

新旧动能转换

进行时

山东新旧动能转换综合试验区总体格局划定

三核引领，区域融合互动



图①：烟台海洋牧场。 图②：济南量子通信试验网总控中心。 图③：“青岛造”城际动车组获工业设计金奖。(资料片)

1 济青烟率先突破，打造新旧动能转换主引擎

《山东新旧动能转换综合试验区建设总体方案》提出，我省综合试验区建设要加快提升济南、青岛、烟台三市的核心理念，将其余14市的特定区域纳入其中，形成三核引领、区域融合互动的动能转换总体格局。

试验区由济南、青岛、烟台三市全域和其他14个设区市国家和省级经济技术开发区、高新技术产业开发区以及海关特殊监管区域等特定区域组成，多点突破，带动全省的协同发展。

《方案》提出，根据资源环境承载能力、现有基础和发展潜力，充分发挥济南、青岛、烟台三市经济实力雄厚、创新资源富集等综合优势，率先突破辐射带动，打造新旧动能转换主引擎。

《方案》明确：济南，高水平规划建设新旧动能转换先行区，集聚集约创新要素资源，发展高端新兴产业，打造开放合作新平台，建设现代绿色智慧之城，打造全国重要的区域性经济中心、物流中心和科技创新中心；青岛，发挥海洋科学城、东北亚国际航运枢纽和沿海重要中心城市综合功能，突出西海岸新区、青岛蓝谷等战略平台引领，打造东部沿海重要的创新中心、海洋经济发展示范区，形成东部地区转型发展增长极；烟台，发挥环渤海地区重要港口城市、国家创新型试点城市优势，积极培育新兴产业集群，打造先进制造业名城，建设面向东北亚开放合作新高地。

作为对《方案》的细化落实，虽然《山东省新旧动能转换重大工程实施规划》尚未出炉，但各市早已跃跃欲试，从产业等方面积极布局。

济南新旧动能转换先行区管理委员会主任宋卫东告诉记者，济南市将在黄河沿岸高起点、高标准、高水平规划建设新旧动能转换先行区。集聚集约创新要素资源，发展高端高效新兴产业，构建动能转换新机制，打造开放合作新平台，创新城市管理新模式，综合提升基础设施和公共服务水平，建设现代绿色智慧新城。以新旧动能转换先行区为引领，以东部高端产业集聚区、省级开发区转换提升区、泉城优化升级区为重点，构建“一先三区两高地”的核心布局。重点发

展大数据与新一代信息技术、智能制造与高端装备、量子科技、生物医药、先进材料、产业金融、现代物流、医养健康、文化旅游、科技服务等产业，提高省会城市首位度，建设“大、强、美、富、通”的现代化省会城市，构建京沪之间创新创业新高地和总部经济新高地，打造全国重要的区域性经济中心、金融中心、物流中心和科技创新中心。

青岛市发改委副主任张旭东表示，青岛将以西海岸新区、蓝谷核心区、高新区、胶东临空经济示范区为引领，以胶州湾青岛老城区有机更新示范带和胶州、平度、莱西等县域经济转型升级示范园区为支撑，构筑“四区一带多园”、全域联动的新旧动能转换布局，同时积极探索国家战略承载区先行先试、老城区有机更新示范和县域经济转型升级新路径。

在青岛，西海岸新区华大基因北方中心启用，集中推进联通大数据中心、阿里云大数据学院签约落户；蓝谷核心区推进国家海洋设备质检中心、天然气水合物试采基地、中船重工725所海洋工程装备研究院等重点项目；高新区成为国家第二批“双创”示范基地，集聚腾讯双创小镇、百度(青岛)智创基地、中兴科技园、华为云计算中心等新动能项目；胶东临空经济示范区落户航空制造维修、首都航空总部基地等重点项目；统筹编制胶州湾老城区有机更新示范带总体规划及8个片区规划，催生新消费、新制造、新资源。

烟台市将发挥沿海开放强市、先进制造业名城、国家创新型试点城市优势，强化中心城区引领作用，以烟台经济技术开发区、烟台高新技术产业开发区、蓬长协作联动发展区为重点，以烟台东部产城融合发展示范区、招远经济技术开发区、中心城区功能与产业更新带、国家现代农业产业园为支撑，形成“五区一带一园”的核心布局，重点发展海洋经济、高端装备、电子信息、生物医药、高端石化、先进材料、航空航天、金融商务、医养健康、文化旅游、高效农业等产业，建设全国重要的智能制造基地、国家海洋经济发展示范区、国家科技创新及成果转化示范区和面向东北亚对外开放合作新高地。

2 促进全省协调联动发展，提升经济发展一体化水平

根据山东新旧动能转换综合试验区建设总体格局，在以济南、青岛、烟台为新旧动能转换主引擎的同时，试验区以其他14个设区市国家和省级经济技术开发区、高新技术产业开发区以及海关特殊监管区域等特定区域为补充，打造若干经济增长点，形成区域新旧动能转换合力。

省委党校经济学部副主任丁兆庆说：“我省区域发展不平衡明显，东西部发展水平和发展质量差距较大。因此，优化区域发展布局，实现区域协调发展是我省在新旧动能转换中必须破解的难题。”

为破解上述难题，促进各区域间的融合互动，《方案》提出，强化济南、青岛和烟台对周边地区的辐射带动能力，推进资源要素统筹配置、优势产业统筹培育、基础设施统筹建设、生态环境统筹治理。促进全省协调联动发展，健全产业合作利益分享机制，提高园区、企业、项目配套协作水平，实现产业有序

转移和优化布局，提升经济发展一体化水平。

各个区域都有适合当地发展的产业，“各自为战”“一哄而上”并不可取，不仅会形成重复建设的局面，也会造成资产、资源、基础设施的浪费。通过推进优势产业统筹培育，各个区域间产业将实现有序转移升级、优化布局、错位发展，新兴产业特色产业集群将加快显现。

省发改委发展规划处调研员燕纪煌说：“《方案》在顶层设计的基础上，也给各地预留了发展空间。一个市就是一个点，多点突破，最终实现全域发展。”

三核引领、区域融合互动的动能转换总体格局，有利于增强资产、资本、资源配置的精准性和系统性；有利于推进基础设施统筹建设，坚持全域规划全域共享，健全完善智能化、现代化、一体化综合交通网；有利于推进生态环境统筹治理，完善区域协调联防联控机制。

试验区为何“三核引领”？

根据《方案》描述，试验区将形成三核引领、区域融合互动的动能转换总体格局，面积近4万平方公里。

多点突破

省发改委发展规划处处长胡薄：应该说，“三核引领”是自始至终都比较明确的。济青烟这三座城市位居我省17市经济总量前三强，在全省版图形成了“大三角格局”，无论从创新资源丰富，还是从经济实力来看，都有条件担当核心引领作用。

省发改委发展规划处调研员燕纪煌：从试验区总体格局来看，其他14市的特定区域和“三核”是并列关系，都是试验区的核心区范围。这样的安排，主要是让各市都能找到自己的定位和努力的方向，所以在《方案》报批过程中，我省特意选择了14市产业基础最好、活力最强、潜力最大的地方，纳入到核心区，有利于挖掘整体效益。这就要求14个设区市在特定区域围绕《方案》确定的重点任务，立足优势领域明确发展定位和方向，精准发力先行先试，形成各具特色的新旧动能转换模式，与三核形成联动之势，汇聚全省新旧动能转换强大合力。

山东财经战略研究院院长张立志：山东是传统产业大省，做好“新旧动能转换”这篇文章，不仅关系到全省经济社会长期健康发展的大局，也对全国经济转型升级具有重要意义。山东省既要东部提升，也要中部崛起、西部跨越；既要陆地繁盛，也要海洋丰饶。合理优化区域布局能够助推新旧动能转换。

区域融合

省宏观经济研究院经济研究所所长高福一：在经济全球化深入发展和新一代信息技术加快普及的新形势下，个体间的竞争正转变为区域的整体竞争，进入抱团发展的时代。长株潭、合芜蚌等地区的快速发展，得益于通过建立市场主导的区域联盟推进区域合作向纵深化、制度化发展，这对试验区各市打破“藩篱”，实现深度融合具有借鉴意义。

区域融合互动，也是试验区建设的重要原则。以化工产业为例，虽然山东具备良好的产业基础，但地炼企业小而散，经济效益低，从产业链上下游延伸来看，也是竞争有余，合作不足。现在山东产业布局、联动、上下游配套与南方有很大差距。未来，试验区内将创新区域协同发展机制，集聚力把优势领域做大做强，形成错位发展格局，变同质化竞争为产业分工协作，形成区域融合互动新格局，强化全省的整体竞争力。例如，依托齐鲁化工区、东明石化产业发展优势，在鲁中、鲁西南打造两大千亿级石化精深加工产业集群，改变产业调整在化工方面的困境。

山东社科院院长张述存：一般认为，新旧动能转换综合试验区建设是生产要素的改变，通过知识、技术、信息、数据等新生产要素的核心支撑，实现存量资源的优化配置和优质增量的扩大供给。其更深层次的意义是，试验区建设会通过新生产要素在区域间的优化重组，重塑区域发展的新动能，进而提升山东在全国整体竞争力。

从项目到产业，再到区域竞争力的提升，是两个不同的概念。区域意味着体制的变革、环境的优化、要素的引进。在后续试验区建设中，需做好规划引领，做好区域与产业融合互动，同时强化绩效考评与督查，在具体的指标设计上，既牢牢把握新旧动能转换的根本任务和主攻方向，又不能凡事“一刀切”，为考核而考核，总的原则应是原则性与灵活性相结合，总体评价与分类评价相结合，短期评价与中长期评价相结合，政府评价、市场评价与社会第三方评价相结合。

动能转换总体格局

三核引领

区域融合互动

试验区范围

由济南、青岛、烟台三市全域和其他14个设区市国家和省级经济技术开发区、高新技术产业开发区以及海关特殊监管区域等特定区域组成

三核如何率先突破

济南 高水平规划建设新旧动能转换先行区，集聚集约创新要素资源，发展高端新兴产业，打造开放合作新平台，建设现代绿色智慧之城，打造全国重要的区域性经济中心、物流中心和科技创新中心

青岛 发挥海洋科学城、东北亚国际航运枢纽和沿海重要中心城市综合功能，突出西海岸新区、青岛蓝谷等战略平台引领，打造东部沿海重要的创新中心、海洋经济发展示范区，形成东部地区转型发展增长极

烟台 发挥环渤海地区重要港口城市、国家创新型试点城市优势，积极培育新兴产业集群，打造先进制造业名城，建设面向东北亚开放合作新高地

制图：巩晓雷

本版稿件采写：代玲玲 周艳 于新悦