一位校长的“两个想不到”

——青岛西海岸新区义务教育城乡一体化侧记

□本报记者 张忠德

2015年7月，青岛西海岸新区烟台前小学新校竣工。时隔八年，这所因村居改造只能临时外借校舍办学的村小掀开了崭新一页，学校也随之更名为“凤凰岛小学”，并与区内传统名校香江路第二小学实行一体化管理。

就在此时，走马上任、身兼两校校长的顾玉利却遭遇到了两个“想不到”。

一个“想不到”让他踌躇满志。

“200米标准塑胶跑道操场、可以容纳300多人同时就餐的餐厅、高标准建设的跆拳道场馆……这样的基础设施条件，当时来看，就是放在城区小学里也可以说是一流的。”顾玉利告诉记者。

事实上，这样的“想不到”在如今青岛西海岸新区已并不少见：2016年，该区公共财政教育经费支出40.5亿元，比2015年增长9.1%；向农村倾斜，近4年投入2.5亿多元提升体育设施、多媒体、计算机、实验室设备、塑胶化操场；对学生规模不足300人的村级小学按300人核定公用经费；先后投入13.8亿元改、扩、新建11所农村学校。

大手笔的投入还不仅仅体现在硬件上：每年投入交通补贴7300万元，为农村学校37000名学生开通411辆校车；安排3684万元用于教师午餐补贴，投入1100万元为在镇（街）学校工作2600名教师开通班车。

正当顾玉利踌躇满志之时，另一个“想不到”却给他泼了一头冷水。

“2015年9月，学校开学，招生计划近300人的我们，最终只有56个学生报名，硬件条件这么好的学校，家长怎么就不愿意往这送孩子呢？”顾玉利很疑惑。

事实上，农村小学普遍存在地处偏远、教育资源薄弱、师资力量不足等问题，即使硬件建设大幅度提升，学生家长对其信任度依然不高。

为改变这种情况，青岛西海岸新区创新“品牌学校+薄弱学校”的联盟办学模式改革，最大化释放品牌学校优势，顾玉利的“身兼两职”就是由此而来，“联盟办学不仅仅是简单的复制，而是向薄弱学校输出育人理念、管理人才、骨干教师、课程等资源，做一个升级版。”

同时，西海岸还将全区91所小学划分为11个教研联合体，37所初中划分为8个教研联合体，通过信息化手段让优质教育资源共享变得简单，新区教体局装备与信息技术办公室负责人张林峡介绍：“新区成立了慕课联盟，构建覆盖全区各级各类学校的信息化体系，目前已有200多个学科协作组活跃在教育资源网络平台上，产生了30000多个教案、课件等优质教学教研资源，使偏僻学校的学生也享受到优质的教育资源。”

教育最终要看教师。为推进乡村教师资源配置进一步改善，2015年以来，青岛西海岸新区全面推行“县管校聘”管理改革，开展教师全域有序流动，调配教师从超编学校到缺编学校和薄弱学校任教。西海岸新区教育体育局人事科负责人管延端介绍，新区通过“提高乡村教师生活待遇；职称评聘、评先树优、专业培训向乡村教师倾斜；开展城乡干部教师交流”等九条措施，积极落实乡村教师支持计划。

2016年，青岛西海岸新区九年义务教育入学率、巩固率达到100%和99.7%，义务教育阶段教师学历合格率100%，全区98%的中小学创建为青岛市现代化学校。在省委组织部组织的2016年度全省群众教育满意度测评中，新区以88.92分位居各区市首位。

“今年是我们招生的第三年，报名人数达到了220人，这又是我的第三个想不到，仅用了三年时间，学生家长们就为我们的城乡一体化办学投了信任票！”顾玉利兴奋地告诉记者。

张店：区域化党建搭平台 服务居民出新招

□记者 刘磊
通讯员 陈晗 报道

本报淄博讯 “多亏了街道区域化党建工作搭建的平台，让我们有更多机会和辖区单位一起开展志愿服务活动，解决了长期困扰我们的问题，让服务居民的好事真正落到了实处。”11月27日，淄博市张店区公园街道小西湖社区书记高慧笑着对记者说。

今年以来，公园街道与辖区驻地单位及社会组织构建了共建共驻共享、互建互联互通的区域化党建工作体系，并以此为平台，发挥党组织的政治优势、组织优势，激活区域内各种资源，提升街道社区为民服务水平，做到区域资源共享、志愿队伍共享、服务范围更广、服务领域更专业。目前，公园街道有59支由社区、驻地单位和社会组织志愿者三方联合组成的志愿服务队伍，3000余名注册志愿者。

同时，公园街道还改造升级了区域化志愿服务中心。现在居民走进志愿服务中心，扫一扫二维码就能成为街道志愿者，或者在“微心愿”发布平台填写自己的“微心愿”，街道将合理的心愿发布给社区、驻地单位或社会组织，由他们为其提供志愿服务，街道负责反馈回访。“志愿服务不再是冷冰冰的标志，而是通过区域化党建这一平台，整合资源，提高我们的服务水平，让广大党员和百姓群众都能切实感受到实惠和便利。”公园街道党工委书记王雷说。

蒙阴：五大产业扎牢扶贫保障网

62项扶贫政策带动1.2万多贫困户户均年增收4000元以上

□记者 王洪涛
通讯员 李朋 鞠春娟 报道

本报蒙阴讯 今年蒙阴县苹果丰收，让蒙阴的电商们大展身手。日前，家住野店镇大石头村的邢士东坐在电脑前一边查看订单一边告诉记者：“每天仅苹果一项订单量就能破百，板栗、核桃等农特产品销售也很火。”

邢士东2014年2月不幸因车祸造成身体高位截瘫，家庭生活十分困难。针对邢士东的情况，蒙阴县扶贫部门主动上门与他共同探讨脱贫路子，在了解到邢士东想发展电商后，组织技术人员上门手把手提供技术指导，并引导邢士东从电商做起，当年就实现销售收入10万元，使他实现了自己养活自己的愿望，摘掉了贫困帽子。

邢士东所在的野店镇是果品大镇，依托这一优势，尝到电商甜头的邢士东想要进一步扩大网上销售规模。为帮助邢士东从脱贫走向富裕，蒙阴县又为他争取了创业补助5000元，建起了野店镇骑马岭电商服务站，主要在网上销售蜜桃、苹果、板栗、地瓜等干鲜果品及当地特色农产品，2016年服务站网上销售20000余单，销售额达到40余万元。

“今年地瓜干、核桃、山楂还有板栗销售得都非常好，我跟农户签订收购合同，以高于市场价收购，让村里其他贫困户和我一起致富。”邢士东说。通过电商模式自主创业实现自食其力后，邢士东还主动帮助村里的群众，特别是贫困群众增收致富。

邢士东成功脱贫，是蒙阴县万千贫困户走上致富路的一个缩影。

“依托县内优势产业，我们精选了果业、兔业、旅游业、来料加工业、电子商务业五大扶贫产业，这些产业不但规模大、链条完善，辐射带动能力强，而且群众参与程度高。”蒙阴县扶贫办主任张广宝说，目前县里贫困群众纷纷种下致富树、养起脱贫兔，实现了农产品触网、家门口赚钱，在绿水青山里淘得了真金白银。

在打赢脱贫攻坚战中，蒙阴县树立以发展产业促进脱贫攻坚，以脱贫攻坚倒逼产业发展的双向思维，抓住产业支撑这个“牛鼻子”。据张广宝介绍，截至目前，蒙阴县制定落实了62项支持产业发展和直接惠及贫困群众的扶贫激励政策，全县共有1.2万余户贫困户以组合叠加的渠道和形式参与到五大产业的各个环节和链条中，户均年增收4000元以上，既实现了眼前脱贫，又实现了长远发展。

□王洪涛 公茂栋 报道

入冬以来，邢士东（左一）的生意还是那么忙。12月21日，他和家人正在给一批发往东北的蒙阴土特产打包装货。

莒县：金融服务组合拳 助农助企发展

□记者 栗晟皓
通讯员 胡芳泰 报道

本报莒县讯 “‘政银保’保证保险贷款为我们合作社解决了融资难题，这下扩大经营规模有保障了。”12月15日，莒县峤山镇华山养鸡专业合作社负责人王华山高兴地说。得知今年县里推出了“政银保”保险贷款政策，他主动找到太平洋财险日照中心支公司办理小额贷款保证保险业务，获得100万元生产贷款，解决了扩大生产规模的资金问题。

今年以来，针对当前金融机构准入门槛的提高，中小微企业融资难、融资贵的问题，该县结合省市“政银保”保证保险贷款的要求，制定出台“政银保”保证保险贷款实施方案。目前，该县正在为6家小微企业办理该项贷款，预计放款额1100万元。同时，在农村金融工作中，该县大力开展省新型农村合作金融试点工作，选定4家农民专业合作社进行信用互助业务试点。目前，试点合作社先后为社员提供信用互助资金114笔600余万元，解决农业发展资金需求，促进农民增收。

为提升金融服务质效，该县在金融系统开展“改进作风、强化服务、提升效能、刷亮窗口”活动，动员县域各金融机构比学赶超，服务实体经济；制定出台引进和扶持高层人才创业创新发展办法，吸引金融人才到县域金融机构服务；加大金融人才推荐选拔力度，1名优秀金融人才进入山东省“齐鲁金融之星”行列。

聚焦自贸新经验 引领开放新征程 ④

扩大服务业对外开放

目前，世界服务业占GDP比重在60%以上，发达国家接近80%，服务业是世界经济增长的主要驱动力。扩大服务业开放，是应对经济全球化新形势和新格局的战略举措，也是我国设立自贸试验区的一项明确任务。作为沿海大省，我省明确要全方位实行对外开放，既巩固传统市场，又开拓新兴市场；在宽领域实行对外开放，统筹推进经济、文化、教育、科技等各行各业对外开放,加快工业、农业、服务业等全产业链对外开放；在高层次上实行对外开放，实现高层对接、高效融合、高端发展。

△齐鲁软件园全貌

△威海市服务贸易创新发展促进大会

外商投资审批改备案走在前列

推行“准入前国民待遇+负面清单”管理模式，服务业对外开放不断扩大。按照国务院文件精神，省商务厅与省发改委在充分调研和征求部门意见基础上，形成了《山东省人民政府关于新时期积极利用外资若干措施的通知》(鲁政发〔2017〕16号)，从推动新一轮高水平对外开放、健全完善利用外资政策支撑体系、实施全方位招商引资战略、打造一流的营商环境4个方面制定出台了贯彻落实意见。

我省积极践行国家外商投资体制改革措施，在外商投资审批改备案实施工作中走在全国前列。2016年9月22日，全国第一期外商投资审改备管理业务培训班在济南举办，组织省内济南、青岛、烟台等重点城市对审改备政策要求和系统设置使用等及时进行学习。当年10月8日，商务部发布《外商投资企业设立及变更备案管理暂行办法》后，我省于10月9日第一时间制定外商投资审改备贯彻落实意见，下发《山东省商务厅关于做好外商投资审批改备案管理相关工作的通知》，率先将外商投资备案事项委托各市受理完成。2016年10月9日，山东通泰国际融资租赁有限公司申请设立备案，经烟台市商务局受理完成备案，成为外商投资审批改备案管理实施之后全国第一家以备案方式设立的外商投资企业。

《备案办法》实施第一个月，我省各级外商投资主管部门共受理外商投资备案事项488项，其中外商投资企业设立备案139家，占比28.5%；外商投资企业变更备案349家，占比71.5%。目前，我省96%以上的外商投资实行属地化备案管理。为推进“放管服”改革，11月初，我省又将备案管理权限进一步下放至县(市、区)外商投资主管部门及省级开发区。

除此之外，融资租赁公司兼营与主营业务有关的商业保理业务、设立外商投资资信调查公司、设立股份制外资投资性公司、融资租赁公司设立子公司不设最低注册资本限制等也在全省推广。截至10月底，全省累计批准设立外商投资融资租赁企业268家，注册资本161.4亿美元，合同外资94.8亿美元，累计实际使用外资36.7亿美元；今年1—10月批准设立76家，注册资本46.5亿美元，合同外资18.5亿美元，同比分别增长1.6倍、1.4倍和1.4倍。截至10月底，有147家外资融资租赁公司的经营范围增加了“兼营与主营业务相关的商业保理业务”，占全省外资融资租赁企业的54.9%。

服务外包持续快速发展

今年8月份，国务院发布《关于促进外资增长若干措施的通知》，进一步放开产业特别是服务业开放领域，拓展了服务外包发展空间，将服务外包示范城市符合条件的技术先进型服务企业所得税优惠政策推广到全国，营造稳定、公平、透明、可预期的营商环境。

今年以来，我省围绕实施新旧动能转换和供给侧结构性改革，不断提高认识、强化措施，推动服务外包持续快速发展。1—10月份，全省服务外包离岸执行额368.4亿元，在岸执行额51.4亿元，分别增长31.6%和17.1%。

“双核多点、特色发展”产业布局逐步形成。以济南、青岛两个国家级服务外包示范城市为龙头，19家省级服务外包示范基地为代表的淄博、东营、潍坊、烟台、威海、济宁、日照7市竞相发展。今年1—10月，济南、青岛两市离岸执行额分别为98.7亿元、143亿元，合计占全省总额的65.6%。全省19个服务外包示范基地离岸执行额218亿元，合计占全省总额的59.2%；其中，齐鲁软件园11.3亿元。截至目前，全省开展服务外包业务的区县已达67个。

服务外包企业主体队伍发展壮大。截至目前，全省共登记服务外包企业3557家，比去年同期增加285家；其中离岸外包执行额过千万美元企业116家，比去年同期增加5家。我省万博科技、浪潮集团、万声通讯、NEC软件(济南)、讯和、凌佳、优创(青岛)等企业荣获中国服务外包成长型企业，NEC软件(济南)有限公司荣获中国服务外包技术创新及商业模式创新企业，浪潮集团有限公司副总裁Joe Jin荣获中国服务外包杰出贡献人物。

积极构建产业载体组合体系。大力推进济南创新谷、青岛高新区软件科技城、西海岸新区光谷软件园以及威海软件和服务外包产业园等一批高水平专业园区建设，加快推动传统园区转型升级，初步建立了全省服务外包“大中小结合、高中低结合、远中近结合”的载体组合体系。不断扩大重点园区影响力，齐鲁软件园荣获中国服务外包产业集聚园区称号。

努力优化发展环境。1月份和6月份省商务厅分别召开了全省重点服务外包企业座谈会，组织赴济南、青岛、淄博、威海等市开展服务外包调研活动；7月初，在威海召开了全省服务贸易创新发展专项培训。积极引导省内企业申报各级政策扶持资金，指导相关市加强政策支持。青岛市在市南区率先开展服务外包数据统计绩效奖励，依据企业报送数据的情况给予资金奖励。

服务业贸易创新发展

随着服务业快速发展，规模不断扩大，带动服务贸易在对外贸易总额中的比重持续上升。近年来，商务厅围绕服务贸易促进平台建设、优化服务贸易结构、推进服务贸易供给侧结构性改革等开展了一系列工作，成为我省对外贸易的新亮点和重要增长点。

近日，国务院服务贸易发展部际联席办公室《服务贸易简报》第9期以《山东省积极推广威海服务贸易创新发展试点经验》为题，宣传山东服务贸易创新发展经验，包括：推广联动发展经验，建立省、市两级服务贸易发展联席会议制度；推广创新发展经验，实施山东省服务贸易创新发展“125”工程；推广政策保障经验，完善服务贸易创新发展政策保障；推广考核激励经验，建立服务贸易创新发展考核体系。

今年1月，《山东省服务贸易创新发展试点方案》(以下简称《方案》)获得省政府同意，济南、青岛、烟台、潍坊、威海5城市入选首批省级服务贸易创新试点城市。《方案》显示，为探索山东省服务贸易创新发展的路径，形成可借鉴可推广的经验，首批试点城市共设5个。其中，济南、青岛、烟台、潍坊市作为山东省服务贸易创新发展试点城市，试点期为3年；威海市作为国家服务贸易创新发展试点城市，同时承担省级试点任务。

威海市作为首批入选国家服务贸易创新发展试点城市，在2016年8月8日就出台了《威海市服务贸易创新发展试点实施方案》，确定服务贸易5项试点任务，分别是扩大服务业双向开放、培育服务贸易市场主体、创新服务贸易发展模式、提升服务贸易便利化水平、创新事中事后监管。

威海市建立服务贸易创新发展试点工作联席会议制度，协调推进试点工作，搭建了商务部服务贸易直报系统的“地方板块”，将服务贸易纳入目标绩效管理考核指标体系。出台《技术先进型服务企业认定管理办法》，按照国家规定做好税收优惠政策实施工作。

在商务部、山东省专门加大对威海市服务贸易创新发展试点工作的基础上，威海市设立2亿元的市级服务贸易发展引导基金，全力支持服务贸易企业发展。在人才保障方面，通过专家团队开展服务贸易专题研究，加强对试点工作的设计和指导，出台威海市服务贸易人才支持计划细则，为服务贸易企业发展提供人才支撑。

此外，威海市还设立了威海市服务贸易(试点)银行，为服务贸易企业开展国际服务业务提供金融支持，推出国际物流运输服务贸易、文化产品和服务出口信贷、境外投资贷款、高新技术产品进出口信贷等特色金融产品。搭建威海市服务贸易创新发展综合服务平台及国际服装设计、动漫游戏等10余个专业子平台，可为近千家企业服务。高标准建设威海服务贸易产业园，软银集团全球外包软件园、日本IEC培训机构、韩国希恩提信息技术、浪潮威海海外服务等项目落地。