

聚焦聚力山东持续健康发展

——2017年全省发展改革工作亮点综述

◆山东正处在促进经济转型升级、提质增效的关键时期。深入推进供给侧结构性改革是适应引领经济发展新常态的重大举措。2017年以来，全省发改系统注重谋全局、抓大事，以“猛药去疴、刮骨疗毒”的决心，打好“去”的硬仗；以“抓铁有痕、踏石留印”的力度，落实煤炭消费总量压减；以“咬定青山不放松”的韧劲，推进黄潍滩区脱贫迁建，突出重点，做好“补”的文章，为促进全省经济社会持续健康发展作出了突出贡献。

区域视点

□ 本报记者 杜文景

全力推进“牛鼻子”工程

面对新形势、新任务，全省发改系统紧紧抓住对全省长远发展起关键作用的大事要事，突出重点、统筹推进。

新旧动能转换是统领经济发展的“牛鼻子”工程。全省发改系统将其作为头等大事来抓，以“我在功必成”的信念，集中优势力量，全方位推动综合试验区总体方案、实施规划和重大项目库建设等取得突破。

按照省委、省政府部署要求，省发改委认真开展总体方案研究起草工作。通过60天夜以继日的奋战，50余次大的修改和完善，高标准编制了总体方案。按照同步启动、压茬推进的原则，配套制订了实施规划和实施意见。

坚持完善方案和争取政策“双线”作战，齐头并进，一方面积极配合国家发改委，根据十九大精神和35个部委的反馈意见，对方案进行修改提升。另一方面在提高方案的政策含金量上，梳理借鉴了18个国家级新区、11个自贸区、17个自主创新示范区以及京津冀、东北老工业基地、中原经济区等政策。目前，复制推广自由贸易区试点经验、建设曲阜优秀传统文化发展示范区等30余个重大事项和政策诉求得到国家认可。

同时，加快重大项目库建设。把重大项目作为重要载体，组织专家和中介机构，通过多轮筛选评审，从各市上报的3700多个项目中确定了先期储备项目600个，总投资3.8万亿元。按照项目向重点区域聚集，资源向重大项目集中的原则，绘制了项目政策图，构建了“全省一张图、一个项目一张表”的工作格局。研究制订项目库管理办法，建立了

□ 本报记者 杜文景

2018年恰逢改革开放40周年，也是贯彻党的十九大精神的开局之年，更是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年。

全省发展和改革工作会议上，省发改委主要负责人表示，要立足于“破”“立”“降”，以提高供给体系质量为主攻方向，推动质量变革、效率变革、动力变革。把供给侧结构性改革持续推向深入。

“破”，就是要大力破除无效供给。去产能要继续加大力度，解决好要素配置扭曲的问题。坚持市场化、法治化原则，强化对已关停产能全方位监管，坚决防止“死灰复燃”、复工复产。

“立”，就是要扩大优质增量供给。实施增强制造业核心竞争力行动计划，积极争创中国制造2025国家级示范区，推进山东制造向山东创造转变、山东速度向山东质量转变、制造大省向制造强省转变。依托国家战略性新兴产业集聚发展示范区、国家高技术产业基地、省级战略性新兴产业示范基地等载体，推动战略性新兴产业集聚发展。提高品牌高端价值和“山东标准”建设水平。

“降”，就是要切实为企业降本增效。推进企业兼并重组，创新开展银行债转股，健全股权退出制度设计等配套政策，稳妥降



动态管理机制。

重点行业坚定不移去产能

2017年以来，在深入推进供给侧结构性改革过程中，省发改委敢于直面问题、攻坚克难，坚决遏制产重过剩和落后产能盲目扩张，下大力气抓好重点行业去产能。

记者从日前召开的全省发展和改革工作会议上获悉，在钢铁、煤炭去产能工作会议上，省发改委明确，要坚决遏制产重过剩和落后产能盲目扩张，下大力气抓好重点行业去产能。2017年9月份，国家下达的生铁175万吨、粗钢527万吨去产能任务提前3个月实现目标；煤炭退出产能351万吨，比计划多退出115万吨。坚持全覆盖、零容忍，全面排查、坚决取缔制售“地条钢”违法违规行为，共查处企业37家，合计产能675万吨。

在违法违规电解铝项目清理方面，按照国家部署要求，组织开展了调查摸底，彻底摸清了电解铝产能底数。全省共关停电解铝产能322.25万吨，超额完成国家任务。由于市场供求关系得到改善，带动电解铝价格提高，企业效益反而有所增长，实现了国家认可、企业受益、职工稳定、环保达标的多赢效果。

全省发改系统深入贯彻“绿水青山就是金山银山”理念，通过实施“一去二停三推进”措施，抓好煤炭消费总量压减。“一去”，即抓好重点行业去产能；“二停”，即关停淘汰落后煤电机组、关停淘汰燃煤小锅炉；“三推进”，即推进违法违规电解铝项目清理、推进冬季错峰生产、推进电源结构优化。

我省发展改革工作谋篇布局2018——

“破”“立”“降”推动质量效率动力变革

低企业杠杆率。

全力实施新旧动能转换重大工程，推动新动能更快发展壮大，挑起经济发展的大梁。培育壮大万亿级产业。优化生产力布局，打造更多“企业航母”。落实好人才支撑新旧动能转换的实施意见，发挥好泰山产业领军人才工程引领作用，加快扶持一批人才项目和平台建设，为产业发展提供智力支撑。

以工程的办法抓好项目库建设。据了解，从今年开始，我省将每年谋划确定10个重点发展领域，从重大项目库中筛选100个作为年度重点项目，构建“10+100”的推进机制。

聚焦黄潍滩区脱贫迁建，健全完善“1+N”规划政策体系，全面推开迁建工程。年内开工建设鄄城、东明等县10个新筑村台和长清等县20个外迁安置新社区工程，滩区迁建涉及的7个市全部启动工程建设。

聚焦海洋经济。目前，我省海洋经济仍以传统型、资源型、自我服务型发展方式为主，必须加快向科技型、开放型、综合效益型转变。要牢固树立立海洋理念，以智慧海洋为引领，强化陆海统筹，大力推动海洋生产力布局由近海走向远海，稳步推进深远海油气、矿产和海上风能的资源利用，着力打造国家级海洋经济示范区，为全省新旧动能转换、全国海洋经济发展提供示范引领。

聚焦军民融合深度发展。大力推进省级军民融合创新示范区建设，在产业融合、基

础设施融合、科技协同创新等方面，着力打造一批精品工程，尽快形成一批可复制、可推广的经验。

扩大有效需求倒逼供给升级。进一步提升需求侧管理水平，以需求调整带动供给升级，促进供需从低水平平衡向高质量平衡跃升。着力激活民间投资潜力。通过实施一系列含金量高、可操作性强的政策措施，提振民营企业投资和发展信心。要把制造业投资作为关键点，鼓励支持传统产业进行数字化、网络化、智能化、绿色化改造，引导和优化制造业投资方向。着力补齐基础设施短板。特别要突出高铁建设。增强消费基础作用。当前，我省已进入消费创新快速涌现的关键时期，将出现一系列规模大、成长性好的消费产品或服务。要高度重视发挥消费对推动高质量发展的带动作用，把握好消费升级方向，大力发展绿色住宅、新能源汽车、智能家居、康养服务等新兴消费，加快形成新供给新动能。

促进区域城乡统筹融合发展。积极推进“两区一圈一带”建设和乡村振兴，不断增强区域城乡发展的整体性协调性。在区域协调发展方面，要按照政策精准化、措施精细化、协调机制化的要求，纵深推进“两区一圈一带”规划建设。加快省会城市群经济圈一体化发展步伐，支持济南新旧动能转换先行区建设。推动青岛、烟台依托西海岸新

造烟台、潍坊、东营、滨州“四大基地”和鲁中、鲁西南“两大集群”，形成世界级临港石化产业带，推动我省石化产业向高端化、智能化、国际化迈进，促进由石化大省向石化强省转型。推行多规合一。研究起草了我省空间规划暨多规合一实施意见，组织开展了试点示范，优先确立了济南新旧动能转换先行区和南部山区、青岛西海岸新区、淄博市、泰安市、日照省级以上园区5个试点单位，努力探索具有山东特色的路径模式。

突出重点补短板

供给侧结构性改革牵一发而动全身，在推进过程中要统筹好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险之间的平衡。补短板是提高发展质量重要一环。

去年以来，省发改委以“咬定青山不放松”的韧劲，扎实推进黄潍滩区脱贫迁建。2017年5月份开始，组织精干力量较短时间内编制完成黄潍滩区居民迁建规划，8次赴国家发改委汇报思路和框架；与河南省互访调研，2次赴国家发改委落实筹资渠道，争取政策支持。在省委、省政府主要领导同志的亲自推动下，仅用41天即获得国务院批复实施。规划获批后，多次组织召开专题部署会，赴相关市县现场督导，协调推进项目建设；积极落实建设资金，中央和省已累计拨付到近17亿元补助资金。目前，全年计划开工17个村台，已开工18个；计划开工13个外迁安置社区，已开工20个以上，总体建设进度远超预期。与此同时，加快易地扶贫搬迁，规划建设48个安置区中已竣工23个，累计完成投资17.5亿元。

同时，省发改委围绕扩大有效投资，争取中央预算内投资133亿元。以促开工、促落地为重点，组织开展了多轮重点项目建设督察。120个省重大建设项目完成投资1120亿元，超额完成年度投资计划。围绕经济转型升级，编制了我省农村一二三产业融合发展规划，建设高标准农田160万亩左右。围绕深化改革，持续推进“放管服”改革，印发实施了深化投融资体制改革意见。开展了失信政府机构专项整治工作，实现了政府失信案件由1019件、居全国第二，到100%清零。发布了省公共资源交易目录，初步构建了统一的公共资源交易平台体系。出台了电力体制改革专项实施方案，初步建立了电力市场交易机制。围绕区域融合发展，纵深推进“两区一圈一带”建设，科学安排省级区域战略专项资金39.3亿元，认真开展蓝黄“两区”规划评估和修编，编制了青岛西海岸新区发展总体规划，研究提出了未利用地开发利用的指导意见。积极参与“一带一路”建设，国际区域性现代物流、国际产能协作发展等“五个中心”建设进展良好，在国家信息中心发布的大数据报告中，我省“一带一路”建设参与度居全国第5位。深度对接雄安新区、京津冀协同发展、环渤海地区合作、中原经济区等国家战略，争取枣庄、济宁、临沂、菏泽4市纳入国家淮河生态经济带规划范围。研究提出了县域经济发展综合评价办法，在全国率先开展了省级军民融合示范区（区）建设，逐步形成了对口支援和扶贫协作“山东品牌”。围绕改善民生，制订了加快革命老区开发和脱贫攻坚的实施意见。实施了基本公共服务体系建设行动计划，安排支持教育现代化推进、全民健康保障等五大公共服务工程项目155个，总投资40.5亿元。

领略“一带一路”上的数字奇迹



区域看点

四年来，“一带一路”建设从无到有、由点及面，无论进度和成果均超出预期。微观数字可见，在“一带一路”建设进程中，中国的经济社会发展，每年都有长足的进步和令人惊喜的变化。

中欧班列开行6000有余

据中国铁路总公司数据统计，截至2017年10月底，中欧班列已开辟运行线57条，国内开行城市达到35个，到达欧洲12个国家34个城市，累计开行数量6000余列。在已经开行的6000列中欧班列中，第一个“千列”历时4年7个月才完成，第二个“千列”用时8个半月，第三个“千列”用时6个月，第四个“千列”用时5个月，第五个“千列”用时3个月，第六个“千列”仅用时2个月。从无到有，从择机开行到常态化，中欧班列用数字诠释钢铁丝绸之路的辉煌。

进出口总额22.52万亿元

海关数据显示，2017年前10个月，我国货物贸易进出口总值22.52万亿元人民币，比去年同期增长15.9%。其中，出口12.41万亿元，增长11.7%；进口10.11万亿元，增长21.5%；贸易顺差2.3万亿元，收窄17.8%。

2017年1-11月，我国境内投资者共对全球174个国家和地区的5796家境外企业新增非金融类直接投资，累计实现投资1075.5亿美元，同比下降33.5%，非理性对外投资得到进一步有效遏制。2017年1-11月，全国新设立外商投资企业30815家，同比增长26.5%；实际使用外资金额8036.2亿元人民币，同比增长9.8%。

目前，我国与“一带一路”相关国家贸易额已占我国外贸总额的25%以上。

对外投资也拉动了贸易增长。截至目前，中国企业已在“一带一路”沿线推进建设了75个境外经贸合作区，入区企业达到3412家，上缴东道国税费累计22.1亿美元，为当地创造20.9万余个就业岗位。

丝路基金增资1000亿元

我国供给侧结构性改革持续推进，现代化经济体系加快建设，创新驱动发展战略深入实施，为外贸发展奠定坚实基础。与此同时，“一带一路”建设深入推进，中国与世界各国的互利合作进一步深化，也将为外贸发展提供新的广阔空间。

去年5月，中国宣布向丝路基金再增资1000亿元人民币，此举进一步加强了丝路基金为“一带一路”建设提供多币种和可持续资金支持的能力。截至目前，丝路基金已签约17个项目，承诺投资约70亿美元，支持项目涉及总投资金额达800亿美元。今后，丝路基金还将进一步推进投融资币种多元化。

出口B2B全球占比12.5%

在2017年第14届中国—东盟博览会召开之际，敦煌网发布的《“一带一路”跨境数字贸易（出口B2B）发展报告》显示，“一带一路”相关国家占有全球超四成的出口，贡献全球约16%的GDP，贸易总额占全球贸易总额的超两成。其中，跨境电子商务（出口B2B）占全球比例为12.5%。数字贸易已经成为刺激沿线国家经贸合作的重要手段，在“一带一路”沿线国家存在着较大的发展空间。

从地区分布上看，数字贸易在东亚地区占有较大的份额，占沿线64国的72%。一方面由于东亚经济、基础设施等相对于其他“一带一路”沿线国家具备一定优势，数字贸易接受度较高，另一方面由于我国与俄罗斯、乌克兰等国家跨境电商的快速发展及双边经贸的深度合作，进一步拉动了东亚地区数字贸易规模。

境外机构持有人民币债券规模突破万亿大关

央行发布《2017年人民币国际化报告》显示，人民币已经稳居中国跨境收付第二大货币，人民币国际使用也正在稳步发展。

人民币正式加入SDR货币篮子标志着人民币国际化进入新的发展阶段。人民币国际地位持续提升，人民币国际接受度将不断提高。各国央行和货币当局持有人民币作为储备货币的意愿将逐步上升。

此外，央行报告指出，去年，人民币国际使用范围将进一步扩大，使用渠道将进一步拓宽。人民币国际化将在服务实体经济、促进贸易投资便利化方面发挥更为积极的作用。

在中国经济发展稳中向好、人民币汇率基本保持稳定的态势下，2017年9月份境外机构持有人民币债券规模突破万亿大关。根据中债登和上清所公布的最新数据，境外机构10月份大幅增持人民币债券446.05亿元，持有人民币债券规模已达1.1万亿元，其中一半为国债。

上百所孔子学院落地“丝路”各国

中国与世界各国在经济、政治、文化等多个领域合作交流日渐增加，“汉语热”已经成为全球潮流。古老的汉语正在释放它的魅力，无数外国人努力学习“阴阳上去”的语音语调，有些甚至开始学说方言。

目前全球142个国家和地区已设立516所孔子学院和1076个中小学孔子课堂，累计培养各类学员700多万人。据统计，孔子学院现有各类学员210万人。其中，在“一带一路”沿线51个国家共设立135所孔子学院，129个孔子课堂。

数据显示，全球学习使用汉语的外国人数已超过1亿人，汉语愈发得到来自国家层面的重视。目前已经有60多个国家通过颁布法令政令等方式将汉语教学纳入国民教育体系，170多个国家开设汉语课程或汉语专业。汉语正在加速成为“国际性语言”。（据新华社电）