

干在实处 走在前列

提高站位谋发展

2017年山东经济社会发展系列述评①

(上接第一版)常委分工负责,明确责任,抓好落实。
党的十九大胜利召开后,我省主动将省第十一次党代会提出的目标任务与十九大各项部署要求对标对表,放眼更远处,瞄准更高水平,进一步完善发展战略和思路目标。

2017年10月30日,党的十九大闭幕后仅六天,省委召开十一届二次全会,就深入学习贯彻党的十九大精神作出决议。与十九大将我国现代化建设划分为建党100周年、2035年、建国100周年三个阶段性目标相对应,会议提出在推进社会主义现代化建设持续走在前列,分解出三个“走在前列”的具体目标定位:

到2020年,在开启社会主义现代化新征程中走在前列;到2035年,在基本实现社会主义现代化进程中走在前列;到本世纪中叶,在建成富强民主文明和谐美丽社会主义现代化强国的奋斗中走在前列。

无论是“率先发展”,还是“走在前列”,都不是敲锣打鼓就能实现的。责任重大,过程艰辛。山东省委省政府以对党和人民负责、对山东长远发展负责的责任担当,找准定位,摸清家底,明辨优势与短板。在此基础上,坚持以世界眼光、国际标准、山东优势统筹各项工作,坚持区域协同、城乡一体、陆海并重,深入实施区域协调发展战略,进一步提升山东在全国发展格局中的地位。坚持以人民对美好生活的需要为导向,以解决好人民最关心最直接影响现实利益问题为出发点和落脚点,谋好篇,布好局。

2017年的实践告诉我们,对山东经济社会发展作出前瞻性、战略性、全局性的安排,使全省上下各项工作行有方向、做有遵循,是我们实现率先发展、走在前列目标的基础性工程。打好基础,谋定而后动,山东的发展才能行稳致远。

聚焦高质量发展

搭建现代经济体系的四梁八柱

在中国经济从量的扩张转向质的提升的关口,刚刚闭幕的中央经济工作会议提出明确要求,东部地区率先推动高质量发展。作为东部沿海大省的山东,感觉肩上的担子沉甸甸的。

此前,沿海大省广东、江苏、山东、浙江之间你追我赶的经济竞争一直引人注目。进入新时代,全国四强粤、苏、鲁、浙也从过去的“GDP争霸赛”进入了“不看总量看质量、不重速度重效益”的新阶段。从这个视角审视山东经济发展,能源经济总量大,传统制造业重工业占比高的量之优势,就成了质量效益劣势。总量大,能耗也高,环境压力更大;2016年山东以6.7万亿元的生产总值,仅创造了5860亿元的地方一般公共预算收入,质量效益远低于先进省份。面对大而不断的现实,山东经济发展需要面对的转型之痛更深,转型任务更重。

着眼实现高质量发展,山东紧扣供给侧结构性改革这条主线,作出加快新旧动能转换的部署,使之成为统领经济社会发展的重大工程。对传统产业进行“有中出新”的颠覆性改造,对“四新”动力进行“无中生有”式培育,新旧动能转换的总体方案初步谋定并报中央批准。这将推动山东冲出几十年形成的传统路径依赖,将打破困扰山东多年的“资源魔咒”,为山东开创一条依靠“四新”谋发展的新路径。

高质量发展不是一句口号,既需要战略谋划,更需要行动方案。产业是发展的支撑,高质量的发展,取决于市场化程度、产业转型的速度。

针对老模式下传统产业占比过高的现实,山东以果决手段进行“三去一降一补”的供给侧结构性改革。2017年我省粗钢、生铁、煤炭去产能年度任务提前完成,“地条钢”清理整顿工作全面完成,煤炭、轮胎、平板玻璃等过剩行业产能利用率保持在79%-82%的合理区间。

传统动能并不都是落后产能,在去掉过剩产能的同时,要对传统动能进行改造升级。这对山东有特殊意义——居高不下的占比,使传统产业仍是当前山东经济增长的基础,也是培育新动能的基础。山东对传统产业改造升级科学施策、分类施策。对于高端化工等集群规模大、技术积累广、产业链条长的产业,整合资源,统筹布局,向价值链高端进军。对建材等产品品质偏低、深耕潜力较大的产业,则加快技术改造和研发创新,提升供给质量。2017年1-8月,全省工业技改投资达9116.9亿元,总量居全国首位。对于电解铝等“两高一资”和产能过剩产业,则用法治化、市场化手段,强化质量标准约束和资源环境倒逼,让它们退出一批,提升一批。截至2017年10月23日,全省七个传输通道城市的“散乱污”企业,被清理取缔55157家。

改造旧的,还要培育新的。高端装备制造,高端化工,信息产业等十大产业,代表了山东产业优势,肩负着未来发展方向,被确定为新动能的主导构建力量。产业发展要以项目为载体,我省建立新旧动能转换项目库,经过四轮评估调整,从报送的3700多个项目中选择600个为先期储备项目,总投资达3.8万亿元,项目库需要不断迭代提升,目前我省正研究储备新一轮1000个项目,并设立6000亿元的新旧动能转换基金,鼓励境内外资本以各种形式参与。

高质量发展,意味着动能的转换,更意味着空间的拓展。如果有人要追问山东经济高质量发展的新空间在何处,我们或许可以用一句歌词来回答:我指着大海的方向。

2017年12月5日,省委书记刘家义在青岛主持召开发展海洋经济加快推进海洋强省建设专题座谈会。在听取了来自全国各地专家的意见建议、高招实招之后,刘家义说,山东是海洋大省,绵长的海岸线和广阔的海域为山东发展海洋经济、拓展发展新空间提供了得天独厚条件;加快推进海洋强省建设是实现强省建设目标的应有之义。

党的十九大报告提出,坚持陆海统筹,加快建设海洋强国。山东海域面积与陆域面积相当,海洋资源丰富指数全国第一,拥有一批高水平的海洋科技研发机构,海洋高级科技人才占全国的50%以上,“两院”院士22人,但目前很多科技成果在省外转化,海洋生产总值仅占全国的18.8%,海洋生态建设和保护滞后,分散的沿海港口资源难以发挥整体效应。一定程度上说,山东发展最大优势和潜力在海洋。做好经略海洋这篇大文章,是明年乃至今后一个时期的重大战略任务。省委已经成立海洋发展战略规划领导小组,刘家义书记任组长,龚正省长和李群副省长为副组长,省直多个部门参与。当务之急是摸清底数和实情,集中力量先期搞好战略规划。2018年适当时候,省委将召开专题会议部署。刘家义强调,经济发展要有大统筹、大空间的理念,发展海洋经

济是陆海统筹,还要注重区域统筹、城乡统筹,比如,海洋战略、海洋科技、海洋教育、海洋文化、海洋产业、海洋生态、海上丝路等,要总体规划。关心海洋,认识海洋,经略海洋,从依海富省走向依海强省,山东经济发展的“新蓝海”将呈现千帆竞发的态势。

着眼打基础优环境 为强省建设提供强力支撑

柳芽欲萌,地气先暖。表里相济,实深实重。用这两句话来描述山东2017年打基础、优环境、宁可不要面子也要里子的发展抉择,可谓相得益彰。

规划打架,条块分割卡脖,可能是不少部门在落实工作中的一个切身体会。在采访中,水利部门和交通部门都提出一个问题:受制于用地问题,一些引水工程、路网建设不能施展开手脚。水利部门还表示,各地在做城市发展规划时,未将水资源规划列入其中,做到以水定产,以水定人,为后续发展埋下隐患。

规划制定,落实过程中存在一个全国性难题:各种规划出现矛盾冲突、缺乏衔接协调。改革发展进入到拼内涵的阶段,成为一个系统工程,就不是哪一个部门能一力破局的。相反,部门推进的僵局,需要更高层次的统筹来焕发活力。

按中央要求推进多规合一,以主体功能区规划为基础,各类各专项规划和下级规划主动与主体功能区规划衔接,我省正形成一个全方位多层次的规划体系:经济社会发展规划和主体功能区规划是顶层规划,前者是整个体系的统领,后者是体系的基础,各个专项规划以及下级政府规划是这个体系下层规划。

我省的主体功能区规划是2013年制定的,像其它省区一样,正面临在市县层面落地的问题。来自省发改委的消息,当前我省正通过划定“三区”(城镇空间、农业空间、生态空间)、“三线”(生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界),来解决这个问题。

省发改委发展规划处调研员燕纪煌说,主体功能区的主旨,是将国土空间分为优化开发区域、重点开发区域、限制开发区域和禁止开发区域,由此进行分类开发。在市县层面划定“三区三线”,将这不同的区域功能具体化,从而推动这一战略落地,并为其它专项规划的实施打下基础。

如果说主体功能区规划解决了发展的框架和骨骼问题,那水和交通,就是发展的血液和动脉线。谁能想到,沿黄滨海的山东,水是当前最大的资源制约。据统计,青岛生产生活用水95%是外地调来的客水。经济总量占全省1/3以上的青岛、烟台、潍坊、威海四市,连续四年缺水。我省人均水资源占有量不足全国的1/6,仅为世界的1/24,属于人均占有量小于500立方米的严重缺水地区。

2017年6月,省委部署进行全省水安全保障总体规划,目前这一规划已获批复。省水利厅厅长刘中会介绍,这个规划最大的特点是统筹性,是山东有史以来对所有水问题进行统筹的第一个规划——从生产、生态、生活三个

方面进行安全用水统筹;同时通过“一纵两环”水网规划,对水资源进行全省一体化规划,十七市一个也不少,在正常年份从不缺水的临沂也被纳入。

据刘中会介绍,按照这个规划,2020年全省生活、工业用水能得到基本保障;到2030年,将满足全省生活、生产、生态用水需求,能够应对百年一遇特大干旱;到2050年,将满足人民群众对水日益增长的舒适性需求,实现人水和谐共生。

交通是发展的大动脉,先行官。许多人的认识可能还停留在山东公路全国第一的印象中。我省的确是高速公路建设起步较早的省份,通车里程在全国率先突破1000、2000、3000、4000公里,然而现在居全国第八位,并存在网络布局不够密、外联通道不够多等问题。

这里有一个理念转变的问题:是仅算交通部门的经济账,优先考虑盈亏平衡,还是发挥交通先行的服务作用,公路建设适度超前。我省正在进行的全省综合交通规划,转变理念,将由适应经济社会发展变为适度超前。

高铁是我省亟需“补课”的交通项目。根据规划,我省在高铁建设方面首先进行路网加密,到2020年高速铁路将达到2836公里,2030年达到5700公里,覆盖全省93%以上的县市区范围。与此相配套的是,我省高铁通道出口将由2个增加到15个,实现与国家高铁网络的高效衔接,届时高铁时速将由原来的250公里全部提高到350公里以上。

综合交通规划实现后,我省将全面形成“1、2、3、12”交通圈:通过高铁,实现覆盖全省、通达我省周边主要城市的“1、2、3”小时陆上交通圈;通过民航,实现我省中心城市与世界主要城市12小时通达;通过航运,实现我省沿海港口群与全球主要港口的全面通达。

此外,我省还在推进高端化工基地、精品钢铁基地、长岛生态规划发展等一大批洋规划,提升城乡规划建设水平,使发展更具科学性、预见性。

一流的环境才能支撑一流的发展,硬件建设必不可少,软环境建设日益提上更重要议程。省委提出五种生态建设:营造风清气正的政治生态,打造精简高效的政务生态,富有活力的创新创业生态,彰显魅力的自然生态,诚信法治的社会生态。

把绿水青山的政治生态,干部干事创业、勇抓落实的精神状态,作为发展的最大环境。新一届省委作出这一要求时,不少干部表示,有振聋发聩的效果。围绕这个要求,严格党内政治生活,省委常委率先垂范,从常委会、民主生活会上互忆同志这样的细节做起,把党委所在党支部建成模范支部。围绕这个要求,一批规章制度制定实施,一些工作方法一环扣一环,一步跟一步压茬推进。推动乡镇干部减负十条举措实施后,一位在基层干了多年的“老乡镇”说:“精气神这个东西,说起来看不见,摸不着,但工作中有没有,你知道我知道,老百姓更知道。我觉得,现在干事儿的精气神儿,蹭蹭地往上蹿。”

2017年已经过去,我们为时代喝彩,向奋斗的2017年致敬。今天的谋划,今天的拼搏,筑就明天发展的基石。2018年,让我们一起见证,习近平新时代中国特色社会主义思想,化为齐鲁大地最新的实践。

山东省文化体制改革和发展工作领导小组印发《通知》

组织开展第三届文化强省建设先进市县创建考评工作

本报济南讯 近日,山东省文化体制改革和发展工作领导小组印发《关于组织开展第三届山东省文化强省建设先进市县创建考评工作的通知》。全文如下:

为认真贯彻落实党的十九大和省第十一次党代会精神,加快推动文化强省建设,经研究决定,在全省组织开展第三届山东省文化强省建设先进市县创建考评工作,现将有关事项通知如下。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真贯彻落实党的十九大和省第十一次党代会精神,深化文化体制改革,完善文化管理体制,加快构建把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一的体制机制,大力培育和践行社会主义核心价值观,大力推动优秀传统文化创造性转化、创新性发展,大力发展文化产业,加强文化建设和公共文化服务体系,努力推进文化强省建设。

二、考评范围

全省各设区市、县(市、区,不含经济开

发区、高新开发区等),对照《第三届山东省文化强省建设先进市县考评指标体系》《第三届山东省文化强省建设先进县(市、区)考评指标体系》自愿进行申报,凡申报市、县(市、区)均列入考评范围。

三、考评程序

2018年1月中旬,各市文化体制改革和发展工作领导小组办公室统一组织报送材料。1月下旬,委托第三方机构组成考评组,根据指标体系和评分标准对报送材料进行评审,并赴各申报市、县(市、区)进行实地考评;省直有关部门结合业务工作对相关指标提供评价数据。第三方机构汇总部门评价、材料审核、实地考评和群众满意度电话调查得分情况,形成综合考评报告。根据综合考评情况,择优确定第三届山东省文化强省建设先进市县拟入选名单。名单经公示无异议后,由省文化体制改革和发展工作领导小组研究确定,报请省委、省政府给予通报表扬,颁发牌匾、证书。

四、工作要求

(一)做好动员部署。文化强省建设先进市县创建考评活动是推动文化强省建设、促进

我省文化繁荣兴盛的有力抓手,各地各有关部门要高度重视,切实加强领导,精心组织安排,各市要尽快将通知要求传达到县(市、区)。要采取有效措施,把广大干部群众发动起来,把社会各方面的积极性调动起来,广泛深入开展文化强省建设先进市县创建活动,使创建考评过程成为总结经验、改进工作、提高水平的过程,成为服务群众、改善民生、满足人民美好生活需求的过程。

(二)确保考评质量

各市和各县(市、区)要建立联动机制,明确责任分工,按照有关要求,及时报送相关材料,保证材料的真实性和适用性。省直有关部门要按照考评指标体系要求,及时提供考评所需相关数据,对约束性指标进行审核把关。第三方机构要严格对照有关办法和标准进行材料审核,实地考察要点要随机抽取并做好保密工作,整个考评工作要做到客观公正、严谨有序、科学准确。

(三)严格考评纪律

第三方机构开展实地考评工作期间,一律自行安排住宿、就餐、交通并自行承担所有费用。各地各有关部门不得干扰和影响第三方机构正常工作,不得

宴请考评组成员,不得安排任何形式的娱乐、健身等消费活动,不得赠送任何礼品、礼金、有价证券或纪念品、土特产。对违反规定的市、县(市、区),一经发现或举报查实,取消参评资格并通报批评。

(四)广泛深入宣传

各地各有关部门要重视做好文化强省建设先进市县创建活动的宣传工作,组织各类新闻媒体大力宣传创建工作的成功经验和先进典型,通过多种形式扩大创建工作的社会影响力,营造加快推进文化强省建设的浓厚氛围。

五、申报材料

(一)申请报告。请于1月10日前,以市文化体制改革和发展工作领导小组文件形式(一式二份),将申请报告(含下辖市区申报情况)通过机要交通寄至省文化体制改革和发展工作领导小组办公室。

(二)参评材料。申报市、县(市、区)分别对照《第三届山东省文化强省建设先进市县考评指标体系》《第三届山东省文化强省建设先进县(市、区)考评指标体系》报送相关材料。请于1月17日前由市委宣传统战部统一负责报送。

以文化强省建设助推文化繁荣兴盛

——写在第三届文化强省建设先进市县创建考评之际

□ 本报记者 赵琳

为认真贯彻落实党的十九大和省第十一次党代会精神,加快推动文化强省建设,我省近日启动第三届文化强省建设先进市县创建考评活动。考评内容涵盖培育和践行社会主义核心价值观、传承发展中华优秀传统文化、深化文化体制改革、完善公共文化服务体系、推动文化产业、加强文化建设和公共文化服务体系、努力推进文化强省建设。

近年来,我省以文化强省建设先进市县创建考评为抓手,统筹文化改革发展,充分调动全省各级部门和广大人民群众的积极性、主动性、创造性,文化事业和文化产业“齐头并进”,文化强省建设成绩斐然。

数字显示,山东文化产业增加值自2012年的1499.01亿元增长到2016年的2836.77亿元,年均增长17.29%,远高于同期全省GDP增速,总

量稳居全国第三位。2017年前三季度,我省文化产业施工项目3055个,同比增长8.4%,完成投资2521.8亿元,同比增长8%;全省“三上”文化企业实现营业收入7295.4亿元、营业利润429.1亿元,分别同比增长9.3%和16.8%。文化体制改革全面深化,十八届三中全会以来,346项改革任务已经完成或取得重要成果,在机构整合、文化事业单位转企改制等方面成效显著。

文化强省建设先进市县创建考评活动,是山东省委省政府批准设立、由省文化体制改革和发展工作领导小组组织实施的全省性专项考评,是实施文化强省战略、推动文化改革发展的重要抓手。创建考评工作2013年正式启动,每两年举办一届,覆盖全省17个设区市、137个县(市、区,不含经济开发区、高新开发区),第一届评选出先进市县8个、先进县(市、区)41个,第二届评选出先进市11个、先进县(市、区)66个,省委、省政府对入选先进市县进行了通报表扬。

实践证明,文化强省建设先进市县创建活动不仅让山东文化改革发展收获了“真金白银”,也推动全省公共文化服务体系不断完善,让普通百姓享受到了更多更丰富的文化“大餐”。全省乡镇(街道)综合性文化服务中心覆盖率达到99.5%以上;省级财政筹集30亿元,为全省各地特别是经济欠发达地区困难群众办了89件文化惠民实事;全省建成乡村(社区)儒学讲堂10300多个,年开展活动4万余场次,参与群众近500万人次;全省博物馆数量达451家,数量居全国首位。

以先进促后进,以创建促常态。近年来,我省文化改革发展各项指标走在全国前列,涌现出多个“山东模式”,在全国推广。“四德工程”建设扎实推进,善行义举四德榜村村全覆盖;“学雷锋,做山东好人”活动广泛开展,山东好人选树县以上联动机制和推荐评选、宣传教育、困难帮扶等工作体系不断完善,荣登“中国好人榜”数量连续3年全国第一;9个地

市入选第五届全国文明城市,入选数量位居全国前列;在全国率先制订出台了传承发展中华优秀传统文化工作方案,文化领域供给侧结构性改革实施方案等重要文件;电视剧《马向阳下乡记》、电影《西游记之大圣归来》、长篇小说《血梅花》等5部作品入选第十四届全国“五个一工程”,获奖数量位居全国前列,省委宣传部荣获组织工作奖。全省宣传思想文化领域党政人才和专业技术人员12.9万人,非物质文化遗产传承人2.7万人,走在了全国前列;首届文化惠民消费季活动共策划开展活动1000余项、近5万场次,吸引全省1.33亿人次参与,实现消费总额206.7亿元……

党的十九大明确指出,要坚定文化自信,推动社会主义文化繁荣兴盛。下一步,山东省将认真贯彻落实党的十九大精神,进一步深化文化强省建设先进市县创建活动,努力推动文化改革发展工作再上新台阶、新水平。

(上接第一版)习近平发布训令后,全场响起长时间雷鸣般的掌声。

统帅一声令,全军齐行动。受领训令后,全场官兵面向鲜艳的八一军旗,高声诵读军人誓词。军旗猎猎,誓言铮铮,充分体现了官兵坚决听从习主席号令、大抓练兵备战的坚定意志。

号令即出,动若风发。2018年全军军事训练正式拉开帷幕,各部队按计划展开训练。主会场官兵登战车,入战位,迅速展开,一时间呼号震天,机甲轰鸣,战尘飞扬,一派生龙活虎的场面。习近平现场观战主会场官兵向驻训地域机动集结情况,露出赞许的目光。

习近平通过视频检阅了各军兵种和武警部队野外分会场参训情况。塞外北国千里冰封,陆军某合成旅官兵顶风冒雪,展开实弹实装训练;南国军港波浪滔天,海军陆战队展开登陆装束训练;冀中平原一望无垠,空军某试验训练基地展开空中对抗,对地靶场训练;江南丘陵层林尽染,火箭军某导弹旅展开测试转训;京郊大地寒霜袭人,武警北京总队展开应急处突训练……

铁甲滚滚,战舰驰骋,银鹰呼啸,剑指苍穹……全军上下以饱满的政治热情、高昂的战斗意志,在中华大地迅速掀起实战化军事训练热潮。

中共中央政治局委员、中央军委副主席许其亮主持参训动员大会,中共中央政治局委员、中央军委副主席张又侠,中央军委委员魏凤和、李作成,苗华,张升民,军委机关各部门主要领导参加。

(上接第一版)会议强调,要牢牢把握走在前列的目标定位,坚持稳中求进工作总基调,牢固树立以人民为中心的发展思想,紧扣社会主要矛盾变化,突出抓重点、补短板、强弱项,深化供给侧结构性改革,加快实施新旧动能转换重大工程,打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治的攻坚战,推动质量变革、效率变革、动力变革。要进一步转变工作作风,以钉钉子的精神,功成不必在我的思想,踏石留印、抓铁有痕的劲头,不折不扣抓好各项工作任务,加快推动山东由大到强战略性转变。

(上接第一版)加强党对“三农”工作的领导,把握高质量发展主攻方向,以农业供给侧结构性改革为主线,加快推进农业农村现代化,努力实现农业强、农村美、农民富,谱写好乡村振兴战略的山东篇章。

会议指出,政府规章是开展行政管理的重要依据,其科学性、合理性、有效性直接关系政府依法行政的质量。要加快建立政府规章清理长效机制,注重与中央决策部署、国家法律相衔接,与新时代发展要求相适应,切实维护法制统一、保证政令畅通。

会议还研究了其他事项。