

新旧动能转换

进行时

为动能转换保驾护航

实现新旧动能转换,要有路径,也要有保障。《方案》提出,深化改革激发动能转换活力,创新驱动增强动能转换动力,扩大开放释放动能转换潜力。同时,全面提升政府服务效能,深入实施人才优先发展战略,合理布局重大基础设施,为新动能加速成长、新旧动能接续转换提供坚实的支撑保障。



图①:中科院海岸带研究所综合楼。图②:济南云计算中心。图③:青岛国际院士港内展示的院士墙。(资料片)

新旧动能转换 保障措施有哪些?

新旧动能转换的实现,要有路径,也要有保障。以改革激发转换活力、创新增强转换动力、开放释放转换潜力,《山东新旧动能转换综合试验区建设总体方案》(下称《方案》)指明了我省实现“无中生有”“有中出新”总的路径和人才队伍建设等三大支撑保障。

改革组合拳瞄准重点领域

《方案》提出,要发挥国有企业在新旧动能转换中的引领带动作用,加快国有经济结构调整、创新发展、布局优化,推进国有企业战略性重组。“混合所有制改革应作为本轮国企改革突破口。”省宏观经济研究院院长刘冰认为,混合的目的是为企业打造一个符合现代企业治理的、能够培养竞争力和创新力的治理体系。

截至2017年年底全省首批58户混改试点企业有20户已基本完成。其中山东交运集团以“存量+增量”模式引入战略投资者、实施骨干员工持股,打造了山东国企混改样板。

据省国资委主任张斌介绍,下一步,我省将继续推动企业健全完善公司治理结构及运行机制,推进契约化高管人员向职业经理人转变。加快资产证券化步伐,制定全省国有控股上市公司优化重组方案,建立健全上市资源后库,推动具备条件的企业整体上市、首发上市。

《方案》指出,支持民营企业建立现代企业制度,开展规范化公司制改造,实现企业产权多元化、治理规范化、管理科学化。刘冰认为,应从政策上给予更多倾斜,包括降低民企融资门槛及成本、加大资金支持力度等。

创新要双轮驱动

“新旧动能转换中的创新,除了科技创新,还包括理念创新、制度创新、模式创新等。难点在于大机制、大环境的建设和营造。”省发改委发展规划处调研员燕纪煌表示,强化企业在创新中的主体地位,就要充分调动和激发企业创新的动力,建立健全企业创新体制机制。改善营商环境,厘清政府、市场边界,拓展企业家精神成长空间。

在高科技创新方面,《方案》指出,要加快重大创新平台建设,健全科技成果转化机制。

刘冰认为,在创新人才方面,“需要科技创新与体制机制创新‘双轮驱动’,才能真正推动科技工作者创新的原动力,才能真正加快技术转移和科技成果的转化”。

发力“放管服”,构建“亲清”政商关系

“放管服”改革是建设稳定公平透明可预期的营商环境的先行棋。

据了解,2017年省委深改组先后召开8次会议,审议通过42个改革文件,从根本上理顺了全面深化改革的各项体制机制。全省分两批削减省级权力事项1082项,通过创新事中事后监管方式,实现了市场主体的宽进严管。

省编办副主任、山东省推进政府职能转变领导小组办公室副主任刘书伟介绍说,下一步我省将全面推行一窗受理、一网通办、最多跑一次等“五个一”改革。

《方案》指出,全面实施市场准入负面清单制度,清理废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法,激发各类市场主体活力。

省发改委体改处处长孟庆立表示,实施市场准入负面清单,要明确几个要点,第一是要明确市场主体,其次是准入行业,第三必须是投资、经营性的行为,“要避免清单成为部门权利的保障”。

深化改革激发动能转换活力

《山东新旧动能转换综合试验区建设总体方案》(下称《方案》)提出,强化顶层设计、系统谋划和协同推动,构建促进新动能加快成长、传统动能改造提升的政策体系和制度环境,大幅提高资源配置效率和全要素生产率。

试验区将发挥国有企业在动能转换中的引领带动作用,推进国有企业战略性重组。开展地方国有控股混合所有制企业职工持股试点。经山东省人民政府依法委托,济南、青岛、烟台市人民政府可行使部分县(市、区)的农用地转用和土地征收方案审批权。支持利用现有资金渠道设立新旧动能转换基金,加

大对重点产业、关键领域的投入力度。

在财税方面,将推进省以下财政事权和支出责任划分改革。中央财政统筹“蓝黄两区”(山东半岛蓝色经济区、黄河三角洲高效生态经济区)扶持政策给予财力补助,对试验区在化解过剩产能、培育壮大新动能等方面予以支持。按程序研究选择部分国家重点扶持的战略性新兴产业和新旧动能转换重点行业(项目),先行先试临时性的期末留抵退税政策。

试验区将创新绿色发展机制,加快推进“多规合一”,推动主体功能区战略格局在市县层面精准落地。建立节能减排指标体系、监

测体系和考核体系。完善污染防治区域联动机制,京津冀大气污染传输通道城市享受京津冀大气污染防治协同治理政策。加快货运交通结构调整,提高铁路货运比例。开展泰山山水林田湖草生态保护修复工程建设试点。

为促进城乡融合发展,我省将推进以人为核心的新型城镇化,推进山东半岛城市群构建大中小城市和小城镇协调发展的城镇格局。大力实施乡村振兴战略,探索城乡基础设施一体化规划、建设、管理模式,完善城乡公共服务统筹推进机制。扩大县域经济社会管理权限。

2

创新驱动增强动能转换动力

创新是引领发展的第一动力,《方案》提出要深入实施创新驱动发展战略,推动经济增长动力加快向创新驱动转换。

强化企业创新主体地位,《方案》鼓励企业牵头建设产业技术创新联盟,加强中小微企业创新扶持力度,在服务贸易创新发展试点城市,对科技型中小企业实际发生的职工教育经费支出不超过工资薪金总额8%的部分准予税前扣除。

试验区将加快重大创新平台建设,突出关键技术、前沿引领技术、现代工程技术、

颠覆性技术创新,鼓励试验区企业和科研机构积极承担和参与国家重大科技项目。建设超算中心,研究建设大洋钻探船等科研创新平台。推进青岛海洋科学与技术试点国家实验室建设,打造区域创新发展载体,加快建设山东半岛国家自主创新示范区,深入推进创新型城市建设,支持创建国家级高新区。培育一批创业孵化示范基地和农村创新创业示范基地,支持青岛(古镇口)创建军民融合创新示范区。

为健全科技成果转化机制,《方案》提出发展线上线下结合的科技成果转化,支持建立知识产权保护中心,开展知识产权区域布局试点,推进青岛知识产权运营服务体系和国家知识产权服务业集聚区建设。在山东开展国家标准化综合改革试点,支持济南、青岛建设国家检验检测认证公共服务平台。完善财政、金融、保险等支持首台(套)重大技术装备研发、检测评定、示范应用的体系和政策,健全促进创新产品研发应用的政府采购机制。

3

扩大开放释放动能转换潜力

《方案》提出,构建开放型经济发展新体制,推动形成陆海内外联动、东西双向互济的全面开放新格局。

深度融入“一带一路”建设,强化青岛、烟台等海上合作战略支点作用,推进与海上丝绸之路沿线国家和地区港口城市间的互联互通。深化与丝绸之路经济带沿线国家和地区交流合作,依托新亚欧大陆桥、中蒙俄等国际经济走廊布局建设境外经贸合作区和重点项目。加快东亚海洋合作平台建设。推动企业稳妥参与境外油气、矿产等能源资

源勘探和开发,提高利用和配置全球资源的能力。

塑造开放型经济发展新优势,在济南、青岛、烟台三市,依托国家级新区、国家级经济技术开发区、国家级高新技术产业开发区和海关特殊监管区域,充分借鉴自贸试验区改革试点经验,加快体制机制创新。深化贸易便利化改革,大力发展跨境电子商务、外贸综合服务、保税展示交易等外贸新业态、新模式。扩大服务业对外开放,大力发展服务外包产业,支持烟台创建服务外包示范城

市。支持青岛、烟台、济南等城市建设进口特殊商品指定口岸。支持青岛汽车整车进口口岸开展汽车平行进口试点。创新引资引智引技方式,对外商投资实行准入前国民待遇加负面清单管理制度。

创新区域开放合作模式,积极对接京津冀协同发展国家战略,主动承接北京非首都功能疏解及京津产业转移。加强环渤海地区合作,繁荣发展湾区经济。密切与长三角、珠三角、东北地区等的经济联系,构建区域间协作发展机制。

4

加强保障强化动能转换支撑

《方案》提出,全面提升政府服务效能,深入实施人才优先发展战略,合理布局重大基础设施,为新动能加速成长、新旧动能接续转换提供坚实的支撑保障。

为建设稳定公平透明可预期的营商环境,试验区将持续深化“放管服”改革,营造宽松便捷的市场准入环境、公平有序的市场竞争环境、安全放心的市场消费环境。赋予省级及以下政府更多自主权,推进新兴经济领域的权责下放试点。

基础设施网络建设将更加注重智能安全,统筹公路、铁路、航空、港口等交通基础设施建设,完善山东省高速铁路网,加快推进京沪高铁辅助通道、京港(台)通道、沿海通道等山东段重点工程建设。支持济南机场升级改造,建设青岛新机场,新建和迁建一批支线机场。

健全充满活力的人才支撑体系。试验区将建设知识型、技能型、创新型劳动者大军,培养造就一大批具有国际水平的战略科

技人才、科技领军人才、青年科技人才和高水平创新团队。支持依托现有资源,加快康复类、能源类高层次人才培养。加快发展现代职业教育,扩大非学历教育和职业培训,建设职业教育创新发展试验区和一批公共实训基地,培养高素质实用型技能人才。支持国内外高校、科研机构在试验区设立新型研发机构和中试基地,建设国家级博士后创新创业基地和专家服务基地,支持青岛国际院士港等平台建设。

深化改革

强化顶层设计和系统谋划和协同推动。

创新市场主体健康发展机制、创新要素市场配置机制、创新财税激励约束机制、创新绿色发展机制、创新城乡融合发展机制。

创新驱动

深入实施创新驱动发展战略。

强化企业创新主体地位,加快重大创新平台建设,打造区域创新发展载体,健全科技成果转化机制。

扩大开放

构建开放型经济发展新体制。

深度融入“一带一路”建设,塑造开放型经济发展新优势、创新区域开放合作模式。

营商环境

建设稳定公平透明可预期的营商环境。包括:“放管服”改革,推进大部门制改革,实行扁平化管理和综合行政执法等。

人才支撑

健全充满活力的人才支撑体系。包括:建设知识型、技能型、创新型劳动者大军,吸引国家“千人计划”“万人计划”领军人才落户等。

基础设施

完善智能安全的基础设施网络。包括:统筹公路、铁路、航空、港口等交通基础设施建设,加快信息基础设施建设,实施国家节水行动等。

制图:于海员

本版稿件采写:杜文景 周艳