

“抱团养老”成功，仍需政策关怀

□ 张海英

种方式。去年，福建泉州出现的抱团养老曾引起关注，这些老人或是老同事、老同学，或同住一个村庄、社区，即基本上是熟人之间抱团养老。而上述杭州案例，似乎是陌生人之间“抱团养老”，这个案例更值得关注。

目前，我国老年人口已经超过2.3亿，未来还会更多。如何解决养老问题，不仅需要政府、企业进行探索，也需要老人们积极思考和尝试。很显然，抱团养老是一种有益尝试。当然，从杭州情况来看，这种尝试有成功也有失败，譬如，杭州另一位张阿姨尝试的抱团养老据说失败了。从常识来说，要想防止抱团养老失败，关键在于两点：一是志趣、爱好相同或相似的老人抱团养老容易成功。比如王阿姨选择的老人多会打麻将，二是要有详细合同约束。如王阿姨的《结伴养老协议书》就对卫生绿化、个人隐私、房租租金、伙食费、值日等方面做了规定。

不过，目前更适宜以“初步成功”来描述上述案例，主要原因是这些老人抱团养老时间太短，恐怕很多问题还未暴露出来，但该案中一些做法无疑具有参考价值。即使这种案例是成功的，也需要政策方面的关怀。否则，某些问题一旦暴露，就会影响到这种案例的探索价值。比如说，这些抱团养老的老人中，一旦有人突发紧急病情，仅靠老人抱团未必能应对，这就需要医疗机构介入。能否制定相关政策，让抱团养老点与医疗机构建立合作机制，定期给老人提供上门体检服务，紧急时刻为老人提供救治服务，就值得考虑。对老人们来说，首要风险就是健康风险，只有保障老人健康，抱团养老才能走得更远。

再如，这些老人之间一旦发生纠纷，依据自定的《结伴养老协议书》未必能化解，那么就需要政府提供相应公共服务，一种办法是制定规范的官方协议供老人参考，提前预防矛盾；另一种办法是建立纠纷协调解决机制，以方便及时解决各类纠纷，因为老人一般经不起纠纷折腾，唯有预防、化解，才能确保这种养老方式可持续发展。

更重要的是，应当在政策层面公开承认并鼓励抱团养老，让参与这种养老方式的老人更有信心，也激励其他老人参与到这种养老方式当中。事实上，抱团养老多年前在个别地方就出现了，但一直未受到重视，基本处于一种自生自灭的状态。笔者以为，凡是有利于提高老人养老质量的、能减轻国家和社会养老负担的，有关方面都应该大胆支持。要意识到抱团养老方式对国家和社会是有意义的，所以，应提供必要的政策支持，让抱团养老的老人们感受到更多暖意，让我国老人养老方式丰富多彩。

破解“井盖难题” 亟须创新管理机制

□ 钱凤伟

“这是一个需要立即处理的情况，当我看到工单在多个单位之间被签发、退回、再发、再退……然而被盗窃的井盖就在那里一直缺着，很是生气。”11月8日，成都市民肖先生把剑南大道辅道两个井盖缺失的情况投诉到成都市网络理政平台，8天后，两个井盖得到修补。(12月19日《成都商报》)

井盖破损缺失无人“认领”，这固然是个责任问题，但很大程度上确实是因为“相关部门”太多。据成都市城管委所说，“仅仅是中心城区，井盖数量就超过120万个，归属20多个单位、企业，有电力的、给水的、排水的、燃气的、园林用水的、交警的、通信的……单是通信，又有电信的、移动的、联通的、广电的……井盖行业主管单位也很多，说实话，这确实给井盖的管理带来很多不便。”

由于井盖数量庞大，产权部门太多，又因为井盖设施有差别，维护机制不一样，导致管理水平参差不齐，诸如产权单位模糊，导致井盖破损丢失未能及时处理，也就依然难以避免。实践证明，将所有单位的井盖设施维护统一交给一家有资质的专业工程公司来管理，有效地降低了成本，提升了效率，并且容易查清责任单位，有效问责。

井盖管理是城市安全一大隐患，如何破解“井盖难题”，擦亮井盖这张城市名片，除了强化责任意识外，还应该创新的思路和办法。

共享单车公益诉讼第一案 有助充分维权

□ 刘伟

12月18日，广东省消委会以小鸣单车经营管理方——广州悦骑信息科技有限公司作为被告，向广州市中级人民法院提起消费民事公益诉讼，提出判令被告立即停止拖延退还消费者押金的行为。目前，广州市中级人民法院已受理此案件，这是全国首起共享单车消费民事公益诉讼。(12月19日《北京青年报》)

共享单车所引发的消费维权，集中表现在押金退还上。由于补贴式和亏损化模式难以维系，挪用押金就成了行业的公开秘密。押金究竟由谁来监管，目前看来没有答案。由于缺乏强制性的法律约定，押金的用途限于“企业自行决定”，其安全性也取决于“企业的自律性”。但如果没有其他盈利模式作为支撑，共享单车投入的面越大则亏损的系数越高，一旦难以维系，就会纷纷倒闭或者跑路，退还押金就变得难以完成。

就现实来看，相关共享单车经营方长期占有消费者押金，违背按时退还押金承诺，未实行专款专用等行为，违反了《消费者权益保护法》、交通运输部等部门《关于鼓励和规范互联网租赁自行车发展的指导意见》有关规定。公益诉讼不但可以实现个案的解决，给居高不下消费投诉以积极回答，而且也可以实现权利的救济和保护，倒逼相关规则建立，通过外部的约束与监督促进企业的自律，预防押金风险的产生和爆发。

侵害未成年人信息公开 也是一种民意

□ 卞广春

近日，江苏省淮安市淮阴区人民法院集中宣判4名涉嫌强奸、猥亵未成年人的被告人。刑事判决生效后，将通过司法机关门户网站等渠道公开犯罪人员信息，并对他们设置行业禁入。对此，有人认为可以起到威慑作用，更好地预防犯罪；有人担忧犯罪人员在服刑期满后难以顺利回归社会，可能激起其报复心理。法学专家说，这是在保障未成年人权益和保护犯罪人员权利之间作出的“不得已的正义”选择，应持鼓励态度。(12月19日《法制日报》)

公开性侵害未成年人犯罪信息，民愤、民意也是一股不可忽视的力量。性侵害未成年人犯罪，存在频繁性和极大危害性的特点，司法部门在保障未成年人权益和保护犯罪人员权利之间作出“不得已的正义”的选择，是有必要的。法学专家之所以认为应持鼓励态度，也是唤起公众积极保障未成年人权益，不要因为同情罪犯而放大其权利。

相关调研报告显示，性侵害犯罪重犯率高，犯罪人员中易与孩子接触者占比较高，犯罪人员侥幸幸心理大，性侵害未成年人行为极其卑劣，社会影响和危害性十分严重。从法律上看，预防和打击性侵害未成年人犯罪，亟待完善立法、司法、刑事等政策。而在完善相关政策之前，针对性侵害未成年人犯罪个案，司法部门作出更有利于保障未成年人权益的探索与实践，应予鼓励。

因为与性侵害未成年人犯罪的卑劣和影响程度相比，立法可能会慢半拍，但司法却不能稍息，听任犯罪人员胡作非为，完全可以在职权范围内亮剑。这也将为预防和打击性侵害未成年人犯罪立法提供有说服力的依据。

退一步讲，刑事判决一旦生效，犯罪人员的相关信息，就会因为网络公开裁判文书和个人征集系统自动录入被公众获知。司法机关将性侵害未成年人犯罪人员的姓名、身份证号、照片、年龄、性别、案由等信息，通过门户网站、微信公众号、微博等渠道公开，扩展了公开程度和范围，旨在对类似犯罪产生更广泛的影响震慑力。对性侵害未成年人犯罪人员设置行业禁入，也是为了防止其报复社会，施害更多无辜的未成年人。

侵害未成年人犯罪信息公开，是兼顾民意，充分估计和降低危害的做法。性侵害未成年人，是犯罪人员在未成年人难以自我保护，家长无法保护状态下实施的。犯罪人员应当知道其犯罪的严重后果却不收敛、不收敛，无视甚至颠倒了己的权利与义务关系，司法和公众对其讲人性、仁慈，他们反而会觉得可笑，放肆为非作歹之念，加大未成年人的不安全感，加重对社会的危害，鼓励侵害未成年人犯罪信息公开，是在立法之前，先构建起预防类似犯罪的“防火墙”，减少和避免性侵害未成年人犯罪案件的发生。

漫画



最近，阿里数据发布了一个报道：《打败失眠症趣味数据报告》通过综合数据分析，中国“失眠之城”排行榜出炉，上海列全国第1位！紧跟在上海后面的9个城市分别是：广州、北京、深圳、杭州、南京、武汉、成都、重庆、苏州。

失眠作为现代人生活中常常遇到的“通病”，在二线城市表现得越发突出，“不在职场，就在夜场”——或为工作，或为娱乐，晚睡、熬夜成为不少年轻人的“标签”，而长期透支健康的生活习惯，

也让年轻人付出了失眠的代价。

睡眠不仅影响着一个人的正常工作、生活、事业和成就，也影响着—座城市的进步与发展。当中国“失眠之城”都集中在二线城市时，也就意味着这些城市没有好好“睡眠”，这恐怕会成为摆在城市发展中的一个“未爆弹”，不知什么时候就会带来巨大的损失。对此，我们应当高度重视。

(文/12月20日《人民日报》客户端 漫画/张建辉)

威海南海新区：让绿色成为幸福底色

□ 彭辉 刘昌勇

连绵的绿色，从滨海松林向乡村、城市蔓延，把大地连成浓绿的一片。威海南海新区的绿，让人沉醉。10年开发建设，在威海南海新区，绿色正成为幸福的底色。

威海南海新区将生态、生产、生活“三生共融”贯彻于区域开发的各个过程，坚定不移地以创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念为引领，正确处理区域开发、城市建设与生态文明建设的关系，着力推进绿色发展、循环发展、低碳发展。

生态涵养

生态文明建设十年不辍

荒滩上建起新城，威海南海新区开发10年来，在涵养生态上从未止步。在开发之初，“生态优先，环境第一；尊重自然，城乡一体”便写入规划理念。随着城市规模初现，秉持“三生共融”理念，保护下了万亩松林、12公里金色沙滩以及万亩湿地，并启动了一系列生态修复工程。

香水河整治，河道清淤疏浚，湿地保护等多个生态建设工程同步展开，丰富植被，恢复湿地，河道纵横、林水相间的独特香水河湿地景观形成。充分挖掘昌阳河自然及人文素材，突出时代性、生态性、文化性，把昌阳河湿地景观建设成包括海口景区、绿色景观长廊区、水中绿洲景区在内的昌阳河滨河公园。除了香水河、昌阳河综合整治工程及滨海岸线东段沙滩修复整治工程以外，南海新区还全面打造了蓝湖公园等系列生态景观，努力实现区

内生态湿地、湖泊、岸线连接互通，通过生态景观的保护性开发全面提升全区生态文明水平，打造旅游度假发展的新亮点，提高南海新区持续发展的环境承载力。

2015年，威海南海新区投资4亿元建设国家重大水利专项工程、省级重点建设项目香水河拦潮闸工程，以此提高新区防湖减灾能力，拦蓄上游香水河雨水资源，提高区域供水安全的保障能力，涵养地下水源，恢复海水入侵区域地下水环境，改善区域生态环境。

今年威海南海新区除了在建的金花河湿地公园项目，还开始了香水河海口处的生态治理工作。在香水河公园东侧，栽种下200多亩的向日葵，成为南海新区生态观光的一大去处。

持续的生态修复，生态招牌越擦越亮，一系列和生态关联的荣誉也接踵而至。这里获批了威海市首个国家级湿地公园五垒岛湾国家湿地公园，获得全国十佳生态文明城市等称号。

生产转型

绿色发展理念贯穿始终

香水河下游西岸区域濒海靠海，河流从中穿过，水系发达，景色优美，如果在这片区域上发展地产项目，效益定会乐观。很多地产商看中这片区域，三番五次前来洽谈，但是南海新区不肯以生态换效益。在这片区域上，以当地地形、植被、环境等为基础开发建设了面积达100万平方米的南海新区植物园，不仅增大了城市之师，也为居民休闲放松提供好去处。

建设生态南海，必须突出以环保优化发展，以改变生产方式和科技型高端产业为着力点，着力协调好经济与环境的关系。开发10年来，被环保门槛挡住的项目有30多个，总投资超过了200亿元。

高污染高耗能的项目投资再大也决不引入，高成长型的节能环保产业、高新技术产业、战略性新兴产业成为南海新区招商团队重点关注的领域。

严格把控生态红线的威海南海新区在项目引进上，突出“高精尖”的特点，培育的都是符合生态环保理念的新动能。重点培育的四大产业集群中，生物医药产业围绕蓝色经济优势，比如润辉生物科技，致力于高端医药产品研发生产；电子信息产业突出高端，3D打印、射频光电、新视讯光电科技，五洲卫星导航等一批技术在国内外甚至国际领先的项目抢滩登陆；新材料产业突出节能、低碳环保，聚衍新型材料的产品有优异的生物降解性，无毒无刺激气味，麦特瑞奥科技以废弃塑料为原料制成PVC发泡建筑模板，凭借环保、低碳、可循环使用等优势，与中铁建筑、中建集团等大型企业建立合作关系；高端装备制造制造业则突出高端先进特点，摒弃落后产能，三角阳分公司建成“智慧工厂”，德瑞博汽车实现机器人换人，3分钟生产一辆汽车。

经济生态化，生态经济化，在发展中保护，在保护中发展，环保低碳的产业集群主导着南海新区的经济版图，与此同时，现代服务业、现代农业等也风生水起，经济发展和生态保护实现双赢。

生活转变

生态文明意识深入人心

在威海南海新区定居的三四年里，社区居民郭成甲经常在朋友圈里秀南海新区的蓝天白云。“这里的环境真的是棒极了，生态好就是我们炫耀的资本。”郭成甲说。

新区因生态而美丽，人民因生态而自豪。从天南地北会聚到南海新区的居民对生存状况和健康更为关注，对自身的权益尤为敏感，对他们来说，看得到蓝天碧水，才是最直观、最真切的感觉。

10年，生态南海如一根红线贯穿始终，从生产到生活。在市政设施的配置上，南海新区坚持低碳环保原则，在路灯架设上坚持走低碳路线，共安装了3000多盏太阳能路灯，让夜路亮起来的同时，也把能源省下来。除了太阳能路灯之外，南海新区还投入了新型环保节能公交车，天然气动力出租车等节能减排的交通工具，为生态南海建设奠定了坚实的基础。

就连马路边的垃圾箱都展示着南海人对环保的态度。这些环保箱上配备了LED显示屏，并配有太阳能供电系统，可刊登城市最新广告信息。

从细微处抓起，让群众切切实实地体会到抓生态的坚定决心，广大百姓也积极参与到生态的保护之中，共建共享生态文明。王希彰今年已经80岁，从2007年开始参与南海新区绿化工作，10年来，他一直为美化新区贡献着力量。“几条大路宽又长，大路两旁好风光，风景好，空气好，吸引大家来观光。”这是王希彰常常挂在嘴边的话。

