

中心区成功腾退26个项目，“一轴、三带、六平台”园区规划加速推进——

济南高新区腾笼换业宗地面积1686亩

□ 本报记者 饶翔宇
本报通讯员 毛会静

高新区中心区是济南高新区实施“一区两城两谷”发展战略的主战场，也是济南高新区的核心区域。发展之初，园区主要以传统的企业和工厂为主，是高新区实现首次腾飞的重要引擎。经过20多年的发展建设，增量空间已十分有限，剔除未达到供地条件的土地，土地建成率高达92.7%。如何适应时代新形势，实现工业园区向城市功能区、智慧园区的转变？

2016年，济南高新区以实施体制机制改革为契机，成立中心区腾笼换业推进中心，以中心区为试点，按照“一轴、三带、六平台”的园区总体规划，实施腾笼换业。

在规划中，“一轴”为中央发展轴(舜华路)；“四带”为大数据产业带、总部形象展示带、现代服务业形象展示带、连山生态绿带；“六平台”为总部经济平台、汉峪金谷金融平台、众创产业平台、创新设计平台、全球能源互联网平台、网络经济服务平台。截至目前，在高新区中心区腾笼换业推进中心的积极推动下，中心区26个项目先后实施了腾笼换业，宗地面积约1686亩。其中，14个项目签订了国有土地收回合同，宗地面积约672亩；9个项目(11宗地)完成土地证注销，宗地面积约505亩；8个项目(9宗地)完成地上物拆除，宗地面积约387亩；2个项目(3宗地)完成挂牌，宗地面积约65亩。

外迁产业腾退之间华丽转身

“所谓腾笼换业，就是将高新区中心区内产出低、密度低的企业进行腾退搬迁，通过倒逼企业转型升级、提高土地利用效率，换进培育高科技企业、总部基地、投资金融等科创企业，激发中心区发展活力。”高新区腾笼换业推进中心主任宋丰华表示，另外腾笼换业也不是“一退了之”，而是在腾退的过程中既要腾出空间，也要留得住企业。

据介绍，在开展企业腾退过程中，一些外迁企业本身在发展中也会遇到一些问题。有的企业设备老旧和技术落后，但苦于没有资金更新设备和研发引进新技术；有的想要扩大再生产，但受制于现在有限的土地厂房资源。“我们的企业在腾退之前遇到的问题就遇到了类似的问题。”费斯托气动有限公司总经理陈宏说，之前由于产业布局的考量，费斯托公司的厂房选在了高新区的中心区。近年来，由

于高新区的高速发展，中心区的地块已经处于饱和状态，根据高新区的园区发展规划，企业生产厂房所在的位置也成为了需要腾退的地块。“同时，随着自动化行业的快速发展，现有的厂房面积已经满足不了企业需求，企业自身也急需扩大生产规模。寻找一块合适的土壤来进行产业升级，成为了腾退过程中的首要问题。”

针对费斯托公司的诉求，也为了保障高新区整体规划部署的顺利进行，高新区中心区腾笼换业推进中心创新制定了产业发展奖励办法，对继续在高新区范围内安置、与高新区有共建协议的区县安置或在济南市其他地区进行安置的，按照对口帮扶协议，给予一定的产业发展奖励，既腾出了空间，又留住了企业，关键是推动了企业转型升级、发展壮大；另一方面，在腾退企业过程中，推进中心积极对接其他园区，帮助想要扩大生产规模的企业尽快落地投产。

经过项目对接、地块招拍挂后，费斯托公司新厂址选在了高新区的孙村片区。与原有的厂房面积相比，占地650亩的费斯托集团全球生产中心比之前扩大了近6倍，产值规模也将进一步扩大。“目前厂房的一期项目预计在2018年9月竣工，项目整体竣工后，费斯托济南工厂将成为费斯托集团全球最大的、工艺最新的高度自动化生产基地。根据测算，济南工厂2025年产量将是现在的10倍，产值将达到60亿元。”陈宏说道。

据悉，像费斯托公司这样的外迁公司在腾退之间完成产业升级的例子还有很多，如外迁至济南的山东鲁得贝车灯股份有限公司借腾笼换业之机新建了现代化厂房，新增了先进生产设备，可生产国内最先进的高档轿车灯具，实现产品升级换代；腾退了中心区厂区的济南轻骑发动机有限公司，借签约韩国KR公司后合资的大排量摩托项目之机，落户到了高新区智能装备城……一个个外迁企业，腾退之间，完成了自身的华丽转身。

政策保障企业腾退公平

无论是费斯托公司腾退之后的厂房扩建，还是济南轻骑签约落户智能装备城，或是近期浪潮思科合资公司的签约落户，这其中都涉及腾退过程中资金扶持怎么划定标准，外迁企业如何进行安置资金补贴等相关问题，这也是高新区在实施腾笼换业战略中面临的重大议题。如何解决这些问题，让一个个项目能高效、顺利地腾退，背后都离不开相关政策保障。



津单幕项目腾笼换业项目规划效果图。

“以两个相邻的老旧工业项目为例，若其中一块改成了商住用地，另一块仍为产业用地，根据现有的补偿方式，二者的补偿是不均等的，甚至差异很大，这就容易导致企业腾退不公平，有的企业利益会受到较大。”宋丰华介绍，考虑到此种情况，高新区管委会探讨了一种新的补偿方式，制定了《济南高新区贤文片区国有土地统一收回指导意见》(以下简称《指导意见》)。

据了解，高新区中心区包括贤文片区和汉峪片区，规划面积27平方公里，是高新区科技创新和招商引资的主战场。《指导意见》按照片区总规划的情况，政策上依据国家、省、市国有土地收回政策，结合片区总体规划情况，在保证公共利益的前提下，把片区内所有非经营性用地全部进行评估，得出一个基础地价，再根据企业自身占地情况以及地上建筑情况折合出一个合适的补偿价格，对外迁企业进行补偿和奖励，完成企业腾退搬迁。同时，运用国有土地上房屋征收、集约节约用地等多种手段实施腾笼换业，为高新区腾出发展空间、创造

财富的载体。“有了精准的政策保障，腾退的天平就不会倾斜，外迁企业和新进驻企业就会对我们的工作更有安全感，更信赖，这也让腾笼换业的工作开展起来更顺畅。”宋丰华介绍道，该《指导意见》受到广大外迁企业的认可，过程中还创造性解决了长达十几年的老大难问题——津单幕项目，该项目为被列入“山东省2017年重点项目——大数据产业基地”的建设及时提供了空间支撑和土地保障。

另外，大学科技园南区项目也是由腾笼换业推进中心负责实施的具体征收工作。“该项目是高新区范围内第一个国有土地上房屋征收项目，对今后其他同类项目的实施具有很强的借鉴意义和示范作用。”宋丰华介绍，目前该项目的实施工作进展顺利，济南市政府已召开征收与补偿工作专题会，审议通过了对大学科技园南区项目房屋征收决定有关情况的汇报，并将于近期下达征收决定。“征收决定下达后，高新区腾笼换业推进中心即可启动签约程序。”

严控财务风险制度管理 精细落实党风廉政建设

作为区政府投融资和国有资产管理的平台，槐荫区政府项目资金管理中心始终秉承槐荫区国民经济和社会发展理念，以政府政策和法律法规为工作标准，服务于槐荫区的政府项目管理工作。在省市区重点项目推进期间，为完善大额资金的监管使用，项目资金管理中心建立完善专项资金跟踪问效机制，严格履行资金支付程序，按要求执行“三重一大”报告，真正做到科学民主决策。

在实际工作中，项目资金管理中心以制度层面为突破口，通过对照现行法规制度、关联工作程序与工作流程，逐步建立完善内部制度、实施措施以及执行程序，并做好经济活动的风险防范和管控工作。为进一步提

高资金运作效率，该中心财务部门专门制定了对应的管理制度，以便于职工和社会监督，从而提高资金使用透明度，促进廉政建设，规范党风党纪。

在大额资金的内容规定上，该中心规定一万元以上的资金项目即为大额资金项目，包括一定起点的较大基本支出项目、设备购置项目、各类培训项目及基本建设项目等。在大额资金的支出管理上，该中心将其列入年度预算项目，严格执行预算标准，一律使用支票支付，并根据谁审批谁负责的原则，明确审批责任人、审批权限及其他人员的工作程序和职责。

在坚持公开透明方面，该中心在实践中

摸索，逐步建立起一套完整高效的工作模式。坚决严格执行财务法规、规章和制度，严格财务开支管理，确保大额资金正确使用；重大事项全程实行公开透明，保证廉洁、优质和高效；大额专项资金坚决做到专款专用，杜绝在申请资金过程中弄虚作假，套取大额专项资金的行为；各类报销科目不论金额大小，一律采取主管负责与发生经办人联合制度，并附明细，由财务审核、主管领导签字后方可报销。

在建立监督机制方面，该中心明确监督责任主体，在逐步健全财务管理制度的基础上，不断加强资金的监管和使用。对未按审批程序确认大额资金使用的、大额资金使用

中出现违规违纪行为的，财务部门严格按照使用责任追究制度予以追究，并向单位主要领导汇报。

自单位成立以来，该中心始终坚持党务政务分开，大额资金支付由领导班子讨论决定，并严格落实支付程序与合同内容。对于政府性项目的投资融资，财务部门始终严格按照规章制度执行，始终严格按照规定做好负责项目的调拨、平衡，相关部门的资金协调以及项目资金按预算使用的监督工作。在财政规范化科学化管理的道路上，该中心始终围绕严控财务风险管理这一目标，不断加强组织约束，确保制度落实、行为规范、科学管理、监督有效；不断采取有效措施，狠抓工作落实，保证经济活动合法合规，资产安全有效使用，财务信息真实完整，有效防范舞弊和预防腐败，完善党风廉政建设体系。

商河县地税局多措并举助推党风廉政风行风建设

商河县地税局深入学习贯彻十九大精神，突出党建引领，强化作风建设，从宗旨意识、工作效率、服务质量和征管效能上全方位找差距、改作风，推进全局党风廉政风行风建设取得明显成效。

一是着力优化执法服务，构建税收法治管理机制。在为纳税人提供“一站式”、承诺、提醒、限时等服务的基础上，继续推行延时、预约、免填单等服务模式；深入推行同城通办、联合办税、设点服务、预约服务等个性化服务措施；加强软硬件建设，健全纳税服务体系，提升纳税服务水平；有效落实依法行政的各项要求，规范税收执法，确保纳税人合理需求得到有效满足，合法权益得到充分保护，为全县经济发展营造良好的税收环境。

二是开启便民办税新模式，减轻纳税人办税负担。为落实深化国、地税征管体制改革工作要求，推进“互联网+政务服务”，创新联合办税多方合作，商河县地税局联合县国税局同邮政商河分公司签订了《委托代征税收协议》，开启“税邮合作”便民办税新模式，全面委托邮政代征税款、代开增值税普通发票，丰富了纳税人办税渠道，有效降低了纳税人办税成本，切实减轻了纳税人负担。

三是深入推进“放管服”改革，持续优化税收环境。深化行政审批改革，实时对权力和责任清单进行动态规范调整，保证各项行政审批事项规范、标准、统一。推进商事制度改革，以“多证合一、一照一码”改革为契机，加强与市场监管、公安、财政等部门合作的范围和领域，实现信息共享、管理互助、信用互认。推进政务公开，按照“公开为常态、不公开为例外”的原则，利用内

外网、及时公开、宣传税收法律法规及新的税收政策，对系统取权目录、各项办税流程等内容在办税服务大厅进行公示，让纳税人明白办税、清楚办税、放心办税。

四是全面贯彻落实国务院六项减税政策，充分释放政策红利。充分运用传统媒体和互联网新媒体等多种宣传手段，扩大宣传覆盖面，确保纳税人对减税政策应知尽知。创新培训方式，开展内容详实的培训课堂。优化区域资源配置，充分利用会议室、办税服务厅、纳税人学堂等资源平台，为纳税人提供及时的培训活动。同时对享受未享受优惠的纳税人，开展分类辅导，引导企业用好用足各项税收优惠。

五是扎实开展明察暗访，营造风清气正良好氛围。今年分别于5月份、11月份聘请第三方中介机构对各服务大厅和机关科室进行了暗访。按照不避丑、不护短、树榜样的要求，将每次访查的问题短片，在县局务扩大会议上进行播放，要求各单位要以先进为榜样，认真查摆自身存在的问题，举一反三制定详实的整改措施，有效促进服务水平和工作能力的不断提升。

六是积极主动沟通交流，争取社会各界支持。对12个镇办及县城内重点企业进行了走访，采取邮寄的方式向县领导、人大代表、政协委员、纳税人代表等社会各界人士发放《致全县纳税人及社会各界朋友的一封信》《商河县地方税务局征求意见表》，认真汇报地税部门在税收执法、纳税服务、廉政建设等方面的情况，并就廉洁自律、税收执法和纳税服务等方面征求了他们的意见和建议，切实征得他们对地税工作的理解和支持，确保在行风评议中取得好成绩。

(刘美峰)

农行山东分行营业部 砥砺奋进五年各项工作创佳绩

农行山东分行营业部砥砺奋进，近五年来各项工作取得丰硕成果。

该部各项存款、贷款大幅增长，有效支持了地方经济发展。济南市BRT项目、城市环境整治、农村公路建设、奥体中心建设、机场搬迁项目、大明湖扩建、棚户区改造、西客站建设、“十艺节”场馆建设等重点项目均凝聚着农行人心血。该部支持济青高速300亿元银团贷款，为济南城市建设投资有限公司独家出具40亿元融资性保函，为济南轨道交通集团发放项目周转贷款5亿元，助力济南市保障房安居工程和城市轨道交通建设；集中支持了济青高速、济南海绵城市、“中央商务区道路管廊”等重大建设项目，

平阴县地税局坚持纪律在前 提高党内监督执纪能力

今年以来，平阴县地税局认真贯彻落实市局党风廉政建设工作的有关要求，坚持把纪律挺在前面，落实中央八项规定精神，不断推动全面从严治党向纵深发展。

严明政治纪律，强化党内监督。开展对遵守政治纪律和政治规矩、落实组织生活各项制度、提高民主生活会质量的监督检查。召开党员领导干部民主生活会，对照《关于新形势下党内政治生活的若干准则》和《党内监督条例》，聚焦“四个合格”，联系班子和个人实际查摆问题，严肃开展批评和自我批评，提出24条批评意见。

强化“一案双查”，突出审查重点。成立“一案双查”工作领导小组，明确各环节的责任主体和工作职责；建立工作联席会议制度，建立“一案双查”工作运行机制；学习《监督执纪工作规则》，对三件案件进行初步核实，给予谈话提醒两次，提出监察建议四条，有

明水街道实现 村务监督全覆盖

为充分发挥民主监督的作用，近年来，济南市章丘区明水街道不断创新和完善村级民主监督组织形式和工作机制，村村建立村务监督委员会，形成对农村基层干部权力监督制约机制和村民权益自我保障机制全覆盖，有力推动了农村党风廉政建设，促进了农村改革和社会稳定。

村务监督委员会在街道纪工委指导和村党组织领导下对村级事务实施监督。负责村民民主理财，对村级集体资金、资产和资源的管理进行监督。主要包括：对村集体资金流向、费用开支等情况进行监督检查；参与制定村集体财务预算和各项财务管理制度，监督村级集体投资经营情况和集体土地、房屋、山林等资产、资源处置的公开竞价及招投标活动；对土地发包方案、承包合同及其他集体经济合同进行审查等。

村务监督委员会对村级拟公开事项先行审核，不符合规定的可要求补充或改正；对村级日常收支及有关财务凭证进行审核，签署是否符合规定的意见，不符合规定的不予入账；对村级资产、资源处置及工程建设项目进行审核，实行全过程监督。村务监督委员会派员参加村民委员会成员的任期和离任经济责任审计。

据了解，各村监督委员会成立以来，认真按照上级关于进一步健全和完善村务公开管理制度的意见及法律法规及政策规定，公开、公平、公正地开展监督活动，认真实施有关监督事项，切实维护了村集体和村民的合法权益。(红雨)

平阴农商银行两项措施 助力审计效能提高

今年以来，该行以银行化改革为契机，遵照上级审计工作意见，合理制定年度工作计划，扎实开展审计工作。

第一，积极开展审前调查。审前调查是在专项审计计划确定前，由审计部门牵头，组织其他业务部门共同配合的工作方式。审前调查制度能了解一段时期内反映的风险点或因制度转变而可能产生的风险隐患，有利于确定专项审计的针对性，突出审计重点，提高审计项目利用率。今年该行审计部门拓宽审计思路，主动加大与各职能部室联动，将业务需求与审计方案有机结合，突出工作重点，使审计方向更加有的放矢，使项目立项更具代表性和针对性，最终达到了以点带面、带动整体风险控制工作的全面提升。

第二，建立审计联动机制。今年该行努力创新审计方法，提高审计工作效率，试点实行了“审计联动机制”。主要是科学整合审计资源，将业务条线的辅导类、巡检类检查与审计部门的常规或相关专项检查结合起来，实现从审计准备到审计实施，以及审计成果全流程共享的“大审计”联动制度。通过联动机制，不仅能科学地整合审计资源，达到内部监控、风险防范、业务指导的目的，同时还能提高业务条线管理部门积极参与审计项目的积极性，又能让审计人员及时了解其他业务科室新规定、新制度，一举多得，有效提高了审计利用率。(张明新)

(陈东林)