

# 高质量发展的生动实践

## ——山东高质量发展标志性工作标志性事件透视

□ 李子路 刘江波

中央经济工作会议明确,我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段,这是新时代我国经济发展的基本特征。“推动高质量发展”,是以习近平总书记为核心的党中央审时度势、把握时机作出的战略

决策,也是各地方做好经济工作的根本要求。

省第十一次党代会以来,山东以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻党的十九大精神,提高站位谋发展,与时俱进理思路,努力实现凤凰涅槃、浴火重生,按照高质量发展的要

求,促进经济平稳健康发展和民生福祉持续改善。

山东省委带领全省人民坚持稳中求进工作总基调,把大势、明思路、定措施、抓落实,抓了一些大事,干了一些实事。始终坚持统一思想、凝聚共识,以供创结构性改革为主线,加快新旧动能转换,

做好打基础谋长远工作。可以说,推动我省高质量发展的框架正在构建,帷幕已经拉开。实施新旧动能转换重大工程、黄河滩区脱贫迁建、济钢产钢搬迁、化工产业转型升级、海洋经济发展谋篇、青岛海洋生态保护、立体交通网规划……

一批聚焦高质量发展的标志性工作正

在开展,形成了具有代表性的标志性事件。这些标志性工作和标志性事件是实现我省高质量发展的有力抓手,也是我省以实际行动贯彻落实十九大精神,把习近平新时代中国特色社会主义思想变为山东的生动实践。

# 济钢老员工的一封信

◆习近平总书记强调,我国经济发展进入新常态,必须用新动能推动新发展。4月28日,我省新旧动能转换重大工程正式部署启动,抓住“牛鼻子”,绘就“施工图”,力促山东经济腾笼换鸟、凤凰涅槃。济钢产能调整,即为其中典型案例。

□ 本报记者 王川

12月24日,冬至刚过的济南又是一个大蓝天。

这一天,在济钢电视台新闻栏目,一封意义特别的感谢信被播放着。信件的作者是原济钢炼钢厂炼钢车间职工闫兴田。

“现在我在新单位能够迅速进入角色,更应该感谢济钢对我的培养。”

离开济钢短短两个月后,闫兴田即成功竞聘新公司工艺技术主管岗位,这封感谢信也为济钢产能调整后的转型缩影添加了生动注脚。

同一天,对比今日和往昔,家住济钢新区北区12号楼的济钢退休职工孟庆毅很是感慨。“以前的天总是灰蒙蒙的,空气中也总有一股散不掉的工业废气味道。”

济钢始建于1958年,是一家以钢铁为主、多业并举的特大型钢铁联合企业。钢产量曾跻身钢铁企业前十,成为全国最大的中厚板生产基地。59年来累计生产钢1.55亿吨,实现利税316亿元,为山东省乃至我国经济建设和社会发展作出了重要贡献。

为落实国家去产能政策,深化供给侧结构性改革,山东省委、省政府于2016年11月19日正式批准下发《济钢产能调整和山钢转型发展工作总体方案》。

“我宣布,济钢3200立方米高炉现在停炉!”2017年6月29日上午9时17分,济钢3200立方米高炉1号和3号出铁口顺利出完最后一炉铁水,伴随着济钢炼钢厂厂长李丙来下达停炉指令,有59年历史的济钢集团有限公司在济南的钢铁产线停产工作拉开帷幕。

2017年7月8日,伴随着济钢炼钢厂3号1750立方米高炉顺利出完最后一炉铁水,济钢钢铁产线上的炉火、钢花全部熄灭,标志着济钢在济南的钢铁产线实现全线安全停

产,整个停产过程平稳有序,无一起安全生产事故发生,这也标志着济钢产能调整迈出关键一步。

“济钢产能调整是我省和山钢集团钢铁产能的布局优化,去钢铁产能不是‘去企业’,济钢作为山钢集团的重要组成部分,在山东省实施新旧动能转换重大工程的历史机遇中将实现转型发展。”济钢集团董事长薄涛告诉记者。

薄涛说,济钢集团将在充分挖掘钢铁指标资源、土地、矿产、低成本人力资源等优势的基础上,打造高支撑性、高成长性的多元产业架构,夯实支柱产业,形成可持续发展的核心运营模式,形成足以应对环境的各种不可测冲击、可持续顽强健康运行的企业发展模式。

2017年,山东同意和支持济钢建设“四新产业园”。济钢集团将以“产城融合”为主线,以符合“四新”特点的项目谋划、产业集聚和园区开发运营为转型方向,“多元培育、逐步聚焦”,利用三年左右的窗口期,成功实现产业转型,努力打造以城市服务业、四新产业等为重点的全新济钢产业集群。

□ 本报记者 吴宝书 本报通讯员 王思标

12月25日,在东明县沙窝镇3号村台建设现场,两人多高的围堰和隔堤已经筑起,运输车、挖掘机穿梭往来,巨大的轰鸣声打破了初冬黄河滩区的沉静。“28号开始抽沙淤填,确保明年4月完成村台吹填任务。”该村台建设指挥部指挥长、东明县委常委、宣传部长李革新介绍说。

沙窝镇3号村台,占地1200多亩,建成后将安置13个自然村的9000余人,需要对建设现场的高塌村实行整体搬迁,被称为东明县黄河滩区迁建“最难啃的硬骨头”。

“毕竟村台还没有开始建,就要群众拆房迁坟,大伙儿一开始抵触情绪很重。”村支书乔明生对记者说。在县镇干部进村入户做工作,讲政策的头三天,有的村民不让进门,有的甚至把进村的道路挖断。

明明是为群众做好事,为什么他们还反对?指挥部连夜召开干部动员会:“群众不理解,是因为我们的工作还没做到位。这个时候,党员干部要起到带头作用。”

70多岁的葛元兴做了40多年的村干部,在村民中威信比较高。关键时刻,他决定第一个带头扒掉自

己家的房子。

“咱是干部,咱不带头谁带头。”面对家人的不理解,葛元兴就坚持这一句话。听村民们说,葛元兴带头扒掉自己房子的那天,他老伴躺在自家的院子里哭湿了泪人。

“其实大伙儿心里都清楚建村台是一件大好事,只是觉得穷家难舍。”葛元兴说,“现在老伴已经想明白了,还对别人讲,党和政府号召的,干部就应该带头支持。”

看到村干部带头,其他村民也开始陆续同意拆房搬迁。

迁坟是比拆房还要困难的事。按照要求,需要迁走504座坟。村支书乔明生去和他老父亲商量,想带头迁坟。他父亲说:“你是党员干部,带头是应该的。建村台是对子孙后代有利的大好事,不能让前人影响后人的幸福。我支持你的工作。”

在村民搬家的时候,当地政府已经为他们周边村庄事先联系好了租住的房屋,并请来搬家公司、伐树工和粮食收购企业。许多乡镇干部在现场帮村民搬家、运粮食。就这样,全村113户318口人,在不到10天的时间里,完成了整个村庄的搬迁。这期间,还伐了1万多棵树,拆除了3个养殖场,7座农棚花了几十万元的三层小楼也如期拆除。搬迁过程中,没有发生一起对抗事件,真正实现了和谐搬迁。

黄河滩区迁建,是从根本上解决滩区面临的水患,实现群众安居梦的世纪工程。按照《山东省黄河滩区居民迁建总体规划》,东明县需在黄河滩区建设24个村台和11个外迁社区,共涉及4个乡镇148个自然村32539户119680人,计划总投资100.98亿元。目前,已经有两个村台基本完成吹填,其他村台规划区内379户群众住房66546棵树木2735座坟墓全部清理完毕,完成了围堰隔堤修筑,正在铺设输沙管道、布设采沙船。同时,该县正编制规划,积极推动相关产业项目向滩区布局,实现安居、富民同步推进。

# 推动高质量发展大事记

### 全面从严治党

- 5月7日,刘家义主持召开党的建设工作会议
- 6月28日-29日,省委理论学习中心组赴临沂进行集体学习
- 6月30日,省领导参观“全面从严治党永远在路上”专题展览
- 7月17日,《中共山东省委关于加强省委常委会自身建设的意见》发布
- 10月28日,刘家义在参观省党史陈列馆时强调,坚定维护核心紧跟核心始终同人民群众在一起
- 11月14日,省领导参观中共山东省党史陈列馆和省委机关旧址,不忘初心牢记使命更好扛起时代重任践行党的宗旨

### 狠抓落实

- 11月27日,省委省政府重点工作推进落实情况视频会议召开,以踏石留印抓铁有痕的精神抓好落实
- 今年以来,针对环保综合整治、脱贫攻坚工作,省委常委会会议分别研究了6次和10次,省委、省政府分别出台26个和10个文件

### 制度建设

- 9月29日,《关于加快推动国有企业改革的十条意见》公布;12月18日,《关于支持非公有制经济健康发展的十条意见》公布

### 全面深化改革

- 7月23日、24日,全省国有企业改革发展工作会议和全省支持非公有制经济健康发展工作会议先后召开
- 8月2日,省委、省政府《关于深化放管服改革进一步优化政务环境的意见》出台
- 11月15日,省深化监察体制改革试点工作启动

### 加快新旧动能转换

- 4月28日,全省新旧动能转换重大工程启动工作电视会议召开
- 6月13日——17日,省第十一次党代会召开,提出把加快新旧动能转换作为统领经济发展的重大工程
- 7月8日,有59年历史的济钢集团有限公司在济南的钢铁产线实现停产

### 生态环保

- 7月22日,全省环境保护突出问题综合整治攻坚动员大会在济南召开,全面落实中央关于环境保护工作的新部署新要求
- 8月10日——9月10日,中央第三环境保护督察组进驻山东省开展环境保护督察
- 省委、省政府印发《关于推进青岛海洋生态保护和持续发展的若干意见》

### 脱贫攻坚

- 8月3日——4日,全省脱贫攻坚推进会在菏泽召开,强调坚持精准扶贫精准脱贫基本方略
- 8月,《山东省黄河滩区居民迁建规划》印发

### 海洋战略

- 12月5日,海洋经济专题座谈会在青岛召开。加快推进海洋强省建设

### 高端化工

- 6月22日,我省动员部署化工产业安全生产转型升级专项行动
- 8月29日,全省化工产业安全生产转型升级现场会在寿光召开

### 水资源安全

- 12月,省政府批复《山东省水安全保障总体规划》。这是一部综合性、专业性、战略性规划

### 人才支撑

- 12月14日,全省选派干部到金融单位挂职学习工作会议召开
- 12月21日,我省召开党员领导干部会议传达学习中央经济工作会议精神,要通过推进干部上挂下挂、加强专业培训等多种方式培养干部专业能力弘扬专业精神

制图:于海员

专家点评

省宏观经济研究院区域经济研究所所长 高福一

济钢结合自身的实际情况,采取多方面的路径,谋求转型升级创新发展。围绕钢铁行业国际市场高端产品短缺和“产城融合”,把自身积累优势和经济发展趋势相结合,进行模式创新,济钢努力甩掉过剩产能包袱,轻装上阵。

山东省委党校教授 魏磊

脱真贫,真脱贫,必须彻底拔穷根。摘穷帽,沙窝镇高塌村在不到10天的时间里,就完成了整个村庄的有序搬迁;同时编制经济社会发展规划,做到安居、富民同步推进。这些做法,无疑为那些地处黄河滩区急需重点攻克脱贫任务的村庄树立了标杆。

山东大学经济学院副院长、博士生导师 余东华

化工产业是典型的传统产业,面临着生存和发展的多重困境。凯瑞建材的案例充分说明,传统产业只要注入发展新动能,以动能转换推动产业转型升级,一样能够实现转型升级和提质增效,成为支撑区域经济增长的支柱产业。

省交通科学学院院长 王林

着力解决交通运输发展不平衡不充分的问题,从管理体制、运输结构优化、综合运输通道建设、无缝衔接一体化集约发展等方面进一步提升全省综合交通运输水平,全面建成综合交通基础设施网络体系和运输服务体系。

# 抓住“牛鼻子”

◆交通是关乎长远发展的重要基础设施。目前全省路网总里程总体水平居于全国前列,然而仍存在网络布局不够密等问题。正是基于这些问题,我省部署进行全省综合交通规划,综合交通建设将由适应经济社会发展变为适度超前,更好地为高质量发展提供保障。

□ 本报记者 吴荣欣 常青

蓬莱至栖霞高速公路即将开通运营,石家庄至济南客运专线即将开通运营,山东高速潍坊港一期开港运营,青岛地铁2号线东段开通运营……进入年底,我省一批公路、铁路、港航、轨道交通项目密集建成开通,为经济社会发展注入强劲新动能。

更让人期待的是,我省交通抓住交通运输基础设施发展、服务水平提高和转型升级发展的黄金时期,发展全面提速。

目前,我省高速公路通车里程5744公里,全省在建高速公路项目20个。2017年12月底将有蓬莱至栖霞、济南绕城高速济南连接线等项目建成通车,全省高速公路通车里程将超过5800公里;同时年底将有德上高速京台高速至G105段、潍日高速潍坊连接线等9个项目开工或具备开工条件,在建项目规模将进一步扩大。到2020年底,我省高速公路通车里程将突破7600公里,通达除海岛县长岛外所有县(市、区)和10万人以上的城镇,实现“县县通高速”。

全省铁路运营里程截至2016年底达到5410公里,以货运为主的“四纵四横”运输格局全面建成,制约我省经济发展的能源运输和港口集疏运瓶颈问题有效缓解。我省抓住机遇,将济青高铁、鲁南高铁等项目列入了国家《铁路中长期规划》。

我省是全国唯一拥有三个超3亿吨海港(青岛、日照、烟台)的省份,全省形成以青岛、日照、烟台港为主要港口,以威

# 化工企业从“差评”到“点赞”

◆化工是山东第二大工业门类,连续25年产值保持全国第一。2017年6月,省委、省政府决定开展为期5年的“全省化工产业安全生产转型升级专项行动”,对化工产业全产业链进行全面治理。聚焦制约发展的突出问题和短板弱项,这正是山东对经济增长速度和数量追求的淡化,是对质量与效益提升的看重。

□ 本报记者 杨国胜 石如宽

8月29日,山东省化工产业安全生产转型升级专项行动领导小组办公室在寿光市召开现场会。通过现场会抓落实,比学赶超,成为山东聚焦聚力化工产业转型升级的一个缩影。

现场会上,山东博苑医药作为代表作典型发言。博苑医药在2016年兼并了寿光凯瑞建材有限公司,在原有基础上组建了山东博苑高分子材料有限公司。

现在,博苑高分子公司主要生产高档减水剂和分散剂,客户为中建、中铁等高端客户,2017年将实现销售收入8000万元,利税2000万元。原有凯瑞建材是以生产低档减水剂为主的化工企业,在2016年我省组织的化工企业“评级评价”中被评为“差”,被迫停产整顿。

“产品没有竞争力,安全环保投入也没跟上,真正感觉到转型的压力。”原凯瑞建材法定代表人、现山东博苑高分子材料有限公司副总经理王云飞说。

得知评价结果后,寿光市侯镇政府立即安排专人向凯瑞建材宣传化工产业转型升级系列文件精神。王云飞也意识到,只有兼并重组才能有生存空间。侯镇镇长苗光盛找到当地发展水平较高的博苑医药化学有限公司,促成两家企业坐下来商谈。

博苑医药董事长李成林看重了化工产业转型升级给行业本身带来的发展机遇。

“我们帮助企业做好人员安置、债务化解等工作,最终使企业实现了顺利兼并重组。”苗光盛表示。

之前,侯镇的化工企业不少,它们不但经营乏力,有的还频发安全事故,苗光盛为此还背过处分。

重组后,凯瑞建材成了博苑高分子材料有限公司。博苑医药对博苑高分子材料有限公司先后投资3000万元,进行安全、环保设施改造。

“我们在厂界及固定点新上线监测系统,彻底解决了安全环保方面存在的问题。”王云飞说,“公司还是在这儿,只不过我们换上了新的衣服,有了更先进的设备和手段,可以走更远的路。”

看到博苑高分子公司业务进展顺利,李成林预测,博苑高分子2019年将实现销售收入4亿元,成为山东减水剂行业的龙头企业。

开展化工企业“四评级一评价”以来,寿光引导管理相对较高、资金实力较强企业,对产品前景好但安全环保管理低企业进行兼并重组。目前,寿光完成兼并重组企业9家,优势化工企业正逐步主导产业格局。

2016年以来,寿光市强力推进化工产业转型升级。截至目前,先后关停化工企业131家,由2015年底的247家减少至116家,其中危化品企业由160家关停至43家。

对工艺比较灵活的企业,寿光推动其转产,退出化工生产领域。目前,寿光已有10家企业转为非化工生产企业或贸易企业,4家企业注销了危化品安全生产许可证,6家企业进行了工艺改造提升,不再使用危化品。

“抓大放小,分类施治,关停部分化工企业,寿光主要经济指标不降反增。”寿光市市长赵春涛说。