

我省油气管道安全管理进入数字时代

施工前一“呼”，地下管线了然

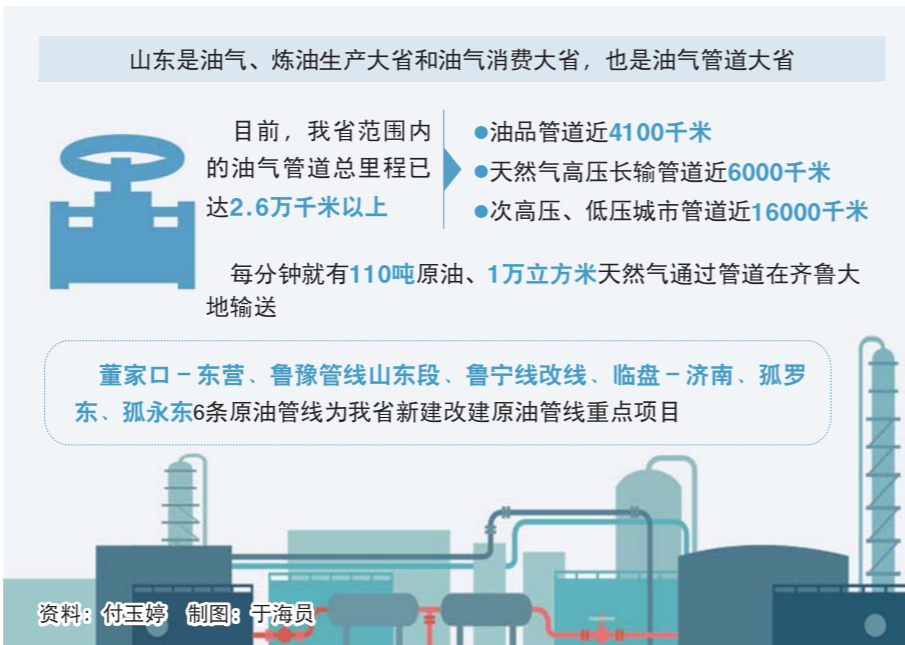


□ 本报记者 付玉婷

“莱州金泰金属制品厂附近有施工需求，请告知管线信息。”根据位置信息，接线员迅速调出所需作业土地的管道布置情况，提供给来电方及管线权属单位、设计单位等，为确定最终的施工方案提供参考。12月19日，在省油区办山东省油气管道热线服务中心，来自浪潮的技术人员演示了刚上线试运行的省油气管道综合管理信息平台的运作方式。据介绍，明年1月中旬平台将整体上线，借助平台，“地下管线一查便知”，我省油气管道安全管理进入数字时代。

平台预留市政管道接入功能

我省是油气、炼油生产大省和油气消费大省，也是油气管道大省。数据显示，目前我省范围内的油气管道总里程已达2.6万千米以上。其中，油品管道近4100千米，天然气高压长输管道近6000千米，次高压、低压城市管道近16000千米，每分钟就有110吨原油、1万立方米天然气通过管道在齐鲁大地输送。作为重要能源命脉，油气管道的运行在保障生产生活的同时，也带来了一定的安全隐患，而据调查，其中80%以上事故由第三方施工不能及时获得准确信息造成。借鉴美国挖掘前电话呼叫的做法，2015年7月，我省在全国率先提出建



立融合管道地理信息、监管保护为一体的省级油气管道综合管理信息平台。

今年11月底，包括软件开发、油气管道调度监控呼叫中心设备设施购置及房屋改造、标准规范制定、系统软件采购等内容的平台一期建设工程通过验收进入试运行。二期工程重在整合省、市(区)县油气管道数据资源，保证平台自上而下数据互通互联，目前正在紧张进行中。省油区办副主任闫长征透露，明年1月中旬，平台将能够实际开展向社会提供管道信息的电话查询服务业务，并能为全省管道保护管理提供技术决策支持。

据介绍，平台在实现油气管道综合管理功能的同时，还预留供排水、电力、通信等市政管道接入功能，最终有望实现不同单位的管道数据集中管理，解决各家各户、无人统一牵头的管理难题。

加速新管道替代老管道

就在去年，我省完成了对排查确认的2929处油气管道隐患的整治任务，提前一年半完成国务院下达的隐患整治攻坚任务。今年以来工作重点转向巩固成果、建立长效机制。不久前，我省对全

省油气管道安全保护工作落实情况开展专项检查，首次采取政府督导、专家参与、企业互查的方式，进行全省异地互查，发现油气管道隐患21处，目前均已整改完毕。省油区办主任杨希珍表示，确保管道安全，不仅要提升科学化、信息化管理水平，也必须加速新管道替代老管道，这是治本之策。

据了解，董家口-东营、鲁豫管线山东段、鲁宁线改线、临盘-济南、孤罗东、孤永东6条原油管线为我省新建改建原油管线重点项目。目前，鲁宁线改线全面完工，孤罗东、孤永东管道即将竣工投产，董家口-东营、鲁豫管线山东段、临盘-济南3条新建原油管道工程仍在进行中。

另一方面，由于对进口原油的运输需求急剧增加，青岛、日照、烟台、东营、潍坊等港口纷纷建设港口原油内输管道。去年12月，烟台-淄博原油管线正式投产，成为我省首条地方国有控股的原油运营管道。到2020年，我省地方为主建设的油气管道将达到12条，总长度约2840千米。考虑到地方企业对管道的管理水平和巡护力量不及中央管道企业，我省油气管道的安全监管责任也将更加艰巨。

资料显示，目前全省17市已结合实际建立了油气管道保护工作领导小组等联席会议制度，明确了市、县两级管道保护主管部门。不过，部分市、县存在油气管道保护职责不清、沟通不畅、要求粗放等问题。为进一步强化我省油气管道保护监管，日前省政府召开的安全生产专题会议透露，《山东省石油天然气管道保护条例》有望尽快出台。

国家发改委下发通知

严格规范“煤改气”价格收费

新华社北京12月19日电 记者19日从国家发展改革委获悉，已下发通知部署2018年元旦春节期间市场价格监管调控工作，要求围绕节日民生价格领域，加强对粮油肉禽蛋菜奶盐等生活必需品市场价格监管，严格规范“煤改气”领域价格收费行为，依法查处捏造散布涨价信息、操纵市场价格等行为。

国家发改委要求各地组织力量加大市场巡查、重点检查和随机抽查力度，规范节日市场价格秩序，保持重要商品市场价格基本稳定，保障群众基本生活，营造欢乐祥和的节日氛围。

通知要求各级价格主管部门，围绕节日民生价格领域，加大执法检查力度，重点查处五方面行为：

一是加强粮油肉禽蛋菜奶盐等生活必需品市场价格监管，严肃查处囤积居奇、哄抬价格、串通涨价等违法行为；二是加强医疗、家政、餐饮、洗车等生活服务领域价格检查，查处违法行为，化解价格矛盾；三是加强供暖、天然气价格监管，严格规范“煤改气”领域价格收费行为，依法查处捏造散布涨价信息、操纵市场价格、价格垄断以及安装工程中的乱收费行为；四是加强对交通运输、车辆救援服务和高速公路收费的监督检查，规范旅游餐饮、住宿、购物、观光等各环节价格秩序；五是加强对线上线下商品零售企业以及电子商务平台的价格法律法规宣传，强化促销活动监管，规范价格行为。

通知还要求各级价格主管部门密切关注生活必需品以及当地居民节日消费特色商品市场和价格变化，加强分析研判，充实重点商品政府储备，保持重要商品市场和价格稳定；认真执行好社会救助和保障标准与物价上涨挂钩的联动机制，提前做好好发放价格临时补贴的准备，一旦达到启动条件，迅速启动联动机制，有效保障困难群众基本生活。

国家发改委有关负责人表示，欢迎社会各界拨打价格举报电话12358，各级价格主管部门将安排专人值守，及时处置各类价格举报问题，维护消费者合法权益。

明年高考艺术招生方案公布

艺术类本科专业不得设专业方向

□记者 王原 报道

本报济南讯 日前，省教育招生考试院发布《山东省2018年普通高等学校艺术类专业招生工作实施方案》，我省将继续规范艺术类专业管理，艺术类本科专业不得设专业方向，逐步提高统考类艺术专业成绩的区分度。自2019年起，我省美术类统考增加“速写”科目。

根据方案，美术类专业考试科目为造型基础和色彩基础，每科考试时间均为3个小时，每科满分为150分。文学编导类专业考试科目为文学艺术常识和影视评论与创作，每科考试时间均为2.5小时，每科满分为150分。考试时间是2018年1月7日。艺术统考成绩由山东省教育招生考试院于2018年1月下旬向考生公布。

艺术类非统考专业的校考时间安排在2018年2月24日至3月6日。今年我省特别规定：艺术类本科专业不得设专业方向，对因培养工作需要，确需在招生考试环节加以区分的，有关高校可设立招考方向(专业后加括号注明)，如“舞蹈表演(民族舞方向)”。

济南法院首审由检察机关提起的环境民事公益诉讼 排污企业承诺一年内修复环境

□记者 张依盟 报道

本报济南12月19日讯 经省检察院指定，聊城市人民检察院诉山东蓝星清洗防腐有限公司环境民事公益诉讼案，今天在济南市中级人民法院公开开庭审理。这是自检察机关提起公益诉讼全面推开以来，济南法院审理的第一起由检察机关提起的环境民事公益诉讼。

公益诉讼人诉称，2008年至2015年5月，蓝星公司未经污水处理程序，将经营过程中产生的490余吨含镍、含酸废水，直接向车间地下暗管及厂区废水池排放，工业废水流经杨家石河进入小清河，并渗透至地下。蓝星公司虽于2011年建成污水处理设备，但既未申请验收也未实际投入运行。经山东省分析检测中心检测：蓝星公司镀锌槽东侧暗管下水口处样本污水中含镍量为409mg/L，超过规定的废水排放含镍量1.0mg/L的限排值409倍；污水PH值为0.62，严重低于规定的污染物允许排放最高浓度为6-9的PH值，导致蓝星公司厂区及周边土壤、地下水等生态环境遭受严重污染。

2015年6月3日，济南市历城区人民检察院侦查监督部门以蓝星公司、蓝星公司法定代表人及其他责任人员涉嫌污染环境罪监督济南市公安局历城分局立案侦查，该局侦查终结后移送历城区人民检察院审查起诉。2015年11月26日，历城区人民检察院向历城区人民法院提起公诉。2016年11月29日，济南市中级人民法院作出刑事裁定，蓝星公司因犯污染环境罪被判处罚金二十万元；法定代表人及其他直接责任人员均被判处以有期徒刑以上刑罚，并处罚金。

公益诉讼人认为，本案经过诉前程序，没有符合法律规定的机关或者社会组织提起诉讼，社会公共利益仍处于受侵害状态。根据相关法律规定，经省检察院指定，遂向法院提起诉讼。法庭上，公益诉讼人请求法院依法判令被告及时修复被污染的土壤、地下水生态环境，恢复原状；若不能恢复原状则赔偿违法排污对生态环境造成的修复费用，并承担鉴定费、评估费及其他相关损失费用。

开庭后，诉讼双方分别出示相关证据，并围绕焦点问题进行法庭辩论。被告蓝星公司对公益诉讼人诉称的污染事实和应承担的责任均予以认可，并承诺委托有资质的单位修复被污染的土壤、地下水生态环境，期限一年，修复期满时向济南市中级人民法院提供经有资质的单位出具的评估验收合格的报告；若不能按时完成修复义务，则于前述修复期满之日起10日内赔偿违法排污对生态环境造成的修复费用98万元，支付于法院指定的专用账户。评估费用13万元由被告承担。公益诉讼人将对该案的后期环境修复情况持续跟进监督。

最高检公安部联合发布新规规范公安机关办理经济犯罪案件

一般不得采取强制性措施

综合新华社北京12月19日电

为进一步规范公安机关办理经济犯罪案件程序，加强人民检察院法律监督，依法惩治经济犯罪，近日，最高人民检察院、公安部联合修订印发了《最高人民法院公安部关于公安机关办理经济犯罪案件的若干规定》。若干规定将于2018年1月1日起施行。

公安部有关负责人介绍，2005年12月31日，公安部颁布了《公安机关办理经济犯罪案件的若干规定》，自2006年6月1日起施行。随着近年来我国经济社会迅猛发展，经济犯罪形势更为复杂严峻，公安经侦执法环境已经发生深刻变化，原有规定与公安经侦执法实践需求之间的不适应甚至相冲突的现象已经显现，急需从顶层设计层面加以改变。

据介绍，这部具有司法解释性质的规范性文件共10章80条，坚持以问题为导向，

主要对案件管辖中的地域管辖、管辖争议、指定管辖，立案撤案中的立案审查、刑民交叉、撤案条件，侦查办案中的强制措施、侦查取证、两法衔接，以及涉案财物处置、涉众型案件办理、保障诉讼参与人等系列活动进行了进一步的明确和规范。

若干规定首先在总则中对公安机关办案提出了“五个应当”的严格要求，例如要求应当坚持惩罚犯罪与保障人权并重、实体公正与程序公正并重、查证犯罪与挽回损失并重，严格区分经济犯罪与经济纠纷的界限，不得滥用职权、玩忽职守；应当严格依照法定程序进行，规范使用调查性侦查措施，准确适用限制人身、财产权利的强制性措施；应当既坚持严格依法办案，又注意办案方法，慎重选择办案时机和方式，注重保障正常的生产经营活动顺利进行等。

根据若干规定，公安机关立案后，应当采取调查性侦查措施，但是一般不得采取限制人身、财产权利的强制性措施。确有必要采取的，必须严格依照法律规定的条件和程序。严禁在没有证据的情况下，查封、扣押、冻结涉案财物或者拘留、逮捕犯罪嫌疑人。

“调查性侦查措施”指公安机关在办理经济犯罪案件过程中，依照法律规定进行的专门调查工作和有关侦查措施，但是不包括限制犯罪嫌疑人人身、财产权利的强制性措施，意在要求各地公安机关既要依法履行立案打击犯罪的职责，又要慎重选择侦查手段，最大限度减少对经济社会正常秩序的干扰。”公安部经济犯罪侦查局负责人说，“但不可否认，个别地方公安机关在执法过程中，因执法理念落后、执法不规范甚至执法过错而侵犯产权

的现象确存在。”

根据若干规定，在立案审查中，发现案件事实或者线索不明的，经公安机关办案部门负责人批准，可以依照有关规定采取询问、查询、勘验、鉴定和调取证据材料等不限制被调查对象人身、财产权利的措施。经审查，认为有犯罪事实，需要追究刑事责任的，经县级以上公安机关负责人批准，予以立案。

若干规定还明确，公安机关决定采取强制措施时，应当考虑犯罪嫌疑人涉嫌犯罪情节的轻重程度、有无继续犯罪和逃避或者妨碍侦查的可能性，使所适用的强制措施同犯罪的严重程度、犯罪嫌疑人的社会危险性相适应，依法慎用羁押性强制措施。采取取保候审、监视居住措施足以防止发生社会危险性的，不得适用羁押性强制措施。

“退市第一股”再告证监会

中央部级单位有关负责人首次出庭应诉

经过1小时50分钟的陈述和激烈辩论，欣泰电气欺诈发行案二审合议庭宣布休庭，未当庭宣判。这是欺诈发行“退市第一股”欣泰电气第二次“状告”中国证监会。中国证监会于2016年7月5日作出行政处罚决定。欣泰电气不服处罚决定及复议决定，于2017年1月向北京市第一中级人民法院提起行政诉讼。5月4日，北京市第一中级人民法院判决中国证监会胜诉。欣泰电气不服一审判决，向北京市高级人民法院提出上诉。

面对退市和再无上市可能的严厉处罚，欣泰电气显然还觉得自己“委屈”。欣泰电气上诉请求撤销一审判决，被诉处罚决定和复议决定，并给出三大理由：违法行为不符合证券法欺诈发行的构

成要件；相关财务数据造假的认定缺乏司法鉴定部门或者专业审计部门的意见作为依据；上诉人存在依法应当从轻或者减轻处罚的情节。

与之交锋，中国证监会答辩请求维持一审判决，驳回上诉人的上诉请求，也给出了坚定回应：“第一，一审判决认定事实清楚，证据确凿，适用法律准确，说理清楚准确。欣泰电气将包含虚假财务数据的IPO申请文件报送中国证监会并获得核准的行为，构成证券法第一百八十九条所述“发行人不符合发行条件，以欺骗手段骗取发行核准”的行为。

第二，上诉人所提出的上诉理由缺乏事实和法律依据，不能成立。欣泰电气

IPO申请文件中包含的2011年、2012年及2013年上半年财务数据存在虚假记载，不符合证券法第十三条规定的“最近三年财务会计文件无虚假记载”的发行条件，构成证券法第一百八十九条规定的“发行人不符合发行条件”和“以欺骗手段骗取发行核准”的两个条件。

“证监会基于证券市场监管机构的主体地位和所具有的专业性，有权认定有关事实和金额，有权决定是否聘请第三方机构出具意见。”证监会主席助理黄伟在应诉时说。据了解，这是中央部级单位有关负责人首次出庭应诉。

第三，欣泰电气虽有配合调查行为，但没有证据证明欣泰电气具有法定从轻或减轻处罚的情节。

在双方辩论过程中，欣泰电气当庭没有否认通过虚构应收账款等手法违法。证监会认为，欣泰电气的上述做法对发行人现金流、利润等财务指标产生重大影响，由此对投资者造成了严重误导，对证券发行秩序造成严重破坏，对投资者权益造成严重损害。

总结陈词时，黄伟强调：“今天的庭审也进一步厘清了证券发行制度的法律逻辑。”他指出，证券发行制度是以信息披露为核心的制度安排，允许发行人向广大不特定的投资者发行股票，必须依托于发行人信息披露的真实、准确、完整，这是投资者作出正确投资决策判断的基础条件。(综合新华社北京12月19日电)

(上接第一版)是临朐推动全域旅游的一个重要抓手。目前相继实施了“突破沂山”、老龙湾综合开发、石门坊改造提升、“突破嵩山”等项目，这些龙头项目经过深度开发，老树开新花，更加具有吸引力。

抓大不忘小，将小景点串珠成链形成整体效应，是临朐全域旅游的特色。目前临朐共有50多个特色乡村旅游点、7个特色旅游镇。九山镇牛寨村，以特色民居、农家乐出名，年接待民宿游客三万人以上，现在正打造中医药养生基地等20个养生养老度假项目。九山薰衣草小镇、冶源康养小镇、辛寨休闲度假小镇……“以前游客来临朐是当天就回去，现在通过完善交通基础设施，将众多景点串起来，游客能待两三天。”临朐县旅游局长李瑜说。

打通三次产业，奔向“新六产”，政府、村民自觉从维护生态的角度进行一产种植，对一产进行三产开发，是临朐全域旅游的大看点。嵩山生态旅游度假区在全区16个村推广蜜桃种植。万亩蜜桃，十公里山谷，春天一片粉红，

三季度，全县共接待游客546万多人次，实现旅游总收入67.4亿元，同比分别增长15.63%和16.89%。旅游业已成为临朐的支柱产业。

大项目战略 循环经济论 绿色产业成为临朐新动能

一般来说，县域经济在当前阶段要强起来，工业不可不抓。临朐县委对这个问题认识充分，在抓“生态立县”“旅游富民”的同时，临朐实施“工业强县”战略。这里的特色是，以生态要求布局工业项目。

突出大项目带动战略，是临朐发展工业的一个抓手。截至目前，今年全县在建亿元以上项目138个。进入12月，临朐中欧节能门窗产业园工地仍是车水马龙。这个计划总投资50亿元的项目，将建成国内最大的现代化节能门窗生产研发基地。目前21家高档铝合金门窗企业正在施工，产品将卖到每平方米三千到三万元间——过去临朐门窗只卖几百元甚至几十元。

这只是临朐铝型材产业打造全链条节能环保模式的一环——向下游中高端延伸。在 upstream，则是去掉高耗能环节，并回收利用料渣：全县铝型材企业原来以铝锭为原材料，将铝锭熔铸成铝棒，再制作各种型材；现在转为直接买进铝棒，并将生产过程中产生的料渣卖给铝棒企业。全县由此关闭熔铸炉74台，年节约原煤17万吨。

传统产业不仅降耗，还要减排。近年来，临朐县共建设五个污水处理厂。污水在企业进行一次处理，达标后进入污水处理厂进行二次处理。今年，东城工业园一家铝合金企业，排放的污水不达标，被罚款21.7万元。通过治理，现在临朐万元GDP能耗下降17.85%，规模以上工业万元增加值能耗下降23.04%。

目前，临朐共建起铝型材等四条节能环保产业链，涵盖了县域内四大产业。随着产业向纵深发展，四支链条互相辐射，共同迈向中高端。依托石灰石循环利用产业链，临朐引来高铁轨道大板项目。这是一种高技术

大板，通过企业内部装置能够随时监控列车行驶情况。这家企业还利用当地高品质的铝材，开发了国内唯一具有完全自主知识产权的无砟轨道。以此为“媒”，临朐进行上下游招商。高铁相关配套产业，现在已成为该县经济的一个重要增长极。

发展高新技术产业，是既环保又有较高经济效益的好路子。临朐华特磁电科技，是国内规模最大的磁电设备制造基地，这里设立了国家博士科研工作站，获得国家专利146件。今年以来全县高新技术产业产值增长25%。

经过持续用力，今年1月-10月，临朐县工业增加值按可比价格计算增长5.6%，在潍坊八个县(市)中居第一位。全县累计工业用电量同比增长10.7%，居全市第三位。

临朐的实践让人思考。发展并不必然破坏环境，“美好生活”和“优美生态”之间不存在难以逾越的沟壑。实施“生态立县”战略，以生态理念统揽发展全局，是临朐对这个时代课题的回答。这个回答给人启示。