

青岛获批全省教育综合改革试验区一年多

为全省教育改革提供可复制经验

◆2017年12月26日,山东省教育厅、青岛市政府在青召开省共建“山东省教育综合改革青岛试验区”工作座谈会,双方共同签署省教育综合改革试验区建设备忘录。

自2016年10月13日获省教育厅批复,成为全省唯一一个教育综合改革试验区以来,青岛继续在办学模式、管理体制等改革方面进行大胆探索,形成了市域统筹推进教育综合改革的“青岛模式”。截至目前,青岛共出台市级教育改革制度文件20项,国家教育体制改革领导小组办公室多次向全国推广青岛深化教育综合改革的经验做法。

由52.8岁下降到51.8岁。

青岛市自2014年开始推进“县管校聘”管理改革,将全市中小学教师由“学校人”转为“系统人”,优化教师、校长轮岗交流机制,不断缩小区域、城乡、校际师资差距。2017年,各区市校长、教师交流轮岗比例分别达32%、21.1%,骨干教师比例达32.3%。

根据李锦山的观察,县管校聘后,教师干多干少的不一样了。教师的教学成绩、业务荣誉、辅导学生竞赛、师德师风、工作量等都积分进行公示,并以此为依据进行岗位竞争和绩效考核。“县管校聘”改革解决了教师在学段之间、校际之间交流不畅,以及中学教师超编、小学教师短缺的现实问题,建立了能进能出、能上能下的教师流动机制。

管办评分离

政府既是教育的举办者,又是教育的管理者,难免出现既是运动员、又是裁判员的尴尬。教育评价怎样才能做到客观公正?青岛尝试通过“管办评分离”,将评价权和监督权更多地交给社会。

事实上,早在2014年,青岛市教育局便与中国海洋大学签订合作协议,建立“青岛市教育评估和质量监测中心”,每年开展相关教育质量测评。例如,2017年开展了小学四年级、初中八年级、中职二年级、普高二年级不同学科的监测实验。目前,全市基础教育监测工作已进入常态。

自2014年起,青岛市南区、市北区和崂山区等多数区市列出专项资金,用于开展学校评

估工作,如今已累计有200多所学校通过委托第三方接受评估。2015年青岛市政府教育督导室通过购买服务的方式,外聘专家对市教育局直属学校进行了督导评估。目前,青岛市政府教育督导第三方市场上活跃着外地高校(如清华大学基础教育研究院)、本地专业机构等多家第三方服务机构。

2017年,青岛在地方教育立法方面先行先试,推出了国内第一部以学校为主体的地方政府规章——《青岛市中小学校管理办法》。该办法用法律形式设定了政府依法管理、学校依法自主办学、社会各界依法参与监督的现代学校制度的公共治理格局,建立教职工、学生、家长和社区对学校工作评价的“四位一体”的学校评价机制,在全国起到了创新示范和立法先行作用。

□记者 肖芳 报道

本报青岛讯 据青岛市财政局消息,2017年,青岛市一般公共预算收入共计完成1157.1亿元,增长7.1%;全年安排1100亿元为民生买单,增长13%,占财政支出的七成以上。

2017年,青岛市财政在教育领域投入251亿元,在社保及就业领域投入157亿元,在三农领域投入113亿元,在医疗领域投入95亿元。全市财政共投入100亿元,足额保障10件33项市办实事。这些惠民举措主要包括:城乡低保、企业退休养老金等24项民生保障标准全面提标;筹借195亿元,实施棚户区和农村危房改造5万多户,完成住房保障7052户;健全医疗服务,安排1.3亿元提高居民医疗保险待遇,162万居民受益等。

青岛还全面推进“营改增”,使改革红利持续释放;取消、停征、减免、调整22项收费和基金;降低工伤、失业保险缴费费率。全年为企业减轻税费负担超过180亿元,比去年多减免近30%。

□本报记者 肖芳

青岛市情研究中心成立

□记者 薄克国 报道

本报青岛讯 2017年12月28日,青岛市情研究中心在青岛市委党校挂牌成立。

其职能主要是:开展重大市情调研、课题研究、决策参考和咨政等工作。中心将遵循“共建共享共赢”的理念,携手共筑咨政工作大平台,开创教学咨政新局面,更好地担当起青岛市委和学校党委赋予的职责和使命。

青岛市委、市政府高度重视智库建设,确定了11家智库作为全市首批新型智库建设的试点单位,青岛市委党校是青岛市首批新型智库建设的试点单位之一。

青岛市委党校将依托青岛市情研究中心平台,进一步整合党校教师和广大学员的理论和智力资源,将党校智库建设成为“领导所需、群众所盼、部门所急、党校所能”的党委政府决策的首选智库,进一步提升青岛市市情研究和咨政水平,促进智库研究机构的探讨交流。

青岛国家级孵化器总数达19家

□记者 张晓帆 报道

本报青岛讯 1月1日,青岛市科技局透露,在科技部公布的2017年认定国家级科技企业孵化器名单中,青岛推荐的青岛蓝色生物科技园发展有限责任公司、青岛李沧新起点大学生创业孵化中心等两家单位名列其中,均为专业类孵化器。至此,青岛国家级孵化器总数达19家,数量居计划单列市第二位,孵化场面积78万平方米。

青岛将按照青岛市委、市政府“1335”工作部署,着力发展“众创空间—孵化器—加速器—科技园区”创业孵化链条,进一步发挥孵化器在创业孵化链条中的中坚作用,健全科技企业服务接力机制。同时,围绕“一业一策”和“双百千”工程,引导龙头企业、大院所和新型研发机构等创新主体建设专业化孵化器,面向细分领域进行精准孵化。

青岛国际院士港打造新能源新材料百亿级产业链

□记者 张晓帆 报道

本报青岛讯 2017年12月29日,中国工程院院士侯立安打造的融创新材料工程研究院项目在青岛国际院士港落地。该项目定位于水环境与空气环境污染控制工程新材料研发与制备及其装备的产业化,产业化后将实现近百亿的销售收入。

英国皇家工程院、新加坡工程院、印度工程院三院院士西拉姆·拉玛克里希纳在这里建起国内唯一一条静电磁纺生产线;加拿大皇家科学院、加拿大工程院、韩国科学技术翰林院、韩国工程翰林院的“四院”院士帕克研究的原位成纤维新材料项目于今年4月试生产……青岛国际院士港定位于网络信息、设计研发、生物医药、高端装备制造、新能源新材料等产业领域,打造具有相当原创能力和新兴产业规模的创新创新生态系统。截至目前,青岛国际院士港集聚新能源新材料领域院士23名,率先在该领域打造主营业务收入百亿级产业链。

强弱牵手,家门口上好学校

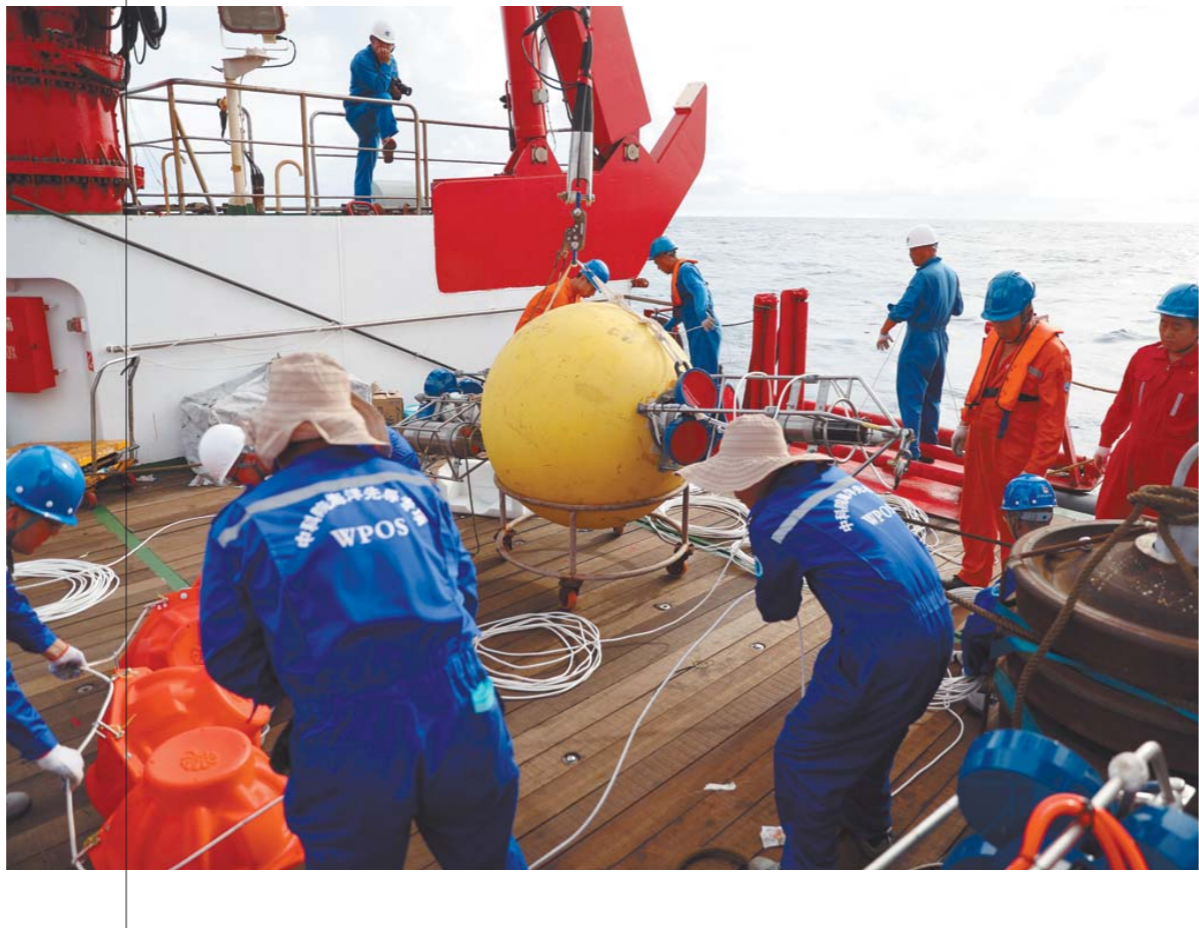
与城区学校相比,农村或城郊中小学普遍存在教育资源薄弱、教学质量不高等问题。即便政府投资使其硬件条件大幅提升,家长对其信任度依然不高。这一难题如何破解?

青岛探索的解决办法是办学模式改革。2014年,青岛市教育局印发实施《关于加快办学模式改革进一步扩大优质教育资源的指导意见》,推广集团化办学、跨区域合作办学、学区制管理,推进教育信息化建设等多种途径,推动义务教育由县域均衡走向市域均衡,由基本均衡走向优质均衡。

这一改革,让优质教育资源覆盖到了众多薄弱学校,位于青岛市西海岸新区的凤凰岛小学,便是其中之一。该小学的前身是一所村办小学,2015年政府投资近9000万元建设了新校区,基础设施条件放在城区小学里也堪称一流,但家长们却依然不买账:当年9月学校开学招生计划近300人,最终只有56名学生报名。

为改变这种情况,西海岸新区创新“品牌学校+薄弱学校”的联盟办学模式,让凤凰岛小学与城区相对成熟的香江路第二小学牵手,香江路第二小学的校长顾玉利同时兼任凤凰岛小学的校长。两所学校在课程设置、师资队伍、管理制度、教学研究、教育资源等全面共享。这一改革效果立竿见影:3年来,凤凰岛小学报名人数从第一年的56人,发展到第二年的188人,2017年已达222人。

据统计,目前,青岛80%以上的中小学校参与扩大优质教育资源办学模式改革,其中参与优质中小学跨区域合作办学的学校达到85所,城市学校对省定贫困村中小学结对帮扶率100%。全市建成746间同步课程教室,校际间、区域内、城乡间义务教育学校差距进一步缩小。



首次实现 3000米水深 数据实时传输

□薄克国 王敏 报道

2017年12月29日,记者从中科院海洋研究所了解到,正在西太平洋执行科考任务的“科学”号自2017年11月26日起航以来,已对西太平洋科学观测网8套深海潜标进行了实时化升级,国际上首次实现了深海3000米水深温度、盐度和三维流速连续数据的实时回传,将显著提升我国对西太平洋海域海洋动力状况的实时监测能力,为探索深海奥秘、海洋环境预报和防灾减灾提供有力支撑。图为深海潜标布放现场作业。

县管校聘,教师能进能出

教育改革的的关键在于教师。如何激发每名教师的教学和教研热情,是教育管理体制改革的题中应有之义。县管校聘,是青岛探索出的解决之道。

“以前很多教师一旦评上高级职称,就要求调到后勤岗位,现在这种情况再也没有了!”平度市云山中学校长李锦山自2017年秋季学期以来,感受到了发生在学校的“三多三少”变化:到一线教课的多了,申请去后勤的少了;争当班主任的多了,不愿当的少了;参与学校日常管理活动的多了,不愿参与的少了。

这种改变,源自平度市成功推进的教师“县管校聘”改革。2017年暑假期间,平度70余所中小学的6651名教师接受改革洗礼,重新竞聘上岗。原有112名教师的云山中学,经过县管校聘后,有22名教师交流到小学,另有4名名外校教师受聘入校,全校在岗教师平均年龄

青岛发布社保惠民十件实事

将在全国率先实施“全人全责”护理保险制度

□记者 薄克国 报道

本报青岛讯 1月7日,青岛市人社局发布了青岛市今年要完成的社保惠民十件实事,其中,将在全国率先实施“全人全责”护理保险制度。

青岛将深入贯彻实施国家长期护理保险制度试点意见,建立多元化筹资机制,在全国率先实施“全人全责”护理保险制度,将城镇参保职工中完全失能和重度失智人员的基本生活照料和医疗护理纳入长期护理保障范围,减轻失能失智人员家庭照护负担。推进农村长期医疗护理保险业务,在现有农村示范点的基础上进一步扩大农村受益群体。

青岛市人社局有关负责人介绍,“全人全责”护理服务模式将人作为一个整体,全面考

虑其实际需要,由一家护理机构全面负责为其提供所需的急性期后的维持性医疗、长期护理、生活照料等整合式的照护服务。“全人全责”护理服务模式不仅体现在服务的整合,还包括政策、管理、信息等各方资源的整合和无缝衔接。建立医、养、康、护相结合的“全人全责”新型护理服务模式,将是青岛在护理保险方面的又一全国性创新。

青岛将统筹提高各项社会保险待遇,适时适当提高保障水平,统筹调整退休人员基本养老金和城乡居民基础养老金;全面实施全民参保计划,加强全民参保数据库动态管理和数据应用,推进社保征缴扩面工作,促进跨部门信息协同共享,持续推进建筑业农民工按项目参加工伤保险“同舟计划”;确保落实社保精准

扶持政策,实现建档立卡农村贫困人口养老、医疗保险覆盖率100%,落实贫困人口大病医疗政策,确保农村贫困人口养老、医疗保险待遇及时足额发放;深入推进跨省异地就医联网直接结算,不断扩大跨省异地就医联网结算定点医疗机构范围,全面推行异地就医无阻碍备案,让更多参保人切实感受到“百姓少跑腿,信息多跑路”的方便快捷;继续实施阶段性降费政策助推新旧动能转换;全面推进社保卡102项人社领域应用,稳步推进社保卡在全市社会信用体系中应用,拓展社保卡的待遇发放、移动支付和跨地区应用;全力做好被征地农民养老保障工作;积极推进补充医疗保险制度全面落地;推进社保经办大厅智能化建设,打造社保经办“智慧大厅”。

3200栋老楼穿上“保暖衣”

岛城11万户居民从中受益

□ 本报记者 肖芳

弘信海滨新村是青岛市市南区的一个老旧小区,建于1997年。64岁的李清梅已在这儿住了13年。

“由于老楼没有保温层,到了冬天,屋里温度老是达不到18℃。”李清梅说,“可2017年情况不一样了,小区6栋老楼穿上了‘保暖衣’,室内温度一下子提高了好几度,终于不用天天测温,盘算着怎么跟供热单位要求退费了。”

更让李清梅欣喜的是,她只是承担了自家窗户和室内供热管道节能改造的费用,总共一万余元,而老楼外墙加装保温层,没见她拿一分钱,全部由政府财政投资。

李清梅只是青岛既有居住建筑节能改造工程的受益者之一。记者从青岛城乡建设委获悉,2015年至2017年,青岛共完成既有居住建筑节能改造950万平方米,提升约3200栋老旧小区品质,改善约11万户居民室内居住环境。其中,2017年完成改造339万平方米,4.3万户居

民从中受益。

这些穿上了“保暖衣”的老楼,不但外观焕然一新,从根本上解决了墙体结露、霉变、破损等问题,节能保温性能更是大大提升。中青建安集团弘信海滨新村小区节能改造项目负责人李金岳介绍,加装保温层后,老楼的室内温度冬季可提高3℃至5℃,夏季可降低2℃至3℃,冬暖夏凉效果明显。测算下来,经节能改造后的老旧小区,采暖能耗可降低40%左右,每年可节省燃煤约4.8万吨,减排二氧化碳约12.8万吨。

鉴于节能改造工程效益突出,但牵扯面广、工作复杂、难度较高,自2015年起,青岛市政府引入市场运作机制,按“先干后奖”模式出台了《关于加快推进既有居住建筑节能改造及供热计量工作的通知》,鼓励供热单位、节能服务公司等社会资本先行投资节能改造,改造完成并达到标准要求后,政府逐年予以资金奖励。具体到每栋楼的改造费用上,青岛市明确规定:门窗(居民自有)改造费用由居民承担;超出财政奖励范围的资金,由项目实施单位在项目实施前公示收费标准并取得全体业

主确认。

该项市场化政策实施以来,在节能改造提速增效方面发挥了积极作用。2015年、2016年,青岛市既有居住建筑节能改造工程获得了住建部、省住建厅的一致好评。2017年,青岛市将“实施节能改造工程200万平方米”列入市办实事,目前已经提前超额完成任务。

记者了解到,目前老楼外墙加装的“保暖衣”,基本都是白色保温板。那么,这种材料是否安全、是否防火?

“对于保温层的防火性能,大家可以放心。”青岛市城乡建设委节能与墙改办副主任赵云峰表示,青岛市老楼节能改造工程遵循《山东省既有居住建筑供热计量及节能改造技术导则(试行)》《建筑设计防火规范》等规范标准进行设计和施工,保温材料的防火等级、防护层厚度、水平防火隔离带等全部符合相关安全规定,甚至高于国家、省级标准。

赵云峰介绍,目前,青岛市外墙保温板采用的EPS聚苯板的厚度不低于6厘米,高于山东省5厘米的标准,防火等级要求达到B1级以上,高于国家B2级的要求,同时要求建筑楼层

间应设置不小于30厘米宽的防火隔离带。此外,底层设有大型商业网点或有人密集公共场所的居住建筑的保温,采用的是防火等级A级保温材料;建筑高度27米以上的居住建筑外墙保温,也采用防火等级A级保温材料。

在实施节能改造过程中,青岛市还探索建立了节能改造工程市场信用体系和质量责任追究机制。该机制完善了节能工程实施各责任主体的信息库,明确各分部、分项工程及关键部位、关键环节的质量责任人,严格施工过程质量控制,加强施工记录和验收资料管理,建立施工过程质量责任标识制度。

特别针对施工企业可能购置部分不合格保温材料的情况,青岛市建立材料进场信息申报制度,通过施工企业进场信息与生产厂家供货信息比对,从源头上杜绝假冒伪劣材料进场。

“对于每一个节能改造项目,我们会估算出用料数量,然后再与施工企业上报的材料进场信息、生产厂家提供的供货信息进行比对,进而全面掌握工程用料情况,杜绝假冒伪劣材料进入施工现场,保证每栋老楼穿上的‘保暖衣’都是安全的、有效的。”赵云峰说。

