我省发布安全生产约谈办法

六种情形约谈设区市分管负责人

大众解读

□记者 付玉婷 报道

本报济南12月21日讯 省政府办公厅日前印发《山东省安全生产约谈办法》（下称《约谈办法》）、《山东省安全生产通报办法》（下称《通报办法》），《山东省安全生产约谈制度》同时废止。

约谈指由山东省人民政府或省政府安委会依据安全生产相关情形与工作需要，与设区的市政府、县（市、区）政府和相关单位负责同志进行提醒、质询、告诫性约见谈话，听取其安全生产工作汇报，提出工作要求和建议，并通过新闻媒体加强舆论监督，督促落实安全生产监管责任或主体责任的工作制度。《约谈办法》明确，我省实行分级分类约谈。

其中，有下述六种情形之一，约谈设区的市分管负责人：1个季度内发生2起较大生产安全责任事故的；发生生产安全事故隐瞒不报或迟报造成影响，或发生社会影响大、舆论关注度高生产安全事故的；发生生产安全事故未按规定组织调查，或对事故调查发现的安全隐患、管理漏洞和薄弱环节未按规定整改落实的；国务院安委会或省政府及省政府安委会督查检查巡查发现重大安全隐患、突出问题，以及省政府安委会挂牌督办安全隐患久拖不改的；辖区内有两个及以上县（市、区）同时被列为省重点关注县的；存在严重违法违规生产经营建设行为长期未有效打击治理等其他需要约谈的情况。

有下述情形之一将约谈设区的市主要负责人：发生重大及以上生产安全责任事故的；重大敏感时期发生较大及以上生产安全责任事故，或短期内连续发生多起生产安全责任事故的；发生生产安全事故造成特别重大社会影响等其他需要约谈的情况。

根据《约谈办法》，约谈按省政府安委会提出方案，经省政府安委会领导同意后向被约谈单位和参加约谈会议的省有关部门发出书面通知的程序进行。被约谈单位需将约谈要求落实情况于30日内报告省政府，同时抄送省政府安委会及相关部门。

及时或定期通报生产安全事故和安全生产情况也是不断加强和改进安全生产的重要方式。参照《通报办法》，对发生的较大及以上生产安全事故或有重大影响的一般事故，由行业安全监管部门或行业主管部门及时向全省该行业领域及企业通报，包括事故经过及初步原因、事故教训、防止同类事故发生的针对性措施等，并与督查、巡查、约谈、重点关注和年度考核相结合。对发生的典型事故、敏感时期发生的事故，由省政府安委会向各市政府、省政府安委会各成员单位通报，或按省委、省政府相关要求进行通报。

省政府安委会还将每月向各成员单位、各市政府安委会通报一次全省安全生产情况，每季度向省委办公厅、省政府办公厅报送一次全省安全生产情况，包括全省安全生产总体情况、各市发生各类生产安全事故统计数据、各行业领域发生事故统计数据情况、事故发生规律特点和原因等。

这些情形约谈设区市主要负责人

《约谈办法》明确，我省实行分级分类约谈。有下述情形之一将约谈设区的市主要负责人：

- 发生重大及以上生产安全责任事故的；
- 重大敏感时期发生较大及以上生产安全责任事故，或短期内连续发生多起生产安全责任事故的；
- 发生生产安全事故造成特别重大社会影响等其他需要约谈的情况。

资料：付玉婷 制图：于海员

相关新闻

省政府召开安全生产约谈会议

□记者 付玉婷 报道

本报济南12月21日讯 今天，省政府就近期发生的两起生产安全事故，约谈烟台、潍坊市政府。

12月12日20时，烟台经济技术开发区鑫广绿环公司发生危废处置中毒事故，造成5人死亡、12人受伤；12月19日9时20分，潍坊昌乐经济开发区山东日科化学公司发生爆燃事故，造成7人死亡、4人受伤。事故发生后，省委、省政府高度重视，对伤员救治、事故调查、隐患排查整治等工作，提出明确要求，作出安排部署。

依据《山东省安全生产约谈办法》，省政府严肃约谈烟台、潍坊市政府，要求继续全力以赴救治伤员，加快事故调查，从严从速追责问责。全省各级各部门和单位企业都要深刻汲取事故教训，举一反三，警钟长鸣，全面查找薄弱环节，切实加强隐患整治和风险管控；不断完善和强化安全生产责任体系，推动企业落实主体责任，加强全员安全生产培训，提升本质安全水平，严防各类事故发生。

逢年过节 工会能发哪些福利

●工会会员生日慰问可以发放生日蛋糕等实物慰问品，也可以发放指定蛋糕店的蛋糕券。

●会员结婚生育时，可以给予一定金额的慰问品。

●生病住院、工会会员或其直系亲属去世时，可以给予一定金额的慰问金。

●退休离岗，可以发放一定金额的纪念品。

新华社北京12月21日电 新年、春节“双节”将至，是不是很关心单位能发些啥福利？21日，中华全国总工会就员工福利发放公布新规：逢年过节，基层工会可以向全体会员发放节日慰问品。

根据全总发布的《基层工会经费收支管理办法》，就工会经费用于职工的各项开支做了全面、细致具体的规定。工会经费可以用于职工集体福利支出，包括基层工会逢年过节和会员生日、婚丧嫁娶、退休离岗的慰问支出等。

需要说明的是，逢年过节的年节是指国家规定的法定节日（即：新年、春节、清明节、劳动节、端午节、中秋节和国庆节）和经自治区以上人民政府批准设立的少数民族节日。节日慰问品原则上为符合中国传统节日习惯的用品和职工群众必需的生活用品等，基层工会可结合实际采取便捷灵活的发放方式。工会会员生日慰问可以发放生日蛋糕等实物慰问品，也可以发放指定蛋糕店的蛋糕券。会员结婚生育时，可以给予一定金额的慰问品。生病住院、工会会员或其直系亲属去世时，可以给予一定金额的慰问金。退休离岗，可以发放一定金额的纪念品。

此外，工会经费可用于基层工会组织的职工素质提升补助和职工教育培训优秀学员的奖励，基层工会组织的文体活动优胜者的奖励支出，劳动模范和先进职工疗休养补贴，对困难职工提供资金和物质帮助等发生的支出等。基层工会可以用会员会费组织会员观看电影、文艺演出和体育比赛等，开展春游秋游，为会员购买当地公园年票。

不过，必须强调的是，基层工会在工会经费开支中，应严格执行以下规定：一、不准使用工会经费请客送礼。二、不准违反工会经费使用规定，滥发奖金、津贴、补贴。三、不准使用工会经费从事高消费性娱乐和健身活动。四、不准单位行政利用工会账户,违规设立“小金库”。五、不准将工会账户并入单位行政账户,使工会经费开支失去控制。六、不准截留、挪用工会经费。七、不准用工会经费参与非法集资活动，或为非法集资活动提供经济担保。八、不准用工会经费报销与工会活动无关的费用。

据全总新闻发言人王晓峰介绍，目前办法已正式印发，各省级工会正结合本地区、本产业和本系统工作实际，制定具体实施细则，细化支出范围，明确开支标准，确定审批权限，规范活动开展。

我国探索建立涉农资金统筹整合长效机制

统筹使用用途相近涉农资金

国务院近日印发了《关于探索建立涉农资金统筹整合长效机制的意见》，部署推进涉农资金统筹整合工作。

“作为当前和今后一个时期指导涉农资金统筹整合的纲领性文件，这个文件意义重大、影响深远。”财政部有关负责人说，伴随着资金投入的不断增加，涉农资金管理中存在的条块分割、交叉重复、上下权责不匹配等问题更为显现，影响了涉农资金的使用效益和国家支农政策效果。

“中央部门以大专项为资金依托，以任务清单划分和管理为政策抓手，强化对宏观政策的调控和管理，推动部门职能转变。通过审批权限下放和制度性松绑，赋予地方更多自主权，激励地方因地制宜主动作为，促进中央宏观指导和地方自主统筹的衔接平衡，调动各方积极性。”国家发展改革委有关负责人说，意见将推动源头整合，提高涉农资金配置效率。促进权责匹配，充分发挥中央和地方两个积极性。

意见提出，对行业内涉农资金在预算编制环节进行源头整合，中央涉农资金在建立大专项的基础上，实行“大专项+任务清单”管理模式，有关部门根据各项涉农资金应当保障的政策内容设立任务清单；充分赋予地方自主权，允许地方在完成约束性任务的前提下，在同一大专项内调剂使用资金。对行业间涉农资金主要在预算执行环节进行统筹，充分发挥规划的引领作用，加强性质相同、用途相近的涉农资金统筹使用，支持省、市、县级人民政府围绕改革任务、优势区域、重点项目等，按照“渠道不乱、用途不变、集中投入、各负其责、各记其功、形成合力”的原则，统筹安排各类功能互补、用途衔接的涉农资金。

□记者 李勇 报道

我国将推动源头整合，提高涉农资金配置效率。图为惠民县淄角镇付户村农民付永顺（右一）配合镇工作人员进行脱贫情况精准统计。

这位负责人说，实施“大专项+任务清单”管理模式，赋予地方必要的涉农资金统筹权，根据中央和地方在任务清单划定、实施等环节的调整、反馈，逐步厘清中央和地方承担各项支农事权与支出责任的边界，推动形成依法规范、运转高效的财政支农事权和支出责任划分模式。优化国家支农政策体系，提升农业农村国家治理能力。

意见明确，到2018年，实现农业发展领域行业内涉农专项转移支付的统筹整合。到2019年，基本实现农业发展领域行业间涉农专项转移支付和涉农基建投资的分类统筹整合。到2020年，构建形成农业发展领域权责匹配、相互协调、上下联动、步调一致的涉农资金统筹整合长效机制，并根据农业领域中央与地方财政事权和支出责任划分改革以及转移支付制度改革，适时调整完善。

财政部有关负责人说，涉农资金通常是一个泛指的概念，涵盖了政府对农业农村和农民的各项投入。考虑到涉农资金交叉重复、使用分散集中体现在支持农业发展的相关领域，意见所指的涉农资金，限定为农业发展领域的涉农资金。

“如果不加限制地对各类涉农资金实施整合，打破管理制度的规定，既改变专项转移支付设立的初衷，违背了预算严肃性的要求，也可能出现借整合之名挪用资金等问题。”财政部有关负责人说，按照预算法要求和中央对地方转移支付管理的有关规定，专项转移支付的设置和管理都是严格规范的，资金使用应按照管理办法的规定做到专款专用，实现转移支付设置的政策目标。因此，意见提出按照分类施策的原则，对行业内涉农资金和行业间涉农资金采取不同的统筹整合路径。

近年来，中央层面相继支持开展了黑龙江省“两大平原”涉农资金整合试点、江苏等4省涉农资金管理改革试点、广东清远等4个市县涉农资金整合优化试点及贫困县涉农资金统筹整合试点。试点实施以来，在省、市、县等多个层级有力地创新了涉农资金管理体制机制，提升了涉农资金管理使用成效，为中央研究探索建立涉农资金统筹整合长效机制积累了丰富的经验。

“考虑到这些试点都是由中央层面授权的探索实践，意见明确相关试点在试点期内继续按规定实施。”财政部有关负责人说。

（综合新华社北京12月21日电）

新一代物联网 在山东全面商用

□陈莉 报道

本报济南12月21日讯 今天，中国移动山东公司在济南召开“智连未来 和慧齐鲁”窄带物联网（NB-IoT）商用发布会，宣布新一代物联网在山东全面商用。目前，山东移动全省部署窄带物联网基站超过1万个，建成中国移动最大的省级窄带物联网网络，已广泛应用于智能抄表、路灯、井盖、停车、家居、交通、农业等领域，引领进入万物智连时代。

据工作人员介绍，当前以NB-IoT为代表的移动物联网技术以其全覆盖、低功耗、低成本的明显优势，克服了传统物联网技术碎片化、局部应用、难以规模应用的缺点，又解决了传统技术用于物联网功耗大、成本高、覆盖性能不够的问题，适合物联网大规模应用，可以在公共事业、智慧城市等多领域广泛开展智能应用，更方便地实现万物互联。

窄带物联网的商用，将极大地方便政府管理、企业生产、人民群众日常生活。发布会现场演示了智慧城市、共享单车、智慧交通、智慧家庭、智慧医疗、智慧制造等NB-IoT应用，让人切身感受了通信信息、智慧连接对未来的驱动。

（上接第一版）促进形成公平与效率兼顾、企业与机关事业单位大体统一的调整机制。逐步提高居民养老保险基础养老金标准。到“十三五”末，职工基本医保政策范围内住院费用支付比例达到75%以上，居民基本医保政策范围内住院费用支付比例达到75%左右；将失业保险待遇水平提高到最低工资标准的90%。

加大医疗救助力度，全面开展重特大疾病医疗救助，提高重特大疾病住院救助封顶线，积极开展事前救助，让贫困患者得到及时治疗。

构建多层次社会保障体系

《意见》明确，在完善职工基本养老保险制度的基础上，制定完善针对企业职工的企业年金具体办法，形成鼓励和引导企业建立年金的政策机制，促进覆盖率明显提升；支持个人储蓄性养老保险和商业养老保险加快发展。

不断巩固完善大病保险制度，及时确定纳入支付范围的药品品种和数量，逐步扩大大病保险特药保障范围。

充分发挥社会救助作用。及时将符合条件的建档立卡贫困人口纳入低保保障范围，推动低保对象和建档立卡贫困人口共享各项扶贫开发政策。推进“大救助”社会救助体系建设，在省、市、县三级建立政府主导的社会救助独立机构。

加强医疗保险与医疗救助的衔接，建设基本医疗保险、大病保险、医疗救助、医疗商业补充保险的递进互补和“一站式”即时结算信息平台，加快实现“建档立卡贫困人口个人负担医疗费用低于医疗总费用的10%”的目标。

2020年基本实现社会保障“一卡通”

《意见》提出，进一步规范企业职工基本养老保险省级统筹，积极创造条件实现全省统收统支。逐步提高居民养老保险统筹层次。2017年实现居民基本医疗保险基金市级统收统支。提高工伤保险统筹层次，进一步完善省级调剂制度，2020年实现全省参保范围、缴费政策、工伤认定和劳动能力鉴定办法等的统一。

形成基金风险预防化解机制。2017年起，建立企业特殊工种等提前退休审批的年度随机复核制度，每年省对各市的复核比例不低于30%。

《意见》首次明确提出，各级政府要健全完善社会保险财政补助机制，社会保险基金出现缺口时，各级政府承担社会保险基金发放兜底责任。要扎实做好企业职工基本养老保险基金委托运营，实现保值增值，搞好资金战略储备。积极推进划转部分国有资本充实社会保障基金，加快研究制定使用股权分红和运作收益弥补企业职工基本养老保险基金缺口的具体办法。

下一步，我省将加快建设全省社会保障大数据平台，充分应用互联网、大数据、移动应用等技术手段，实现各类社会保障公共服务事项“全省通办”。加快推进“社保卡”应用，推动“社保卡”与“居民健康卡”融合，2020年基本实现人员持卡全覆盖，实现社会保障“一卡通”。

倾倒危险废液损害生态环境

两公司被省政府告上法庭

□记者 张依盟 报道

本报济南讯 12月20日，记者从济南市中级人民法院获悉，近日，经省政府授权，省环保厅诉山东金诚重油化工有限公司、山东弘聚新能源有限公司非法倾倒危险废物致害的环境民事公益诉讼案件，在济南市中级人民法院开庭审理。这是一起省政府以赔偿权利人身份提起的生态环境损害赔偿案。

原告诉称，2015年10月21日凌晨6点40分左右，原章丘市公安局110接到报警，称在普集街道办事处上皋村三号废弃煤井所在院落内发现有人中毒死亡。事发院落内发现四具男性尸体，淄博牌照黑色轿车和罐车各一辆。罐车标示容积42立方米，罐内废液已经全部倒空。金诚公司于2015年10月20日向上皋村三号废弃煤井倾倒废碱液一车，来源是该公司加氢车间，重量23.7吨。经监测，废液对井壁、井底土壤造成污染，对地下水造成污染。鉴定结论为危险废物。

弘聚公司于2015年9月28日至10月13日间，共向上皋村三号废弃煤井倾倒废水十七车，约640吨。经监测，废液对井壁、井底土壤造成污染，对地下水造成污染。废水来源为该公司废硫酸储罐内，主要来自于液化气深加工项目。鉴定结论为危险废物。

原章丘市普集街道办事处上皋村煤矿污染事件对生态环境造成了巨大破坏。根据《生态环境损害赔偿制度改革试点方案》，省政府确定省环保厅为具体工作部门，开展生态损害赔偿索赔工作。事件发生后，原章丘市人民政府进行了应急处置，并开展环境修复工作，相关支出已由原章丘市人民政府垫付。

山东省环境保护科学研究设计院出具《环境损害评估报告》，金诚公司、弘聚公司和山东万达有机硅新材料有限公司排放废弃物均为危险废物；为应急处置危险废物、修复受损环境，支出的应急处置费用为4030.818万元（包括直接经济损失2189.582万元和其间功能损失1841.236万元），生态环境损害费用19991.05万元。

经磋商，2017年2月27日，省环保厅与山东万达有机硅新材料有限公司签署赔偿合同，赔偿各项损失共计351.0840万元。与金诚公司、弘聚公司磋商未能达成一致。

法庭上，省环保厅请求法庭依法判令两被告承担应急处置造成的经济损失3250.1428万元、生态损害赔偿费用19890万元、其他支出费用共计270.6833万元及本案诉讼费用，并请求法庭判令两被告对上述费用承担连带责任。

在审判长的主持下，诉讼双方分别出示相关证据，并围绕焦点问题进行法庭辩论。由于原告、被告均有调解意愿，法院组织庭后调解，如调解不成，将依法判决。