高密市让纳税人享受到税改带来的实惠——

营改增撬动实体经济大发展

□徐海 付强 张鹏

△高密市税务部门工作人员深入企业宣传优惠政策

12月11日，高密市豪沃机械科技有限公司加班加点赶制的31套个性化高端汽车模具，顺利发往位于重庆的客户。这是该公司新建成的大型龙门五面加工中心投入使用后接的第一批订单，也是附加值极高的一批订单。该公司新加工中心的建成，让模具铸件加工精度达到0.01毫米，比行业标准提高了10倍。

“在十九大报告中，明确提出必须把发展经济的着力点放在实体经济上。发展实体经济需要我们的积极参与，更需要政府的保驾护航。营改增的全面实施，不动产纳入抵扣范围，我们新建加工中心和设备引进足额实现了150余万元的进项抵扣，切切实实为企业转型升级提供了动力。”高密市豪沃机械科技有限公司董事长杜光辉说。

不仅大型公司享受到税改的实惠，同样，营改增也为中小企业的发展带来了福音。高密市作为全国最大的劳保用品生产基地，近年来青年创业者们运用“互联网+”思维，让传统行业焕发了新的活力。1988年出生的赵祉勇就是其中的佼佼者，2013年创业初期就找准劳保鞋网络批发的空白，成立了宏固鞋业有限公司，通过阿里巴巴平台率先营销，产品畅销全国各地。赵祉勇的成功带动了一批创业青年，仅在当地的张鲁社区就有100余人从事该行业，年销售额突破200万元的有10余人，线上供应全国劳保鞋80%的货源，高密成为全国最大的劳保鞋电商聚集地。

做电商，赵祉勇尝到了甜头，2016年他响应国家跨境电商和“一带一路”倡议，投资阿里巴巴国际站、中国制造、环球资源、谷歌4家国际网站，实现年出口300余万美元，产品远销俄罗斯、日本、波兰、东南亚、中东等国家和地区。“销售额的增长，促使我们在2016年下半年投资200余万元购进设备，并建了新的仓库。全面营改增后，不动产纳入抵扣，为我们实打实地节省了30余万元的税金。”赵祉勇告诉笔者，节省的税金将进一步用于电商平台推广和产能扩大。

不仅豪沃、宏固这样的成长型企业沐浴着营改增的“阳光”，高密市广大新办企业同样在国家税收杠杆的撬动下蓬勃发展。山东一路工程装备科技有限公司是2016年下半年在高密市成立的一家新公司，其自主研制具有独立知识产权的环保型路面粗糙化处理装备、融雪除冰综合养护装备，打破了美国、德国对该技术领域的垄断。

“公司成立后，我们依托公司研发的专用设备，组建了自己的路面工程施工队。因为营改增，不动产纳入抵扣范围，厂房建设、设备建造都足额实现了200余万元的税金抵扣。”企业负责人于立相说，节省的税金更多应用到了市场推广上，帮助企业顺利渡过了创业初期的经营难关。

高密市国税局税政科负责人张海燕认为，营改增带来的减负，鼓励了企业特别是制造业的加大投入，为今后涵养了税源，扩大了税基，“对于新办企业来讲，投资固定资产，将收到很大的税收红包。直白地说，就是可以少交一大笔税。”

潍坊强化财政引导作用，推动金融和社会资本投入——

破解农业新型经营主体融资难题

□张鹏 李志强 马倩

近年来，潍坊市积极创新工作思路，转变投入方式，强化财政资金引导作用，撬动金融和社会资本投入，破解农业新型经营主体融资难题，促进全市农业转型发展。

潍坊市积极开展融资增信试点，省、市财政部门和试点县共同出资设立融资增信共保基金，合作银行按照与财政担保金1：20的放大比例安排授信额度，并给予融资增信对象低于同期市场贷款利率的优惠费率，为农业新型经营主体发展创造条件。目前，全市共有7个融资增信试点县区，包括4个省级试点和3个市级试点。

建立农村产权抵押融资风险补偿机制，设立1000万元的农村产权抵押融资风险补偿资金池，为农村产权抵押融资提供风险补偿和风险缓释，盘活农村沉睡资源，充分调动银行积极性，促进金融机构放大农村产权抵押融资业务规模，降低“三农”融资成本。

该市通过建立扶贫(农业)信贷担保风险补偿机制，设立3600万元的扶贫(农业)信贷担保风险补偿资金，依托全市担保联盟平台，引导金融机构放大对扶贫项目和新型农业经营主体的信贷投放规模；在此基础上，积极发展“助农贷”业务，缓解农业农村发展融资难、融资贵问题。

同时，组建农业发展引导基金。成立总规模2亿元的农业“新六产”发展引导基金，参股投资，滚动投放，鼓励农业新型经营主体发展创新创业项目，力争用3—5年时间，支持农村新型企业50家，不断提高农业核心竞争力。

此外，当地大力支持龙头企业品牌创建，鼓励申报驰(著)名商标，对获得“中国驰名商标”“山东名牌产品”“中国质量奖”“市长质量奖”等荣誉称号的优质企业进行奖励，打造具有地方特色的农产品品牌，增强产品竞争力。对参加全市统一组织境外重点展会的企业，给予摊位费全额补助，着力拓展境外市场。

潍坊进入“无证、无卡、无钱包”智慧生活时代

□张鹏 王永波 王梦萱

为进一步提升信息化带动城市经济发展、服务群众生产生活的质量和水平，今年以来，潍坊市以智慧潍坊建设为契机，大力实施物联潍坊、云计算、大数据和“潍V”“V派”等一系列创新项目，有效地提升了政务服务环境和群众满意度。

其中，“V派”手机应用，荣获巴塞罗那世界智慧城市博览会2017智慧城市提名奖，为国内唯一获奖城市。同时，物联潍坊以最高分从全球640多个案例中脱颖而出，入选2017年达沃斯世界经济论坛典型案例。作为中国唯一入选本届巴塞罗那智慧城市大会的示范城市项目，“V派”是潍坊市应用移动互联、实名认证技术创新打造的全新“智慧城市通行证”。

以手机APP方式，“V派”集成居民身份证、医保卡以及银行卡、公交卡、自行车卡、门禁卡、图书借阅卡、旅游一卡通等各类IC卡，实现市民事项办理、交通出行等的手机便利化应用以及购物、消费、充值、医保、水电气暖和行政事业性缴费等的移动支付。据此，潍坊发起“无证、无卡、无钱包”的智慧生活联盟，让市民畅享“一机在手、通行全城”的智慧城市新生活。目前，“V派”已经在潍坊市县两级政务服务中心、党委政府机关办公大楼、市中医院、社保联网药店、部分酒店、商超进行试运行，并在部分县市区启动推广。“V派”与潍坊中百集团合作建设的无人售货超市将在谷德广场落成。作为新一代城市通行证，“V派”还将在城市管理与服务中创新更多功能，实现市民办事从“最多跑一次”到“零跑腿”的跨越。有了这个通行证，市民或企业的一些简单事项办理，可以足不出户，只要通过手机发送身份二维码，相关部门据此即可进行身份识别，并完成相关事项办理。

潍坊市政府与华为公司合作共建物联潍坊，渗透城市管理各个方面，包括构建NB-IoT物联城市感知网络，开展智慧河长、智慧农业、智慧路灯、智慧泊车、智慧市政等城市管理、公共服务和数字经济方面的物联网创新应用，建设了首个基于NB-IoT窄带物联技术的物联城市样板。目前，华为(潍坊)智慧城市物联网产业联盟已经集聚50余家企业，并将力争3—5年时间形成100亿元产业规模的物联网产业。

加速投资建设审批 打造政务服务升级版

□张鹏 单保乾

为深化放管服改革，加强服务型政府建设，潍坊高新区将改革利刃指向投资建设领域，全面解决投资建设项目审批环节复杂、流程繁多、要件繁琐、时限冗长、效率低下、自由裁量权过大等问题，最大限度减少审批事项、削减审批材料、简化审批环节、压缩审批时限、提高审批效率。

为有效压减投资建设项目审批周期，该区变“转办签批”为“直接请示”，将审批事项需一级级上报的各个环节进行层层拆解、逐项论证，全部取消管委会办公室转办环节，改由项目主体直接请示，分管领导审查签批，在最短时间内对需审批的事项进行处理，通过取消转办环节，压减至少14个工作日转报签批时限。同时，配套实施非制造业建设工程项目告知承诺制，通过告知承诺将立项前环评、水保等评价报告延迟至施工许可之前提报，再进一步压缩了项目立项时间。

实施审批流程精简再造，依法整合投资建设项目审批流程、缩短审批时间、优化办理程序、推进审批提速，审批部门按照法定审批权限、条件、标准、方式、责任等规定实施审批，在一个审批阶段内涉及多个审批事项的，依法依规进行整合，在流程限定时间内提速完成，同步实施建设工程项目“模块化”审批，将项目审批整合为项目立项、用地规划、工程规划、施工许可、竣工验收5个模块，集中受理、同步办理，将“串联审批”变“并联审批”，牵头部门统一接收和转送申请材料，组织联合核查会审，协调解决有关问题，并联审批部门及时作出审批决定，颁发送达许可证件。同时，指导审批部门突破审批事项间的界限，提前介入审批审查，根据投资建设项目的特殊性和审批要求，主动提供与出让方式、审批条件、标准、内容等相关的政策咨询服务，精简了审批环节、节约了审批资源、提供了优质服务。

该区精简申报材料，梳理各审批事项需要提交的相关证照、申报材料等前置条件(要件)，推进跨部门、跨行业涉及审批事项的信息互通、校验核对，取消各类无关的证明材料和繁琐手续。全面推行限时办结制，按照行政审批事项的法定审批时限，结合审批办理实际情况，最大限度地精简重复审核或功能雷同的审批环节和层级，变“法定时限”为“最短下限”，通过深度整合、融合、精简，工业项目从确立投资意向到开工建设审批时限由78个工作日优化为33个工作日，提速58%；房地产项目由78个工作日优化为37个工作日，提速53%；棚改保障项目由78个工作日优化为40个工作日，提速49%；公办学校等政府投资类项目由136个工作日优化为56个工作日，提速59%；道路挖掘和苗木迁移项目由6个工作日优化为3个工作日，提速50%，最大程度实现了减环节、压时限、提效率。

安丘市国税局落实“放管服”精神，纳税人满意率达到99.99%

多元办税让服务驶上“快车道”

□岳永琳 华晓明 张鹏

通过落实“放管服”精神，今年以来，安丘市国税局优化税收服务资源配置，构建多元化办税服务模式，拉近了与纳税人的办税距离。

提升网上办税含金量。该局积极推行网上购票，实现网上申领、速递到家服务，今年以来，通过网上发售发票9298份。针对纳税人异地经营涉税事项办理不便问题，开发《外出经营活动管理系统》，让纳税人办理外出经营活动涉税事项实现从“全手工”到“网络化”、从“多头跑”到“一站式”的转变。针对小规模纳税人及个体工商户反应的上门申报繁琐问题，该局设计研发掌上自助申报和扣缴平台，为纳税人提供自动计税、申报校验、查询统计等功能。

建造自助办税快车道。该局对自助办税实施“提速行动”，安装使用10台税务一扫通系统，实现二维码扫描办理代开发票业务，拓展24小时自助办税，在公共审批大厅、银行等区域设立离厅式24小时自助办税服务区，为纳税人提供全天候高效服务，目前，全市共设立自助办税服务设备12台。今年以来，该市纳税人共通过自助设备认证专用发票19921份，自助代开增值税专用发票和增值税普通发票9664份。

推进社会办税新动能。积极利用第三方资源，完善社会化协作服务，通过乡镇街道、邮政、中介事务所等第三方开展委托代征、代办业务，目前，已在全市设置代征、代办网点6个，实现代开发票业务的广泛覆盖，今年以来代开发票量占到安丘市发票代开总量的28.05%。同时积极推进委托第三方代征税款工作，目前，已与8户委托代征单位签订委托代征协议，实现代征增值税与消费税。借助地方政府力量推广社会化办税，建设安丘市综合治税平台，涵盖全市36个职能部门和街道乡镇，形成全覆盖的涉税信息采集网络，实现对税源的有效分析和服务。

优化办税服务实体化。该局与地税部门共同成立了安丘市国地税联合办税服务厅，将国地税合计192项涉税事项业务全部纳入联合办税服务厅集中办理。对办税流程进行梳理优化，取消纳税人重复报送和不必要的涉税资料25种，减少办税环节58个。打造“四同”服务品牌，以品牌理念提升服务水准。创新前置主动导税服务，对入厅纳税人主动询问、提前预审资料、建议办理方式，避免纳税人排冤枉队、填无用表等现象，提高办税舒适度。推行首问责任制、延时服务、预约服务等一系列服务理念和措施，有效节约纳税人时间成本，目前，办税服务厅平均业务办理时间从过去的10分钟以上缩短到4分钟以内。今年以来，安丘市国地税联合办税服务厅共办理各类国地税业务74591笔，纳税人满意率达到99.99%，被山东省国税局表彰为全省国税系统“优秀办税服务厅”。

“三驾马车”拉动 外商投资企业发展壮大

□张鹏 卢有明 马语语

围绕深化“放管服”改革工作，诸城市以继续深化工商登记制度改革为契机，充分发挥工商职能作用，创新举措，提速增效，全力推进各项外商投资企业注册资本制度改革政策落地生根，优化了营商环境，促进了全市外商投资经济转型升级科学发展。

在外资企业登记中，实行工商营业执照、组织机构代码证、税务登记证、社会保险登记证、统计登记证“五证合一、一照一码”登记制度。一是统一申请条件和文书规范。依法梳理申请事项，统一明确申请条件，整合简化文书规范，实行“一套材料”和“一表登记”申请，并在“一窗受理”窗口公示申请条件和示范文本。二是规范申请登记审批流程。“一个窗口”统一受理企业申请并审核后，申请材料和审核信息在部门间共享，实现数据交换、档案互认。三是优化登记管理服务方式。实行“一个窗口”对外统一受理模式，方便了申请人办理。目前，该市实有外商投资企业155户，总投资额5.2亿美元，注册资本3.35亿美元，外方认缴额2.33亿美元，占注册资本的69.55%。中外合资经营企业70户，占全部法人企业数的67.31%；外资企业32户，占全部法人企业数的30.77%，中外合作经营企业2户，占全部法人企业数的1.92%。

在外资企业登记中，落实“先照后证”改革。严格执行工商登记前置审批事项，公示保留的前置审批事项目录。经营者从事工商登记前置审批事项目录中事项的，依法报经相关审批部门审批后，凭许可文件、证件向市场监管部门申请登记注册，市场监管部门依法核发营业执照。经营者从事工商登记前置审批事项目录外事项的，直接向市场监管部门申请登记注册，市场监管部门依法核发营业执照。截至目前，共办理前置审批事项59项，其中涉及变更、注销的31项，新设置28项。

全面依托在线平台办理外商投资项目核准、备案手续。将外商投资项目核准、备案的相关政策及办事指南等通过在线平台公开，及时为企业提供相关咨询服务。自今年6月1日山东省投资项目在线监管平台开通以来，共有诸城市联丰尚品服饰有限公司、诸城市时富盛唐置业有限公司2家企业在该平台自行备案。11月27日，诸城市时富盛唐置业有限公司在市场监管局登记窗口办理了注册登记。在办证过程中，工作人员对办理中出现的问题进行了专业的解答和快速优质的处理，通过网上审核、现场指导办理，当天依法为该公司办理完成了登记注册，并颁发了营业执照。

潍坊港首个高压 变频岸电项目建成启用

□张鹏

近日，交通运输部节能减排第三方审核机构对潍坊港森达美作业区岸电项目进行了现场审核，审核专家采用座谈、查验相关统计资料、分析计算、现场查看等手段对项目进行了全面审核，认定项目各项手续完整、设备可正常使用，现场审核通过，标志着潍坊港首个高压变频岸电项目建成启用。

据悉，项目由潍坊森达美港有限公司投资，分别在散货码头及集装箱码头各建设1套岸电系统，该项目总投资920万元。项目投运后，将为潍坊港东作业区#8—#10、西作业区#7—#11泊位提供岸电电源，预计将来靠港船舶使用岸电的年平均艘次为1200余艘，平均每次靠泊时长约为25小时，项目年替代燃料量约为1295toe，年减少二氧化碳排放约4012吨。

该项目作为潍坊港首个投运且通过第三方现场审核的港口岸电项目，它的顺利实施将有效解决船舶靠泊期间采用柴油机发电引发的噪声和大量硫氧化物排放等环境污染问题，具有很好的示范带头作用，对打造绿色生态港口、实现港口运营与城市环境保护协调发展具有重要意义。

亿元投资打造 库区“农业航母”

□刘海霞

利用优质的空气、洁净的水源、无污染的土地，昌乐县高崖水库库区正在谋划实施“白塔千亩原乡农庄”，打造有机农产品供销基地，成为“新六产”的发展样板。

据悉，库区规划出占地面积1000亩，总投资1.1亿元的4个板块基地：一是主导产业板块。主要建设主产业区、种苗培育中心、科技示范中心，如今这里种植的太空五彩椒，远销俄罗斯等地。二是服务体验板块。主要建设农庄服务中心和生活体验中心，设置配送部、科技部、电商运营部、展览馆等功能室，集田园课堂、农事体验、阳光餐厅于一体。三是洋河滨水景观板块。按照园林景观标准建设一条集休闲、观光、旅游、高档苗木繁育等功能于一体的滨水景观带。四是宝屏山文化板块。结合当地传承的佛教文化，建设一处集百姓祈福、休闲健身、文化旅游等功能于一体的群众活动中心。因为整个农庄的形状像航空母舰的甲板，被投资人比喻为库区“农业航母”。

坊子区新增 四家市级企业技术中心

□张鹏

日前，潍坊市经信委、财政局联合下发了《关于公布2017年度认定潍坊市企业技术中心的通知》，坊子区山东好帮环保科技有限公司、潍坊中顺机械科技有限公司、潍坊智新电子股份有限公司、山东中茂散热器有限公司被认定为2017年度潍坊市企业技术中心，该区市级以上企业技术中心达到19家。