

我省出台激发社会领域投资活力“29条”

提供医教文体等服务“非禁即入”



□ 本报记者 杜文景

社会领域需求倒逼扩大有效供给的新形势下，如何挖掘该领域的投资潜力？近日，我省出台《进一步激发社会领域投资活力的实施意见》（以下简称《意见》），给出了“山东答案”。

根据《意见》，我省通过放宽行业准入、促进融合创新发展、扩大投融资渠道、强化政策支撑、优化监管服务等5个方面29条具体措施，进一步激发社会领域投资活力。

放宽准入，取消多项审查

凡法律法规未明令禁入的社会投资领域，都要向社会力量全面开放。根据《意见》，我省将明确各领域扩大社会投资的工作目标和评估办法，鼓励新增服务和产品由社会力量提供。制定医疗、养老、教育、文化、体育等领域跨部门全流程综合审批指引实施细则，推进一站受理、窗口服务、并联审批，提高审批效率。

全面取消基本医疗保险定点医疗机构资格审查和基本医疗保险定点零售药店资格审查，完善基本医疗保险定点医药机构协议管理。推动医疗行业新业态新模式规范健康发展。落实医师执业注册管理办法，实现“一次注册、区域有效”，促进医师多点执业。

加快公办养老机构改革，鼓励民间资本通过参股入股、收购、委托管理、公建民营等方式参与；指导和鼓励文化文物单位与社会力量深度合作，进行文化创意产品开发、推广和销售，利润分成；落实国家图书制作与出版分开改革方案要求，推动取消电影制片单位设立、变更、终止审批等行政审批。

先行先试，创建发展试验区

“各市可根据资源条件和产业优势，科学规划建设社会领域相关产业创新发展试验区，在准入、人才、土地、金融等方面先行先试。”按照《意

医院药店医保定点资格审查将全面取消

●全面取消基本医疗保险定点医疗机构资格审查和基本医疗保险定点零售药店资格审查，完善基本医疗保险定点医药机构协议管理

●对符合医保定点相关规定的社会资本举办的医药机构，按程序将其纳入基本医疗保险定点服务范围，签订服务协议进行管理

●凡在我省医疗、教育、文化等领域的企业、社会中介组织从事专业技术工作，与用人单位确定了人员劳动(聘用)关系的专业技术人员，均可按规定的标准条件申报评审相应的职称，与公立机构专业技术人员享有平等待遇

●落实医疗机构管理规定，推动医疗行业新业态新模式规范健康发展

●落实医师执业注册管理办法，实现“一次注册、区域有效”，促进医师多点执业



资料：据《意见》
制图：巩晓蕾

见》，我省将积极鼓励各类投资投入社会领域相关产业，推动产业间合作，促进产业融合、全产业链发展。

加快省级健康服务业创新发展试验区建设，促进医疗与养老、健身休闲等业态融合发展的同时，我省将推动旅游与文化、教育、体育、中医药、交通等相关行业融合发展，丰富旅游产品供应，延长旅游产业链条。

支持社会力量举办规范的中医养生保健机构和运动康复机构，激发中医养生保健服务社会活力。发展“互联网+健康医疗”服务，推进互联网健康咨询、网上预约分诊、移动支付、检查检验结果查询等应用。开展远程培训、会诊等服务，逐步构建省、市、县、乡、村五级远程医学服务体系。

鼓励支持社会力量发展“线上线下”体育消费服务模式。扶持医疗器械、药品、康复辅助器具、体育运动装备、文化装备、教学装备等制造业发展，培育特色产业集群。

多方融资，发行专项债券

扩大社会领域内企业的投融资渠道是激发该领域投资活力的重要一环。我省将按照国家专项债券发行指引，鼓励医疗、养老、教育、文化、体育等社会领域企业发行专项债券。引导社会资本以政府和社会资本合作（PPP）模式参与医疗机构、养老服务机构、教育机构、文化设施、体育设施建设运营。发挥省级服务业发展引导资金、发展养老服务

我省“就业扶贫车间”等扶贫方式取得积极成效

62万贫困人口转移就业脱贫

权威发布

□记者 张春晓 报道

本报济南12月14日讯 记者从省政府新闻办举行的新闻发布会上获悉，我省就业扶贫、技能扶贫、社会保障扶贫、人才扶贫取得积极成效。全省累计实现建档立卡贫困人口转移就业30.2万人，通过转移就业实现贫困人口脱贫约62万人，占贫困人口总数的26%，贫困家庭经营收入和工资性收入已占人均纯收入的51.7%。

“一人就业，全家脱贫。”省人社厅厅长韩金峰介绍，我省广泛设立“就业扶贫车间”，精准对接就地就近的贫困人口，吸纳无法外出转移就业的贫困人口在家门口就业。全省累计建成“就业扶贫车间”5771个，吸纳9.6万贫困人

口就业，年劳务增收约7000万元；99家企业入选全国就业扶贫基地，数量居全国首位。同时，精准对接需要托底就业安置的贫困人口，开发“互助扶贫公益岗位”，设置了互助养老、互助托幼、互助照料病患、互助助残等公益扶贫岗位，安置贫困人口就业7428人，发放岗位补贴326.6万元，实现了“脱贫”与“济困”的双赢。精准对接有创业意愿的贫困人口，打造“创业扶贫工坊”，推广电商经济、庭院经济、归雁经济等创业扶贫形式，加大“免抵押、免担保”创业扶贫担保贷款发放力度，全省发放创业扶贫担保贷款2100万元，财政贴息45.67万元。

针对贫困劳动力的职业技能培训需求，我省人社部门推行免费职业技能培训，提升贫困人口和家庭稳定脱贫能力。2017年共组织农村转移劳动者职业技能培训19.6万人。面向就地就近就业的贫困人口，推行“快餐式”培训模式，把培训课堂搬到田间地头村屋院落，让

贫困人口不出门就能学技能、增收，全省累计组织贫困人口免费培训6.94万人次。面向贫困家庭的学生子女，制定实施《山东省技工院校服务脱贫攻坚工作行动计划》，依托全省技工院校大力开展技工教育扶贫，全省已有3万贫困家庭子女享受到就读技工院校的免费或减免政策。

社会保障扶贫是实现贫困人口兜底脱贫的基本途径。据介绍，我省大力实施全民参保计划，引导贫困人口积极参保续保，积极推进贫困人口城乡居民养老保险制度的全覆盖，将符合参保条件的贫困人口全部纳入居民医疗保险范围。

针对“养老难”的贫困人口，严格落实代缴养老保险费、重度残疾人提前5年领取城乡居民养老保险待遇等政策。截至前三季度，全省累计为符合条件的62.6万贫困人口代缴居民养老保险费。针对“看病难”的贫困人口，严格落实各项医保扶贫政策。截至前三季度，全省有238.3万贫困人口纳入居民医保保障范

围；今年前三季度，全省各级财政累计对贫困人口个人缴费补贴2.44亿元，全省居民基本医保和大病保险对贫困人口补偿医疗费用23.66亿元，其中基本医保补偿21.19亿元，大病保险补偿2.47亿元。

此外，我省还全面加强扶贫人才队伍建设，引导鼓励各类人才深入贫困地区提供服务。鼓励高校毕业生投身基层扶贫事业，组织实施高校毕业生“三支一扶”计划，2017年全省共开发“三支一扶”扶贫岗位190个、支农岗位175个、支教岗位78个、支医岗位319个。每年组织3-5次专家服务基层活动，深入重点扶贫地区，定期上门开展技术指导、医疗义诊、信息咨询等专家服务。从2017年起，对贫困地区公务员建立轮训制度，逐级开展培训活动，省本级已举办脱贫攻坚能力提升示范培训班4期。改进艰苦边远地区县乡事业单位招聘工作，拓宽招聘渠道，完善人才评价标准，缓解贫困地区县乡事业单位招聘“招人难”问题，引导人才向农村基层和艰苦边远地区流动。

“今年的旅游厕所建设工作已基本完成，我省各地正组织财政、住建等部门对新改建的旅游厕所进行验收，对一些不达标的将提出整改意见，并限期整改。”省旅游发展委规划处处长蒋卫东介绍。明年，省旅游发展委还将继续采取自2016年实施的复查办法，聘请第三方对厕所进行抽查，复核不合格的一律取消奖补资格。

用地倾斜，支持租让结合等供地方式

根据《意见》，我省将把医疗、养老、教育、文化、体育等领域用地纳入土地利用总体规划、城乡规划，市、县政府在安排新增用地指标时适当向上述领域倾斜，有序适度扩大用地供给。医疗、养老、教育、文化、体育等领域新供土地符合划拨用地目录的，依法可按划拨方式供应。支持实行长期租赁、先租后让、租让结合的供地供应方式。市、县政府将依法评估并合理确定医疗、养老、教育、文化、体育等领域公共服务项目的出让底价。

积极落实医疗、养老、教育、文化、体育等领域税收优惠政策，让社会领域纳税人对税收优惠政策“应知尽知、应享尽享”。

在监管服务方面，《意见》要求建立健全跨地区跨行业信用奖惩联动机制。设立医疗、养老、教育、文化、体育等机构及从业人员黑名单制度和退出机制，以违法违规行为、消防不良行为、信用状况、服务质量检查结果、顾客投诉处理结果等信息为重点，实施监管信息常态化披露。对严重违法失信者依法采取限期行业禁入等惩戒措施。

世界技能大赛金牌得主袁强 获省政府奖金50万元

□记者 张春晓 通讯员 张民 刘海鹏 报道

本报济南12月14日讯 省政府重奖世界技能大赛获奖人员，对工业控制项目金牌获得者袁强记个人一等功，颁发奖金50万元；工业控制项目技术指导专家袁海峰、闫虎虎记个人一等功，颁发指导专家团队奖金30万元。这是记者从山东省第44届世界技能大赛总结奖励电视电话会议上获得的消息。

省人力资源社会保障厅对烹饪（西餐）项目优胜奖获得者曲笛记个人二等功，颁发奖金5万元；烹饪（西餐）项目技术指导专家朱一帆、董彦、于建友等记个人二等功，颁发指导专家团队奖金5万元；对袁强、曲笛所在的山东工业技师学院、山东省城市服务技师学院给予高技能人才培育奖励补助各5万元。

世界技能大赛被誉为“世界技能奥林匹克”，是当今世界地位最高、规模最大、影响力最大的职业技能赛事，代表了职业技能发展的世界先进水平 and 前进方向。本届大赛，我省共选派40名选手，参加了23个项目的全国选拔赛，其中，16名选手入选中国集训队。经过层层选拔，我省2名选手获得参赛资格。最终，山东工业技师学院学生袁强经过4天共22个小时的激烈角逐，克服语言、饮食、场地、规则等方面的重重困难，勇夺桂冠，实现山东世界技能大赛金牌零的突破；山东省城市服务技师学院学生曲笛凭借扎实的、过硬的专业技能和独具匠心的创意设计脱颖而出，获得优胜奖，成为我国在世界技能大赛烹饪（西餐）项目获奖的第1人。

“山东取得了历史最好成绩，意味着我省技能人才工作实现了从群山到高峰的历史性飞跃，极大地提高了山东技能人才工作的知名度和美誉度，彰显了一个充满活力的技能大省正在蓬勃崛起，标志着我省技能人才工作迈入了新的发展阶段。”省人力资源社会保障厅厅长韩金峰表示。

据悉，下一步我省将加快构建技能人才政策体系，出台提高技术工人待遇、推行终身职业技能培训制度、完善职业技能等级认定、职业技能竞赛管理办法等政策措施，为技能人才送上“真金白银”的优惠政策。同时，重点建设一批国内一流的技工院校和特色专业，不断增强综合竞争力，加快建设以技师学院为龙头、高级技工学校为骨干、技工学校为基础的现代化技工培训体系。创新技能人才评选表彰制度和收入分配政策，提高他们的社会地位，在全社会进一步营造“劳动光荣、技能宝贵、创造伟大”的良好氛围。

我省推行公职律师公司律师制度 县级以上党政机关普遍设立公职律师

□记者 赵君 报道

本报济南讯 山东省司法厅日前发布关于推行公职律师公司律师制度的公告，明确县级以上党政机关普遍设立公职律师；乡镇党委和政府根据需要设立公职律师；人民团体参照建立公职律师制度。国有企业根据需要设立公职律师。

公告提出，申请担任公职律师的条件为拥护中华人民共和国宪法；取得中华人民共和国法律职业资格证书或者律师资格证书；属于党政机关或人民团体公职人员，并经所在单位同意；在所在单位专门从事法律事务工作一年以上；经省司法厅、省律师协会培训并考试合格；品行良好。公职人员暂定为党政机关公务员，参公管理人员、事业编制人员暂不纳入公职律师申请范围。

申请担任公司律师的条件为拥护中华人民共和国宪法；取得中华人民共和国法律职业资格证书或者律师资格证书；属于与国有企业依法签订劳动合同，且在劳动合同有效期内的员工，并经所在企业同意；在所在企业专门从事法律事务工作一年以上；经省司法厅、省律师协会培训并考试合格；品行良好。

公告要求，拟设立公职律师公司律师的单位，应将本单位设立公职律师公司律师的意见、工作方案、管理办法、设立备案表、申请担任公职律师公司律师人员材料一并提交相应司法行政机关。受理申请的司法行政机关对申请单位提交的材料进行审查。审查通过的，申请担任公职律师公司律师的人员应当参加省司法厅、省律师协会组织的培训。省司法厅、省律师协会每季度集中组织一次全省公职律师公司律师培训。申请担任公职律师公司律师的人员，参加培训并考试合格的，可以向司法行政机关申请颁发公职律师公司律师证书。

第三次全国农业普查结果“新鲜出炉” 全国耕地面积134921千公顷

据新华社北京12月14日电

记者14日从国家统计局了解到，历经三年的第三次全国农业普查主要工作已基本完成。国务院第三次全国农业普查领导小组办公室和国家统计局14日发布了三普主要数据第一号公报，并将陆续发布四个公报主要数据。

第三次全国农业普查是继1996年和2006年两次全国农业普查之后，我国又一次摸清全国“三农”家底的大普查。三普的标准时点为2016年12月31日，时期资料为2016年度。

第一号公报显示，此次三普共调查了31925个乡镇，596450个村，317万个自然村，15万个2006年以后新建的农村居民定居点。2016年末，全国耕地面积为134921千公顷；全国共有31422万农业生产经营人员。

国务院农办副主任鲜祖德介绍，农业普查获得了海量反映我国“三农”最新家底的基础数据，查清了粮食、棉花、畜禽、水产品等主要农业生产底数，系统反映了环境和农村新变化。同时，获取了农业规模化经营、农村基础设施及环境等方面常规统计调查没有覆盖的信息，填补了“三农”统计上的空白。



□彭辉 杨志礼 报道

亚洲最豪华客滚船在石岛交船

12月14日上午，黄海造船有限公司建造完成的大型豪华客滚船“和谐云港”号在石岛交付使用。“和谐云港”号是黄海造船有限公司为江苏连云港一家航运企业建造的，总长196米、型宽28.6米、总吨位为3.4万吨，乘客定额为1080人，车道长度2480米，是目前亚洲最大、最豪华的新型客滚船。船身上部结构首次采用最新材料和工艺，船舶运营更节能环保，重心更平稳，稳定性和抗风浪能力更强。

新改建旅游厕所抽检引入第三方

抽检不合格将核减建设奖补资金

□记者 刘兵 报道

本报淄博12月14日讯 记者从省旅游发展委召开的全省厕所革命工作推荐现场会上了解到，为保障“新三年再建5000座高标准旅游厕所”的目标实现，我省明年将继续引入第三方中介机构，对新改建的旅游厕所进行抽检。据了解，截至目前我省用于旅游厕所奖补的中央和省级财政资金已超过2.01亿元。抽检工作原则上覆盖全部市县，所有类型，对抽检不合格的，旅游部门将按照相关规定核减厕所建设奖补资金，并追究相关责任人的责任。

小厕所，大民生。近年来，我省厕所革命工作取得了阶段性成果，多项成果位居全国前列。但同时也在建设标准、管理服务、资金政策、文明如厕等方面存在一些问题，亟待解决。旅游厕所“三分靠建、七分靠管”，做好厕所管理维护工

作，是保证旅游厕所发挥效益的关键。

省旅游发展委相关负责人介绍，从今年上半年第三方抽查复核情况来看，“重建设轻管理、重投入轻维护、重硬件轻软件”的问题，在一些地方还比较突出，有的厕所没有专人管理，有的清理打扫不及时，还有的长期不开放。特别是一些偏远的乡村旅游点、游客集散点，设施损坏、异味较重、厕位不清洁等问题还十分常见。根本原因，就在于缺乏长效管理机制，难以实现可持续利用。

按照“谁建设谁管理”、“谁经营谁负责”的原则，我省将旅游厕所的管理责任分解到景区、街区、企业，逐级落实责任。”省旅游发展委副巡视员王春生表示。当前，除城市公共厕所由城建部门统一管理外，景区厕所、商超厕所、高速服务区厕所等，都有不同的产权主体和经营单位。这些产权主体、经营单位，就是厕

所管理的第一责任人。推行专人负责制，定人员、定标准、定责任、定奖惩，将是下一步解决管理问题的关键。

众所周知，一些商场、高铁站等地的厕所常被人们称赞，究其原因，他们有明确的厕所保洁制度。据了解，我省已出台《山东省旅游厕所管理办法》和《山东省旅游厕所管理与服务规范》等相对完善的旅游厕所管理制度，明确建立每日保洁服务登记制度，包括开门检查、保洁频率、设施维修及日常检查等。“10个厕位配备一名保洁员，且男、女保洁员分开保洁。景区、交通集散点等人口特别密集的区域或时段，还应该根据实际情况适当增加保洁人员。”参与文件起草的山东农业工程学院副教授田芸介绍。在具体保洁频次上，保洁员可根据实际情况调整，在一些旅游厕所，一般是每半小时清洁一次。

“不仅有制度、有标准，而且还要严

格按制度、按标准管理厕所。”王春生认为，落实才是关键。由此，我省多部门联合行动，探索建立旅游厕所管理的长效监管机制。据了解，省政府已连续多年把厕所革命列为督办事项；省旅游发展委、省商务厅分别把旅游厕所建设管理作为A级景区、星级饭店、绿色商场创建的必备条件；省交通厅在高速公路服务区新建改建工作中，把厕所作为重要内容进行规划设计等。

“今年的旅游厕所建设工作已基本完成，我省各地正组织财政、住建等部门对新改建的旅游厕所进行验收，对一些不达标的将提出整改意见，并限期整改。”省旅游发展委规划处处长蒋卫东介绍。明年，省旅游发展委还将继续采取自2016年实施的复查办法，聘请第三方对厕所进行抽查，复核不合格的一律取消奖补资格。