

山东新旧动能转换综合试验区助推实现由大到强战略性转变

为全国新旧动能转换提供经验



改革开放特别是党的十八大以来，山东经济社会发展取得显著成就。现在，山东正处于新旧动能转换、经济转型升级的关键阶段。上图为烟台现代海洋化工工业（资料图）。

1

加快建设山东新旧动能转换综合试验区的重大意义

当前，全球新一轮科技革命和产业变革呈现多领域、跨学科突破新态势，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期。

《方案》指出，山东经济结构与全国相似度高，典型示范性强，加快建设山东新旧

动能转换综合试验区（以下简称“试验区”），有利于增强山东经济创新力和竞争力，实现由大到强战略性转变，为在决胜全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程中走在前列奠定坚实基础；有利于培育新增长点、形成新动能，带动北方地区协调发展，为促进南北发展格局优化

提供重要支撑；有利于探索完善科技创新、制度创新、开放创新有机统一的推进机制，在重要领域和关键环节取得实质性突破，为全国新旧动能转换提供经验借鉴。

山东大学副校长胡金焱认为，建设新旧动能转换综合试验区对山东经济的影响，堪比上世纪80年代青岛、烟台入选国家首批对

外开放城市。“山东经济结构偏重、创新能力不足等问题由来已久，建设新旧动能转换综合试验区可谓对症下药。这不是天冷了加一件衣服，而是换季了彻底换一身衣服，是发展战略的大调整、发展方式的大转型。”他这样形象解释。

2

试验方向

《方案》指出，在因地制宜、依法依规开展试验基础上，探索优化存量资源配置和扩大优质增量供给并举的动能转换路径，探索建立创新引领新旧动能转换的体制机制，探索以全面开放促进新动能快速成长，探索产业发展与生态环境保护协调共进，为扎实推进去产能、振兴实体经济、构建创新创业良好制度环境、发展更高层次开放型经济、形成绿色发展动能提供经验借鉴。

抓好新旧动能转换综合试验区建设，要紧盯新一轮产业革命的制高点，一旦发现先机就密切跟踪，抓住不放。山东社科院党委书记唐洲雁提醒说，各地要抓紧摸清各自地区的优势所在，结合最新发展趋势重点支持高新技术、高附加值的大项目好项目。

3

主要目标

《方案》指出，到2020年，试验区在化解淘汰过剩产能、培育壮大新技术新产业新业态新模式、改造提升传统产业等方面初步形成科学有效的路径模式，取得一批可复制可推广的新旧动能转换经验并及时推广应用，淘汰落后产能阶段性任务基本完成，去产能走在全国前列。

到2022年，基本形成新动能主导经济发展的新格局，经济质量优势显著增强，现代化经济体系建设取得积极进展。新兴产业逐步成长为新的增长引擎，成为引领经济发展的主要动能；现有的传统产业基本完成改造升级，成为推动经济发展的重要动能；创新创业活力显著增强，创新型经济初步具备核心竞争力；新旧动能转换的

体制机制进一步完善，动能转换制度体系基本建立；开放型经济新优势日益显现，动能转换潜力加速释放。通过试验区建设，带动全省全员劳动生产率由2016年的人均10万元提高到14万元，战略性新兴产业增加值占地区生产总值比重每年提高1个百分点以上，研发经费投入占地区生产总值比重由2016年的2.3%提高到2.7%左右。

建设新旧动能转换综合试验区，是一项系统性、开放性、历史性的战略工程。从地域看，济青烟是核心，但又不仅是济青烟，而是涉及全省各市；从内容看，以产业为重要内容，但又广泛而深刻地涉及改革、开放、创新等方方面面；从时间看，谋划的是近期3-5年的重点任务，但更

统筹考虑长远。

新动能来自新技术、新业态、新模式等新兴产业的成长壮大，也来自于“老树发新芽”的传统产业升级。省宏观经济研究院区域经济研究所所长高福一认为，山东要重点做好两篇大文章：一是推动新兴产业加速崛起、扩容倍增，新一代信息技术、高端装备、新能源新材料、现代海洋、医养健康等产业，有望成为山东新动能的主体力量。二是推动传统产业产业脱胎换骨、迸发活力，高端化工、现代高效农业、文化创意、精品旅游、现代金融服务等产业将加强技术改造和模式创新，形成支撑经济的新动能。

时代任务



改革开放特别是党的十八大以来，山东经济社会发展取得显著成就，同时也存在着发展不平衡不充分等一些突出问题

山东正处于新旧动能转换、经济转型升级的关键阶段，任务艰巨而繁重

现实基础



传统产业基础良好，服务业呈现加快发展态势，但产业结构总体偏重，传统产业仍居主导地位



新兴产业加速成长，“互联工厂”、个性化定制等新业态新模式不断涌现，但新兴产业总量偏小，新动能支撑经济增长的作用仍未充分发挥



去产能有序推进，积极探索破产重组、搬迁升级等有效做法，但化解过剩产能、淘汰落后产能的任务仍然繁重



制度红利逐步释放，发展环境不断改善，但动能转换的动力活力仍需培育

制图：于海员

试验区带来哪些重大政策利好

□ 本报记者 杨学莹
本报通讯员 孔进

财税政策是供给侧改革的核心政策，对新旧动能转换的激励引导作用不可替代。此次山东新旧动能转换综合试验区获批，国家给了三条“独家”支持我省的税收政策，含金量十足，为山东省推进新旧动能转换提供强力保障。

期末留抵退税 减轻新建项目资金压力

《山东新旧动能转换综合试验区建设总体方案》（以下简称《方案》）提出：按程序研究选择部分国家重点扶持的战略性新兴产业和新旧动能转换重点行业（项目），先行先试临时性的期末留抵退税政策。

省财政厅税政处副处长陈伟告诉记者，这是一个重大的政策突破，是对我省“独一份”的支持政策。

何谓“留抵退税”？陈伟说，其学名叫“增值税留抵税额退税优惠”，就是对现在还不能抵扣、留着将来才能抵扣的“进项”增值税，予以提前全额退还。

“一般企业从投资到出产品得2-3年，这

期间，这笔“留抵”的增值税，就给企业带来很大的流动资金压力。”陈伟说，据估算，截至2017年底，我省留抵的增值税额超过900亿元。

有了“留抵退税”政策，企业就不用等到出产品，而是随交随退，这将大大减轻企业的资金压力。

在国家税务总局网站上，记者看到，目前这样的“增值税留抵税额退税优惠”只在两个场合。在我省放宽适用范围，体现了国家的特殊支持。

到底哪些行业能享受这一政策？陈伟介绍，目前我省正在制定目录，确定后将对社会公布。无疑，被划定的行业会对社会投资将更有吸引力。

去产能停产期间 免征城镇土地使用税

在“化解过剩产能拓展动能转换新空间”部分，《方案》提出：研究去产能和产业升级企业停产期间城镇土地使用税政策。

陈伟说，这也是突破原有税制、为省量身定做的支持政策。山东的去产能任务繁重，若被列入政府的去产能目录而停产了，还

要交土地使用税，对企业现金流压力很大。

记者了解到，在我省，现行的土地使用税每年每平方米4-24元，占地100亩的企业，一年的土地使用税最少要交26.6万元。有了这条政策，可以让企业轻装转身、加大去产能力度。

科技成果收益 个税征收将放宽

“创新驱动增强动能转换动力”一章，《方案》提出：科技人员转让科技发明、专利技术，在计算个人所得税时不能准确计算财产原值的，由税务机关依法核定财产原值。

陈伟说，这是对我省独有的政策，旨在提高科技人员知识收益，促进创新活力迸发。

以往，科研人员转让成果时，往往因不能准确计算财产原值，被按转让合同额的全额征收20%的个人所得税。陈伟说，有了这个政策，以后，税务机关核定财产原值的范围将放宽，让科技人员申报成本费用，如租用土地、房屋，使用水电、购置设备等，让合法的成本应报尽报，降低科技人员税负，鼓励科技创新。

税收支持未“扎口” 将来还可统筹研究

陈伟说，上述的各项政策，按照《方案》，省财政厅正在会同有关部门制定具体政策方案，上报国家有关部门，争取尽快批复实施。实施后，省财政厅将加强政策的培训、指导、督导考核、评估提升，让这些支持政策早日落地。

在“深化改革激发动能转换活力”一章，《方案》提出：结合税制改革方向，按照可复制、可推广的原则，统筹研究支持新旧动能转换的税收政策。

陈伟说，考虑到税收政策独特的引导作用，考虑到山东新旧动能转换的实际困难和探索可复制、可推广经验的使命，国家允许山东根据工作推进的需要，统筹研究支持新旧动能转换的税收政策，上报国家批复后实施。

就是说，对我省新旧动能转换的税收支持政策，不限于《方案》列举的固定条目，没有“扎死”。这就为我省后续根据新旧动能转换的实际推进情况而申请调整税收政策，留下了空间。