中办国办印发《关于加强贫困村驻村工作队选派管理工作的指导意见》要求

精准选派，每个贫困村一支工作队

大众解读

新华社北京12月24日电 近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于加强贫困村驻村工作队选派管理工作的指导意见》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《关于加强贫困村驻村工作队选派管理工作的指导意见》全文如下。

为着力解决驻村帮扶中选人不优、管理不严、作风不实、保障不力等问题，更好发挥驻村工作队脱贫攻坚生力军作用，现就加强贫困村驻村工作队选派管理工作提出如下指导意见。

一、总体要求

（一）指导思想。全面贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真落实党中央、国务院关于脱贫攻坚决策部署，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，牢固树立和贯彻落实新发展理念，深入实施精准扶贫精准脱贫，以实现贫困人口稳定脱贫为目标，确保贫困村驻村工作队选派精准、帮扶扎实、成效明显、群众满意。

（二）基本原则

——坚持因村选派、分类施策。根据贫困村实际需求精准选派驻村工作队，做到务实管用。坚持因村因户因人施策，把精准扶贫精准脱贫成效作为衡量驻村工作队绩效的基本依据。

——坚持县级统筹、全面覆盖。县级党委和政府统筹整合各方面驻村工作力量，根据派出单位帮扶资源和驻村干部综合能力科学组建驻村工作队，实现建档立卡贫困村一村一队。驻村工作队队长原则上由驻村第一书记兼任。

——坚持严格管理、有效激励。加强驻村工作队日常管理，建立完善管理制度，从严从实要求，培养优良作风。健全保障激励机制，鼓励支持干事创业、奋发有为。

——坚持聚焦攻坚、真帮实扶。驻村工作队要坚持攻坚目标和“两不愁、三保障”脱贫标准，将资源力量集中用于帮助贫困村贫困户稳定脱贫，用心、用情、用力做好驻村帮扶工作。

二、规范人员选派

（一）精准选派。坚持因村选人组队，把熟悉党群工作的干部派到基层组织软弱涣散、战斗力不强的贫困村，把熟悉经济工作的干部派到产业基础薄弱、集体经济脆弱的贫困村，把熟悉社会工作的干部派到矛盾纠纷突出、社会发育滞后的贫困村，充分发挥派出单位和驻村干部自身优势，帮助贫困村解决脱贫攻坚面临的突出困难和问题。

（二）优化结构。优先安排优秀年轻干部和后备干部参加驻村帮扶。每个驻村工作队一般不少于3人，每期驻村时间不少于2年。要把深度贫困地区贫困村和脱贫难度大的贫困村作为驻村帮扶工作的重中之重。东西部扶贫协作和对口支援、中央单位定点帮扶的对象在深度贫困地区的，要加大选派干部力度。

（三）配强干部。县级以上各级机关、国有企业、事业单位要选派政治素质好、工作作风实、综合能力强、健康具备履职条件的人员参加驻村帮扶工作。新选派的驻村工作队队长一般应为处科级干部或处科级后备干部。干部驻村期间不承担原单位工作，党员组织关系转接到所驻贫困村，确保全身心专职驻村帮扶。脱贫攻坚期内，贫困村退出的，驻村工作队不得撤离，帮扶力度不能削弱。

三、明确主要任务

（一）宣传贯彻党中央、国务院关于脱贫攻坚各项方针政策、决策部署、工作措施。

（二）指导开展贫困人口精准识别、精准帮扶、精准退出工作，参与拟定脱贫规划计划。

（三）参与实施特色产业扶贫、劳务输出扶贫、易地扶贫搬迁、贫困户危房改造、教育扶贫、科技扶贫、健康扶贫、生态保护扶贫等精准扶贫工作。

（四）推动金融、交通、水利、电力、通信、文化、社会保障等行业和专项扶贫政策措施落实到村到户。

（五）推动发展村级集体经济，协助管好用好村级集体收入。

（六）监管扶贫资金项目，推动落实公示公告制度，做到公开、公平、公正。

（七）注重扶贫同扶志、扶智相结合，做好贫困群众思想发动、宣传教育和情感沟通工作，激发摆脱贫困内生动力。

（八）加强法治教育，推动移风易俗，指导制定和谐文明的村规民约。

（九）积极推广普及普通话，帮助提高国家通用语言文字应用能力。

（十）帮助加强基层组织建设，推动落实管党治党政治责任，整顿村级软弱涣散党组织，对整治群众身边的腐败问题提出建议；培养贫困村创业致富带头人，吸引各类人才到村创新创业，打造“不走的工作队”。

四、加强日常管理

（一）落实责任。县级党委和政府承担驻村工作队日常管理职责，建立驻村工作领导小组，负责统筹协调、督查考核。乡镇党委和政府指导驻村工作队开展精准识别、精准退出工作，支持驻村工作队落实精准帮扶政策措施，帮助驻村工作队解决实际困难。县乡党委和政府要安排专人具体负责。

（二）健全制度。建立工作例会制度，驻村工作领导小组每季度至少组织召开1次驻村工作队队长会议，了解工作进展，交流工作经验，协调解决问题。建立考勤管理制度，明确驻村干部请销假报批程序，及时掌握和统计驻村干部在岗情况。建立工作报告制度，驻村工作队每半年向驻村工作领导小组报告思想、工作、学习情况。建立纪律约束制度，促进驻村干部遵规守纪、廉政勤政。要防止形式主义，用制度推动工作落实。

五、加强考核激励

（一）强化考核。县级党委和政府每年对驻村工作队进行考核检查，确保驻村帮扶工作取得实效。坚持考勤和考绩相结合，平时考核、年度考核与期满考核相结合，工作总结与村民测评、村干部评议相结合，提高考核工作的客观性和公信力。考核具体内容由各地根据实际情况确定。年度考核结果送派出单位备案。

（二）表彰激励。考核结果作为驻村干部综合评价、评优评先、提拔使用的重要依据。对成绩突出、群众认可的驻村干部，按照有关规定予以表彰；符合条件的，列为后备干部，注重优先选拔使用。

（三）严肃问责。驻村干部不胜任驻村帮扶工作的，驻村工作领导小组提出召回调整意见，派出单位要及时召回调整。对履行职责不力的，给予批评教育；对弄虚作假、失职失责，或者有其他情形、造成恶劣影响的，进行严肃处理；同时，依据有关规定对派出单位和管理单位有关负责人、责任人予以问责。

六、强化组织保障

（一）加强组织领导。省级党委和政府对本行政区域内驻村工作队选派管理工作负总责。市地级党委和政府要加大对驻村工作指导和支持力度。县级党委和政府负责统筹配置驻村力量，组织开展具体驻村帮扶工作。地方各级党组织和组织部门要加强管理，推动政策举措落实到位，为驻村帮扶工作提供有力支持。地方财政部门要统筹安排，为驻村工作队提供必要的工作经费。有关部门要加强协调配合，积极支持驻村工作队开展工作。

（二）加强督查检查。省级党委和政府对本行政区域内驻村工作队进行督查抽查，总结典型经验，加强薄弱环节，纠正突出问题，完善管理制度。要在省域范围内通报督查检查结果，并督促认真做好问题整改。

（三）加强培训宣传。各地要通过专题轮训、现场观摩、经验交流等方式，加大对脱贫攻坚方针政策、科技知识、市场信息等方面培训力度，帮助驻村干部掌握工作方法，熟悉业务知识，提高工作能力。要注重发现驻村帮扶先进事迹、有效做法和成功经验，加大宣传力度，树立鲜明导向，营造驻村帮扶工作良好氛围。

（四）加强关心爱护。县乡两级党委和政府、派出单位要关心支持驻村干部，为其提供必要的工作条件和生活条件。驻村期间原有人事关系、各项待遇不变。派出单位可利用公用经费，参照差旅费中伙食补助费标准给予生活补助，安排通信补贴，每年按规定为驻村的在职干部办理人身意外伤害保险，对因公负伤的做好救治康复工作，对因公牺牲的做好亲属优抚工作。干部驻村期间的医疗费，由派出单位按规定报销。县乡两级党委和政府、派出单位负责人要经常与驻村干部谈心谈话，了解思想动态，激发工作热情。

公共服务场所无障碍设施体验调查显示

无障碍设施用起来仍有障碍

调查报告指出，目前我省无障碍设施建设还存在细节化程度不够、设计不够规范、建设不够完善等问题，比如无障碍坡道普遍存在坡度过大问题。（资料片）

□记者 赵小菊 报道

本报济南讯 省消费者协会、省残疾人联合会与山东建筑大学无障碍研究中心日前共同发布公共服务场所无障碍设施体验调查报告，综合调查人员、志愿者的体验评价来看，除无障碍扶手的整体感受得分较高外，其他各设施的整体感受得分均较低，公共场所在无障碍出入口、无障碍电梯、无障碍卫生间、盲道及整体设施方面的建设还有待加强。

据了解，此次公共服务场所无障碍设施体验调查活动于今年7月－11月进行，调查主要针对商业场所、餐饮住宿、交通运输、金融服务、旅游景区、邮政电信营业厅、水电气暖、电商自提网点以及医疗卫生单位等公共服务场所和消费场所中的无障碍设施，包括无障碍出入口、无障碍扶手、无障碍电梯、无障碍卫生间、盲道等。

本次调查的65个体验场所中，共计55个体验场所设置了无障碍出入口，所占比例为85%，但其中8个无障碍出入口存在被其他物品占用的情况；58个体验场所中设置了无障碍扶手，占比为89%，其中57个无障碍扶手可以正常使用，但37个无障碍扶手存在损坏情况，需进行维修与完善；56个场所设有盲道，但盲道存在损坏情况的有36个，占64%，盲道被占用的有26个，占46%。

45个场所有无障碍卫生间，占69%，但单独无障碍卫生间的覆盖率较低，仅有26个。同时，无障碍卫生间设备存在占用情况的场所有33个，比例高达73%。有些无障碍卫生间没有标识、没有设置扶手，被占用情况严重，无法正常使用。

本次调查的65个体验场所中，共计29个体验场所设置了无障碍电梯，所占比例为45%。“因有的调查场所为一楼或平房，无须设立无障碍电梯，数据仅做为参考。”省消协相关工作人员介绍，“但是无障碍电梯专供残疾人使用的按钮有待进一步设置。”据统计，设置了无障碍电梯的29个体验场所中，只有16个无障碍电梯具有专供残疾人使用的按钮，而其中能正常使用的仅有9个。

此次调查中调查人员、志愿者对五项无障碍设施进行了打分评价，对无障碍出入口的整体感受得分为8分，对无障碍扶手的整体感受得分为9分，对无障碍电梯、无障碍卫生间、盲道的整体感受得分均为7分。

调查报告指出，目前我省无障碍设施建设还存在细节化程度不够、设计不够规范、建设不够完善等问题，比如无障碍坡道普遍存在坡度过大等问题、部分公厕无障碍卫生间入口前的坡道末端未设置平台不便于轮椅开门等，报告建议加强顶层设计，关注细节，推进无障碍环境建设，建立全面的管理监督系统，定期开展无障碍设施建设情况的督促检查，将无障碍设施建设目标落到实处。

为何要管住货币供给总闸门

□ 盛 刚

一周经济评论

■从管住货币供应总闸门入手，坚决排除各种干扰，稳步推进金融去杠杆，不断提高金融服务于供给侧结构性改革的能力，对实现金融和实体经济、金融和房地产、金融体系内部的良性循环，将至关重要

明年的货币政策基调已定，主题依然是“稳健”。日前结束的中央经济工作会议是这样说的：稳健的货币政策要保持中性，管住货币供给总闸门，保持货币信贷和社会融资规模合理增长，保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定，促进多层次资本市场健康发展，更好为实体经济服务，守住不发生系统性金融风险的底线。

虽然货币政策“稳健”的基调多年不变，但具体到每年，措辞又有所不同。比如，去年经济工作会议的提法是“货币政策要保持稳健中性”，而今年成了“稳健的货币政策要保持中性”，“中性”的语气明显加重；“调节好货币闸门”也被“管住货币供给总闸门”所取代，“管住”成了新的关键词；另外，去年要“努力畅通货币政策传导渠道和机制，维护流动性基本稳定”，今年则是“保持货币信贷和社会融资规模合理增长”。显然，新一年“稳健的货币政策要保持中性”实为“中性偏紧”，关键在于，货币供应总闸门不再是“调节好”而是“管住”，2018年对于货币闸门的控制理应更为严格。

强调管住货币供给总闸门，意味着货币政策将更加关注总量调控和政策的稳定性。而此前不久，央行行长周小川曾发文表示，在当前体制下，宏观调控对货币“总闸门”的有效管控受到干扰。由此联想到，此番明确强调“管住”，显然有防止因各种干扰造成货币政策时紧时松，进而积累更多的系统性金融风险的意味。强调“管住”，说明对政策的独立性有了更高要求，而为确保稳健的货币政策不走样，执行上要有更坚定的决心和更坚强的意志。

货币政策的适时调整，和经济基本面的变化密切相关。受制于经济下行压力，近几年，整体上国内的货币环境是比较宽松的，虽然这对稳增长有所助益，但也引发金融体系和实体经济的过度加杠杆现象，并导致实体债务风险和金融系统风险不断堆积。2016年末，我国宏观杠杆率（也就是债务与名义GDP的比值）为247%，其中企业部门杠杆率达到165%，远远高出国际警戒线。而高杠杆正是宏观金融脆弱性的总根源。可见，去年四季度开始，中央高度重视防范金融风险，并逐渐收紧货币政策和强化金融监管，绝非偶然。从外部环境看，美国加息步伐已在加快，全球货币也开始步入紧缩周期，无论是从减轻人民币压力还是基于国际货币政策协调来考量，中国的货币政策都不能轻易放松。所以，当前形势下，管住货币供给总闸门，也是对全球主要央行货币政策趋紧的正常回应。

既然金融风险的源头在杠杆率，去杠杆是下一步防范和化解风险的抓手及主要任务，货币供应趋紧就是必要条件。今年中央经济工作会议，不仅对明年的重点任务进行了部署，还锚定了未来3年的三大攻坚战，而排在第一位的就是防范和化解重大风险。更明确地说，就是金融风险。不管是房地产、实体经济还是金融机构内部的风险，关键看不合理的杠杆能不能降下来。虽然，当前金融去杠杆和挤泡沫已取得一定成效，但总体杠杆率仍然偏高，且很容易回潮，因此，去杠杆依然任重道远。而从管住货币供应总闸门入手，坚决排除各种干扰，稳步推进金融去杠杆，不断提高金融服务于供给侧结构性改革的能力，对实现金融和实体经济、金融和房地产、金融体系内部的良性循环，将至关重要。

为更好地防范金融风险，货币供给总闸门一定要管住，未来货币政策总体中性偏紧应是大概率。但“中性”要服务于稳健目标，并非一味趋紧，应根据实际情况松紧适度，这正是稳健中性货币政策的基本要求。毕竟，“管住”的要义在于防范化解金融风险，而非置实体经济正常的资金需求于不顾。因此，虽然2018年货币供给大幅放宽的可能性不大，但预期管理将进一步加强，有关部门会灵活运用各种政策工具适时预调微调，以更好地平抑市场波动；提出保持货币信贷和社会融资规模合理增长，也意味着实体经济所必需的融资基本上能得到满足，当然，大水漫灌不再，在高质量发展时代，信贷政策的有保有压和积极的财政政策，将会更加致力于支持经济转型升级和结构优化。

相关新闻

防范化解风险 深化改革开放

金融管理部门为明年工作“划重点”

中央经济工作会议提出，打好防范化解重大风险攻坚战，重点是防控金融风险。

“一行三会”迅速行动，上周分别召开会议，传达学习贯彻中央经济工作会议精神，并对下一步工作作出具体部署，防范化解风险、深化改革开放等成为其中的关键词。

人民银行表示，认真履行国务院金融稳定发展委员会办公室职责，完善体制机制，守住不发生系统性金融风险的底线。银、证、保等部门既强调依靠和尊重更高层面的监管协调机制、形成合力，也从各自领域特点出发作出安排：

——银监会提出深入整治银行业市场乱象，强调“全系统真正形成有风险没有及时发现就是失职、发现风险没有及时提示和处置就是渎职的严肃监管氛围”。

——证监会要求加强薄弱环节监管制度建设，做好区域性股权市场、非法证券期货交易等领域的风险防控工作。

——保监会在提出重拳整治保险市场乱象的同时，提示要积极稳妥处置少数保险公司暴露的风险点，谨防发生“处置风险的风险”。

防范化解风险，短期治理固然重要，但关键还在于通过深化改革开放、建立长效制度来防患于未然。同时，这也是金融业提升服务实体经济能力的必然选择。

证监会提出加快推进发行制度、并购重组制度改革，深化新三板改革，加大对符合国家发展战略、具有核心竞争力的高新技术企业和新经济新产业的支持力度。银监会也明确要持续推动各类银行业金融机构改革，进一步扩大对外开放。

展望未来，瞄准促进形成金融和实体经济、金融和房地产、金融体系内部“三个良性循环”的目标，金融业只有既守住底线，又主动作为，才能增强服务现代化经济体系建设的能力，为推动经济转向高质量发展贡献新动能。

（据新华社北京12月24日电）

山东省省管干部任前公示

为进一步加强干部选拔任用工作的监督，根据《党政领导干部选拔任用工作条例》等有关规定，经省委常委会会议研究，现对孙斌等9名同志进行任前公示。

孙 斌，男，汉族，1969年3月生，省委党校研究生学历，中共党员。现任济阳县委书记（济南市正区级），拟提名为济南市副市长人选。

李兴伟，男，汉族，1973年2月生，大学学历，公共管理硕士学位，中共党员。现任青岛市李沧区委副书记、区长，拟任枣庄市委常委。

张晓峰，男，汉族，1970年6月生，在职研究生学历，法学硕士学位，中共党员。现任省纪委党风政风监督室（省政府纠正行业不正之风办公室）主任，拟任潍坊市委常委、市纪委书记。

张小梅，女，汉族，1964年1月生，省委党校研究生学历，中共党员。现任潍坊市委副书记，拟任省委统战部副部长兼省社会主义学院党组书记、第一副院长（正厅级）。

刘贵堂，男，汉族，1962年10月生，中央党校研究生学历，工程硕士学位，中共党员。现任德州市委副书记，拟任省总工会党组书记，提名为省总工会常务副主席（正厅级）人选。

李兴钰，男，汉族，1971年10月生，大学学历，经济学硕士学位，中共党员。现任莱芜市委副书记、统战部部长，拟任省侨联党组书记，提名为省侨联主席人选。

邹斌芳，女，汉族，1969年7月生，大学学历，农业推广硕士学位，中共党员。现任日照市委副书记，拟任省残联理事长、党组书记。

周云平，男，汉族，1963年1月生，在职研究生学历，管理学博士学位，中共党员。现任济南市副市长，拟任省委统战部副部长兼省工商联党组书记，提名为省工商联常务副主席（正厅级）人选。

霍高原，男，汉族，1965年3月生，省委党校研究生学历，高级管理人员工商管理硕士学位，中共党员。现任威海市委副书记，拟任省土地储备开发集团有限公司党委书记、董事长。

公示期限：2017年12月25日至12月29日
受理单位：山东省委组织部举报和信访工作办公室
受理时间：上午8:30－12:00，下午1:00－5:00
举报电话：0531－12380
通讯地址：济南市纬一路482号
邮政编码：250001

中共山东省委组织部
2017年12月24日