

新旧动能转换

进行时

培育山东新动能的主导力量

——《山东新旧动能转换综合试验区建设总体方案》解读①

□ 本报记者 赵洪杰 代玲玲 李铁

产业强起来，是山东由大到强跃升的首要标志。若要产业强，首先要弄清楚：何为山东优势产业和潜力产业？何为山东新动能的主要载体和主导力量？

亮出山东特点，凸显山东优势。翻阅国家发改委刚刚印发的《山东新旧动能转换综合试验区建设总体方案》（以下简称《方案》），一张山东“产业崛起路线图”跃然纸上：推动新兴产业加速崛起，扩容倍增，新一代信息技术、高端装备、新能源新材料、现代海洋、医养健康等产业，有望成为山东新动能的主体力量；推动传统产业脱胎换骨、迸发活力，高端化工、现代高效农业、文化创意、精品旅游、现代金融服务等产业将加强技术改造和模式创新。到2022年，基本形成新动能主导经济发展的新格局。

1

为什么是这十强产业？

知人者智，自知者明。

《方案》摆在面前，人们可能会问：动能转换的重点，为什么要落脚这十个产业，而不是其它？答案要从全国大局远景与自身特点近观两个维度中寻找。

省发改委相关负责人说，《方案》中点出的十强产业是省委主要领导去年在广泛深入调研基础上提出来的，涵盖了一二三产业，有的是我省主导产业，有的是优势产业，有的是潜力产业。

突出重点和特点，方能从激烈的区域竞争中闯出一条新路。不妨以两个产业为例加以辨析——

2016年我省规模以上高端装备制造业产值过1万亿元，居全国第二位。其中，轨道交通、数控机床全国第一，海洋工程全国第二。《方案》部署颇具雄心：山东将努力建设国际领先的高端装备制造基地，突破轨道交通、工程机械等一些领域关键技术与核心部件，加快建设高速铁路国家技术创新中心，加快发展通用飞机、机器人。

“只要将优势发挥到极致，就会形成强大竞争力。现代海洋产业、现代高效农业、精品旅游产业等我省具有一定优势的产业，都具备这样的条件。”省宏观经济研究院区域经济研究所所长高福一说。

相比于实力比较雄厚的高端装备制造业，新一代信息技术等产业则是我省的潜力产业。据统计，2016年我省电子信息产业主营业务收入约占全国7.2%，居全国第三位。我省有6家企业入围全国百强电子企业，海尔推出全球首个以用户为中心的工业互联网平台，在国内服务器品牌中浪潮国内市场占有率第一。但短板、问题也非常突出：一是专利申请量不足广东1/4和江苏1/2；二是零部件配套率不足，我省该产业最为发达的青岛，本地配套率也不到40%。

当今世界正处于数据深度挖掘与融合应用为主要特征的智能化阶段，数字经济对各行各业各领域加速渗透。新一代信息技术产业在《方案》中被寄予厚望。

《方案》把握趋势，对已有一定基础的产业顺势谋划，所规划的新能源新材料、医养健康、现代海洋等产业都有很大发展潜力。

在全国大局中看清特点，在世界潮流中把握趋势。习近平总书记指出，世界科技发展有这样几个趋势：一是移动互联网、智能终端、大数据、云计算、高端芯片等新一代信息技术发展将带动众多产业变革和创新，二是围绕新能源、气候变化、空间、海洋开发的技术创新更加密集，三是绿色经济、低碳技术等新兴产业蓬勃兴起，四是生命科学、生物技术带动形成庞大的健康、现代农业、生物能源、生物制造、环保等产业。

“这十大产业，与总书记讲的四个技术发展趋势一一对应，与‘无中生有’和‘有中出新’两篇大文章遥相呼应，是开放、融合、先进、丰富的产业体系。”山东大学副校长胡金焱分析。

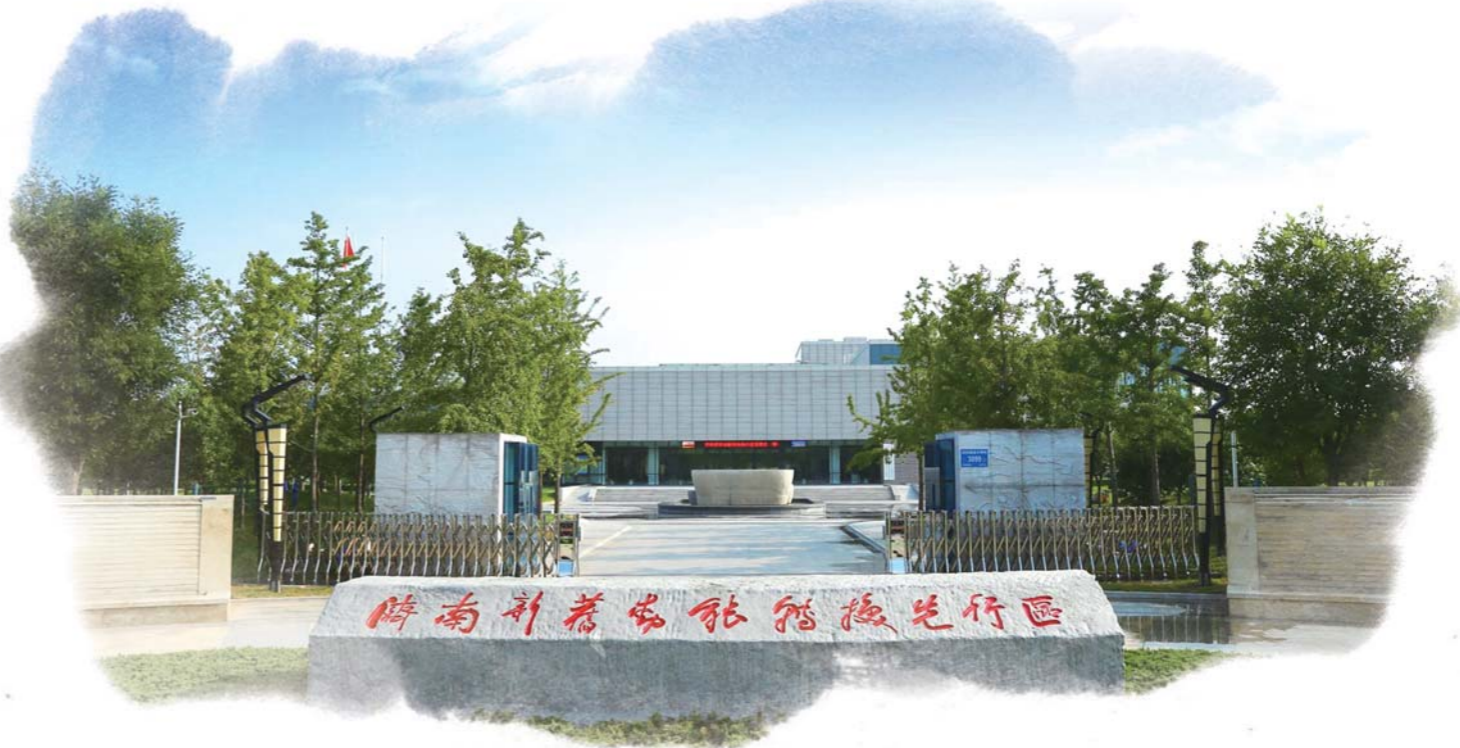
全球经济发展进入了结构性调整期，新一轮全球竞争蕴含着抢抓先机的机遇。新一届省委提出，发展十强产业要坚持世界眼光、国际标准、山东优势。去年初，美国科学院院士戴宏杰率领的创新团队拿到青岛财政1亿元补助，成为青岛首个落地的顶尖人才团队项目，有望引领青岛锂离子电池产业走在世界前列。胡金焱认为，各地发展这十强产业，应放眼世界，胸怀全球。

□ 本报记者 昆明春
本报通讯员 王善龙

“打造山东未来发展高地，推动济南由‘大明湖时代’迈向‘黄河时代’，在全省新旧动能转换中打头阵、抢先机、挑大梁。”1月11日，济南新旧动能转换先行区管委会主任宋卫东告诉记者。

《山东新旧动能转换综合试验区建设总体方案》提出，加快提升济南、青岛、烟台核心地位，形成三核引领、区域融合互动的动能转换总体格局。其中，济南要高水平规划建设新旧动能转换先行区，集聚集约创新要素资源，发展高端新兴产业，打造开放合作新平台，建设现代绿色智慧之城，打造全国重要的区域性经济中心、物流中心和科技创新中心。

纵观济南的城市空间布局，这是一个东西长达99公里，南北宽12公里的狭长带状城市。



济南新旧动能转换先行区初步规划范围1030平方公里，先行区建设将从“引爆区”开始。（资料片）

2

新动能主体力量如何培育？

传统意义上的生产要素，主要是土地、资金和劳动力。现在，以知识、信息、数据等新生产要素为支撑的经济新动能加速形成，比如人们耳熟能详的智能制造、物联网、人工智能，都离不开数据的支撑，数据就是这些产业的关键生产要素。

生产要素重新定义的时代，对新要素的利用能力，直接决定着一个地区的发展水平。

国内一些省份的经验让人感触颇多。贵州全力发展大数据产业，一个扶贫和生态建设任务都很重的省份，将大数据干的风生水起；安徽的液晶面板、集成电路产业，在国内已居于领先地位；湖北“武汉光谷”做成了标志性品牌，光纤光缆生产规模全球第二……这些省份的战略性新兴产业发展有一个共同特点，就是“无中生有”“拔地而起”。

“《方案》对新兴产业培育背后，是对我省短板的深刻洞察。”高福一说，我省很多地方仍然过分关注土地和资金等传统生产要素，跻身战略性新兴产业的企业大多由传统产业行业升级改造而来，新生产要素挖掘的点点星火远未形成燎原之势。

《方案》对新生产要素有精准把握，及时提出我省要打造战略性新兴产业策源地：现代海洋产业以智慧海洋为引领，医养健康产业要研究规划建设国家医疗健康大数据区域中心，

新一代信息技术产业要完善云计算和大数据产业链……

产业集群已被证明是扶持和培育新兴产业发展的有效途径，因为专业化协作紧密的产业集群具有产业链高端、产品链高质、价值链高效的特点，代表现代产业发展方向。美国生物技术企业主要集中于波士顿、旧金山等地区，信息技术产业主要集中于硅谷，深圳集聚了一批高科技先锋和先锋小微企业，杭州以阿里巴巴为龙头聚合了全国1/3的综合性电子商务平台。

《方案》提出，培育壮大新动能，我省要推动互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合，打造先进制造业集群。

3

支撑经济发展的新动能如何形成？

山东传统产业体系规模总量大，竞争实力强，是全省经济稳定发展的“压舱石”。“压舱石”其实也是一座“金矿”，《方案》给出了打开“金矿”的钥匙：加强技术改造和模式创新，推动传统产业优化升级，加快发展现代服务业，瞄准国际标准提高装备技术水平，形成支撑经济发展的新动能。

省发改委相关处室负责人认为，用新技术改造传统产业，要准确把握科技发展前沿趋势，着力突破重点领域和关键环节，强化“政产学研金服用”协同创新体系，加速新技术向现实生产力转化，实现价值链向高水平跃升。他留意到，《方案》对十强产业加大技术创新方面着墨不少。

推动产业跨界融合催生新模式，同样可以让“老树发新芽”。山东农业增加值全国第一，农产品进出口占全国1/4，连续17年保持

全国第一。但农业大而不强，农民增收需要开拓新空间。为此，山东近年来推进农业一二三产融合，大力发展终端型、体验型、循环型、智慧型新产业新业态。制造业与互联网融合、服务业与先进制造业融合、旅游业与上下游产业融合……《方案》谋划产业发展，注重了这一点。

去年，青岛大沽河旅游度假区建设了一条啤酒生产线，按照工业旅游标准，全流程对外开放，游客不但可以见证啤酒的生产过程，还可以购买、品尝打上游客个性标签的啤酒。这种“旅游+工业+商业”的新业态受到青睐。

今后，我省将推广一批成熟的基于互联网的大规模个性化定制、网络化协同制造、云制造等新业态，以新业态改造传统产业。山东旅游资源丰富，拥有全国最多的5A及4A级景区，2016年全省旅游总消费、游客总人数分别

位居全国第二位和第四位。随着休闲旅游成为趋势，旅游业如何由大变强？《方案》提出，精品旅游产业要扩大高质量、个性化旅游精品供给，支持低空飞行、旅游演艺、生态休闲、康体健身等旅游新业态项目建设。

谋划十强产业中的文化创意、现代金融服务等产业，《方案》也融入了推动产业发展的新模式、新业态。

十强产业崛起，号角已经吹响，路径已经清晰。围绕着十强产业，山东设立6000亿元规模新旧动能转换基金，开始对外推介，引导带动金融和社会资本聚力“四新四化”，并用工程的办法，列出时间表、施工图、项目库、责任状。确定了先期储备项目600个，总投资3.8万亿元。

齐鲁大地正乘势发力，加速构建全省新动能的主导力量。

济南开启新旧动能转换先行区建设“元年”

实现“携河发展”破题起势

400万人聚集其中，加剧交通拥堵、雾霾等城市病，城市发展空间亟待拓展。往南群山连绵，是生态屏障，以控为主。东西狭长，只能向北，跨过黄河，就是一马平川的大平原。

幸运的是，亟需拓展空间跨越赶超的济南赶上了国家深化供给侧结构性改革、加快建设现代化经济体系的重要机遇。于是，济南新旧动能转换先行区应运而生。

按照功能定位，这里将打造改革开放先行区、创新引领先导区、“四新”经济新高地、城市治理试验区。先行区的规划建设，也不仅为济南解决黄河两岸融合发展的问题，也将为全国范围内以黄河为界的南北发展不平衡问题探索新路径、新模式。

新区建设，规划先行。济南新旧动能转换先行区初步规划范围1030平方公里，其中黄河北730平方公里，还没有纳入城市总体规划。按照“世界眼光、国际标准、山东优势、泉城特色”的要求，委托瑞典斯韦设计集团

(SWECO)和美国麻省理工学院(MIT)完成空间战略规划。同时，由中国城市规划设计研究院牵头，参照雄安新区做法，同步推进总体规划与产业、交通、生态等专项规划编制，以产兴城、以城促产、以业聚人。

目前，先行区总体规划已形成初步成果。按计划，今年3月份总体规划将进入论证公示阶段，力争4月份上报审批。

济南北跨发展，首要的就是要有便捷的跨黄河交通体系。去年底，济济路穿黄隧道工程开工建设，拉开了“三桥一隧”新跨桥通道建设的序幕。

吸引社会资本大项目，完善基础设施建设，济南新旧动能转换先行区运作频频，不断挥出大手笔。分别与中国交建、中国电建、中国中铁、中建八局等签署战略合作协议，在短短3个月内，就地下空间、综合管廊、轨道交通、城市道路、生态环境等基础设施建设，签下4300亿元的大单。

“坚持以中疏支撑北跨、以北跨带动中疏，做好规划编制、引爆区建设、打造黄河生态景观风貌带，开启济南新旧动能转换先行区建设‘元年’，实现‘千年一跨’破题起势。”日前，济南市第十六届人大二次会议对先行区建设提出明确要求。

据了解，目前，济南市已基本确定10平方公里引爆区选址范围，并力争在今年6月底完成各项前期工作并开工建设。这里也将是济南的城市副中心所在区域。

“先行区建设，不仅是济南的先行区，也是全省甚至从某种意义上说全国的新旧动能转换先行区。”在1月6日召开的济南市经济工作暨“四个中心”建设推进大会上，济南市委主要领导强调，全市上下要形成向先行区聚焦的思想，举全市之力共同打造这个新增长极，引领济南从“大明湖时代”迈向“黄河时代”。

主要目标

到2020年 淘汰落后产能阶段性任务基本完成，去产能走在全国前列

到2022年 基本形成新动能主导经济发展的新格局，经济质量优势显著增强，现代化经济体系建设取得积极进展

重点发展五大新兴产业

- 新一代信息技术
- 高端装备
- 新能源新材料
- 现代海洋
- 医养健康

着力提升五大传统产业

- 高端化工
- 现代高效农业
- 文化创意
- 精品旅游
- 现代金融服务

山东在行动

把重大项目作为重要载体，确定先期储备项目600个，总投资3.8万亿元

设立6000亿元规模新旧动能转换基金，用于重大项目建设 and 引进培育

制图：于海员