产业基础和若干优势的领域，尽快梳理一批军民融合重大项目，以军民融合带动实现重大技术突破。

同时，应发挥重点企业在带动产业合作、引领技术创新、创立品牌效应等方面的示范作用，重点培育扶持一批军品销售收入过亿元、产业链条长、区域经济带动力强的规模型企业，以及一批拥有军民融合关键核心技术和成果的“专精特新”小企业。

破立并举，清除融合障碍

省内首个军民融合产业转移中心、同时也是全国规模最大的航天科技博览基地落户威海，烟台高新区创新示范基地军民融合发展形成“集团军”，省内首艘军民融合产业科考船“海梦号”成功下水……去年以来，我省军民技术和产品双向互动呈现整体加速趋势。

但从产业发展尤其是军民融合主战场——国防科技工业的规模实力看，我省与习近平总书记提出的“全要素、多领域、高效益的军民融合深度发展格局”仍有不小差距。数据显示，我省军民融合产业产值仅为江苏省的三分之一，与山东经济在全国所处的地位不相称，对工业的贡献率还不够。

体制机制障碍是根本问题。省国防科工办军民融合处处长龙希江将其概括为“四个不够”：统筹不够，军民融合涉及军地多个部门，分散管理，各管一摊，资源配置和行政效能有待提高；开放不够，军工相对封闭的状态还没有得到根本性转变，民企参与国防军工建设还存在“玻璃门”“弹簧门”问题；共享不够，重大装备、重大实验设施共建、共享、共用的科学合理机制还没有形成；转化不够，多年来，国家对军工建设投入了大量人力、物力、财力，省内军工单位积累了一大批高新技术，但因涉密和知识产权等因素，许多科技成果仍处于沉睡状态。

作为一个深度改革的过程，军民融合深度发展中的重大决策需要由国家层面作出。但应意识到，各级政府可根据国家赋予的相关权力制定地方性条例规定，为推进军民融合提供更多保障。

抓住加强顶层设计这个“牛鼻子”，目前我省已成立由省委书记担任主任的山东省军民融合发展委员会。下一步，需要加快成立省、市两级军民融合办事机构，有机整合，理顺关系，明确工作职责，建立长效机制，统一负责全省军民融合发展工作的综合协调和督导落实。

我省印发“多规合一”试点工作方案，探索破解“规划打架”

多规合一，一张蓝图统全局

□记者 杜文景 报道

本报济南讯 根据日前印发的《山东省“多规合一”试点工作方案》（以下简称《方案》），我省将在济南市南部山区和济南新旧动能转换先行区、青岛西海岸新区、淄博市、泰安市、日照省级以上园区开展“多规合一”试点工作。

规划打架，条块分割卡脖子，是政策落地中存在的现实“瓶颈”。开展空间规划改革试点，推进“多规合一”是改革政府规划体制，建立统一衔接的空间规划体系的重要基础，也是解决各类规划自成体系、内容冲突、缺乏衔接协调等突出问题的重要路径。我省将按照统筹各类空间开发与管控，提高空间利用效率，实现一张蓝图统全局等原则，坚持生态优先，探索建立有利于“多规合一”编制实施的体制机制。

《方案》要求，要以主体功能区规划为基础，全面摸清并分析国土空间本底条件，划定城镇、农业、生态空间以及生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界，注重开发强度管控和主要控制线落地，统筹各类空间性规划，形成统一的空间规划，实现一张蓝图绘到底、干到底，为实现全省“多规合一”、建立健全国土空间开发保护制度积累经验、提供示范。

到2018年6月底前，试点地区编制形成统一的空间规划总图和规划文本，总结形成较为完善的技术规程、基本规范等空间规划编制办法，搭建有利于空间开发数字化管控和项目审批核准并联运行的信息管理平台。发挥主体功能区作为国土空间开发保护基础制度的作用，到2020年，编制完成全省“多规合一”空间规划，实现主体功能区战略格局在市县层面精准落地。

按照《方案》，空间规划近期期限设定为2020年，长期规划期限设定为2035年。建立区域内空间规划基础数据库，完成各类空间基础数据2000国家大地坐标系转换。系统整合《土地利用现状分类》《城市用地分类与规划建设用地标准》等，形成空间规划用地分类标准。以主体功能区规划为基础，综合各类空间性规划核心管控要求，科学设计空间规划目标指标体系。

《方案》要求，试点地区要根据不同主体功能定位，开展资源环境承载能力评价和国土空间开发网格化适宜性评价。明确需要生态保护、利于农业生产、适宜城镇发展的单元地块，划分适宜等级并合理确定规模。按照科学划定、切实落地原则确定生态保护红线，按照最大程度保护生态安全、构建生态屏障的要求划定生态空间；统筹考虑农业生产和农村生活需要，划定永久基本农田和农业空间；按照基础评价结果和开发强度控制要求，兼顾城镇布局和功能优化的弹性需要，从严划定城镇开发边界，有效管控城镇空间。以基础地理信息为载体，叠加“三区三线”信息，绘制形成统一的空间规划底图。

在空间布局底图基础上，试点地区要系统整合各类空间性规划核心内容，编制空间规划，主要内容包括：空间发展战略定位、目标和格局，“三区三线”空间划分和管控重点，基础设施、城镇体系、产业发展、公共服务、资源能源、生态环境保护等主要空间开发利用布局和重点任务，各类空间差异化管控措施，规划实施保障措施等。

《方案》要求，整合各部门现有空间管控信息管理平台，基于地理信息公共服务平台搭建基础数据、目标指标、空间坐标、技术规范统一衔接共享的空间规划信息管理平台，为规划编制提供辅助决策支持，对规划实施进行数字化监测评估，实现各类投资项目并联审批核准，提高行政审批效率。

《中国共产党山东历史》第一二卷出版发行

全面反映山东共产党人奋斗历程

□记者 滕敦斋 通讯员 乔士华 报道

本报济南1月18日讯 记者今天从省委党史研究室了解到，《中国共产党山东历史》第一卷、第二卷日前正式出版发行。

该书由省委党史研究室历时数载编纂而成，记载了山东党组织在党中央领导下，团结带领山东人民进行革命和建设的光辉历史，生动诠释了军民水乳交融、生死与共铸就的伟大沂蒙精神，全面反映了战斗在山东的一代又一代共产党人为人民谋幸福、为民族谋复兴的奋斗历程。

《一卷》是在1998年出版的《中共山东地方史》（第一卷）基础上修订而成，共计110万字，反映的是1921年至1949年，山东党组织在党中央领导下，团结带领全省人民，为实现民族独立、人民解放进行浴血奋战，完成新民主主义革命，实现山东从几千年封建专制统治向人民民主伟大飞跃的历史进程。

《二卷》共计110万字，反映的是1949年至1978年，山东党组织在党中央领导下，团结带领全省人民完成社会主义革命，确立社会主义基本制度，推进社会主义建设，实现山东由近代不断衰落到根本扭转命运，持续走向繁荣富强伟大飞跃的历史进程。

据省委党史研究室负责同志介绍，省委高度重视该书编写工作，省委常委会多次听取汇报，提出原则要求和指导意见。2017年11月，省委常委会召开会议，正式批准该书。总体看，该书具有三个特点：一是在立场观点上坚持党性与科学性的统一。在编写过程中，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以党的两个历史决议和中共中央关于党的历史的重要论述为根本依据，充分吸收和利用已有山东党史研究成果，客观真实地记载了中共山东党组织从创建到改革开放前58年的历史。二是在史料来源上坚持广泛性与权威性的统一。坚持“写信史、存实录”的科学态度，在广泛梳理党史部门成立近40年来积累的资料成果的基础上，确定以省委重要会议、文件、馆藏历史档案为主要依据，以省委审定的《中共山东地方史》《中共山东历史大事记》《中共山东省组织史资料》《中共山东八十年简史》《大众日报》及省委批准编纂的《山东革命历史档案资料选编》《山东党史资料文库》为基本依据，做到了每一条重要史实都能够在权威的资料上找到出处。三是在史实记述上坚持全面性与深刻性的统一。书稿既重点记述了山东党组织的发展脉络、各个时期的战略思想、主要工作、重要成就，又力求从政治、经济、文化、社会、党建等方面多角度、全方位地反映中共山东历史。

省人大常委会党组召开扩大会议

传达学习省纪委十一届三次全会精神等

□通讯员 宋涛 记者 赵君 报道

本报济南讯 1月17日下午，省人大常委会党组召开扩大会议，传达学习中共山东省纪委十一届三次全会、全省农村工作会议精神和省委书记刘家义在两次会议上的讲话精神。省人大常委会党组书记柏继民主持会议并讲话，党组副书记于晓明，党组成员尹慧敏、张新起、齐涛出席；副主任温孚江列席会议。

会议指出，常委会各级党组织和广大党员干部要认真学习领会会议精神，把握丰富内涵，切实把思想高度统一到中央决策和省委部署上来，为扎实做好常委会各项工作、服务全省发展大局奠定坚实思想基础。要统筹安排好常委会新年度各项工作，把贯彻落实会议精神与常委会依法履职紧密结合起来，围绕推进乡村振兴战略实施，选准选好地方立法、监督以及调查研究、代表工作等方面重点项目，制定好常委会年度工作要点和相关工作计划，切实增强人大工作的针对性和实效性。

会议强调，省人大常委会党组要坚持把党的政治建设摆在首位，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，坚定自觉地维护习近平总书记在党中央和全党的核心地位，维护党中央权威和集中统一领导，在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，确保党的领导贯穿于人大工作各方面和全过程。要正确把握全面从严治党面临的形势，切实增强重整行装再出发、深入推进全面从严治党的思想自觉和行动自觉，狠抓作风建设，坚持挺纪在前，加强党内监督，深化标本兼治，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，切实增强常委会及机关各级党组织的创造力、凝聚力、战斗力，以永远在路上的执着把全面从严治党引向深入。

我省出台专业化工园区认定管理办法

特色主导产业主营业务收入比重占8成以上

□记者 付玉婷 报道

本报济南1月18日讯 日前，省政府办公厅正式印发《山东省专业化工园区认定管理办法》《山东省化工重点监控点认定管理办法》，对化工园区和企业的专业化、集约化发展作出明确要求。

记者从省化工专项行动办了解到，专业化工园区与已印发的《山东省化工园区认定管理办法》相比，专业化工园区认定尤其突出园区面积、主导产业、管理考核三项内容。

专业化工园区建成区连片面积须在2平方公里以上，或者规划连片面积在3平方公里以上、建成区面积在1平方公里以上。同时，专业化工园区应形成专业特色突出的主导产业，已建成区内特色主导产业主营业务收入占园区所有企业主营业务收入的比重要达到80%以上。

为确保园区坚持发展专业特色产业，我省将每两年对专业化工园区进行一次考核。园区内企业存在生产、储存装置与学校、医院、居民集中区等敏感点的距离不符合安全、卫生防护等有关要求，且市或县（市、区）政府未能按照承诺于2020年6月30日前完成搬迁的，取消园区资格。

为解决不易搬迁入园的重点化工企业未来发展问题，我省将处于省政府公布的化工园区和专业化工园区之外，符合国家产业政策、技术水平高、规模总量大、税收贡献突出、安全环保措施完善的化工生产企业，认定为化工重点监控点（下称“监控点”）。

一旦出现违规新建、改建、扩建项目，发生较大及以上生产安全事故或环境突发事件，环境监测一年发现两次及以上超标以及其他严重违法违规行为中的任何一项，监控点将被责令限期整改，整改期间暂停监控点资格，整改验收仍不合格的撤销监控点资格。另外，因产业政策、规划调整等条件变化，不宜继续从事化工生产的，监控点也将被取消资格。