

以算清“四本账”为核心，以“N+扶贫”为路径——

济南谋长远脱贫之策

□ 本报记者 昆明春
本报通讯员 刘刚

完善政策体系 夯实扶贫之基

“自2016年3月14日农村淘宝十八盘店正式开张以来，交易额已达100万余元，自己也获得了2.6万余元的佣金，顺利脱了贫。而且在淘宝上注册的‘十八盘村山货店’，还帮助全村村民，尤其是贫困户销售了5.2万元的农产品。”在位于大山深处的章丘区垛庄镇十八盘村，高位截瘫的残疾小伙黄允强掰着手指头给记者算了一笔笔收入账、脱贫账。

“既要算清总账，又要算清细账；既要算清收入账，又要算清支出账；既要算清大账，又要算清小账；既要算清静态账，又要算清动态账。”济南市扶贫办负责人告诉记者，济南市在脱贫攻坚中确立算清“四本账”的扶贫理念，让贫困人口“脱真贫、真脱贫”。

“全面小康路上决不让一个人掉队”，济南市进一步强化党政一把手负总责的责任制，将脱贫攻坚作为全市三大攻坚战之一，纳入全市“453”重点工作体系，层层签订责任书。市委、市政府出台了“脱贫攻坚40条”，市扶贫开发领导小组成员单位出台了38个专项实施方案，市扶贫办与有关部门单位先后制订了49个直接对接贫困村、贫困户的实施意见，形成了“1+38+49”的脱贫攻坚政策体系，确保市委、市政府的决策部署落实到位。

在此基础上，济南市又制定出台了《关于脱贫攻坚的实施意见》《关于做好非贫困村贫困人口脱贫工作的意见》《关于推进具有一定劳动能力贫困人口就地就近就业的实施意见》和《关于深入动员社会力量参与扶贫开发的实施意见》等政策文件，形成了更为完备的脱贫攻坚政策体系。

同时，由35个市级领导帮挂团队，对口帮

2017年，济南市深入贯彻落实习近平总书记新时期扶贫开发战略思想，坚持精准扶贫、精准脱贫基本方略，以算清脱贫“四本账”为核心，以“N+扶贫”为路径，整合政策措施，加大资金投入，注重产业带动，强化分类帮扶，积极构建专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫三位一体的大扶贫格局，全年预计实现1.63万农村贫困人口脱贫，基本完成年度脱贫任务。

扶35个脱贫任务较重的重点镇(街)，实现重点镇(街)全覆盖；全市选派第一书记916名，组建驻村工作队916个，实现贫困村全覆盖，2017年共投入项目资金9810万元，争取社会资金1692万元，实施产业发展项目509个、水电路设施项目492个，带动村集体增收1067.8万元，发展入党积极分子213人，培养后备干部180名；确定1.68万名党员干部为帮扶责任人，实现贫困户帮扶责任人全覆盖；建立市直机关党员干部联系贫困户制度，定期开展走访慰问，结对联系贫困户5522户，累计帮扶款物454.2万元，实现党员干部联系贫困户全覆盖……

产业引领 谋长远脱贫之策

“谁能想到，当初穷得揭不开锅的俺们，现如今也有了股份了。”在平阴县玫瑰镇葛庄村，几位贫困户一谈起脱贫就来直竖大拇指，“跟着老崔干，靠谱！”

贫困户所说的“老崔”是村党支部书记崔天虎。原来，在崔天虎的带领下，村里成立了以党支部为核心的南部山区生态农业发展专业合作社，通过支部+合作社+农户+贫困户的经营模式，新复垦的300亩土地交由合作社经营，确定每年土地租金7万元，前5年的35万元土地租金以集体入股的形式折合52%的股份。目前合作社栽植红玉米200亩、大樱桃30亩、优质苹果50多亩，栽植了国槐、红叶碧桃、樱花等优良绿化苗木2万多株。2016年给贫困户每户发放了不低于1800元的分红。

“‘输血式’扶贫不长久，‘造血式’扶贫‘断穷根’，而产业就是为贫困户所输入的‘造血干细胞’。”平阴县扶贫办负责人告诉记者，通过探索“资金跟着穷人走，穷人跟着能人走，能人跟着项目走，项目跟着市场走”的产业扶贫新模式，一个个脚踏实地的产业项目落地生根。

“产业扶贫虽然见效慢、周期长，但却是长远脱贫之策。”济南市扶贫办负责人说，市县各级出台文件，从建立项目库到项目评审批复，再到资金管理使用、收益分配等进一步进行规范。今年全市产业扶贫项目库项目713个，加快实施产业扶贫项目290个，279个已建设完工，104个已完成验收，剩余11个项目年底前完成，共计覆盖贫困人口约9537户20073人。

同时，实施第二批光伏扶贫工程项目211个，建设规模1.04万千瓦，预计平均每年可实现收益1200多万元。第三批327个贫困村的扶贫电站EPC总承包工程正在进行公开招标，计划于2018年6月底前全部建成并网发电。

精准施策 解贫困人口之忧

济南市因病致贫的人有13万多，占贫困人口总数的67%。疾病已经是导致贫困的首要原因，是脱贫攻坚的重点和难点。

“济南市最大的亮点就是市、县两级统筹资金近1亿元，制定了《济南市医疗精准扶贫实施办法(试行)》，建立了医疗扶贫信息平台，整合民政、残联等相关部门医疗保障政

策，实行‘先诊疗、后付费’的结算机制。”济南市扶贫办负责人介绍。

按照济南市出台的阶梯式帮扶政策，在自行购药方面，对8种慢性病需要长期服药的贫困人口，自行购药费用个人承担部分按80%的比例由医疗扶贫专项资金进行帮扶。在门诊和住院方面享受“三免六减半”政策，15种控制病种贫困人口患者门诊住院费用，经医院减免、居民基本医疗保险和大病保险支付、大病救助、残疾贫困人口残疾救助、商业保险赔付后，剩余应由患者个人承担的部分，由医疗扶贫专项资金根据费用额度按比例分段帮扶，最高可贫困患者报销个人支付部分的95%。

据了解，《济南市医疗精准扶贫实施办法(试行)》自今年3月1日正式实施以来，门诊、住院帮扶11940例，保证了贫困人口“能看病、敢看病，看得起病”。

还有通过建立多渠道就业体系，只要贫困人口能胜任、本人有意愿的，政府公益性岗位优先安置，全市政府公益性岗位安置贫困人口1847人；积极支持有条件的企业在贫困村建立“就业扶贫车间”，设立各类就业扶贫点200多个，吸纳2000余名贫困群众实现就业；实施新型经营主体带动，就近带动安置2700多人。

以镇(街)敬老院、村幸福院、邻里互助“三位一体”为核心，完善贫困村养老体系建设，解决贫困人口养老问题。实施保障兜底，为贫困残疾人每月发放不低于100元的生活补贴，护理补贴也提高到每人每月80元，并且取消了年龄、类别限制；建设残疾人创业就业扶贫基地86处，1400多名贫困残疾人实现了就业创业……

“瞄准深度贫困人口，实行一户一策，甚至一人一策，通过健康扶贫、就业扶贫、助残扶贫等强力攻坚，让最困难的人员走出贫困，这是一条底线，也是检验是不是‘脱真贫、真脱贫’的标志。”济南市扶贫办负责人说。

济南安排3.94亿元 推进科创中心建设

□ 记者 昆明春 通讯员 魏巍 报道

本报济南讯 济南市财政部门积极优化支出结构，不断加大科技投入，2017年共安排预算资金3.94亿元，并积极争取上级政策和资金支持，为科技创新中心建设提供了有力保障。

其中，安排2亿元专项资金支持量子通信、数创公社、山东工业技术研究院等重大科技创新工程和平台建设，推进国家信息通信国际创新中心、国家超算济南中心、浪潮高性能计算中心等重要创新平台建设，打造特色鲜明的区域创新发展新高地。

安排1.94亿元专项资金，重点支持企业研发投入奖励、高新技术企业培育、知识产权、创新型城市奖励、众创空间发展、领军小巨人企业创新研发、科技扶贫、海外孵化器建设等。其中安排1亿元创新券专项资金，出台中小微企业创新券政策，降低中小企业创新创业成本。同时，省市共建区域性科技金融大厦，通过汇聚科技银行、创投基金、担保机构、科技保险、知识产权评估等机构，形成了“评、保、贷、投、易”五位一体的科技金融创新服务体系。

济南市民办证照 可邮递到家

□ 记者 张鹏程 报道

本报济南讯 12月22日，济南政务服务管理局与中国邮政速递济南分公司举行证照寄递工作合作协议签约仪式，标志着证照寄递服务这一便民措施在济南全面启动。市民办证无需跑腿，只需在家坐等收证即可享受一站式服务。

据了解，与中国邮政速递联合推出的证照寄递服务项目，是“一口受理”政务服务模式的一种延伸服务。当日起，申请人选择寄递方式在申请寄递服务委托后，无需往返政务服务中心取证，即可享受便捷服务。

据介绍，该举措是深入贯彻省委办公厅、省政府办公厅《关于深化放管服改革进一步优化政务环境的意见》和市委、市政府《关于打造“十最”政务环境，助推济南新旧动能转换的实施意见》关于全面提供证照寄递、文件原件验证寄送等第三方物流寄递服务，减少群众跑腿次数的要求，打通为民服务最后一公里的关键举措，将为济南深化行政审批体制改革，完善政务服务体系，创新行政审批服务模式，提高为民办事服务效能，提供更加强劲的动力。

浪潮与茅台 签署合作备忘录

□ 记者 张鹏程 报道

本报济南讯 12月25日，浪潮与茅台在茅台集团签署战略合作备忘录。双方将成立合资公司，共同推进茅台全产业链大数据平台和“智慧茅台”建设，实现云计算、大数据、区块链等技术在茅台乃至整个酒类行业的创新应用和产业化发展。

根据备忘录，双方将合作成立高科技公司，共同推进茅台全产业链大数据平台和“智慧茅台”工程建设，构建“全要素质量链”。传统质量管控是建立标准、作计量、检测检验、认证认可这四步，没有全面考虑生产、流通、消费数据链条的互联互通。浪潮则将协同茅台构建全要素质量链，围绕产品的全生命周期，实现纵向供应链与横向产业链的贯通，打通企业制造、产品流通、老百姓消费过程这三个质量线的数据，用数据智能为企业赋能，把信用企业、产品标准、检验检测、产品溯源、质量保险等要素都纳入到一个“同心圆”里，让每个节点都能够追溯时间、地点、位置、状态等，助力茅台品牌形成全要素管控和发展，力争成为国家“五位一体”质量提升支撑体系的示范。

2018年度居民医保 交费本月31日结束

□ 记者 田可新

本报济南讯 12月21日，济南市社保局对外发布，2018年度居民基本医保参保交费工作从今年9月1日开始，目前已经接近尾声，交费时间截至2017年12月31日。

据了解，济南市居民医保实行按年交费，每年的9-12月为参保交费期。如果参保居民在12月31日之后还未足额交费的，则视为自动弃保断交，参保费用不能进行补交，这样在2018年度将无法享受居民医保待遇。

通讯员 徐少甫 夏天 报道

□ 责任编辑 刘田

电话：0531-85193837

学习贯彻十九大精神·开启省会现代化建设新征程

实施“路口革命”，“动静结合”推动绿色生态交通

济南交警：让文明交通成为城市常态

□ 本报记者 中红 张鹏程

党的十九大提出，要打造共建共治共享的社会治理新格局。12月19日，济南交警支队支队长曹凤阳表示，济南交警立足新时代、着眼新目标、把握新要求，牢牢秉承“以人民为中心”的发展理念，以文明交通城市为抓手，实施“路口革命”，超前谋划绿色生态交通体系，完善“动静结合”的静态交通体系，正是对共建共治共享的社会治理新格局的有力探索和尝试践行。

打造“济南式过马路”范本

一个路口的文明，彰显出一座城市的文明。“凑够一撮人就走，管他红绿灯。”曾几何时，“中国式过马路”现象引起社会的广泛关注，与之伴随的是一系列不文明交通现象——行人、非机动车、机动车互不相让，随之而来的是路口的交通拥堵、事故频发。

而在济南，市民常说的一句话是：“测量我们济南的文明水准，站在路口看看交通秩序便可一目了然。”

12月21日下午时分，记者来到经十路山师东路路口，准备由东向西过马路。随着信号灯转绿，记者刚走几步，一辆棕色轿车右转弯，记者习惯性地停下了脚步。轿车停在斑马线外，司机主动停车摆手让记者先行。

在不同的时段、不同的路口，基本上都如此。文明礼让成常态，不闯红灯不越线，“济南市过马路”成为济南市民的行动自觉，改变的背后，是文明交通建设的成果。

自去年12月以来，济南市交警开展“路口革命”，针对行人闯红灯等交通顽疾的治理行动在今年5月全面展开。为此，济南交警投入了大量警力，在重要路口，早晚高峰安排10个人执勤——3名交警、3名辅警、4名志愿者或交通协管员。5月份以来，济南交警共投入执勤警力1.5万人次，交通协管员2.2万人次，志愿者1.4万人次，还组织800余名记满12分的驾驶人参与上路执勤体验活动。

济南交警坚持整治与教育相结合，正面引领和负面曝光相结合，日常管理和科技投入相结合等措施，取得了阶段性成效。今年5月份以来，路口行人、非机动车违法和机动车不礼让斑马线违法率分别下降28.6%、36.7%、79.3%。

“路口秩序好转的过程其实就是整个城市文明交通意识提升的过程。”在曹凤阳看来，若想守住整治战果，还需要全社会的参与。据介绍，下一步，济南将着力打造独特的“路口文化”。从高空视频监控、地面标志标线提醒标识到多方参与的人性化管理，打造“济南式过马路”范本。

超前谋划绿色交通体系

城市正在向生态化的方向发展，而生态城市一个重要的标志就是绿色交通体系，这与交通管理的可持续发展密切相关。

按照传统的城市道路空间分配，一座城市会尽可能地为汽车提供便利，将人行道、非机动车道的空间拿出来增加汽车通行空间，使车辆更通畅，缓解交通拥堵。这其实与绿色交通配置方案差距很大。在生态交通理念下，小汽车的通行空间不再无限扩大，将在路权分配上合理划分，不断提高步行、自行车和公共空间的空间。

基于此，济南交警提出既要在传统思路下“顺势而为”，被动适应现状、干好本职，又要在绿色交通理念下“谋势而动”，通过主动、具有前瞻性的谋划来打好基础，推动生态城市的打造。

在路权分配上，重新划分路权，给予公交和慢行交通公平的权益保障，逐步在具备条件的双向四车道以上道路设置公交专用道，打造公交走廊。

“逆向可变左转车道”就是济南交警的创新成果，利用放行模式的改变产生的空间资源，左转车辆提前进入逆向车道待行，放行时左转车道由一排变为两排，通行效率上升40%。据介绍，这在全国属首创，已成为全国

多个城市学习的经典治堵措施。

同时，济南交警大力推动“绿色出行”。积极推进共享单车、公共自行车系统建设，划定非机动车停车位2387个。使共享单车和公共自行车的投入使用能够缓解公交出行“最后一公里”不便的问题，为绿色出行的市民群众创造路权环境保障。

此外，济南交警还在全国率先推出了轻微交通事故快处快赔机制。今年7月又出台了《济南市轻微人身损害道路交通事故快速处理办法》，有效提高了涉及人身损害民事赔偿道路交通事故处理效率，最大限度地便民利民。

完善静态交通体系

“静态交通也是影响城市交通状况的一大关键点。”曹凤阳介绍，济南的静态交通是一个短板，高峰期间私家车乱停乱放，成为交通堵塞的一个重要原因。济南交警以“动静结合”的理念，不断完善济南的静态交通体系。

据介绍，济南目前的短板主要体现在占道停车、公共停车场建设滞后以及公共空间配置的停车位不能共享共用。

针对济南违章停车现象，济南交警对全市30条“禁停”道路分两批扩展至100条，创新“4+5”拖车处理模式，今年以来，已累计查处违法停车25.7万起，拖移9237辆，大力推进静态交通管理，规范交通秩序，既还路于民，

有力保障了非机动车和行人的通行路权，又降低了机动车的使用强度，有效调节交通需求。

同时，针对“禁停”后市民的刚性停车需求，在不影响道路畅通的前提下，济南交警秉承“以人为本”的理念，已在学校、公厕等周边施划黄虚线即停即走路段29处，在老旧小区周边设置夜间限时停车位14处。同时，对拆违拆临后不适宜进行绿化建设的空地，积极推动建设公共停车场。目前，已在顺河高架桥以及沿街违建拆除的空地新建停车场12处，停车位1400余个。通过持续的整治行动，禁停道路的违法停车率环比减少61.3%。据分析，部分禁停道路拥堵指数环比减少了6.3%，平均车速环比提高了6.3%，拥堵报警和事故报警数量环比分别减少了47.1%和25.7%。

据介绍，下一步济南将取消“禁停道路”的说法，济南市所有主次道路将全部禁停，彻底还路于交通，还交通于群众。并在厕所、学校、饭店周围打造绿色停车位，满足市民上厕所、接送孩子以及吃饭需求。

“我们会坚决践行以人民为中心的发展理念，把党的十九大精神与交通管理精细化结合起来。下一步济南交警将成立刑事打击队伍，加大对严重违法行为的打击和不守法者的查处，在追究主体责任方面进一步下功夫，不断完善文明交通环境，助力文明交通建设。切实维护社会公平正义，保护市民的公共交通安全。”曹凤阳说。



“因爱而生”慈善音乐会举办

□ 田可新 李静 田汝晖 报道

12月23日下午，济南外国语学校教育集团在山东省大剧院歌剧厅举办第七届“因爱而生”新年慈善音乐会。活动现场，乐器演奏、歌曲合唱、诗朗诵等14个节目精彩纷呈。

记者了解到，与历届音乐会一样，今年该项活动仍通过实名出售门票的方式面向济南外国语学校全体师生和社会各界爱心人士募集善款。截至当天下午5点，该场慈善音乐会共募得善款70余万元，善款将全部捐赠给淄博市高青县黑里寨镇齐东小学，用于“爱生图书室”的建设。



扫描二维码，在网页中打开并下载，轻松安装新锐大众客户端。