

日照探索建立“一档四全”教育扶贫工作机制

不让寒门学子输在起跑线



12月8日上午，日照市实施“小白杨”行动，组织初、高中毕业未升入高一学校而又没有工作技能的贫困学生，到职业技术培训基地接受技能培训，学习电工、电焊工、数控车工、汽车维修、计算机操控等专业技能。目前，全市“小白杨”技能培训基地已发展到6所，培训“小白杨”学员324名，已毕业的“小白杨”学生全部实现稳定就业。日照市还为困难学生安置就业、助推创业。根据贫困毕业生就业能力和岗位职责需求，人社部门开展“一对一”帮扶活动，建立特困解困信息库，强化公益性岗位托底安置；开设创业服务“绿色通道”，建设扶贫创业项目库，充分发挥创业大学生和创业孵化基地、创业园区等载体服务功能，开展“创业导师+贫困家庭新生代劳动力”创业扶贫，降低门槛，全程代办，落实创业担保贷款和创业补贴政策。

□记者 罗从忠 通讯员 殷文龙 报道
本报日照讯 “姐姐明年就考大学了，我也马上初中毕业，我们的日子会好起来的！”莒县桑园镇桑庄村15岁的小修达安慰母亲说。由于父亲因病去世，小修达和姐姐、爷爷都只能靠母亲一人养活。受益于“一档四全”教育扶贫工作机制，他们得以继续在学校学习，每人每年都能获得当地政府发放的补助3000元，学校还为其申请了寄宿生生活补助1250元。

所谓“一档四全”，就是日照市实施的以建立管理档案为基础，对贫困学生全过程帮扶、全学段资助、全方位关爱、全覆盖就业的“一档四全”教育扶贫工作机制，确保贫困家庭学生有学上、能上学、上好学、保就业，拥有健全人格、健康心理，有效阻断贫困向下一代传递链条。全市现有8605名建档立卡贫困家庭学生全部纳入教育扶贫帮扶救助体系。

学校间结对帮扶与师生间接力帮扶构建起

的全过程帮扶体系，让无缝对接成为可能。日照市按照“以城带乡、城乡一体、整体帮扶、共同发展”的思路，在办学条件、学校管理、教学研究、师资培训、项目合作、文化建设、学生结对等方面构建城乡学校帮扶机制，促使援助学校与受援学校一体化发展。目前，各区县均制定了具体实施方案，全面启动结对帮扶工作，全市共有37所城镇优质学校与80所受援学校结成对子，其中省、市扶贫工作重点村中小学结对率达到100%。针对全市所有建档立卡贫困家庭学生，日照市根据学生学业涉及不同阶段、不同学校的特点，开展学校班主任与贫困学生“结对帮扶”活动，并根据学生就读阶段变化动态调整帮扶教师，实现接力帮扶。

在落实国家、省资助政策的基础上，日照市设立教育扶贫资助专项资金，加大对建档立卡贫困家庭学生的资助力度，构建了从学前教育到高等教育各学段困难学生全覆盖资助体

系。学前教育阶段免保教费；义务教育阶段、普通高中及中等职业教育阶段，每人每年补助生活费3000元；高等教育（含高职）阶段，每人每年补助生活费6000元并全额补助学费。去年以来，日照已为建档立卡贫困家庭学生发放市级补助资金3242万元。

教育部门坚持教书与育人两项工作同时抓，不断强化贫困学生的理想、道德、情操培养；共青团、妇联等群团组织发挥部门行业优势，强化关爱平台建设，大力开展情感沟通、心理疏导、学业辅导、特长培养、课外关爱等活动。全市已建成留守儿童活动站170处；开办“小草学堂”62处，覆盖43个乡镇街道、62个村居社区，参与大学生志愿者1800余人次，亲情关爱贫困学生9800余人次；“牵手关爱”行动今年配备“爱心家长”497名，帮扶950名父母双方均外出打工的贫困留守儿童。

确保贫困家庭学生就业，是阻断贫困代际

传递的保障手段。日照市实施“小白杨”行动，组织初、高中毕业未升入高一学校而又没有工作技能的贫困学生，到职业技术培训基地接受技能培训，学习电工、电焊工、数控车工、汽车维修、计算机操控等专业技能。目前，全市“小白杨”技能培训基地已发展到6所，培训“小白杨”学员324名，已毕业的“小白杨”学生全部实现稳定就业。日照市还为困难学生安置就业、助推创业。根据贫困毕业生就业能力和岗位职责需求，人社部门开展“一对一”帮扶活动，建立特困解困信息库，强化公益性岗位托底安置；开设创业服务“绿色通道”，建设扶贫创业项目库，充分发挥创业大学生和创业孵化基地、创业园区等载体服务功能，开展“创业导师+贫困家庭新生代劳动力”创业扶贫，降低门槛，全程代办，落实创业担保贷款和创业补贴政策。

五莲打通法律扶贫最后“一公里”

□记者 罗从忠 通讯员 许亚赛 报道
本报五莲讯 为切实把法律援助服务精准脱贫基本方略，充分发挥法律援助服务群众的独特优势，五莲县法律援助中心加大宣传、加强监督、加大力度，打通法律扶贫“最后一公里”。

该县法律援助中心开展法律援助进村入户系列宣传活动，发放法治宣传资料，进一步扩大法律援助社会知晓率。同时，认真开展“三优”服务，对扶贫对象办理法律援助业务的给予优先受理、优先审查、优先指派，确保贫困群众的法律诉求能够及时、高效解决，积极开展贫困群众法律援助案件回访活动，切实提升法律援助案件承办质量，提升群众对法律援助工作的满意度。进一步延伸法律援助的工作“触角”，援助中心借助“一村一法律顾问”的工作契机，安排村法律顾问到贫困村讲课，用以案说法的方式，深入浅出地讲解婚姻家庭纠纷、土地流转以及涉农经济纠纷等方面的法律法规，帮助提升法治意识，减少矛盾纠纷，着力化解社会矛盾。



贫困孩子感受城市

□记者 罗从忠 报道
12月1日，岚山区40余名建档立卡留守儿童、贫困青少年跟随消防大队志愿者开展消防安全演练。当天，岚山区委组织部“牵手关爱行动”系列之感受城市活动。据了解，岚山区共有163名“牵手关爱”志愿者与孩子们结成“一对一”帮扶对子。下一步，团区委将结合全区扶贫工作，定期开展亲情陪伴、学业辅导、心愿达成、感受城市、心理疏导等一系列接力服务，给予贫困农村留守儿童多方面的关爱救助，让更多的农村留守儿童感受到社会的关爱、成长的快乐。

脱贫攻坚聚力养老扶贫、健康扶贫、项目资金监管等五个方面

五莲扶贫档案盒分量见长

□ 罗从忠 许亚赛 陈维津 钱玉军
“日子越来越好了，镇里搞的扶贫车间项目可以分红，还有农户贷每年都有利息拿。”说起现在的生活，五莲县于里镇南营村崔荣城脸上绽开了笑容，“亏得党委给挂了‘明白盒’！”

老崔所说的“明白盒”就是在他堂屋墙上挂着扶贫档案盒，盒内装有专属他的扶贫纪实簿，详细记录贫困户的基本情况、精准扶贫政策明白纸、扶贫帮扶措施、各类补贴明细等内容。他指着其中的“一户一法”登记表说：“哪些是收入、哪些是分红、哪些是国家给的补助，一看就明白了。”

明年，挂在五莲贫困户墙头的“扶贫档案盒”分量将更重起来，越来越多的扶贫措施将

出现在这个“明白盒”里。根据12月8日出炉的2018年脱贫攻坚工作重点及举措，五莲县将聚力养老扶贫、健康扶贫、教育扶贫、教育扶贫、产业就业扶贫、项目资金监管等五个方面，推动全县脱贫攻坚工作扎实开展。

五莲县将于明年抓好互助养老扶贫工作提质，抓住全市公益扶贫岗位开发政策机遇，积极对接，加快岗位开发，进一步扩大开展互助养老扶贫户数；继续大力推进孝善养老扶贫，探索建立孝德基金稳定投入机制，将适龄贫困户纳入孝德基金覆盖范围，扩大农村非贫困户70周岁以上老人受益覆盖面。

五莲县还将进一步深化“八个一”工程和“三专一免”健康扶贫政策，探索推行贫困人口在县级医院住院全免费，切实减轻贫困人口就医负担；统筹抓好扶贫开发与低保政策的有

效衔接，开通绿色通道，将患大病、长期慢性病、残疾和70岁以上高龄独居贫困人口全部纳入农村低保供养范围；全面落实贫困户享受农村低保医疗保障、住房保障、社会福利、临时救助等低保政策。

严格落实“一档四全”工作机制，确保符合条件的贫困家庭学生一人不落，实现从学前教育到高等教育贫困学生资助全覆盖；统筹共青团、妇联“小草学堂”、“牵手关爱行动”、留守儿童活动站等载体，引导社会公益组织和志愿者群体加盟，深入开展贫困学生健康成长、情感沟通、心理疏导等工作，促进贫困学生德智体美劳全面发展。

明年，五莲将整合资金、选择项目、集中实施，充分发挥产业扶贫项目集聚作用；继续推进小额扶贫信贷，力争实现返贫、新纳人贫

困金融扶贫政策全覆盖，解决发展资金需求难题；加快实施旅游扶贫、生态扶贫、电商扶贫、扶贫车间进村等工程，进一步发挥高效、生态产业，实现上一个项目带动一个产业。进一步扩大扶贫车间覆盖面，让有劳动能力、有劳动意愿的贫困户都能实现家门口就业。

五莲还将对扶贫项目资金，明晰产权，完善收益分配机制，强化监督管理，明确资产运营方的保值增值责任，确保投入的扶贫资金发挥更大效益，贫困户长期稳定受益；发挥好扶贫领域监督执纪问责联动机制和易地扶贫搬迁工程预防监督挂牌督办制度，加强部门联动，探索建立扶贫和审计部门联动审计机制，进一步扎紧扶贫审计监督笼子，严肃查处扶贫领域违纪违法问题。

莒县巧借社会资本就业生财

“小鸡蛋”孵出扶贫大产业

□ 本报记者 罗从忠 杜辉升
本报通讯员 张文娟
“想不到，这上了年纪，还能有份这么体面的工作。”11月29日，在莒县华山东家庭农场操作间里，60岁的饲养员张玉满说。

张玉满是崂山区张家阿瞳村贫困户，自农场成立以来便在这里务工，最高工资就是每月按时领到3000多元工资。“农场考虑到俺是贫困户，优先让俺在这里务工，保底工资加奖金，年底还有分红！”

资金为杠杆 撬动三权分置

华山东家庭农场采取股份制形式筹资5000万元，将财政扶贫资金、企业资本、社会资本整合在一起，资本量得到放大，可覆盖的扶贫面也将可以放大，更多的困难群众将从中受益。

政府注入农场的50万元扶贫资金以及形成的资产的所有权归村集体，由集体监管并实施贫困户与村集体之间的分配；经营权归经营主体即农场，贫困户只享受农场经营的红利，不参与经营；收益权由贫困户、农场和村集体共享。这样的设置，形成了政、企、农的三权分置的局面。

农场共建设养殖房9个，建筑面积17300平方米，于2017年7月投产，实现年存栏蛋鸡50万只，产蛋1500万斤，年产值5000万元，净利润1000万元。政府注入农场的扶贫资金将按3:7量化给村集体和贫困人口，实行按股分红，带动张家阿瞳村、莲花村33户52人年人均增收451元。

产业为支撑 扩展扶贫红利

华山东家庭农场探索出一套企业在贫困地区发展产业带动群众脱贫致富的模式。农场面向全镇有劳动能力的贫困户提供50个就业岗位，月保底工资3000元。就业扶贫的基础上，华山东家庭农场还给了贫困户“借鸡生蛋，创业脱贫”的机会：农场无偿向本村10户贫困家庭提供100只蛋鸡，保底回收，每月结算，每户每年

净收益超过3000元。此外，农场还以每斤高出市场价0.2元的价格面向该镇20个贫困户家庭收购玉米1万公斤，帮助贫困户增收脱贫。目前，该农场已与全县教育系统建立供销合作关系，按每消费1斤鸡蛋捐出0.1元标准设立扶贫基金，每年捐助20万元，用于教育系统26名第一书记帮扶所驻村贫困户40人。

“筑巢引凤”持续收益。五莲县石场乡仲家崖前村扩大扶贫车间规模，利用财政专项扶贫资金30万元扩建厂房620平方米，和管师制帮厂达成协议，厂房建成后，新增就业40人，吸收贫困劳动力15人，每年增加租金收益3万元。

“委托经营”稳定收益。东港区三庄镇上固后村、下固后村、上下落固村三个村，依托龙门山景区，采取扶贫资金委托经营分红方式，参与景区停车场项目建设，实现贫困村和贫困户稳定脱贫，3个村仅此一项就能实现年收益15.3万元。同时，3个村与景区合作成立用工合作社，优先雇用贫困户到景区务工，已有12名贫困人口转为长期用工。

“创新业态”增加收益。莒县崂山镇古午石村投资8万元建设淘宝服务站，设立全县首家电商孵化中心村级教学点，开启远程电商教学授课，贫困户学会通过电脑、手机融入互联网，分享电商扶贫红利。该村又投资10万元建设特色农产品体验馆，以电商带动乡村旅游发展，扩大贫困户受益面。

“聚合资金”循环收益。岚山区黄墩镇张家蒲汪村标准化养殖大棚项目，利用扶贫资金50万元、财政贴息贷款40万元，采用“合作社+龙头企业+贫困户”产业化经营模式，带动农户发展养殖，发展“菜（果）-沼-液”新型生态循环农业，带动27户45人脱贫。

企业为抓手 增设就业岗位

华山东家庭农场位于崂山区张家阿瞳村，全村共253户722人，建档立卡贫困户111户242人，未脱贫1户2人。2016年在县派第一书记帮扶下流转土地70亩新建现代化标准蛋鸡养殖示范基地。张玉满的岗位是华山东农场提供的“爱心帮扶岗”。目前，华山东家庭农场为村民提供就业岗位100余个，其中为有劳动能力的贫困户提供捡蛋包装、车间管理、饲料加工等就业岗位50个，人均月收入2000元左右。通过为这些贫困人口提供就业岗位赚取工资收入，帮助其增收脱贫。

华山东家庭农场以蛋鸡产业为抓手，在各级扶贫政策、资金的支持下，结合当地扶贫开发实际，华山东家庭农场的产业扶贫项目正在为区域经济的发展带来新的希望。

相关链接

日照创新扶贫资金循环使用机制

□罗从忠 报道
本报日照讯 12月10日，记者从日照市扶贫办获悉，为实现扶贫资金循环使用、持续保值增值，稳定保障困难群众收入，日照市鼓励基层积极探索通过对各类资源、资产、资金进行股权量化，赋予建档立卡贫困户资产收益权，将贫困户与经营主体利益紧密联结，分享产业发展红利。全市已在756个村开展资产收益

就业精准扶贫力度再加强

□记者 罗从忠 通讯员 卢蔚宏 报道
本报日照讯 为帮助有劳动能力的未脱贫农村贫困人口在家门口就业，获得劳动收入实现稳定脱贫，近日，日照市人社局、财政局和扶贫办联合制订下发《关于加强农村公益扶贫岗位开发管理工作实施“互助扶贫互岗计划”的通知》，将积极开发包括邻里互助类、村务服务类、巡防巡护类和集体投资、集体受益的产业辅助类等农村公益性岗位，对通过市场渠道确实难以实现就业的有劳动能力的未脱贫农村贫困人口进行托底安置，享受岗位补贴政策。据了解，日照市已有497名贫困人口在公益性岗位上得到妥善安置，全市共发放公益性岗位补贴198.51万元。

两省级示范 就业扶贫车间挂牌

□记者 罗从忠 通讯员 申发升 报道
本报日照讯 成功创建省级示范就业扶贫车间的日照岚山区金存茶叶专业合作社和中楼镇河峪家庭农场，近日举行挂牌仪式。

据了解，日照市岚山区金存茶叶专业合作社不但让人股贫困户能实现产业分红，而且直接雇佣了5名贫困户在扶贫车间工作，解决了当地贫困户就业的大问题。河峪家庭农场企业承担的15名以上贫困劳动力实现了“家门口就业”，人均年增收2万元，同时带动30余名贫困户实现了精准脱贫。

在推动精准扶贫的过程中，岚山区人社部门积极推动本地企业在村居社区中建立“扶贫车间”，搭建起了立体化的就业体系，通过“企业+扶贫车间+贫困户”的形式，让贫困群众在家门口就能增加收入。随着扶贫车间的蓬勃兴起，越来越多的贫困人口在家门口就业，靠着自己的双手实现了脱贫致富。

“金晖助老” 让贫困老人温暖过冬

□记者 罗从忠 报道
本报莒县讯 为让贫困老人温暖过冬，莒县团县委以建档立卡贫困人口中65岁以上、不集中供养的留守、失独贫困老年人为重点目标群体，确定了233名贫困老人为2017年度服务对象，制订印发《“金晖助老”——青春扶贫志愿者行动实施方案》，按照1:2的比例和就近就便原则，选拔466名青年志愿者开展结对帮扶活动，为贫困老人送去关爱与温暖。截至目前，已为233名贫困老人送去总价值7万元的棉被、棉衣、清洁煤等过冬物品。

莒县团县委联合县扶贫办、民政局对全县建档立卡贫困老人进行全面排查，在摸清基本底数的同时，对帮扶对象的家庭情况、人口构成、特点等进行统计分析，为活动开展提供资料依据。走访活动采用个别心愿单独实现、普遍性心愿团委统筹的方式，力求让志愿者便利、让帮扶对象满意。

志愿扶贫项目 获省级表彰

□记者 罗从忠 报道
本报日照讯 近日，省委宣传部、省文明办等11部门联合发文，公布了2017年度全省“最美志愿者、最佳志愿服务项目、最佳志愿服务组织、最美志愿服务社区”。其中，日照市“摆渡”爱心食堂超市项目和“牵手扶贫 众筹清洁”两个志愿扶贫项目入选最佳志愿服务项目。

“摆渡”爱心食堂超市项目在老弱病残等困难群体集中的偏远农村开设爱心食堂，爱心超市，在当地聘请工作人员服务，食堂每天为帮扶对象免费提供午餐，超市长年免费提供衣物、日用品等物资。项目还开展就业培训、健康服务、精神关爱等志愿服务，帮助帮扶对象提高生活信心和生存技能，逐步摆脱贫困。

“牵手扶贫 众筹清洁”由岚山区妇联牵头，广泛发动妇女群众成立众筹清洁志愿者队伍，本着就近原则，到贫困户家中开展志愿服务活动。活动主要针对贫困户的卫生问题，开展庭院卫生、室内卫生、个人卫生、心理卫生四项志愿服务内容。在志愿服务开展的过程中，对有劳动能力的贫困户以督导、引导为主，对没有劳动能力的以帮助为主。