

# 不忘初心 躬身为民

## ——记岚山区巨峰镇后屯村第一书记伊廷良

□ 本报记者 杜辉升 丁兆霞

为了“沂蒙精神”的传承，主动捐出自己在老家的住宅；年已55岁，主动请缨到后进村去当第一书记。

不忘初心、躬身前行，作为新时代“沂蒙精神”的忠诚践行者，他就是日照市岚山区巨峰镇后屯村第一书记伊廷良。

从一名普通战士一步步成长为营级干部；转业到基层国税局，一干十年；任职第一书记，让“一穷二乱人心散”的后进村短时间内面貌一新。若不是恰好赶上新闻联播采访沂蒙后代，身边的领导和同事还都不知道，这个扎根基层、勤勤恳恳的老同事，原来是著名支前模范“沂蒙六姐妹”张玉梅的儿子。

### 带出好班子

因为村集体的欠账，后屯村村两委办公室5间大瓦房稀里糊涂被抵了账，成了某任村党支部书记的私人财产。“你占我也占”，剩下三间，被另一任村党支部书记也占为己有。村班子也不健全，村党支部只有一位书记、两位村两委成员，长期不能正常开展党组织活动及村务管理工作。

伊廷良难忘2016年2月初入村时那两幕场景：由于无处可去，和自己一起来的国税“娘家人”，只好在村头与镇党委工作人员交接；第一次党员大会，大多数都年事已高的21位党员，拎着马扎子，坐在报账员家院子里开会。

村民和村干部的关系紧张。一次，伊廷良在时任村党支部书记带领下入户走访，一村民远远看到他们过来了，撂下一句“我们在吃饭”，“哐”一声就关上了大门，将他们挡在了门外。一个占地300亩的农业特色项目想在村里落地，本是村民致富、村集体增收皆大欢喜的事，镇党委派工作组驻村一个月，群众愣是不买账，“就是不想跟村里叨叨了。”

村干部失去村民信任，后屯村这盘散沙还能攒起来吗？“干部和群众的关系应该是鱼和水的关系，绝不能是现在这种状态。”伊廷良暗自思忖，“村主要想发展，必须有一个坚强的支部班子。驻村两年，一定要帮村子选出一个好班子，带出一支与群众心连心的好队伍。”

谁当“干部”，群众最有发言权。深入田间地头、大街小巷，与群众面对面、心贴心交流，伊廷良全面掌握了全村党员队伍现状、村内经济人情况，果断报请党委领导对村党支部班子进行调整充实，重新选拔了一名书记，配备了村两委班子。面对村级工作运行不规范，他甘当小学生，多次到周边先进村学习，理顺村级财务制度、民主议事规则等规章制度，让村干部干事有章可循。同时，加强党员教育管理，每月6日开展“主题党日”活



伊廷良在查看后屯村蔬菜大棚里的蔬菜长势。

动，带头宣讲党的政策方针。形同虚设的后屯村两委班子，终于又开始运转了。

### 带来新村貌

后屯村已经几十年没有大的变化了。除了一条已经斑驳的水泥主干道，村巷里还是那些狭窄坑洼的土路。“三大堆”一年又一年堆积，灰暗着村民的日子。

群众利益无小事，对基层干部来说，尤其要从“小事”做起，让村庄整治起来，让村民家门口的路好走起来，歇着灰头土脸的小村庄，伊廷良决定就从不起眼的小事抓起——

实施村庄环境整治，彻底清理三大堆；硬化街巷道路，修建排水沟，争取区交通局帮扶硬化路面1257米，硬化面积达90%；争取区林业局帮扶，对村庄主干道全部绿化，栽植绿化苗木3000株，村庄绿化覆盖率达40%；争取区国税局帮扶，在村庄主干道两边、村文化广场安装路灯；对村庄主街道进行美化，设置宣传栏、报刊栏、公开栏，打造特色文化一条

街。同时，做通老村支部书记工作，要回三间村两委办公室进行修缮改造，并新盖起几间会议室。在村两委院子门口建设文体活动场所一处，配备必要的文体活动器材。

后屯村真的不一样了。村子一天一天变净、变亮、变美，看到变化的村民，也从敌对到质疑再到配合。“修建村两委前面那条大路时，需要占用一些村民的土地，涉及20多户。本想群众工作不好做，打算用两天时间解决矛盾纠纷，没想到当天就全部通过了，第二天就开始挖土平地了。”新上任的后屯村党支部书记朱先文说。

“伊书记来了后，村庄越来越好，我们村民都跟着沾光，哪能不拥护！”村民陈常玉说。

### 闯出脱贫路

第一书记驻村，说到底是要帮助村民脱贫致富。后屯村共有136户、356口人，其中贫困户7户9口人。如何让扶贫政策的雨露滴灌到

每一个贫困户身上？

“决不能雨过地皮湿，驻村两年，必须得让村民生活发生实实在在的转变。”驻村日记中，伊廷良写下这样一句话：“我们共产党人就如同一粒种子，人民就是土地。我们到了一个地方，就要跟那里的人民结合起来，在人民中间生根、开花。”

沉下心来，伊廷良开始研究如何帮助村民脱贫致富。低保、助学、富民农户贷、危房改造、1+1走访帮扶……贫困户能享受的政策，伊廷良都研究透了，挨家挨户分类帮扶。能不能再引进一个项目，让村民从中持续受益，确保长效脱贫？与村两委班子研究讨论后，最终，发展蔬菜大棚的设想浮出水面。

这一次，23亩土地的流转异乎寻常地顺利。为确保贫困户首先从中受益，贫困户的土地按照人均一亩原则统一置换到大棚里。如今，一个八连跨果蔬大棚和两个冬暖式大棚已经建成，大棚采取整租方式出租，租期五年，村集体每年可获得租金五万元。此外，大棚年利润的10%将用于分红，其中贫困户7%、村集体3%。

对贫困户朱建旭和63岁的村民赵恒林来说，大棚建成后，他们的获得感实实在在：自去年获得1000元土地流转费和360元分红后，今年朱建旭又拿到了1000元土地流转费和800元分红；自打负责打理大棚起，赵恒林可以在家门口打工挣钱了，每个月可以拿到2000元的固定收入。

尚未启用的八连跨大棚里，也将种上无性系茶苗，有一定茶树种植基础的后屯村，将进一步壮大茶叶产业，让更多村民致富奔小康。

### 践行“沂蒙精神”

入村后，村民们观望、质疑，他吃过闭门羹，碰过硬钉子；村班子开会，有过开着开着就吵起来、蹦起来，场面难收拾的时候。没有地方办公，没有地方吃住，驻村后租住在村民家中，来了不到两年搬了三个地方。如今村两委办公室窗明几净、焕然一新，但伊廷良所住还是办公室旁的一间窄小房子，床铺占去了近三分之二，一个煤气灶离床一步远。

在伊廷良看来，一切都很正常，都是自己应该做的。身带“红色基因”，母亲的影响早已深入骨髓。他记得孩提时母亲讲的革命战争年代那些事情，给部队秘密筹备军粮，为战士赶制军衣、军鞋，用身体搭建浮桥。为了推动沂蒙经济发展，地方企业打出“沂蒙六姐妹煎饼”食品名片，母亲没要一分报酬，主动为企业代言。19岁那年，因为母亲“好男儿，去当兵”这句话，自己参军入伍。

他一直记得母亲跟他说的那句话，“要替组织挑担子，不能给组织添麻烦。”

## 日照一外国专家获“齐鲁友谊奖”

□记者 丁兆霞  
通讯员 韩崇伟 王鹏 报道

《本报日照讯》12月8日，2017年度省政府“齐鲁友谊奖”颁奖会议在济南举行，日照市人民医院聘请的德国专家皮特·道格拉斯·克拉森先生获得了这一荣誉。

据悉，皮特·道格拉斯·克拉森是德国著名神经外科专家、日照市人民医院客座教授，擅长脑血管病诊疗，包括脑血管介入、颅内肿瘤、脊髓脊柱外科的诊断与手术治疗。自2011年与日照市人民医院建立交流合作关系以来，他已连续7年到日照市人民医院工作交流，并促成了日照市人民医院与德国圣伯尼提斯医院的友好交流合作关系，提升了日照市人民医院医疗技术和科研水平，同时带动了德国林根市与中国日照市友好城市的建立。克拉森先后被日照市人民政府授予“日照友谊奖”和“日照市荣誉市民”称号，并被山东省人民对外友好协会授予2017年度“山东省人民友好使者”称号。

## 莒县：“公心文化”教育有了新载体

□杜辉升 栗晨皓 周荣慧 报道

《本报莒县讯》“我们把原有的公心文化展厅全面升级改造为公心文化展馆，添加了大量新的内容，赋予了更加丰富而深刻的内涵，让来参观的广大党员能接受一次深刻的灵魂洗礼。”12月13日，在莒县城阳街道岳家村社区岳家村文化大院一楼大厅里，岳家村社区党总支书记许文江向记者介绍刚落成的公心文化展馆。

莒县把深入开展公心教育实践活动、建强农村党组织负责人队伍作为推进县委书记抓基层党建的突破项目，进一步挖掘整理岳家村公心文化，弘扬公心精神，大力推动全面从严治党向基层延伸。近年来，岳家村将“公心文化”提炼成“公心向党、公心为民、公心处事、公心律己”为核心的党性文化。同时，对党建示范点进行提升改造，打造完成了以“一场、一阁、一廊、一馆、一街”为主要载体的公心文化教育基地。一场，即公心文化广场，突出公心文化开放性教育；一阁，即公心阁，突出公心文化源头教育；一廊，即公心文化长廊，突出公心文化休闲教育；一馆，即打造公心文化展馆，突出公心文化内涵教育；一街，即打造公心文化街，突出公心文化群众性教育。



□栗晨皓 路勇嘉 刘佳 报道

12月12日，日照山海天消防大队开展弱势群体家庭帮扶结对活动，在老年拆迁过渡房区域逐户为老人送去冬季防火宣传资料，讲解冬季防火常识，加强对老年人的消防安全教育。



□丁文全 鞠瀚 纪伟 报道

12月14日，日照出入境检验检疫局工作人员在日照港东9泊对进口澳大利亚铁矿砂取样。今年1-11月份，日照口岸(含岚山)共进口铁矿砂1.34亿吨，货值84.02亿美元，同比分别增长11.1%、42.7%。

## 最大限度减少对微观事务管理

# 人社部门“放管服”便民利民

□记者 高华超 报道

《本报日照讯》11月25日，记者从日照市人社局获悉，为深化简政放权、放管结合、优化服务改革，加快转变政府职能，近日该局印发了《关于在人力资源社会保障领域开展深化“放管服”改革试点工作的实施意见》，通过下放一批、提速一批、监管一批政务服务事项，最大限度减少对微观事务的管理，提高效率，方便群众，降低门槛，促进政务服务提速增效。

据介绍，此次改革共推出了30条优化政务服务事项，其中市下放区县政务服务事项13项，市、区县联合政务服务事项5项，简化政务服务事项12项(包括简化业务流程和压缩办理时限)，涉及毕业生就业、专业技术资格评

审、养老保险、医疗保险、人事考试等方面。

下放办理权限，推动业务下沉。凡是法律法规、上级文件政策有规定可以由区县审批的行政许可事项，以及其他一些区县有能力承接的事项，如离校未就业毕业生档案转递、省外院校非山东生源毕业生来日照就业账号激活、毕业生回户籍地改派手续办理等，全部下放区县，并制定监管措施，确保基层接得住、管得好，充分掌握业务办理主动性，实现业务同城通办、就近可办。

简化办事程序，让群众少跑腿。从关键环节入手，精简繁琐业务办理流程，实现流程再造，着力解决影响办事效率、制约业务发展的突出问题，打通群众办事“最后一公里”。具体事项包括信息确认和信息更正、外

地调人员专业技术资格确认、专业技术资格证书补发、企业职工退休核准、医疗保险门诊特殊疾病鉴定、申报定点医药机构、组织各类人事考试报名。如医疗保险门诊特殊疾病鉴定取消了申请环节的“单位盖章”；申报定点医药机构取消了人力资源社会保障管理手册、工作人员劳动合同等部分申报材料。

压缩办理时限，提高办事效率。为最大限度实现便民利民，全面压缩政务服务事项办理时限。其中，企业职工退休核准公示期由10天压缩为5天，提前一个月受理申报材料；工伤劳动能力鉴定，平均办理时限由法定时限60日压缩至50日；省下发人事考试证书后由原来的30天内变成7天内，完成证书的验收登记并发布办理通知。在通知规定时间内，随到随办。

市、区县联动，形成工作合力。大力推进市、区县联动服务机制，推行政务服务项目市、区县联办服务，形成“一站受理、全程服务”新机制，增强政务服务执行力、服务力和创新力。如工伤劳动能力鉴定、工伤康复鉴定事项，先由用人单位、工伤职工或者其近亲属、工会组织，向所辖区人社部门受理窗口提出工伤劳动能力鉴定申请，材料齐全的发送劳动能力鉴定收讫告知书，缺少材料的发送补正告知书；已受理的鉴定申请，经审核汇总后报市劳动能力鉴定委员会，再由市劳动能力鉴定委员会组织医疗专家，依据国家制定的鉴定标准进行医学鉴定，根据专家鉴定意见作出鉴定结论，制发《鉴定结论书》，最后将鉴定文书送达工伤职工和用人单位。

强化风险管理。在精简行政审批事项的同时，切实加强事中事后监管，明确开展后续监管工作流程，后续核查措施、结果处理等内容，通过对信息收集、风险识别、风险应对等环节实施过程监控查找到征管中的薄弱环节，加强税收风险管理实现了无缝衔接。与国税、工商、公安等部门建立信息共享机制，定期进行信息交流沟通，形成税收共治合力。

主动问需问难。深入走访企业主动问需、问计、问效、问难，通过与企业负责人和财务人员面对面交流，倾听纳税人心声，了解和掌握纳税人对“放管服”改革的期望和需求。对收集到的意见建议进行分类整理和汇总，认真研究、分析原因。对纳税人的合理需

日照市地税局山海天分局

## 创新举措强化干部队伍建设

□丁明美

为打造一支文明高效的干部队伍，日照市地税局山海天分局结合工作实际，通过采取多项措施，进一步强化干部队伍建

设，干部队伍整体水平有了进一步提高。注重思想教育。该局针对一些干部职工安于现状，“等、靠、要”思想严重的情况，在干部职工思想政治教育上下功夫，定期开展艰苦奋斗传统教育，通过请离退休的老税干、身边的先进典型个人等方式为干部职工传经送宝，用先进的事迹鼓舞人，引导干部职工珍惜宝贵年华，抓好实践磨砺，在地税一线快速成才进步，切实增强爱岗敬业奉献的信念。该局积极开展了“山海和聚 税月笃行”“传承好家风好家训”“转作风 促提升”“解放思想树标杆 争先进位走在前”等系列活动，树立干部职工正确的人生观、世界观和价值观，自觉经受基层组织的磨练，成长为一名有利于地税事业发展的人才。

“传帮带”学习模式。针对资深干部熟悉税收业务，年轻干部税收业务知识欠缺等情况，该局采取“老带新、新帮老、结对子、互帮互助”等教学模式。按照自主自愿、双向选择的原则，结成师徒对子和工作搭档，实行一带一、一帮一负责制，为年轻干部创造一个可以深入学习、接受熏陶和快速成长的环境。在培训学

习中，按照“干什么学什么、缺什么补什么”的原则，帮助年轻干部解决工作中遇到的种种问题，带领年轻干部到实际工作中去切身体会，使年轻干部充分了解了工作的流程，为年轻干部能及早地独立进行工作打下坚实的基础。同时不断总结“传帮带”实践中好的经验做法，对培养对象、结对方式、学习内容、学习形式等进行规范，明确各组人员学习、工作的完成期限、考评指标和学习成效，不定期进行绩效考核和学习测试检验是否做到真学、真懂、真用。

从严治队转作风。面对从严治队的新常态，该局在倾情带队的同时，坚持严抓善管，在转变作风上下功夫。严抓作风整顿，着力解决工作不实、干劲不足、执行不力、管理不严、效率不高等问题。完善相关制度，用制度管人、管事；细化岗位职责，做到责任清晰、分工明确。通过开展“以案说法”专题讲座、参观反腐倡廉基地、开展家庭助廉等廉政教育活动，筑牢拒腐防变思想防线，提高干部职工拒腐防变的能力，努力营造尊廉、崇廉、爱廉的新风尚，确保队伍纯洁。开展不定期明察暗访，将监督关口前移，从规范工作行为入手，综合运用多种方式，扫除监督“盲点”，对违反管理规定的人和事，在局内进行通报，严格问责。同时拓宽外部监督渠道，从社会各界聘请特邀监督员，定期召开开税座谈会，主动接受监督，做到有错必究、有责必究。

日照市地税局山海天分局

## 深化“放管服”举措 增强纳税人获得感

□丁明美

今年以来，日照市地税局山海天分局认真贯彻落实上级关于“放管服”改革重要指示精神，相继推出各类便民办税措施，优化纳税服务举措，切实提高工作效率，确保“放管服”改革落实到位，不断增强纳税人获得感和满意度。

加强组织领导。该局成立“放管服”专项工作领导小组，主要负责同志作为“第一责任人”，亲自谋划统筹，明确一名局领导具体负责抓落实。围绕工作重点进行了谋划部署、统筹协调、整体推进、督导落实。严格落实报告、通报等制度，定期向“放管服”专项工作领导小组办公室报送工作落实情况。

推进简政放权。严格按照国家税务总局和省、市局的工作部署，深入推进税务行政审批制度改革，确保行政审批到位不越位。以落实行政审批制度改革的各项要求为突破口，以便民办税为出发点，主动适应和引领税收工作新常

态，坚决打通简政放权、放管结合、优化服务的“最后一公里”，确保放得下、接得上、管得好，最大限度规范税务人，最大限度方便纳税人，让纳税人更多感受到“放管服”改革成效。

强化风险管理。在精简行政审批事项的同时，切实加强事中事后监管，明确开展后续监管工作流程，后续核查措施、结果处理等内容，通过对信息收集、风险识别、风险应对等环节实施过程监控查找到征管中的薄弱环节，加强税收风险管理实现了无缝衔接。与国税、工商、公安等部门建立信息共享机制，定期进行信息交流沟通，形成税收共治合力。

主动问需问难。深入走访企业主动问需、问计、问效、问难，通过与企业负责人和财务人员面对面交流，倾听纳税人心声，了解和掌握纳税人对“放管服”改革的期望和需求。对收集到的意见建议进行分类整理和汇总，认真研究、分析原因。对纳税人的合理需

求，在充分参考政策法规和职责范围的前提下，制定切实可行的整改措施，并立即启动整改，抓好落实；对不符合政策法规的，向纳税人做好解释工作；对超出职责范围的，及时上报市局帮助解决。切实把握纳税人的满意度作为第一标准，增强纳税服务的针对性和有效性。

优化纳税服务。开展“便民办税春风行动”，对首次办理纳税业务的纳税人提供专门辅导，积极宣传一系列便民、利民、利税的政策措施，让纳税人享有更多的改革知情权和获得感。进一步规范涉税业务，制定实施纳税人满意度提升行动计划，重点围绕缩短办税时间、梳理并涉涉税资料、纳税人办税过程中遇到的涉税问题和服务需求等内容，着力解决纳税人的“堵点”“痛点”“难点”问题；深度推进国地税合作，共建联合办税服务厅，使纳税人不再需要两处跑，所有涉税事项在一个大厅便可完成，真正实现了“进一家门办两家事”的便利办税。