

加快动能转换 促进提质增效

山东高质量发展发展动能澎湃

□ 本报记者 袁涛 王川

党的十九大做出了贯彻新发展理念、建设现代化经济体系的部署，省第十一次党代会确定加快新旧动能转换、促进经济转型升级提质增效，山东工作与中央部署完全一致。高举旗帜，山东加快实施新旧动能转换重大工程的信心更加坚定，方向更加明确，路径更加清晰。

加速融合，提质增效

临沂有“中国物流之都”的美誉，但随着互联网浪潮的风起云涌，临沂商城调查发现，未涉足电商的市场商户，商品销量年均下降10%至30%。

作为传统的商品集散地，新模式、新业态的出现对商家既是生死考验，也是转型嬗变的机遇。正是通过主动拥抱互联网，外加政策红利的释放，临沂商城不仅没有萧条下去，反而实现凤凰涅槃。2017年10月19日，临沂商城单日出口一举突破千万美元，达到1348万美元。今年以来，这家商城已经出口12.1亿美元，成为山东电商平台出口第一大户。

不仅是临沂商城。当前，全省范围内，新动能、新业态、新模式正在不断涌现。新业态激活了一批原来不懂、不敢、不会做外贸的中小企业，2017年前三季度全省净增加出口企业18000多家。

正视“大而不够强”的现状，山东正在加速新旧动能转换。省委党校经济学部副主任丁兆庆表示，面对经济发展新常态，面对山东“两个70%”的产业结构，唯有坚持世界眼光、国际标准、山东特色，才能实现真正脱胎换骨。现在，从制造业到服务业，从实体经济到互联网经济，山东经济发展不断涌现出新动能。

十九大报告强调，要把发展经济的着力点放在实体经济上。“作为微观经济主体，

当前企业发展面临从求温饱到求环保、求生存到求生态的现实问题。”齐鲁制药集团总经理李燕表示，加快新旧动能转换是企业长期可持续发展的必由之路。目前，这家企业在研产品有200余种，有7个品种获批生产，涵盖抗病毒、抗肿瘤等多个治疗领域。

无中生有，有中中生，增量崛起与存量变革并举，山东的实体经济与与新技术、新产业、新业态、新模式加速融合，整个产业向2.0、3.0甚至是4.0进军。去年短短三个月，金麒麟、金能、索通三家德州企业先后在主板上市，通过对接多层次资本市场，不仅筹得了发展急需资金，还进一步规范了企业运营管理，为发展注入了新动能。在全省范围内，目前企业的资产证券化步伐明显加快。

省政府研究室副主任赵昌军表示，通过优势互补短板，先在优势领域求强，然后串点成线、扩线成面，最终实现全面求强，这是山东加快新旧动能转换的现实路径。

强化保障，两手发力

伴随转型出现的诸多问题，根源在于传统的发展方式。我省的经济结构、供给质量没有跟上需求升级步伐，缺乏新的经济增长点，缺乏适销对路的投资热点，归结起来，就是存量调整、增量变革还不到位。治本之策，就是在于加快新旧动能转换，使新旧动能转换的过程短一些、代价小一些。

15分钟，这是朱女士到济南市公积金管理中心办理冲还贷业务所用的时间。以前要先单位填表盖章开证明，现在只要出示自己的身份证就行了，再签几个字，3万多元公积金立即冲还了购房贷款。她说，这样高效率的服务让济南这个城市更有吸引力了。

人才是实现民族振兴、赢得国际竞争主动的战略资源。腾讯发布的大数据分析显示，目前每天进入济南的人口超过1万人，这样的城市全国只有8个。济南在全省率先打造新旧动能转换先行区，从“放管服”入手，

强化保障能力，充分释放市场的活力，激发出新的动力。

立足发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，山东不断强化新旧动能转换的顶层设计，对人才的需求从来没有这样急切，鼓励创新创业从来没有这样大的力度，“放管服”改革的深度来没有这样广泛。

去年，山东出台《关于激励干部担当作为干事创业的意见（试行）》，为敢于担当的干部担当，为敢于负责的干部负责。特别是健全完善容错纠错机制，进一步强化了广大干部敢闯敢试、开拓创新的决心。

进一步落实企业投资自主权，山东发布《政府核准的投资项目目录（山东省2017年本）》，确定除了12个方面43类75项之外的其他企业投资项目一律实行备案管理，激发市场主体扩大合理有效投资和创新创业的活力。

山东出台16条具体支持政策和保障措施大力支持返乡下乡人员创新创业促进农村一二三产业融合发展，符合条件的人员最高可发放10万元创业担保贷款。

……

一项项政策措施都具有极强的针对性、可操作性，为新旧动能转换提供了强有力的保障，“玻璃门”“弹簧门”“旋转门”等市场准入门槛和企业制度成本越来越低。2017年，全省市场主体达800万户，全年新增100万户。

省发改委相关负责人表示，我省正在实施的新旧动能转换重大工程，实质上就是要实现十九大提出的质量变革、效率变革、动力变革“三大变革”，提高全要素生产率。目前，全省各级各部门和基层企业认识趋于统一、方向更加明确，求转变的意愿强烈，为经济稳定发展注入了新的动力。

保持定力，久久为功



□ 杜文景 王军 报道

近日，惠民县孙武街道大朱村银涛昆虫养殖专业合作社尹涛展示已经是成虫的黄粉虫。

据介绍，该合作社借助鲁北物流园电商平台，在网上销售到河北等地，年收入可达50万元左右，并带动附近20多个村的农户共同走上致富道路。

德州17家企业入选“专精特新”中小企业

□ 杜文景 高秀倩 报道

本报德州讯 日前，记者从德州市发改委获悉，瑞博龙化工科技股份有限公司等17家企业成功入选第七批省级“专精特新”中小企业名单。

截至目前，德州共有省级“专精特新”中小企业151家，市级“专精特新”中小企业503家。“专精特新”中小企业是指走专业化、精细化、特色化和新颖化发展道路的中小企业。



2017年12月27日，沂南县汉街一家玩具企业，工人正在赶制“旺旺狗”玩具。

狗年临近，以生肖狗为主题的玩具供不应求，当地各加工企业开足马力赶制订单，供应节日市场。

□ 记者 卢鹏 通讯员 杜显葆 报道

加强国际产能合作，推进“一带一路”建设

◆山东作为人口和经济大省、产能和装备制造大省，近年来围绕加强国际产能合作、推进“一带一路”建设，开展了大量富有成效的工作。

总结工作成效，梳理问题短板，提出有针对性的对策建议，对于我省推进新一轮高水平对外开放、加快经济文化强省建设，具有非常重要的现实意义。

□ 省发展改革委区域发展协调处

共建园区全国居首

在各级各部门的一致努力下，我省开展国际产能合作推进“一带一路”建设取得积极成效。2016年，全省新备案核准“一带一路”沿线国家投资企业140余家，我方投资294.2亿元，占全省对外投资总额的16.7%；承包工程完成营业额425.9亿元，同比增长45%；2017年1—8月，我省对“一带一路”沿线实际投资40.3亿元，增长62.1%，占全省的15.6%。

我省在“一带一路”沿线国家共建园区全国居首。截至2017年上半年，在商务部、财政部已考核确认的全国20家境外经贸合作区中，我省拥有4家，合作园区数量居全国首位，它们分别是：海尔—鲁巴经济园区、中欧商贸物流合作园区、托木斯克木材工贸合作区、中匈宝思德经贸合作区。

我省与“一带一路”沿线国家产业合作成果丰硕。目前我省企业在“一带一路”沿线国家的国际产能合作主要集中在机械电子、冶金

化工、纺织服装和能源交通等行业，一批重点合作项目取得积极进展。

国际产能方面，我省与国外合作渠道进一步拓宽。通过积极搭建合作平台，国际产能多双边合作机制逐步健全；参与援外工程，优势产能和先进设备借势带出；开展资源合作开发，初（粗）加工能力顺势转出。

企业核心竞争力有待提高

我省企业参与国际产能和装备制造合作在取得丰硕成果的同时，也面临一些具体困难和问题，主要表现在以下五个方面：

普遍存在资金制约问题。在开展国际产能和装备制造合作中，融资难依然是许多企业特别是中小企业境外投资面临的最大瓶颈。多数企业海外项目融资渠道窄，过于依赖银行贷款，举债扩张风险突出、财务风险较大。

面临政治、法律、文化等环境风险。“一带一路”沿线国家和地区，有些政局不稳，有些地方极端势力、恐怖主义盛行，而且法律、文化、风俗、市场环境等与我国差异很大，组织和协调商务、法律、财务、税务、人力资源

等内外部环境的难度较大，增加了境外投资的复杂性和风险性。

缺乏具有国际化视野的高层次人才。当前迫切需要具有国际化视野的人才队伍作服务保障，特别是懂业务、通管理、会外语、通晓国际商务规则的中高级经营管理人才和技术人才，对境外投资成败至关重要。

企业核心竞争力有待提高。目前，山东企业仍面临比较优势不够强、核心竞争力不高的问题，特别是产品和技术标准同国际标准相比还有较大差距，企业的创新力和竞争力与欧美企业相比还有较大差距，走出去遇到准入标准障碍问题。

部分企业参与国际产能合作存在投机性行为。2014年以来，国家改革境外投资管理办法，境外投资项目备案仅需要填报项目基本情况，不再提供融资意向、资信证明等附件，准入门槛大幅降低。部分企业走出去存在投机性，在境外开展非主营业务、大肆投资境外房地产、虚报实际投资额等鱼龙混杂现象凸显。

规划引领、支撑保障

强化规划引领，规范有序开展国际产能合作推进“一带一路”建设。要把推动国际产能合作作为我省加快新旧动能转换、转方式调结构、提质增效的重要内容，与新旧动能转换工程建设有机衔接，与国家“一带一路”建设、周边基础设施互联互通、中非“三网一化”合作等国家多双边开放合作战略搞好对接。统筹做好对外合作与省内发展工作，积极发挥政府牵头推动作用，建立并及时更新《“一带一路”建设国际产能合作

项目库》，及时发布境外投资综合服务信息。此外，要严格落实国家相关政策规定。

强化支撑保障，多措并举加强国际产能合作推进“一带一路”建设。进一步加大财税支持力度，建议省里每年确定若干个“一带一路”国际产能和装备制造合作重大项目，并安排财政专项资金给予倾斜支持。进一步加大金融支持力度，围绕山东“走出去”企业相对集中的地区，借鉴国际经验对海外投资金融支持体系进行战略性安排，支持各金融机构特别是山东本地的金融机构设立境外分支机构，提升金融机构的国际化管理水平，降低利率和费率。进一步健全工作机制，充分发挥现有多双边高层合作机制的作用，加强政府间交流协调以及与相关国际和地区组织的合作。

强化企业主体

要在壮大企业实力上下功夫，引导支持企业开展科技创新、商业模式创新。要在引进培养人才上下功夫，充分利用和发挥山东教育优势，针对重点国别、重点领域和重点专业需求，制订国际产能合作专项人才培养计划，培养一批跨国经营人才和专业技术人才。要在团结协作上下功夫，我省应引导支持省内优势企业与国内外大企业强强联合；鼓励中小企业与产业链配套、供应链协同、合作投资等方式，积极参与央企走出去的重大项目，联合开拓国际市场。鼓励工商联、行业协会发挥民间性优势，打造平台，推动企业抱团维权“走出去”。

课题组成员：孙涛 于长瑞 王波 陈旭光 徐长顺 张庆金

全省公共资源交易制度规则清理结果公布

□ 记者 杜文景 通讯员 尤加鹏 报道

本报济南讯 近日，省发展改革委与省法制办联合印发《关于公布全省公共资源交易制度规则清理结果（第一批）的通知》（鲁发改公管〔2017〕1516号），对全省公共资源交易制度规则第一轮清理结果予以公布。《通知》对《关于公布2017年度原山东省建设工程评标专家资格复审通过人员名单的通知》（鲁发改公管〔2017〕1499号）等180件制度规则予以原文保留，对《省财政厅关于印发〈山东省政府采购合同融资管理暂行办法〉的通知》（鲁财采〔2015〕30号）等58件制度规则修改后保留，对《关于建设工程交易中介服务收费标准的通知》（鲁价费发〔2016〕243号）等116件制度规则予以废止。

开展公共资源交易领域制度规则清理，是深化“简政放权”，加快构建全省统一规范的公共资源交易制度规则体系，进一步激发市场活力和创新动力的重要举措。《通知》强调，省发展改革委、省法制办建立全省公共资源交易制度规则目录并实施动态管理，目录之外的一律不得作为监管依据。同时，进一步健全制度规则清理工作长效机制，对公共资源交易领域实施超过3年的制度规则组织后评估，根据评估情况及时进行清理。

5人获中国棉纺织行业“传承大工匠”称号

□ 记者 周艳 通讯员 许文强 报道

本报德州讯 近日，中国棉纺织行业协会颁布《关于命名中国棉纺织行业“传承大工匠”的决定》，德州兴德棉织造有限公司的王晓菲、陵城恒丰的李国强、夏津仁和的于芸芸和德州华源的王利军、张国杰5人获中国棉纺织行业“传承大工匠”荣誉称号。

2017年中国棉纺织行业协会组织开展“传承大工匠”命名宣传活动，旨在大力培育和弘扬精益求精的“工匠精神”，传承中国纺织行业悠久文化。本次活动中，全国共有119名纺织工人被命名为中国棉纺织行业“传承大工匠”。

青岛海关打击“洋垃圾”走私

□ 记者 代玲玲 通讯员 陈星华 报道

本报青岛讯 日前，青岛海关发布消息，近日，该关在海关总署统一指挥下开展打击固体废物走私专项行动，成功打掉2个走私固体废物犯罪团伙，抓获犯罪嫌疑人4名，查证涉案废塑料3000余吨，在海关监管现场查获国家禁止进口牛皮废碎料19吨、废纸44.13吨，并查扣一批书证、电子证据。

2017年7月，国务院办公厅印发关于禁止“洋垃圾”入境推进固体废物进口管理制度改革的实施方案，固体废物进口进一步从严管理。青岛海关坚定不移打击“洋垃圾”走私，坚决将各类“洋垃圾”截堵在国门之外，切实为“打好蓝天保卫战”把好国门。截至目前，青岛海关参加了全部海关总署统一部署开展的4轮集中打击行动，共刑事立案27起，行政立案7起，抓获犯罪嫌疑人47名。

威海南海新区获评中国慢生活休闲体验区

□ 刘昌勇 杜文景 报道

本报威海讯 日前，威海南海新区被国家林业局命名为“中国慢生活休闲体验区”。

据介绍，威海南海新区有156公里海岸线，海产丰富，贝类众多；冬无严寒，夏无酷暑，气候宜人，被联合国人居署授予“中国优秀示范新区”称号。海边的12公里金色沙滩，设有海水浴场、南海公园等，中国威海沙滩文化艺术节、金滩采贝节和螃蟹品鉴艺术节等在此举办。海边北侧的万亩松林里空气清新，富含负氧离子，被称为“天然氧吧”，是理想的疗养、避暑和度假胜地。新区内的五垒岛湾国家湿地公园内有维管植物263种，还有各种浮游植物300余种，各种鱼虾在此大量繁殖，吸引了300余种鸟类来此栖息、越冬。南海新区以其丰富的湿地资源、美丽的海边风光、天然的松林氧吧、众多休闲体验等资源，彰显出慢生活休闲体验区的独特优势。

济青高铁打造绿色高铁

□ 邱学文 报道

本报济南讯 济青高速铁路提出利用高铁资源，开展光伏发电项目。2017年12月11日、12月21日先后签约站房雨棚光伏发电项目和线下光伏发电项目，标志着国内首个探索性、创新性“高铁+光伏”开发项目全面进入实施阶段。

“高铁+光伏”项目包括站房雨棚光伏发电和沿线线下光伏发电两大部分，其中站房雨棚光伏发电项目是在济南东客站、淄博北站、潍坊北站、红岛站4个站房雨棚上建设光伏发电设施，项目装机容量约10兆瓦，预计总投资1亿元；沿线线下光伏发电项目是充分利用济青高铁沿线栅栏内南侧及护坡、预留地等闲置空间安装光伏发电设备，总装机容量34兆瓦，总投资3.5亿元。该项目全面建成后，将实现4500万千瓦时的年均发电量。

沾化规范提升“中介超市”

□ 记者 杜文景 通讯员 费海宁 王建彬 报道

本报滨州讯 沾化区“中介超市”作为滨州市“中介超市”首个开通的区县端口，从优化选取方式、提高服务时效、及时扩充规模、探索监督机制等方面进行规范提升，助力政务服务“最多跑一次”品牌建设。

“中介超市”设立的目的之一是为企业提供更多更优质的中介服务。滨州“中介超市”完成中介服务中介机构扩充采购后，沾化区及时将中标单位纳入沾化中介机构信息库。截至目前，沾化“中介超市”已进驻工程造价咨询、工程设计、工程勘察、工程咨询、资产评估、土地评估等33类370家中介机构。