

中央第三环境保护督察组向山东省反馈督察情况

(上接第一版)2012年章丘出台阻碍环保执法的“土政策”,不仅未按国务院有关要求清理,反而在2016年还发出通知要求继续执行。

二是大气污染防治重点工作落实不到位。山东省大气环境形势十分严峻,2016年PM10、PM2.5浓度分别全国倒数第4和第5位,济南市在74个重点城市中位列倒数第9,未列入排名的德州等地市大气环境质量更差。
“大气十条”明确要求,新建项目禁止配套建设自备燃煤电站,但近年来山东省自备燃煤电站呈井喷式增长。2013年以来,滨州市魏桥创业集团违规建成45台机组,滨州市始终未采取有效措施制止;聊城市信发集团违规建设9台机组,聊城市通过领导帮包协调、按月调度等措施推进违规项目建设。由于大量燃煤电站投运,导致两市煤炭消费量大幅增长,大气污染问题十分突出。

山东省在用燃煤锅炉数量多,燃煤清洁化替代工作推进滞后,大量燃煤小锅炉治污设施不健全,排放问题突出。2014-2016年,全省仍违规新注册登记每小时10蒸吨以下燃煤锅炉2442台。“散乱污”问题普遍存在,督察进驻期间信访举报中“散乱污”问题占到全部举报的约20%。临沂市板材企业集群,潍坊市铸造企业集群,大部分企业无环保手续,污染治理设施建设不到位。

此外,加油站车用柴油超标问题多发,督察组抽查的20个加油站中12个加油站销售的柴油硫含量超标,最高超标99倍,全省以普通柴油替代车用柴油的情况较多。

三是海洋环境及重要生态功能区保护不力。2013年以来,山东省部分市政府及国土资源部门未经海洋部门审批,在海域范围内违规办理海域用地手续512宗,大量海域被违规填占。潍坊市国土资源局在白浪河西岸保留区和白浪河东岸南部保留区内办理用地手续19宗,致使148.8公顷海域被违规填占。2014年12月,滨州北海房地产开发有限公司未取得海域使用权,擅自占用海域建设地产项目,滨州市国土资源局在企业已被海洋部门处罚并责令恢复原状的情况下,仍违规为企业办理用地手续。省海洋部门曾对蓬莱西海岸海洋文化旅游产业公司位于蓬莱国家级海洋公园生态与资源恢复区内的违规围填海项目进行查处,但相关违法行为始终未得到制止,截至督察时已非法填海106.4公顷。

矿山生态保护推进滞后。2013年以来,全省关停露天开采矿山1539处,面积128.7平方公里,其中1329处未完成地质环境恢复治理,面积达113.1平方公里,占关停矿山面积的87.9%。督察发现,青岛鑫茂采石场和荣成市炼烽石材有限公司等多个关闭矿山长年未进行生态恢复治理,扬尘污染、水土流失严重。自然保护区

侵占问题依然存在,山东黄河三角洲国家级自然保护区核心区及缓冲区共有油井等油田生产设施300余处;南四湖省级自然保护区内长期存在煤矿开采活动。

另外,一些重要滨海湿地海水养殖清退不力。莱阳五龙河口湿地海洋特别保护区存在大量无证养殖项目,莱州湾金仓国家湿地公园存在227宗海水养殖项目,滩涂部分几乎被养殖项目占满。

四是一些突出环境问题亟待解决。全省生活垃圾处理能力缺口超过1.5万吨/日,80个生活垃圾填埋场中,有48个超负荷运行;37个生活垃圾焚烧厂中,有10个超负荷运行。垃圾渗滤液处理能力不足,目前全省垃圾渗滤液暂存量约255万吨,环境隐患突出。

2015年潍坊市滨海经济开发区发现化工废水渗坑,面积约36万平方米,废水40万立方米。但开发区直接将废水输送至周边晒盐池晾晒处理,并在渗坑土壤污染程度不明的情况下复土掩埋,存在环境风险隐患。

部分河流污染问题突出,济南市建成区污水直排、雨污混排、污水处理厂超负荷运行等问题突出,城区每天约6万吨生活污水直排小清河,导致小清河流域污染问题长期得不到有效解决。

督察要求,山东省要深入贯彻落实党的十九大精神和习近平总书记生态文明建设重要战

略思想,坚决扛起生态文明建设的政治责任,牢固树立和自觉践行绿色发展理念,加快补齐生态环境突出短板,着力提高山东省经济发展质量和效益。以改善环境质量为核心,加大结构调整力度,严格控制煤炭消费总量;打好污染防治攻坚战,狠抓化工园区综合整治,加强近岸海域污染治理;严格围填海管理和监管。要严格落实环境保护党政同责和一岗双责,依法依规严肃责任追究,对督察中发现问题,要责成有关部门进一步深入调查,厘清责任,并按有关规定严肃处理。

督察强调,山东省委、省政府应根据《环境保护督察方案(试行)》和督察反馈意见要求,抓紧研究制定整改方案,在30个工作日内报送国务院。整改方案和整改落实情况要按照有关规定及时向社会公开。

刘家义在表态发言时指出,中央环保督察反馈意见,既肯定我省环保工作的积极进展,又严肃指出存在的问题和不足,就抓好整改工作提出要求,一针见血、切中要害、令人警醒,完全符合山东实际,我们照单全收、诚恳接受、坚决整改、落实到位。保护好山东的生态环境是习近平总书记、党中央交给我们的重大政治责任。全省各级各部门各单位要牢固树立“四个意识”,提高政治站位,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,把抓好中央督察组反馈意见整改工作作为落实习近

平总书记关于生态文明建设一系列重要指示的实际行动,作为学习贯彻党的十九大精神的重要举措,作为推进美丽山东建设的重要抓手,坚决把以习近平同志为核心的中央决策部署落到实处。要聚焦突出环境问题,拿出壮士断腕的决心、刮骨疗毒的勇气,坚决打好污染防治攻坚战。

刘家义要求,要加强组织领导,以严明责任、严格督查、严肃问责推进反馈意见整改落实,做到问题解决不彻底决不放过、责任追究不到位决不放过、人民群众不满意决不放过。要把督察组指出的每一个问题作为必答题,逐项清点、逐项分析,明确责任单位、完成时限和整改要求,做到条条要整改、件件有落实。要加强问题整改的跟踪督办,对照问题清单,逐一进行深入调查,厘清责任,对相关责任人严格依纪依法问责。要整合各方监督力量,加强明查暗访,用群众感受评价整改成效。要注重举一反三,巩固拓展环保督察成果,建立堵塞漏洞、解决问题的长效机制,全面提高生态文明建设水平,努力让山东的天更蓝、山更绿、水更清,环境更优美,不辜负习近平总书记和党中央的重托,不辜负山东人民的期盼。

督察组还对发现的生态环境损害责任追究问题进行了梳理,已按有关规定移交山东省委、省政府处理。

聚焦全省经济工作暨金融工作会议

全省经济工作暨金融工作会议召开

(上接第一版)抓好安全生产,维护社会稳定,努力把民生实事办实、好事办好。

会议强调,要以习近平总书记在中央经济工作会议上的重要讲话精神为指导,做好我省金融工作,更好服务实体经济和防控金融风险。要坚定不移引导金融回归服务实体经济本源,多管齐下,群策群力,政监企各司其职,各负其责。要坚定不移推进金融风险防范

化解工作,有序推进经济去杠杆,分类施策化解企业风险,多措并举整治金融乱象。要坚定不移深化金融体制改革,健全完善地方金融监管体制,深化地方金融机构改革,优化金融发展布局,加强地方政府债务管理,促进我省经济和金融良性循环、健康发展。

会议强调,要更加坚定做好明年经济工作

的信心决心,聚焦用力精准发力,推动高质量发展取得实质性进展,在全面实施新旧动能转换重大工程、打好三大攻坚战、提高保障和改善民生水平上抓落实、见实效。要统筹协调强化保障,扎实做好困难群众生活、保障群众温暖过冬、农民工工资清欠、农业生产、经济运行调节、安全生产、节日期间廉政工作等岁末年初各项工作。

会议强调,要牢固树立“四个意识”,坚决维护习近平总书记核心地位、领袖权威,坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导,坚持和加强党对经济工作的领导,确保各项决策部署落实到位。各级领导干部要担当作为狠抓工作落实,加快提高领导本领,切实转变工作作风,加快创新发展、持续发展、领先发展,为决胜全面建成小康社会奠

定更加坚实的基础,奋力谱写新时代中国特色社会主义的山东篇章。

省级领导同志、各市市委书记、市长,省直部门、省管企业、中央驻鲁单位主要负责同志,各高等院校党委书记,各市发改委主任、金融办主任,部分国有企业负责同志参加会议。

坚定不移向高质量发展聚焦发力



和全国金融工作会议精神,总结党的十八大以来的经济工作,对明年全省经济工作,对今后一个时期金融工作作出了研究部署。全省各级部门要进一步统一思想,凝聚共识,认真学习领会会议精神,抓好贯彻落实,坚定不移向高质量发展聚焦发力,努力开创经济文化强省建设新局面。

坚定不移向高质量发展聚焦发力,要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,确保经济工作的正确方向。党的十八大以来,我国经济发展取得了历史性成就、发生了历史性变革。全省上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面落实习近平总书记视察山东重要讲话精神,推动我省综合经济实力大幅提升、城乡面貌发生深刻变化、人民群众生活持续改善,这些重大成就的取得,根本在于有习近平新时代

中国特色社会主义思想的科学指导,有习近平总书记的把舵定航。以新发展理念为主要内容的习近平新时代中国特色社会主义思想,是中国特色社会主义政治经济学,是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分。习近平总书记着眼新时代经济发展阶段转变,深刻阐述了推动高质量发展的重大意义、科学内涵,明确提出推动高质量发展就是要建立现代化经济体系和应坚持的基本原则、重点工作,为我们做好新时代经济工作指明了方向,提供了根本遵循。我们一定要深刻领会和系统把握习近平新时代中国特色社会主义思想的理论价值、实践意义、与实践相结合结合起来,融会贯通,知行合一,真正用于指导我们做好新时代经济工作。

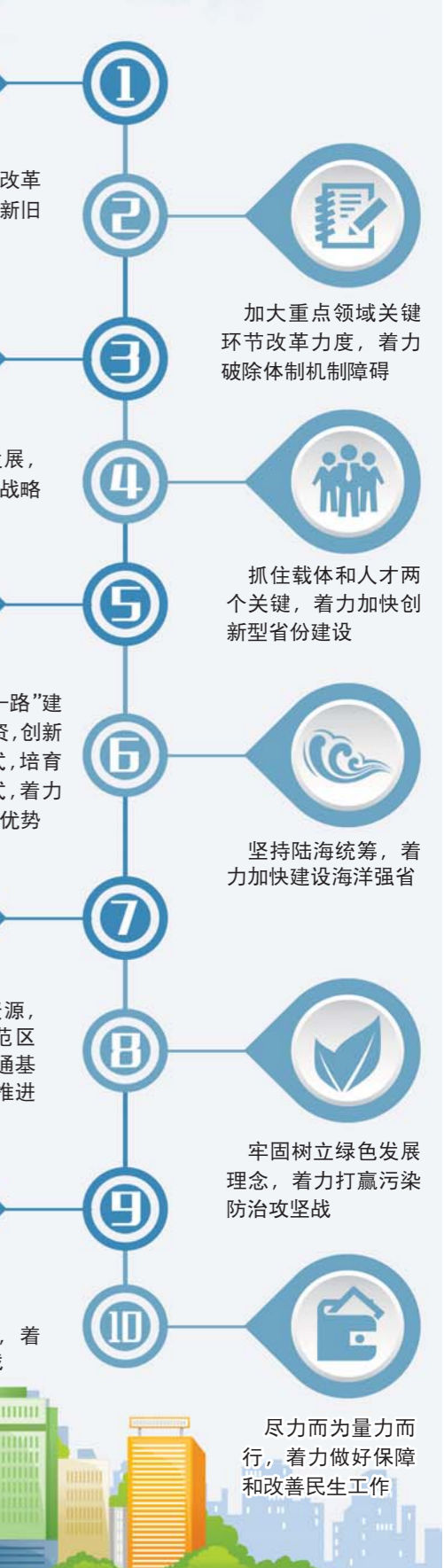
坚定不移向高质量发展聚焦发力,要准确把握新时代经济发展规律和特征,明确经济发展的目标任务。党的十八大以来,我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段的重大判断,这次中央经济工作会议进一步明确为新时代我国经济发展的基本特征,体现了对经济发展规律的深刻把握,是当前和今后一个时期我们确定发展

思路,制定经济政策,实施宏观调控的根本要求。2018年是全面贯彻落实党的十九大精神的开局之年,是改革开放40周年,是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”承上启下的关键之年。做好明年的经济工作至关重要,必须全面贯彻落实党的十九大精神,以习近平总书记新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻习近平总书记视察山东重要讲话精神,加强党对经济工作的领导,坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,紧扣我国社会主要矛盾变化,按照高质量发展发展的要求,统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局,牢牢把握好在前列的目标定位,以供给侧结构性改革为主线,加快实施新旧动能转换重大工程,统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作,推动质量变革、效率变革、动力变革,促进经济平稳健康发展和民生福祉持续改善,推动我省经济在实现高质量发展上不断取得新进展。

坚定不移向高质量发展聚焦发力,要形成鲜明经济工作导向,突出重点抓住关键,抓好谋篇布局,把握政策取向,统筹做好经济社会发展各项工作。这次中央经

济工作会议明确,今后3年要重点抓好决胜全面小康社会的防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战。防范化解重大风险,重点是防控金融风险;精准脱贫,重点是保证现行标准下的脱贫质量;污染防治,重点是打赢蓝天保卫战。围绕加快推动经济高质量发展,省委结合山东实际,从着力推进新旧动能转换重大工程、破除体制机制障碍、实施乡村振兴战略、加快创新型省份建设、塑造开放型经济新优势、加快建设海洋强省、推进军民融合深度发展、推进生态文明建设、打赢脱贫攻坚战、做好保障和改善民生工作等十个方面,对明年要重点做好的工作作出全面部署,强调要有效防范化解各类金融风险,促进经济和金融良性循环、健康发展,各级各部门一定要深刻领会、准确把握,确保各项决策部署落实到位。加强党对经济工作的全面领导,是做好经济工作的根本保证。我们一定要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,自觉维护党中央权威和集中统一领导,加快提高重要能力,切实转变工作作风,坚定信心,锐意进取,为决胜全面建成小康社会奠定更加坚实的基础,奋力谱写新时代中国特色社会主义的山东篇章。

明年重点做好这十方面工作



- ① 以供给侧结构性改革为主线,着力推进新旧动能转换重大工程
- ② 加大重点领域关键环节改革力度,着力破除体制机制障碍
- ③ 推动城乡融合发展,着力实施乡村振兴战略
- ④ 抓住载体和人才两个关键,着力加快创新型省份建设
- ⑤ 深度融入“一带一路”建设,高质量利用外资,创新对外投资合作方式,培育外贸新业态新模式,着力塑造开放型经济新优势
- ⑥ 坚持陆海统筹,着力加快建设海洋强省
- ⑦ 统筹用好军地资源,注重搞好创新示范区建设,协同推进交通基础设施建设,着力推进军民融合深度发展
- ⑧ 牢固树立绿色发展理念,着力打赢污染防治攻坚战
- ⑨ 坚持精准发力,着力打赢脱贫攻坚战
- ⑩ 尽力而为量力而行,着力做好保障和改善民生工作

制图:于海员

提高站位谋发展

□ 本报记者 代玲玲 王爽

中国特色社会主义进入了新时代,我国经济发展也进入了新时代,我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。围绕加快推动经济高质量发展,全省经济工作暨金融工作会议确定明年要重点做好十方面工作,突出重点,抓住关键,整体谋篇布局。

改革、创新、开放……这些与高质量发展密切相关的词汇,也是此次全省经济工作暨金融工作会议的高频词。提高站位谋发展,向高质量发展聚焦发力,需要持续深化改革,发挥创新第一动力的作用,着力塑造开放型经济新优势,从而为高质量发展厚植根基,注入动力。

改革——改出一流营商环境

“这次会议上,省委书记刘家义反复强调了优化营商环境对高质量发展的重要性。”山东财经大学党委书记王邵军对此印象深刻。

在王邵军看来,优化营商环境特别是营商环境对于高质量发展有着重要意义。“有助于推进供给侧结构性改革,有助于激发各类市场主体活力,有助于形成全面开放新格局。”他认为,营造一流营商环境,推动高质量发展,关键要打好深化改革,强化立

法、优质服务,提升管理四张牌,努力让山东成为企业家创业的高地,成长的绿地,创富的宝地。

“这里很多涉及统计工作。”省统计局局长陈国柱说,其中一项十分重要的内容,就是与发改、质检等部门一起,研究制定高质量发展发展的指标体系,全面反映社会主要矛盾的新变化,全面反映构建现代化经济体系的新要求,为反映发展、评价发展、服务发展奠定基础。

陈国柱告诉记者,今年围绕全省重点工作,我省构建了新旧动能转换监测体系、体育产业、健康产业和文化产业监测体系。明年,省统计局还将聚焦10项重点任务,建立全方位、多层次、精准化的监测体系。
“今年经济工作定的增长指标相对比较宽松,目的是为山东新旧动能转换留足空间。”省发改委主任张新文说,“这是要顶着一定压力的,但也充分显示出,山东要把高质量发展作为一个切实的目标,真抓实干,宁可牺牲暂时的速度也要把经济质量提上去,把发展效益提上去。这是一个重大的决策,更是一个重大的决心。”

创新——创新经济内生强动力

抓住了创新,就抓住了高质量发展动力机制的“牛鼻子”。

山东社会科学院院长张述存认为,此次会议在抓创新、谋创新上着墨颇多,并明确点出要抓住载体、人才两个关键,着力加快创新型省份建设。在明年的工作部署中,也处处体现着对创新的新要求。

张述存建议,未来要更好地发挥创新的战略支撑作用,山东还应该从高度重视基础研究,强化高等教育与科技、产业的衔接,加强重大关键技术和共性技术协同攻关,围绕我省技术创新链条科学布局创新平台,加强国际创新合作等方面发力。
“推动高质量发展关键在人才。”这是省人力资源和社会保障厅厅长韩金峰的深切体会。他告诉记者,最近省委出台了关于人才体制机制改革的文件,围绕这一文件,省人社厅出台了一系列具体配套政策,包括职称制度改革,人才评价制度改革,人才待遇的提高,以及营造最好的人才生态环境,使更多的人才能够引得进、留得住、用得好。“在吸引优秀人才来山东创新创业的同时,还要处理好存量人才与新增人才的关系。”

山东社会科学院院长张述存认为,此次会议在抓创新、谋创新上着墨颇多,并明确点出要抓住载体、人才两个关键,着力加快创新型省份建设。在明年的工作部署中,也处处体现着对创新的新要求。

张述存建议,未来要更好地发挥创新的战略支撑作用,山东还应该从高度重视基础研究,强化高等教育与科技、产业的衔接,加强重大关键技术和共性技术协同攻关,围绕我省技术创新链条科学布局创新平台,加强国际创新合作等方面发力。
“推动高质量发展关键在人才。”这是省人力资源和社会保障厅厅长韩金峰的深切体会。他告诉记者,最近省委出台了关于人才体制机制改革的文件,围绕这一文件,省人社厅出台了一系列具体配套政策,包括职称制度改革,人才评价制度改革,人才待遇的提高,以及营造最好的人才生态环境,使更多的人才能够引得进、留得住、用得好。“在吸引优秀人才来山东创新创业的同时,还要处理好存量人才与新增人才的关系。”

开放——拓出全球配置新市场

开放是实现高质量发展的必由之路。

有着坚实产业基础和丰富对外开放经验的山东,要在国家全面开放新格局形成过程中走在前列,就要着力塑造开放型经济新优势。

“以往的开放只是打开门户、扩大交往,进行资源的优化配置,利用两种资源两个市场。未来的开放更多是高质量的开放。”省商务厅厅长余春明认为,新一轮开放有着不同于以往开放的新内涵。

余春明表示,未来山东将紧紧抓住“一带一路”建设这个重大机遇,进一步扩大开放范围,优化结构布局,拓展开放领域,以及更加强调体制机制创新,厚植发展优势,激发创新活力。

对于如何画好“一带一路”“工笔画”,张新文认为,在融入“一带一路”建设方面,山东有劣势但是更有优势。“比方说,从‘丝绸之路经济带’来看,山东处于最东端,好像离中亚国家、离欧洲的经济腹地很远,但同时山东又位于‘21世纪海上丝绸之路’的北端,是‘一带一路’重要交汇点、双向桥头堡,战略地位不言而喻。”下一步,省发改委将根据会议精神,利用我省在基础设施建设、制造业等传统领域优势,推进山东企业和优势产能走出去,发挥好产业优势,无论在合作项目还是合作形式上,均使山东融入“一带一路”发展有一个质的提升。