



中共山东省委机关报
1939年创刊
大众报业集团(大众日报社)出版
国内统一刊号:CN37-0001
邮发代号:23-1

大众日报

2017年12月18日
星期一
农历丁酉年十一月初一
第27246期
今日12版
热线电话:0531-85193911

大众日报网: dzrb.dzwww.com

中办国办印发改革方案 明年起在全国试行 生态环境损害赔偿制度

◆到2020年,力争在全国范围内初步构建责任明确、途径畅通、技术规范、保障有力、赔偿到位、修复有效的生态环境损害赔偿制度

适用范围

有下列情形之一的,依法追究生态环境损害赔偿责任:

- 1 发生较大及以上突发环境事件的
- 2 在国家和省级主体功能区规划中划定的重点生态功能区、禁止开发区发生环境污染、生态破坏事件的
- 3 发生其他严重影响生态环境后果的

明确赔偿范围

包括清除污染费用、生态环境修复费用、生态环境修复期间服务功能的损失等合理费用

确定赔偿义务人

违反法律法规,造成生态环境损害的单位或个人,应当承担生态环境损害赔偿赔偿责任,做到应赔尽赔

明确赔偿权利人

国务院授权省级、地市级政府(包括直辖市所辖的区县级政府)作为本行政区域内生态环境损害赔偿权利人

开展赔偿磋商

赔偿权利人与赔偿义务人进行磋商,统筹考虑修复方案技术可行性等情况,达成赔偿协议。磋商未达成一致,赔偿权利人可依法提起诉讼

自2019年起,每年3月底前将上年度本行政区域生态环境损害赔偿制度改革工作情况送环境保护部汇总后报告党中央、国务院

→ 相关报道见3版

省委、省政府印发《关于支持 非公有制经济健康发展的十条意见》

近日,省委、省政府印发文件,就深入贯彻落实习近平总书记关于非公有制经济“两个毫不动摇”“三个没有变”的重要论述,支持我省非公有制经济在加快新旧动能转换中实现健康发展,确保在创新发展、持续发展、领先发展中发挥重要支撑作用,提出十条意见。

一、打造一流营商环境

深化“放管服”改革,精简投资项目报批手续,推行多评合一、合并评审,推进“联合审批”,提高投资便利化程度。实行“多证合一”,推行企业名称登记改革,实施企业简易注销登记,推广登记全程电子化。推动网上政务服务向基层延伸,实现省、市、县、乡四级政务服务互联互通。加强政策集中公示,提高政策透明度和知晓率。落实非公有制企业与国有企业在准入、资金、用地、手续办理等方面享受同等待遇,保障非公有制企业与国有企业公平竞争。鼓励支持非公有制企业参与混合所有制改革,除国家规定必须保持国有资本控股的企业外,其他企业可根据实际确定国有股权比例,允许民营资本控股。对参与混改新成立的“四新”(新技术、新产业、新业态、新模式)企业,各级财政3年内予以适当奖励。落实党政领导干部联系非公有制企业制度,建立党委、政府与非公有制企业沟通的制度化平台,着力构建“亲”“清”新型政商关系,切实做到“敢亲”“真清”,及时为非公有制企业排忧解难。严肃查处行政不作为、乱作为、假作为和隐性变相“吃拿卡要”等行为,维护企业合法权益。统筹产业发展各项扶持资金,支持非公有制企业向各类产业功能区和园区等集聚。发挥财政资金的引导示范作用,利用3年时间,支持50个左右产业集群开展转型升级示范行动,对符合条件的支柱、主导产业

集群和特色产业集群,每个分别给予3000万元、1000万元和500万元奖励。

二、制定实施投资项目管理负面清单

按照“能免则免,应放尽放”原则,持续推进简政放权。对于企业不使用政府投资的建设项目,实行核准备案制,推进核准范围最小化。凡是企业能够自主决定、市场竞争机制能够有效调节,以及可以采用事后监管和间接管理方式的投资项目,一律取消核准。按照“非禁即入”原则,在《产业结构调整指导目录》和《政府核准的投资项目目录》基础上,制定投资项目负面清单,列出禁止、限制投资的行业和领域,负面清单以外项目一律实行备案,不得以制定规范性文件、印发会议纪要、公布歧视性招标公告等形式为非公有制企业投资增加前置条件。

三、建立健全融资新机制

设立新旧动能转换基金,对所有企业一视同仁给予支持。筹建山东民营联合投资控股股份有限公司,实行“市场运作、企业自愿、工商联协调、政府引导”运作模式,帮助民营企业解决融资难题、化解金融风险。鼓励符合条件的民营企业依法发起设立民营银行,或向省内农商行、城商行、村镇银行投资入股,发起设立小额贷款公司、民间融资机构、要素交易市场等地方金融组织。引导企业采取担保公司替代、调整担保人、置换抵(质)押物等方式,有效“破圈断链”。清理以政府、大企业为源头的资金拖欠。对有技术、有市场、有品牌、资金周转暂时困难的拖欠源头企业,引导其统筹运用盘活资产、发行债券和银行信贷等手段化解风险。推广债权人委员会制度。(下转第四版)



新时代 新气象 新作为 深入学习贯彻十九大精神

不打招呼搞调研 百姓心声带回来

德州市启动“大学习、大宣讲、大调研、大落实”活动,推动十九大精神落地生根

观察

□ 本报记者 张海峰
本报通讯员 王建设 郑帅志

美丽乡村建设资金投入不小,效果到底怎样,群众认不认可?12月11日一早,齐河县晏城街道办事处党委书记赵万涛没打招呼,未带陪同,来到河口村摸实底。经过一个上午调研,他发现尽管今年拨付财政资金将村级保洁工作全部“托管”给保洁公司,但公司保洁管理不到位,又缺少外部监督,垃圾清运不及时,还有一些死角,很多群众对此并不满意。赵万涛又到前甄、小郭、小高、老肖等村调研,确定问题带有

共性。他当即召开党员群众代表和街道班子成员会,初步决定:加强环境卫生检查,结果与保洁公司报酬挂钩,与支部书记绩效工资挂钩。尽量不打招呼、蹲点调研,这是德州市11月底启动的“大学习、大宣讲、大调研、大落实”活动中的一项明确要求。大学习就是全市各级党组织、全体党员干部和广大群众原原本本、持续深入学习党的十九大精神。大宣讲就是按照实现全覆盖的要求,推动十九大精神进企业、农村、校园、社区、网站等,用习近平新时代中国特色社会主义思想武装干部群众头脑。大调研就是以十九大精神为指引,对今年以来的工作进行“回头看”,面对面听取群众意见建议,系统梳理工作中的重点难点、短板弱项,进一步明确思路、目标和举措。大落实就是把党委政府部署的重点工作、重点任务落实到村到户,确保党的十九大精神在基层落地生根。德州市委书记陈勇表示,开展这项活

动,就是要将党的十九大精神贯彻到基层一线,落实到神经末梢;同时把群众的心声冷暖带回党委政府,了解群众需要,发现解决问题,推动工作落实。活动中重点是要发现基层工作弱化、虚化、边缘化的问题,打通落实上级政策、部署“最后一公里”。坚决避免政策悬空、上下糊弄、自说自话,群众知情、参与、评判,让广大群众一切相信党、一切依靠党。目前,德州全市党员干部特别是党员领导干部均已行动起来。12月8日,德州市政府党组成员、禹城市委书记张安民到房寺镇贾集村宣讲党的十九大精神并开展调研。支部书记李希和反映,这几年贾集村发展蔬菜大棚,607口人的村庄建有140个大棚,村里急需一个提供市场指导、净菜加工、液体肥生产等服务的一站式平台,但一是缺少建设用地,二是缺少专业指导。张安民了解后,迅速与国土、供销等相关部门协调上门

服务,其中15亩土地指标已于12月12日获批。乐陵市委书记樊廷雷在市中街道王官刘村听取群众意见时,大家普遍反映村子主街修得不错,但小街巷仍坑洼难行。12月9日,该村对多条小道进行临时性修补,天气转暖后将重新铺设。乐陵采取市委常委担任所联系乡镇(街道)薄弱村党支部“第一书记”,1000多名党员干部担任驻村“党建特派员”的形式,每月至少两次到村开展工作,让党员干部沉到基层,看看真实情况怎么样,群众最需要什么。齐河县领导班子成员及县乡120个单位的300余名干部,杜层层陪同,一竿子到底蹲点调研,对标十九大精神要求,省市工作部署,县委县政府年初工作计划,先进地区经验和群众新需求,重点查找工作不足和差距。在此基础上,每人撰写调研材料,提出存在问题、解决措施和工作建议,梳理明年工作目标、思路。

共青团山东省第十四届 委员会第一次全体会议召开 王文涛出席并讲话

□记者 刘一颖 张晨 报道
本报济南12月17日讯 今天下午,共青团山东省第十四届委员会第一次全体会议在济南召开。省委副书记、济南市委书记王文涛出席并讲话。

王文涛强调,要牢牢把握做好青年工作的正确方向,坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装青年,用伟大梦想激励青年,用社会主义核心价值观引领青年,为构筑中国精神、中国价值、中国力量注入生机勃勃的青春动能。要牢牢把握服务强省建设的工作主线,以“走在前列”召唤青年、塑造青年、成就青年,激发青年投身创新发展、持续发展、领先发展。要牢牢把握推进改革创新的时代要求,转变工作理念,创新工作方法,拓展工作领域,使联系服务青年更加紧密、更加有效。新一届团省委和领导班子要带头讲政治,带头勤学习,带头转作风,埋头苦干、干事创业、开拓创新,团结带领全省广大青年,在经济文化强省建设中奉献青春,在实现中华民族伟大复兴的新征程上成就出彩人生。

全会以无记名投票方式,选举产生了第十四届团省委常委和书记、副书记。新当选的团省委常委由13名同志组成,陈必昌当选为团省委书记。

我省评选出新一批 泰山学者和泰山产业领军人才

□记者 滕教奇 报道
本报济南讯 近日,省委、省政府确定,吕广世等111人为泰山学者,宫志远等175人为泰山产业领军人才。今年入选的286人,大都是本行业领域知名的专家或有较大发展潜力的中青年学者,其中从省外海外引进108人。他们共获得省部级以上科技奖励797项,拥有国家发明专利3107项。泰山学者、泰山产业领军人才工程是省委、省政府实施的重大人才工程。泰山学者突出“学者”定位,重点支持高校、科研院所、医疗机构等引进培养从事基础研究、原始创新和共性技术研究的创新型科技人才,计划到2020年,遴选500名入选,省财政为每人入选提供100万元—350万元的经费资助。泰山产业领军人才突出服务产业发展导向,重点支持企业、园区、产业基地等引进培养从事产业技术创新、科技成果转化和产业技能攻关的领军人才或团队,计划到2020年,遴选1000名入选及团队,省财政给予每人入选50万元—600万元经费资助。

“本色家园”标识、主题歌、 主题用语面向社会公开征集

本报济南讯 为加强我省离退休干部党组织建设,打造“本色家园”品牌,省委老干部局、省委离退休干部工作委员会面向社会公开征集“本色家园”标识、主题歌、主题用语。(征集公告见今日本报第八版)

□ 责任编辑 孙先凯 刘江波

全省城乡基层政治生活中的一件大事

——论扎实做好新一届村和城市社区“两委”换届选举工作

□ 本报评论员

我省新一届村和城市社区“两委”换届选举工作,从现在启动到明年4月基本结束。这次换届,是在全省上下深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,党的十九大精神的形势下进行的,是城乡基层政治生活中的一件大事。各级有关部门要高度重视,扎实做好换届选举工作,坚决把中央部署和省委、省政府要求落到实处。

治国安邦,重在基层;管党治党,重在基础。党的基层组织是确保党的路线方针政策和决策部署贯彻落实的基础,村(居)民委员会是在党组织领导下的村(居)民实行自我管理、自我教育、自我服务的群众性自治组织。农村、城市社区“两委”处在城乡

社会最基层、改革发展最前沿,是党和政府联系人民群众最直接的桥梁纽带。党的十八大以来,全省各级坚持抓基层打基础,持续用力推动全面从严治党向基层延伸,基层党组织建设不断加强,基层政权不断巩固,基层面貌发生很大变化。但也要看到,我们的基层基础工作也存在一些薄弱环节。进入新时代,踏上新征程,新的目标任务对基层建设提出了新要求。抓好这次换届选举,对于进一步优化班子结构,强化整体功能,提升组织力,全面贯彻落实新时代党的建设各项部署要求;对于充分发挥基层党组织的坚强战斗堡垒作用,完善党组织实施有效领导,其他各类组织按照法律和各自章程开展工作的运行机制,推动城乡基层建设全面进步、全面过硬,不断巩固党的执政根基,具有重要意义。

扎实做好村和城市社区“两委”换届选举工作,是决胜全面建成小康社会、实现走在前列目标的重要保证。在全面建成小康社会进程中走在前列,重点在基层、难点在农村。决胜脱贫攻坚,实施乡村振兴战略,建设和谐宜居、富有活力、各具特色现代化城市,靠合力帮扶、靠政策倾斜、靠加大投入,但最终要靠基层党组织团结带领党员群众苦干实干加油干。抓住这次换届选举契机,选出政治素质好、服务奉献精神强、能力过硬的好干部,配强党和群众信得过、能够带领群众过上好日子的硬班子,实现走在前列目标,就有了坚强组织保证。这是党建工作服务大局的职责所在,也是各级党组织必须完成好的重大政治任务。

扎实做好村和城市社区“两委”换届选举工作,是加强和创新基层社会治理,满足人民日益增长美好生活需要的重要实践。进入新时代,我国社会主要矛盾发生历史性转化,社会结构、生产方式、组织形态发生着深刻变化,这也对基层社会治理提出了新的挑战。十九大新修订的党章,明确把领导基层社会治理作为村、社区党组织的职责。各级要把这次换届选举作为加强和创新基层社会治理的重要实践形式,坚持加强党的领导,充分发挥民主,严格依法办事有机统一,通过党组织的政治引领、组织引领、能力引领、机制引领,扩大城乡群众有序政治参与,组织带动各类组织和广大群众共商共建共治共享,推动基层社会治理朝着法治化、现代化目标迈进,最大限度地激发城乡发展活力,不断增强城乡群众的获得感和幸福感。



第二架C919 大型客机 完成首次飞行

据新华社上海12月17日电 今天,第二架C919大型客机(左图)在上海浦东国际机场完成首次飞行,这意味着C919大型客机将逐步拉开全面试飞的新征程。这是继首架C919飞机今年11月10日转场陕西阎良以来,C919大型客机项目的又一重要节点。未来几年,中国商飞公司将联合中国航空工业集团等,以山东东营与陕西阎良两大试飞基地为主战场,在全国多地机场展开密集试飞。这是我国首次对150座级的干线飞机进行适航验证,C919大型客机将面临我国航空工业领域等级最高的试飞验证考验。