

加强联合稽查 深化国地合作

# 国地税“携手”促执法服务共赢

□郭乃金 刘雪峰 田海云 李广寅

近年来，东营市市区国税局稽查局、东营市地方税务局东营分局稽查局根据国务院《深化国税、地税征管体制改革方案》、国家税务总局《国家税务局地方税务局联合稽查工作办法》（试行）的要求，与国税局成立联合稽查工作领导小组，建立联席会议制度，开展联合稽查，共同进户，协同审理、执行，合力查处税收违法违纪行为，同国税稽查部门加强全方位、深层次合作初显成效。

东营市市区国税局稽查局、东营市地方税务局东营分局稽查局成立了联合稽查工作领导小组，具体负责联合办案的部署和实

施，明确协作事项、职责分工与组织实施工作，制定相关制度、规范，明确联合稽查的范围，规范联合稽查的流程，部署、组织、协调、监督联合稽查工作，加强税务稽查选案、检查、审理、执行的规范管理，定期或不定期听取稽查工作开展情况的汇报，共同研究案件的定性及处理，双方分别指定一名工作人员作为日常工作联络员，具体负责国、地税稽查局之间的信息交换和事务处理。

在市局稽查局确定的年度重点稽查对象的基础上，国、地税稽查局加强沟通协调，共同商定区级联合稽查工作计划，共同组织检查实施和检查成果交换。在联合选案时，将各自掌握的资料信息相互交流，共同加以分析研究，协商确定检查对象，努力提高选

案准确率。国、地税稽查局联合制订检查方案，共同派检查人员组成联合检查组，统一进户实施检查，分税种管辖分别开展案头分析，主体税种的管理职责由一方牵头，双方共同参与。检查人员相互配合，商讨解决疑难问题，提出准确拟定性处理意见。统一税收保全及税款执行步调，形成执行合力，提高执法成效，协同采取税收保全和税款执行措施，确保查补税款及时足额入库。国、地税明确重大税收违法案件公布标准，相互推送案件信息，落实具体惩戒措施。2017年东营市市区国税局向地税局传递稽查信息16条，联合开展医药行业专项整治，查补入库税款125.15万元。

国、地税建立联席会议制度，规定联席

会议每半年召开一次，由国、地税稽查局轮流承办，以对联合稽查工作的开展提供保障和指导。联席会议上互通通报年度稽查工作计划，定期交流税收专项检查、区域税收专项整治和案件查处情况，协调解决双方协作中的重大问题，总结稽查办案经验和稽查手段创新情况，及时沟通双方在检查中发现的税收违法新动向、新手段和新特点。

此外，国、地税对联合稽查执法过程中发现的各类涉税问题一起分析，查找行业管理薄弱环节和政策漏洞，总结税收风险的规律性。对联合稽查查处的重大、典型和社会影响较大的案件，利用电台、网络等多种方式进行曝光，发挥联合稽查的教育、惩治和警示效应，真正发挥以查促管的作用。

建设一道亮丽的风景线。

该镇以“全国文明镇”为载体，以实施“美丽乡村建设”和“四德”工程建设为抓手，积极开展形式多样的文明创建宣传活动。镇财政投资200余万元，以群众喜闻乐见、通俗易懂的图画、标语、诗词及道德经典等为主要内容，绘制了“爱、诚、孝、仁”主题文化墙。有驻村帮扶单位的行政村，借助优势，打造精神文明建设高地。目前，该镇村村实现“四德榜”上墙，30个村已经全部绘制了文化墙，营造了良好的道德氛围。同时，组织开展“最美北宋人”评选活动，推选“见义勇为、自强不息、诚实守信、爱岗敬业、敬老孝亲”以及“文明家庭”的典型，传承传统美德，促进群众精神文明素质整体提升。

## 小财政办大文化

体育、科技、农业、教育等部门的公共服务资金集中起来，实现一项工程多部门受益。整合项目资源，将村里卫生室、农家书屋、文化休闲娱乐室等项目统一规划建设，避免设施建设零星分布，使用管理不正规、不方便的弊端。整合社会力量，积极引导社会各界捐资助建公共文化设施，全镇500余名文化志愿者通过志愿服务等方式支持公共文化服务体系建设，形成全民共建的良好氛围。

该镇把镇文化活动和村文化广场建

设作为“文化惠民”工程和农村精神文明建设的有效载体。该镇投资200万元高标准新建了综合文化活动中心，设有历史文化展馆、图书阅览室、电子阅览室、书画娱乐室、体育健身室，现有图书10000余册，电子阅览室设有电脑20余台，坚持免费对外开放。同时北宋镇划拨专项资金支持薄弱村、落后村建设文化大院和文化广场，达到全镇72个行政村，村村建起文化广场的目标，为群众提供休闲娱乐的好去处，成为精神文明

□林娜娜 李明 刘西光

12月18日，笔者走进利津县北宋镇道庵村，新建的文化大舞台上，北宋镇圆梦庄户剧团正在进行文艺下乡表演。“今年镇财政协调投资15万元给村里建起文化大舞台，大家都上这儿打乒乓球、打篮球、溜旱冰、免费上网看电影、唱歌听戏，还有演出，热闹得很。”道庵村党支部书记张立民笑着说。

近年来，北宋镇财政支持整合乡村现有文化阵地资源，探索文化惠民工程的不同形式，逐步提升农村文化“软实力”。将公共服务资金集中投放，整合社会力量，积极引导社会各界捐资助建公共文化设施，真正实现小财政办大文化。

北宋镇整合部门资源，将分散在文化、

## 加大财政投入 建设美丽幸福乡村

□段宗斌 顾芳 李明

最近，笔者在利津县陈庄镇看到堆西、集贤等建设了乡村剧场大舞台。“这是去年借助省财政厅实施的‘一事一议’财政奖补‘乡村连片治理’项目，投资1600万元建设郭屋等8个村高标准的乡村文明行动示范片区。”负责项目建设的王青臣介绍说。

走进利津县陈庄镇，仿佛进入一幅生动的水墨画卷：硕果飘香的田园，整齐洁净、规划合理的村居，热闹祥和、自在惬意的生活，处处让人感受到美丽乡村建设的魅力。

笔者来到陈庄镇堆西村，给人留下的第一印象就是整齐干净。原来，村里实行党员义务保洁员轮流上岗制度，党员们自觉带头维护村里的环境卫生，每天清晨都有人清扫街道。爱护路旁树木、不乱扔垃圾、不乱倒污水，都写进村规民约里，约束村民的行为。村里建设了村史馆，还有乡村剧场、图书室、阅览室、文体训练室、电教室，农民培训做到不出村。

在乡村文明建设中，陈庄镇以工作区为单位，每个工作区选派一名科级干部担任挂区领导，每村安排一名机关干部任指导员，全面负责所指导村的“清脏治乱”工作。

“以前人们不同程度地存在乱扔垃圾、

乱倒污水等不文明现象，只管个人院子干净，保持村里环境卫生意识差，真是污水靠蒸发，垃圾靠风刮，好端端的村不成样子。现在好了，镇里给送来了垃圾桶，配上了保洁员，村内道路及时清扫，垃圾及时清运，村里比以前干净多了，出来进去心里也舒服亮堂。”辛中村村民赵庆祥颇有感触地说。

近年来陈庄镇加大财政投入，完善设施配套，为环境整治提供了载体和平台，建设了辛庄示范一条街，起到了示范带动作用。在镇区实行市场化环卫运作模式，对镇驻地及城区主要道路进行保洁。全镇配齐农村保洁员200多人，每天对村内道路进行清扫、清运垃圾，做到垃圾日产日清，彻底实现了农村垃圾“村收、镇运、县处理”的城乡环卫一体化全覆盖，并形成网格化长效管理机制。

利津县陈庄镇推进农村公共文化服务体系建设，让文明之风吹遍乡村。该镇建设村村建设文化大院和健身广场，形成了覆盖全镇的文化信息资源共享体系。同时，不断完善各种规章制度，各村实行集中坐班办公制度，成立了红白理事会等群众自我服务组织，按《村民公约》公开、公平、公正办事，营造了良好和谐的生活氛围，美丽乡村越来越美，群众生活如芝麻开花节节高。

□王瑞国 曹学军 徐田鑫 李广寅

为进一步深化税警协作，有效打击和防范涉税违法犯罪，维护国家税收安全，东营市公安局东营分局、市区国税局深入贯彻落实上级部门关于建立健全公安派驻税务联络机制的要求，逐步形成了“信息共享、优势互补、形成合力”的联合执法格局。通过健全税警联合办案运行机制，巩固并深化了税警双方在协税护税、防范发票犯罪及整治涉税违法犯罪等领域的深度合作。

随着税制改革进程的推进，税收违法违纪行为日趋呈现出隐蔽化、多样化、信息化和涉案金额巨大的发展态势。自税警联合办案机制运行以来，东营市形成了常态化、制度化、规范化的派驻工作机制，为新形势下打击涉税犯罪的合力，为全市区域经济建设和改革发展创造良好的法治环境。今年以来，公安局、国税局密切配合、协作办案，依法查处涉税违法案件26起，开展治理整顿行业税收秩序专项行动

信息共享 优势互补 形成合力

## 东营深化税警协作提升打击合力

次，查补税款罚款1470余万元，打击涉税违法犯罪活动取得了阶段性的成果。

东营市市区国税局梳理学习宣传发票管理政策规定，通过纳税人学堂、微信群等方式强化发票重要性的宣传辅导，以扩展发票风险防范的社会影响力，开展了农副产品、成品油等领域的虚开增值税专用发票违法犯罪专项打击行动，以及非法发票“卖方市场”和“买方市场”的专项整治活动，进一步提高了不按规定开具和取得发票的法律后果的认知，让纳税人知晓取得违法发票行为应承担的行政及刑事责任，提高了企业在经营管

理过程中“真”“实”的发票管理意识。

通过请进来与走出去相结合，理论学习与案例分析，以案释法相结合等多种方式组织业务培训，两单位促进税警业务深度融合，国税稽查人员与公安经侦干警共同学习有关业务法规，取长补短、互通有无，学习交流工作经验和技巧。国税干部通过学习公安经济侦察在办案取证中的方式方法，掌握了工作主动权，显著提高了两部门工作人员的办案能力。截至目前，两部门先后成功举办税警合作业务培训班4期，培训学员40余人次。围绕重点工作领域，联合开展税警双

方涉税案情研判和查办，及时了解、掌握涉税犯罪动态，进一步增强了发现、控制和打击涉税犯罪的整体能力。

随着警税合作日益密切，联络沟通、分析研判、情报研判等工作不断走向深入，东营市公安局东营分局、市区国税局逐步建立并完善了“税警联合、快速反应、协同打击”的联合查办模式和打击涉税违法犯罪行为的工作机制。税警联络运行机制，促进了全面建成税收共治“新平台”，为推动税警双方进一步密切执法协作，加大联合查处涉税违法犯罪行为提供了强有力的保障。

## 把帮扶实事 做到老百姓心坎上

东营市国土资源局垦利区垦利街道邵家村帮扶工作组进驻该村后，扑下身子，真抓实干，做了一些群众急需、实实在在的事情，帮助解决了当前老百姓关心的问题。

该局积极协调区农业部门，成立了福贵农机专业合作社。投入11万元，提升村庄基础设施配套，安装了数字网络视频监控，提升了村民安全感；建设候车亭1处，解决了群众无处候车的问题；修缮了文化活动广场，更换了文化大院的音响功放设备，并举办文化惠民演出3场，丰富了群众文化生活。（李绍勇 纪玉广 赵景蒲）

## 农行东营分行 加强不良贷款管控工作

为深入贯彻落实“信贷质量立行”经营理念，积极推动信贷转型工作开展，农行东营分行以信贷“五张表”的形式，向下传导信贷管理工作思路 and 措施，落实盯住系统、盯住同业的工作目标，加大不良贷款管控力度。

该行通过绘制法人不良贷款情况表和逾期贷款情况表，明确管控责任人、风险化解处置措施和推动进度等措施，督促支行加大风险化解力度。绘制其他国有银行不良贷款逾期清单，以列举详细清单的方式，掌握其他国有银行企业客户风险情况，全面了解他行风险化解处置进度和措施等，有效加大了不良贷款管控力度。（朱永良）

## 利津农商行 强化审计监督职能

今年下半年，利津农商行以银监会“审计监督条线作为第三道防线应加大对重点风险隐患的监督检查”为抓手，提出“围绕审计抓合规，抓好合规促审计”的工作方针。

该行在内审环节中不断更新工作理念，科学运用外部审计资源，加大了对重点领域、重点机构和重点环节的审计监督力度，提升审计质量和效果。该行审计部门向董事会披露分析内控问题及风险点八大类27项192个，提出审计建议300余条，有效发挥了“审一线、抓合规、防风险”的作用，切实形成了推进审计成果有效运用的整体合力，为各项业务的安全稳健开展保驾护航。（张国强）

## 农行广饶县支行 个人住房贷款业务量质齐升

今年以来，农行广饶县支行针对房贷政策变化，及时调整思路，早准备、早安排，个人住房贷款实现快速增长，大优楼盘营销不断取得突破。三季度末，广饶县支行个人住房贷款余额较年初实现大幅增长，净增额居当地银行首位。

该行高层出访强合作，分管行长亲自带队，先后拜访辖区内重点楼盘的主要负责人，个贷中心积极对接，多次到重点楼盘现场实地调研，了解楼盘开发销售、入住率、楼盘购房群体客户等基本情况，营销房贷客户。同时紧盯房贷市场政策和同业动向，保持政策和市场敏感性。（张华杰）

## 农行河口支行 破解农户贷款难题

为有效破解农民大额贷款难、抵押难问题，农行东营河口支行抓住当地政府出台土地承包经营权抵押相关配套政策的机遇，积极与政府部门进行协调，在贷款利率、期限、额度、风险控制等方面加大创新支持力度，简化贷款管理流程，率先推出农村承包土地经营权抵押贷款业务。

截至目前，河口支行已累计办理家庭农场、种养大户等农户农村土地承包经营权抵押贷款145万元，农业产业化龙头企业农村土地承包经营权抵押贷款900万元，为当地农业产业发展提供了强大的助力。（吴镇镇）

## 华泰精细化工 一项目通过安全条件审查

12月4日，华泰精细化工科技有限公司10万吨/年氯乙酸项目安全条件审查会在华泰精细化工科技有限公司召开。

与会专家对该项目的评价报告、选址进行了评审和勘验。认为该项目的选址、工艺技术符合国家标准和行业标准，同意该项目通过安全条件审查，并对安全评价报告中存在的问题提出了建议。华泰精细化工科技有限公司10万吨/年氯乙酸项目是东营经济技术开发区重点推进项目，项目建成后年消耗液氯84264吨，对东营经济技术开发区的生产安全有较大的推动作用。（赵香君 闫润杰）

## 农行东城支行 持续推进信贷转型

农行东城支行牢固树立“信贷质量立行”理念，以结构调整、风险防控、双基管理为抓手，不断将信贷转型推向深入，信贷转型工作取得了实效。

该行发力项目贷款，完善产品结构，稳定发展传统信贷产品基础上，积极对接市政府确定的“四个项目”，储备了一批重点项目。压降过剩产能行业贷款投放，保持信贷结构调整的定力，发挥经济资本的导向作用。成立信用风险化解领导小组，建立领导机制、排查机制、处置机制、会商制度、评价机制等5种机制，形成调研、反应、督导、协作的上下联动、动态管理机制，切实加强信用风险防控。（李昕纯）

## 农行西城支行 跨境人民币业务稳步发展

农行西城支行应对同业竞争和市场变化，推动跨境人民币业务不断实现稳步发展，三季度末跨境人民币结算量稳居同业前列，市场份额实现稳步提升。

该行坚持客户拓展与客户维护齐头并进，积极营销优质跨境人民币结算客户和NRA客户，努力争创人民币资金池客户，重点拓展全市前100强无跨境人民币业务的外币客户，着力扩大国际业务客户规模。坚持传统业务和创新产品互惠共进。发挥传统业务优势，深挖客户结算和融资需求，大力发展传统的跨境人民币汇款、信用证、跨境参融通等业务。（陈莉莉）

## 东营地税直属局 开展“税收征管基础建设年”活动

今年以来，东营市地税局直属征收局扎实开展“税收征管基础建设年”活动，以创新、协调、共享的发展理念，积极适应新形势，应对新变化、克服新困难，优服务、强管理、抓队伍，不断打牢税收征管基础。

围绕省局“三创创优、走在前列”的总体目标，该局紧扣“税收征管基础建设年”活动标准，成立征管基础建设领导小组，坚持以问题为导向，组织专门人员开展征管状况分析，认真研究征管基础工作的内在规律，先后梳理纳税服务、税源管理、所得税管理、车船税管理、征管档案建设、税收分析等方面的问题，采取“问计一线、问需纳税人”的办法，召开座谈会，找准问题症结，集力展开攻坚，分门别类拟定整改措施，强力推进征管基础建设工作。（曹国帅 李婷）

## 垦利区举办景区运营与市场营销专题培训班

□徐莉莉 薛亚龙

12月19日，由东营市垦利区旅游局举办的景区运营与市场营销专题培训班顺利开班，全区各镇街主要领导、分管领导、旅游办主任、相关部门分管领导和旅游企业代表100余人参加培训。

本次培训班为期5天，培训从基层领导干部和旅游企业管理人员的学习需求和实际工作需要出发，既有旅游行业发展政策解读，又有旅游市场营销策略等业务案例知识。在授课老师的选择上，此次培训班邀请了中国社会科学院旅游研究中心副主任李明德，北京大学教授、博士生导师、战略研究常务副所长竇文章等9位国内旅游界知名专家进行授课，既有旅游学院的专家教授，也有长期从事旅游工作的一线人才，将给大家带来不同的课堂体验。下一步，垦利区将紧紧围绕旅游重点工作，继续系统化开展学习培训，为促进农旅融合发展，推动垦利全域旅游的全面发展提供智力保障和支持。

## 驻企联络员“履新” 半年交出满意“答卷”

□李明 张丙涛

积极协调银行，为企业争取1000多万元贷款，使得新上项目顺利开工建设；带领专家团队深入企业调研、指导，使得年总产量提升30%以上；用“互联网+”思维助力企业开拓终端销售市场，线上销售渠道顺利打通；新技术，提高水综合利用效率，为企业节水90%以上……这是东营市海盈水产品开发有限公司驻企联络员张宝民上任不到半年交出的成绩单。

为推动企业发展，培养锻炼干部，今年7月份，东营市决定选派新一批机关干部担任驻企联络员，到重点企业开展联系服务工作，东营市海洋与渔业局副局长张宝民就是其中之一。

张宝民及其团队先后协调中国海洋大学等国内知名水产院校及科研院所，帮助企业解决、提升对虾养

殖过程中的关键技术。海洋与渔业局技术团队也夜以继日对水产养殖的生物安保技术进行攻关，在生物饵料、水质调控等方面取得了突破性进展。

通过一系列技术革新，企业终获巨大效益。“通过这些新技术的成功应用，我们在产品规格、产量、效益等方面提升不小。”公司总经理崔士强感慨道，以前南美白对虾一个平方米产量为14斤左右，现在提升到20多斤，年总产量提升30%以上。

海盈公司通过地源热泵技术的运用，实现了反季节生产，全年不间断出货，打通终端销售渠道就显得格外重要。为此，张宝民指导企业运用“互联网+”思维打通线上销售渠道，公司产品“端上”全国各地餐桌，过硬的产品品质也使得目前公司产品在市场上供不应求。