

我国湖泊将全面实施湖长制

最大程度保持湖泊岸线自然形态

大众解读



□CFP供图

指导意见提出，落实最严格水资源管理制度，强化湖泊水资源保护。

严格控制 跨湖穿湖临湖设施建设

指导意见要求严格湖泊水域空间管控。各地区各有关部门要依法划定湖泊管理范围，严格控制开发利用行为，将湖泊及其生态缓冲带划为优先保护区，依法落实相关管控措施。严禁以任何形式围垦湖泊、违法占用湖泊水域。严格控制跨湖、穿湖、临湖建筑物和设施建设，确需建设的重大项目和民生工程，要优化工程建设方案，采取科学合理的恢复和补救措施，最大限度减少对湖泊的不利影响。严格管控湖区围网养殖、采砂等活动。流域、区域涉及湖泊开发利用的相关规划应依法开展规划环评，湖泊管理范围内的建设项目和活动，必须符合相关规划并科学论证，严格执行工程建设方案审查、环境影响评价等制度。

强化湖泊岸线管理保护。实行湖泊岸线分区管理，依据土地利用总体规划等，合理划分保护区、保留区、控制利用区、可开发利用区，明确分区管理保护要求，强化岸线用途管制和节约集约利用，严格控制开发利用强度，最大程度保持湖泊岸线自然形态。沿湖土地开发利用和产业布局，应与岸线分区要求相衔接，并为经济社会可持续发展预留空间。

加强湖泊水资源保护和污染防治。落实最严格水资源管理制度，强化湖泊水资源保护。坚持节水优先，建立健全节约节约用水机制。严格湖泊取水、用水和排水全过程管理，控制取水总量，维持湖泊生态用水和合理水位。落实污染物达标排放要求，严格按照限制排污总量控制入湖污染物总量、设置并监管入湖排污口。

完善行政执法 与刑事司法衔接机制

指导意见要求加大湖泊水环境综合整治力度。按照水功能区划确定各类

相关新闻

河长制之后 为什么实施湖长制

中共中央办公厅、国务院办公厅《关于在湖泊实施湖长制的指导意见》4日正式公布。这距中共中央办公厅、国务院办公厅《关于全面推行河长制的意见》公布一年有余。在强调建立河长制以加强河湖管理保护之后，为什么进一步强调湖泊管理保护工作呢？

湖泊是指陆地表面洼地积水形成的比较宽广的水域。作为维持生态平衡的重要元素，湖泊在调节气候、水源供给、养殖等方面有重大作用。这是因为湖泊的主要特点，一个字就是“慢”。

湖泊水流迟缓，换水周期长。流动性较差，浑浊度就低，透明度较高，所以有“湖光可鉴”之说。流速慢，就能更好留住水体，蓄水量比河流大。由于慢，可以更好地吸纳、调节、储蓄河流水体，促使本区域内水流保持平衡，并能更好繁殖水生经济动植物。在水产养殖、渔业捕捞方面，湖泊优势自不待言。

问题也出在这儿。俗话说：“流水不腐。”湖泊水流慢，一般矿化度较河流高。水对湖底地质的溶蚀作用较强，水在湖泊中停留时间越长，对湖盆中岩石、土壤的溶蚀作用越强。再加上湖泊水面较宽广，在强烈水面蒸发作用下，一般湖水矿化度较

水体水质保护目标，强化湖泊水环境整治，限期完成存在黑臭水体的湖泊和入湖河流整治。在作为饮用水水源地的湖泊，开展饮用水水源地安全保障达标和规范化建设，确保饮用水安全。加强湖区周边污染治理，开展清洁小流域建设。加大湖区综合整治力度，有条件的地区，在采取生物净化、生态清淤等措施的同时，可结合防洪、供水保障等需要，因地制宜加大湖泊引水排水能力，增强湖泊水体的流动性，改善湖泊水环境。

开展湖泊生态治理与修复。实施湖泊健康评估。加大对生态环境良好湖泊的严格保护，加强湖泊水资源调控，进一步提升湖泊生态功能和健康水平。积极有序推进生态恶化湖泊的治理与修复，加快实施退田还湖还湿、退渔还湖，逐步恢复河湖水系的自然连通。加强湖泊水生生物保护，科学开展增殖放流，提高水生生物多样性。因地制宜推进湖泊生态岸线建设，滨湖绿化带建设，沿湖湿地公园和水生生物保护区建设。

健全湖泊执法监管机制。建立健全湖泊、入湖河流所在行政区域的多部门联合执法机制，完善行政执法与刑事司法衔接机制，严厉打击涉湖违法违规行。坚决清理整治围垦湖泊、侵占水域以及非法排污、养殖、采砂、设障、捕捞、取用水等活动。集中整治湖泊岸线乱占滥用、多占少用、占而不用等突出问题。建立日常监管巡查制度，实行湖泊动态监管。

(综合新华社北京1月4日电)



【嗨，雪来了！】

1月4日，枣庄市台儿庄古城迎来新年首场降雪，皑皑白雪把古城装扮得银装素裹，分外迷人。

山东降雪

姗姗来迟稍纵即逝 新一轮大范围降雪6-7日开始

□通讯员 叶文 记者 王亚楠 报道

本报济南1月4日讯 自3日23时开始，盼望已久的降雪在鲁南地区缓缓飘落。截至4日上午10时，降雪的步伐才走到济宁的兖州。此次降雪主要集中在4日白天，晚间就趋于结束。6-7日新一轮降雪开始，比这次的降雪过程明显且范围大，预计全省小到中雪，局部大雪。

记者从省气象台获悉，由于西北气流偏南，又受偏北风影响，向北移动的动力不足，加之我省北部地区的湿度条件不够，所以造成本次降雪偏南。我省的鲁南地区中到大雪，鲁中地区小雪，鲁西北地区零星小雪，半岛地区多云。

4日6时至16时，全省共有36县(区)出现降水，平均降水量1毫米，折合水量约1.57亿立方米。各市平均降水量为：枣庄5.9毫米、菏泽3.9毫米、济宁3.1毫米、临沂1.8毫米、泰安0.1毫米，其他市无降水。预计4日夜间到5日白天，鲁东南地区天气阴有小雪转多云，其他地区天气阴转多云。

4日全省123个大的气象监测站点里有65个站点的最高气温跌破冰点；5日在南风的作用下，气温将略有提升。

■影响

多趟列车晚点停运

□记者 戚加筠 通讯员 付德水 报道

本报济南1月4日讯 记者从中国铁路济南局集团有限公司获悉，受此次寒冷天气影响，山东多个地区气温骤降出现降雪天气，为全力确保旅客列车运行安全，济南局集团公司启动应急预案，京沪高铁济南局管段各高铁站、胶济客专线多趟旅客列车限速运行。

截至1月4日15时30分，济南站有20趟旅客列车晚点，9趟普速列车晚点时间在2小时以上。1月4日济南站、济南西站共有54趟列车临时停运，1月5日G288/9次列车临时停运。

铁路部门提示旅客，已购买停运列车车票的旅客，可尽快办理改签，或在30天内办理原票退票手续；车站设有列车晚点、停运列车专用改签退票窗口，不收取退票手续费；停运车次可能会进行动态调整，请广大旅客随时关注12306官方网站信息和车站最新列车运行信息。

■全国

我国迎来大范围降雪

据新华社北京1月4日电 4日，全国多个省份迎来新年首场瑞雪，其中鄂豫皖苏等地有大到暴雪。大范围、高强度的降雪，致使部分地区民航、铁路、公路客运均受到不同程度影响，其中一些地区受阻严重，相关部门也纷纷启动应急预案，做好疏导工作。

湖南多地迎来了2017年入冬以来首场降雪。气象部门监测，3日至4日，湘西北出现了中等雨夹雪或雪，局地大雨夹雪。

记者从安徽省气象局获悉，3日夜里开始，安徽省出现了入冬以来范围最大、强度最强的降雪过程，淮河以北、江淮之间北部和山区有大雪到暴雪，局部大暴雪。安徽省气象局预测，部分地区降雪还将持续至5日。4日截至10时，合肥以北有3个市县积雪深度在10厘米以上，其中沿淮的阜南、霍邱、寿县、蚌埠和明光等5个市县积雪深度在25厘米以上。

3日凌晨开始，湖北省自北向南出现明显雨雪天气过程，其中襄阳、丹江口、老河口、谷城、随州降下特大暴雪，降水量超过30毫米。

从3日晚间开始，河南多地迎来降雪，黄河以南大部分地区降雪量较大，一些地方还出现了大暴雪。这是河南入冬以来范围最大、强度最强的降雪过程。4日上午，郑州市内雪花仍在漫天飞舞，路面积雪已达5厘米，过往的车辆均放慢了速度，许多市民干脆放弃了电动车、自行车，而改为步行出行。

除了中东部地区普降大雪外，2日下午开始，宁夏回族自治区自南向北出现了2018年首场全区性降雪。

我省印发水安全保障总体规划，推进节水型社会、现代水网等建设

2020年92%工业水重复利用

□ 本报记者 方奎
本报通讯员 赵新 郭宗鑫

在节约用水方面，2020年实现年度用水总量控制在276.59亿立方米以内。万元GDP用水量较2015年下降18%，农田灌溉水有效利用系数提高到0.646

2030年实现年度用水总量控制在301.84亿立方米以内，万元GDP用水量较2020年下降20%，农田灌溉水有效利用系数提高到0.68

《规划》要求，到2020年，全省水网体系进一步完善，缺水程度明显减轻，生活、工业用水得到基本保障，设区市不发生供水风险，全省发展战略得到较好支撑；水资源节约和再生水循环利用体系逐步建立，以高耗水、高污染为代价的经济发展方式明显转变；防洪重点薄弱环节基本消除，标准内洪水基本可控；山水林田湖草得到进一步系统治理，林草植被区得到保护修复，有条件的地方逐步恢复重点河流生态水或生态水面，省控重点河流生态环境功能基本恢复，地级及以上城市建成区黑臭水体基本消除，绿水青山、秀美河湖建设格局初步形成；重点领域改革攻坚力度加大，水管理体制进一步优化。

到2020年新增供水能力 20亿立方米

《规划》中要求，到2020年，全省水网体系进一步完善，缺水程度明显减轻，生活、工业用水得到基本保障，设区市不发生供水风险，全省发展战略得到较好支撑；水资源节约和再生水循环利用体系逐步建立，以高耗水、高污染为代价的经济发展方式明显转变；防洪重点薄弱环节基本消除，标准内洪水基本可控；山水林田湖草得到进一步系统治理，林草植被区得到保护修复，有条件的地方逐步恢复重点河流生态水或生态水面，省控重点河流生态环境功能基本恢复，地级及以上城市建成区黑臭水体基本消除，绿水青山、秀美河湖建设格局初步形成；重点领域改革攻坚力度加大，水管理体制进一步优化。

在节约用水方面，2020年实现年度用水总量控制在276.59亿立方米以内。万元GDP用水量较2015年下降18%，农田灌溉水有效利用系数提高到0.646，工业水重复利用率提高到92%，新建建筑节能节水器具普及率提高到100%，城镇公共供水管网漏损率降低到10%。

在城乡供水方面，全省新增供水能力20亿立方米，污水处理再生水利用率提高到25%，缺水程度较现状年减轻。农村自来水普及率提高到95%以上，集中供水率提高到85%以上。

在防洪减灾方面，全省洪涝灾害和干旱灾害年均直接经济损失占同期GDP比重分别控制在0.45%和0.8%以内。

在生态环境保护方面，重要江河湖泊水功能区水质达标率提高到82.5%；新增水土流失综合治理面积6300平方公里；现状浅层地下水、深层承压水超采量分别压减100%、50%；林木绿化率达到27%，自然湿地保护率达到70%。

在水管理方面，落实最严格水资源管理制度，省、市、县三级水利业务应用系统实现互联互通，水利管理的自动化、智能化和科学化水平有效提升。

到2030年能应对 百年一遇特大干旱

《规划》明确，到2030年基本形成“一纵双环”骨干水网布局，各市均建立多水源供水体系，正常年份各市县基本实现水资源供需平衡，满足生活、生产、生态用水需求，能够应对百年一遇特大干旱。

具体来看，在节约用水方面，年度用水总量控制在301.84亿立方米以内，万元GDP用水量较2020年下降20%，万元工业增加值用水量较2020年下降10%，农田灌溉水有效利用系数提高到0.68，污水处理再生水利用率提高到40%，工业水重复利用率提高到95%，城镇公共供水管网漏损率降低到8%。

在城乡供水方面，全省新增供水能力30亿立方米，平水年份缺水率控制在2%以内。农村饮水安全得到保障。

在防洪减灾方面，全省洪涝灾害和干旱灾害年均直接经济损失占同期GDP比重分别控制在0.25%和0.45%以内。

在生态环境保护方面，重要江河湖泊水功能区水质达标率提高到95.9%；新增水土流失综合治理面积10040平方公里；深层承压水超采量全部压减，浅层地下水超采区基本消除。正常年份基本实现全省地下水采补平衡；林木绿化率达到27%以上，自然湿地保护率达到80%以上。

在水管理方面，现代水管理体系基本建立，初步实现水利管理的自动化、智能化和科学化。

我省最大的资源制约就是水

《规划》中说，我省最大的资源制约就是水，与经济社会发展的要求相比，目前我省水安全保障能力还存在差距，水资源短缺、水灾害威胁、水生态退化三大水问题依然突出。以2015年为现状年来看，在现状节水水平下，到2020年、2030年正常年份我省总需水量达289.7亿立方米、356.6亿立方米；枯水年份、特枯年份需水量达296.9亿立方米、364.2亿立方米，均超出国家下达我省的用水总量控制指标。在现状工程条件下，考虑农业和生态正常用水需求，到2020年、2030年，正常年份全省将缺水41亿立方米、68.9亿立方米，缺水率15.6%、23.7%，枯水年份缺水将进一步加重。此外，我省防洪减灾体系还存在大量薄弱环节，水生态保护体系和现代水管理体制机制尚不完善。

山东设人力资源社会保障 精准扶贫领域举报电话

□记者 张春晓 报道

本报济南1月4日讯 记者近日从省人社厅获悉，为开展好人力资源社会保障精准扶贫领域腐败和作风突出问题专项治理，省人社厅设立人力资源社会保障精准扶贫领域举报电话0531-88953710，同时在官网开通举报专区。

人力资源社会保障精准扶贫领域举报专区受理范围，包括针对人力资源社会保障精准扶贫领域的部门、单位和党员干部腐败和作风问题的检举、控告；对人力资源社会保障精准扶贫领域工作的批评、建议。举报人应对所举报问题的真实性负责。对借举报故意捏造事实、诬告陷害他人或者以举报为名制造事端，干扰正常工作的，依照有关规定严肃处理，构成犯罪的，移送司法机关依法处理。提倡署名举报，特别鼓励署真实姓名和准确联系方式的实名举报。对认定为实名举报的，优先办理，及时回复。