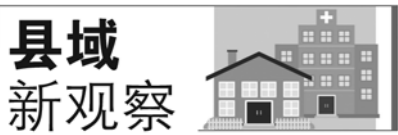


岚山区医改仨月,巨峰镇卫生院业务收入增长逾70%——

# “医共体”唤醒沉寂的卫生院



关键词:医共体

□本报记者 丁兆霞

如何建立与分级诊疗制度相适应的区镇村一体化医疗服务体系,推动医疗资源合理配置和纵向流动,真正实现“小病在乡村、大病进医院、康复回乡镇”?今年,日照市岚山区医疗共同体建设作了有益探索。

## 乡镇卫生院“两条腿”走路

11月28日,岚山区巨峰镇卫生院加挂“岚山区人民医院巨峰分院”牌子。在当天的座谈会上,巨峰镇卫生院提供的一组数据,让岚山区其他乡镇卫生院及社区卫生服务中心的负责人再也“坐不住”了——

今年8月23日至11月26日,巨峰镇卫生院实现业务收入112.56万元,同比增长70.44%。其中,住院患者194人次,去年同期仅有13人次,同比增长1392.3%。今年10月30日具备手术条件以来至11月26日,已实现手术31台次,其中二级手术22台次。

为什么短短三个月的时间,巨峰镇卫生院医疗业务尤其是住院患者数量激增?这要从28日这天加挂的牌子说起。

今年8月初,岚山区人民医院和16个乡镇卫生院、2个社区卫生服务中心组成了以医疗服务和医疗技术为纽带的“1+X”医疗共同体。“医共体”成员分为紧密型和松散型两类。作为紧密型“医共体”成员的乡镇卫生院,将与岚山区人民医院结成更为紧密的联盟,在人、财、物上开展更为深入的合作帮扶。

巨峰镇卫生院,就是被选中的“幸运儿”。根据医疗服务能力和医疗服务范围,该院作为紧密型“医共体”成员,纳入岚山区人民医院管理,打造岚山区医疗服务次中心,辐射带动岚山区北边四个乡镇医疗服务提升。

这绝非停留在纸面上的“紧密型联盟”。至11月28日,巨峰镇卫生院在岚山区人民医院学习的有13人,岚山区人民医院常驻巨峰镇卫生院的就有23人。每天都有岚山区人民医院的专家,在巨峰镇卫生院坐诊、查房、手术。与此同时,建设了巨峰镇卫生院全新的手术室,投资百余万元新引进麻醉机、多功能监护仪、高频电刀、多功能手术床等高端设备。新进产床、胎心监护仪、空气消毒机等一系列产科、产房设备,新式产房已经基本筹建完成。

巨峰镇卫生院医护水平提升、诊疗设备更新的消息,短时间内迅速传开。“乡镇卫生院收费低、报销比例还高。在镇卫生院住院能报销90%,到了区级医院可报销70%,到市级医院只能报50%左右。”岚山区人民医院副院长、巨峰分院院长孙建国说,“随着医疗水平的提升,一般常见病群众更愿意在家门口就医,家属陪护的成本也比进区入市低得多。”

“巨峰镇卫生院的药占比由8月份的50.6%降至目前的38%,这说明改革后,医院真正实现了诊疗、护理水平的提升,而不是靠药品实现了收入增长。”岚山区卫计局局长路俊宜说。

## 打通医务人员发展瓶颈

松散型“医共体”成员也从中受益。巨峰镇卫生院之外,其他“医共体”成员可根据实际情况“一院一品”发展特色专科。根据各成员单位实际需求,牵头医院岚山区人民医院安排科室将组建若干对口支援医师团队,定期委派骨干医生到成员单位坐诊、巡诊、定点帮扶。

11月初,在岚山区人民医院协调下,岚山区卫计局已带领各乡镇卫生院院长到北京大学参加了医院管理人员提升班,让院长们吸纳先进的管理思想。同时分别从医疗、护理、医技、后勤供应等方面对乡镇卫生院医护人员进行多层次培训,全方位提升乡镇卫生院医务人员医疗服务能力。

“实行医共体以后,很多年轻的医护人员跟我说,以前业务量少没空便宜,现在业务量大了,学了手艺了,也没吃亏。”岚山头街道社区卫生服务中心主任丁兆祥说。

就在11月份,根据10月份全院业务收支结余情况,巨峰镇卫生院拿出业务收入的10%即3.8万元,根据岗位、劳动纪律、医德医风、工作质量、群众满意度等指标,尝试用于医务人员绩效考核。在此次考核中,副

## 高青打造老干部工作品牌

# “高霞晚青”映金晖

□记者 程允允

通讯员 李峰 魏云霞 报道

本报高青讯 高青县创新开展老干部工作,投资70余万元公开招标采购老年大学必要的教学设施设备,新开设电脑、摄影、瑜伽、朗诵等热门课程;成立了离退休干部党员服务站,形成了以“高霞晚青”为品牌的“一体两翼”(党建为主体,志愿服务、文化养老为两翼)工作格局。

“老干部们有政治、经验、威望优势,有特长有爱好,有为党和人民事业发挥余热热心。将老干部们拧成一股绳,成为我们老干部工作转型发展的重要。”高青县

委组织部副部长、老干部局局长邵曼说,他们专门策划了“高霞晚青”老干部工作品牌。晚青谐音“晚晴”,首尾连接为“高青”,寓意高青老干部发挥正能量。

12月7日,退休干部张其香和十几个老干部在高青老年大学广场冒着严寒排练《堂堂正正一辈子》。“我们几个经常凑在一起,用舞蹈和文艺节目宣传十九大,传递正能量,让大家感受‘五个高青’建设带来的新变化。”

张其香她们经常通过“一呼百应”网络直联组织开展活动。“一呼百应”网络直联工作法是在有条件的单位成立老干部党支部,在社区将离退休干部党员的管理融入网

格化建设,在社团成立“非建制性”党组织。支部引领社团,社团活跃支部,让党的组织触角延伸到每一位老干部党员。老干部局在前期梳理摸清基层党组织底数的基础上,对全县所有离退休干部进行了登记,对离退休干部党员重新进行信息采集,建立起动态数据库,为每个离退休支部和离退休党员建立了电子档案;在老干部工作者与老干部之间建立QQ群、微信群,架起无障碍沟通交流的渠道。“一呼百应”网络直联工作法开启了老干部智慧党建新模式。

前不久,该县组织老干部实地参观黄河三角洲物联网产业园、美丽乡村袁衣农、高

□薄克国 刘春梅

8月上旬,青岛市市南区包括太平湾现代艺术展览馆在内的太平角一路两侧5个别墅院落率先复兴,开门纳客:8月中旬,“时尚市南醉美仲夏”首届太平湾啤酒音乐节精彩上演,让老建筑焕发出新的生机活力;11月,身披婚纱的模特和标新立异的设计师出现在地板吱吱的别墅中,上演时尚婚恋秀……今年下半年,一场场高端、前沿的时尚活动在市南区八大关·太平角区域轮番登场,将这里变成时尚创意的“摇篮”。将老建筑复兴与“时尚”挂钩,是市南区立足现有业态,加快推进新旧动能转换,向“高端、领先、品位”发力的生动写照。

今年年初,市南区十三次党代会确立了加快建设时尚幸福的现代化国际城区的总目标,同时把复兴发展西部老城区、推动全域一体化发展作为未来五年重中之重。在城区

□任海峰 田鹏

联通路东延、人民路东延、洪沟路下穿淄东铁路立交桥、违法建设治理、“散乱污”整治……对于淄博市张店区湖田街道,今年多重任务叠加,每一场都是不能输的攻坚战,每一项都是考验干部水平能力的“试金石”。湖田街道全体党员干部勇于担当、敢于奋战,推进了各项工作的顺利开展。这得益于干部队伍建设方面采取的好方法、好措施。

今年以来,淄博市张店区湖田街道认真贯彻张店区“三位一体”干部工作机制,采取“鼓励激励、容错纠错、照镜对标”等举措,激活党员干部争先进位“红细胞”。鼓励激励,奋力工作的劲头更足了。湖田街道在严格执行张店区《关于在重点工程、重大项目一线跟踪考察识别干部的实施意见》的基础上,出台了《湖田街道编内及编外聘用人员绩效考核管理办法》,充分调动党员干部工作热情,干部队伍作风进

□朱满 贾保志

11月底,坐落在淄博市临淄区的山东博创智能停车设备有限公司车间内,各种先进的自动化设备飞速运转,一套立体停车设备已初见雏形。这家占地96亩的公司,是一家专业从事机械化、智能化立体车库研发设计、生产制造、安装服务的综合性企业,拥有近40项发明专利证书,带动就业150余人。它的另一个身份是,临淄区第四届创业大赛挖掘出的优秀创业企业。

在此之前,临淄区创业孵化基地入孵项目“找罐车”在2017 DEMOCHINA创新创业

## 青岛市市南区

# 老建筑焕发新生机演绎新时尚

规划建设上,市南区抛弃“旧城改造就要大拆大建”的老路子,走出一条推进老城区保护更新的新路子。保护利用老建筑,引入高端文旅产业便是其得意之作。

10月31日,“青岛遇见米兰”意大利时尚艺术博览会时尚发布盛典启幕。该博览会是围绕青岛八大关·太平角区域文保建筑群传承和利用,精心打造的“青岛遇见欧洲”系列主题项目的首秀。这里除了有西餐、咖啡,还将定期举办时尚讲堂、时装走秀、产品品鉴等活动,通过整合意大利及欧洲资源,打造成为米兰时装周展览

展示中心、米兰理工大学文创中心及中欧交流平台。

“‘青岛遇见欧洲’系列主题产品将挖掘八大关·太平角等地珍贵的历史建筑资源,让历史建筑融入现代生活,融入世界时尚文化。今明两年,区政府还将联合企业继续打造‘青岛遇见莫斯科’‘青岛遇见巴黎’等不少于10处欧洲系列主题展馆,让这一系列主题展馆成为青岛时尚文化领域的新名片。”市南区相关负责人介绍。

据了解,为积极推进老建筑的保护利用,市南区还制定出台了《青岛市市南区

## “鼓励激励、容错纠错、照镜对标”三举措

# 激活干部一线担当“红细胞”

一步提升,各项重点工程进展顺利。洪沟路下穿淄东铁路立交桥工程涉及店子社区29户居民的拆迁工作。工作迟迟不能破题时,湖田街道城管中队队长耿晓迎难而上,在得知社区一名党员的父亲有一套房子在拆迁范围的情况后,耿晓经常以朋友谈心的方式做这名党员的思想工作,这名党员因病住院时,耿晓两次到医院看望,受到感动的这名党员又多次做其思想工作,终于第一个签订了房屋拆迁协议。在其带动下,6名党员拆迁户全部签订拆迁协议,推动了洪沟路下穿淄东铁路立交桥建设的顺利实施。正是源于一线工作中的突出表现,耿晓当之无愧地登上了湖田街道办事处季度工作的“先锋榜”。

容错纠错,勇于担当的意识更强了。

“上面千条线,下面一根针”是镇办干部工作的真实写照,做的事多,犯错的概率就多。湖田街道坚决贯彻执行《张店区关于支持党政干部干事创业建立容错纠错实施办法》,真正“为干部松绑解套,为敢想的人‘开绿灯’,为敢干的人‘兜住底’”。今年6月15日晚,在街道整治“散乱污”攻坚阶段,街道党工委委员、办事处副主任刘志强带队,在对被举报的排污企业进行检查时,因与企业主多次协商未果,情急之下,三人强行进入企业院落,从而引发口角。但鉴于企业确实存在违法行为,湖田街道及时启动容错纠错程序,旗帜鲜明地给予理解支持。刘志强表示:“容错纠错机制的建立,解除了我们基层干部的后顾之忧,同时也卸下了我们的思想包袱。”

# 临淄:孵化基地助创业者插翅腾飞

比赛中获得全国第四名的成绩。该项目于2016年1月入孵临淄区创业孵化基地。入孵以来,创业孵化基地为其提供免费办公场所,并免收物业、水电、空调、网络等费用;创业孵化基地还定期聘请专业导师为其提供创业辅导,助其快速成长。目前该项目成长为一个专注于危险品运输的交易平台,通过互联网实现现车、货主的精准匹配及专业撮合,实现危险品运输降本增效。

不管是博创,还是“找罐车”,都只是临淄区创业孵化基地孵化成绩的一个缩影。基地投入运营以来,山东广浦生物科技有限公司、山东博创智能停车设备有限公司、山东瓦力生物科技有限公司等一批

优秀入孵企业分别在省、市、区创业大赛中获奖。智能停车项目、瓦力生物科技已孵化成功落地,慧信达科研装备在齐鲁股权交易中心挂牌上市。

据了解,创业孵化基地由临淄区委、区政府投资,区人社局牵头建设,基地按照省级创业孵化基地管理办标准要求进行2015年建设完成并投入使用。基地可容纳创业实体130家,现已入驻创业实体120余家,吸纳就业600余人。

基地集聚优势资源,合理布局了创业孵化中心、创业大学、金融服务中心、中小企业服务中心、人力资源市场等服务板块,设置一条龙服务的办事服务大厅。建立了53名

文物保护单位与历史建筑保护利用计划(2015—2020)》,一批老建筑按年度按计划逐步展开修缮再利用。同时,为积极鼓励社会力量参与西部城区老建筑保护利用,市南区出台了《促进文化旅游业发展政策实施细则》,按照比例奖励保护修缮老建筑。对依托老建筑引进符合区域发展方向的项目给予扶持。

“以前进了八大关·太平角,只是看看街景,现在我们希望不仅可以走进去,还能够住下来,拥有更加深层次的文化体验。”这便是市南区对未来的八大关·太平角区域的定位。据了解,未来3至5年内,市南区委、区政府与市机关事务局将充分挖掘现有的历史资源,开启更多不同特色、不同主题功能的历史文化建筑群,一个集历史文化、艺术品鉴、休闲娱乐于一体的可体验的公共文化聚落呼之欲出,老建筑焕发新生机演绎新时尚“未完待续”。

照镜对标,攻坚克难的斗志更高了。“我是不是一名担当有为的机关党员干部?”“怎样才是一名担当有为的机关党员干部?”“不担当的机关党员干部有哪些特征?”……在湖田街道办公楼内墙上的《机关党员干部画像》列举了担当有为的机关党员干部标准有13项,不担当的机关党员干部特征有19条。“这个标准一上墙,不但方便了我们对标对表,更是对我们的一种鞭策,因为群众来办事不担当一眼就看到了。”街道安环办副主任张通深有感触地说。

“区里制定出台的‘三位一体’干部工作机制,为我们加强干部队伍建设指明了方向,提供了保障。”湖田街道党工委副书记陈永财表示,“新时代要有新气象,新使命要有新作为。我们将以党的十九大精神为指引,持之以恒地加强干部队伍建设,以素质过硬、作风优良的干部队伍,干出新气象,实现新作为,在基层全面建成小康社会,加快生态文明建设和服务民生上开辟新篇章。”

专家组成的创业导师团,导师队伍中已有24名获得国家创业咨询师职业资格。建设了创业项目库,征集项目涉及精细化工、能源环保、科技研发、机械制造与自动化、信息商务、文化创意等多行业多领域,已征集300余个项目入库。建立了全省第一家区县级创业大学——齐都创业大学,实现对孵化中心入驻实体系统深度高质量孵化。

目前,临淄区创业孵化基地已经形成了培训+创业预孵化+初创企业孵化的一体化创业孵化链条为创业团队提供创业项目评估、创业培训、创业实训等选苗、育苗服务;为初创企业提供精准深度孵化服务;对孵化成功企业,则推荐引导其迁入产业园区成熟壮大。临淄区创业孵化基地始终以孵化培育优秀创业主体为目标,以促进创业带动就业为主线,通过为人孵企业(项目)提供完善的创业服务,为每一个创业者在创业的道路上插上腾飞的翅膀。

# 小账本里大民生

平度农民刘元久的民生记录成为“国家记忆”

□记者 李媛 通讯员 德杰 发鹏 报道

本报平度讯 11月11日,在“胶东王都·大美平度”2017(北京)文化展览周上,平度市大泽山镇农民刘元久向国家博物馆捐赠家庭生产生活明细账本,这是继2007年刘元久的账本在国家博物馆展陈后,第二次成为“国家记忆”,也成为该馆在国内收藏的唯一一本由农民记录的家庭账本。

“大家看看,这就是我家的账本。2013年俺家的收入是45426元,支出是26020元,这一年手头剩了19406元。到2016年俺家收入了95645元,支出了42448元,剩余53197元,增长了近2倍。咱老百姓的日子一年比一年好了。”刘元久翻着他的账本向记者讲起了他家的变化,一连串数字成为刘元久在“小康路”上的行程标记。

今年65岁的刘元久是三山东头村的老党员,早在1982年就开始记录家庭账本。小到油盐酱醋,大到为孩子购房买车,他都一一记录,这样的账本他已经记录了35本。谈起记账本的初衷,刘元久说减少不必要的浪费是主要的一方面,即通过记账确定自己的“必要支出”及“非必要支出”,把钱花在刀刃上,花更少的钱做更多的事。

除了5亩葡萄收入,刘元久和老伴从60岁开始,每年还有养老金5900多元。老刘说,他们的家庭收入在村里只能算中等水平。儿子走出大山进入城市生活,他还赞助孩子18万元在青岛和平度城区购房。

## 宁津:严查扬尘污染保蓝天

□记者 张海峰 通讯员 久生 艳艳 报道

本报宁津讯 日前,宁津县一在建小区施工单位因车辆带泥上路被罚2万元,城区一居民擅自清运建筑垃圾被罚1万元。该县城管执法局对这两起违法行为全部采取顶格处罚,起到很好的警示教育作用。

为打赢蓝天保卫战,做好大气污染防治,宁津着力抑制道路工地扬尘,加强环境执法。住建、城管执法部门多种方式采取GPS车辆定位、数字城管监控、队员昼夜巡查等多种方式对道路工地扬尘进行严格的管理,围绕施工现场围挡、道路硬化、渣土物料覆盖等58项内容,对扬尘防治标准进行全面细化,要求建筑单位全部依规范施工,杜绝违规作业制造扬尘。据悉,今年该县已处理因制造扬尘造成大气污染等行为的案件16起。



□张环泽 刘凤琦 报道

12月13日,枣庄市台儿庄区泥沟镇庄村民义务投身美丽乡村建设。今年以来,泥沟镇投资1460万元实施“一事一议”乡村连片治理工程,在毗邻九里山景区的佟庄等7个村铺设水泥、沥青路面6.9万平方米,建设雨污分流管网18千米,为群众营造了一个优美舒适的美丽乡村。

## 淄博经济开发区

# “三个打破”

# 激发干部新活力

□冯炳涛 王进

2015年11月,淄博经济开发区建设开发范围扩大至北郊镇,设立党工委、管委会,先后设置办公室、财政局、产业发展促进局、招商局、建设局、地方事业局、监察局、综合行政执法局、安全生产监管和环境保护局,主要负责园区规划、招商引资、基础设施建设等工作。经开区与所辖北郊镇在经济、建设等多个职能方面存在重叠。破解发展中遇到的新情况新问题,经开区以干部管理体制机制改革创新为抓手,探索实行“三个打破”,让干部在经济社会发展中成为“第一推动力”。

打破编制约束,“区镇合一”破除“中梗阻”。经开区现有正式工作人员37名,几乎对区里党群、经济、建设等系统的所有部门,工作任务重、压力大。如何优化配备、形成工作合力?经开区首先明确镇级工作重点,区级集中精力抓建设发展;镇级重心下移,侧重做好村级组织建设、社会稳定等工作。同时,将北郊镇经济、建设等部门的职能及人员划归相应区直部门,保持人员编制、人事、工资关系不变,上调工作人员14人,缓解了区直部门人手不足的问题;将依托北郊镇力量开展工作的安全、环保、执法等部门下沉到镇,局长挂职北郊镇党委书记,区工委副书记、管委会副主任兼任镇党委书记,进行统筹协调,保障了沟通顺畅,避免了推诿扯皮和“中梗阻”现象发生。

打破身份界限,激发干部“存量”动能。招聘干部、农口学生是特定时期用人遗留问题,这些干部基层工作经验丰富,但因身份限制无法得到提拔。这样的干部北郊镇有26人,占全部人员的三分之一,是一笔宝贵的“存量资源”。怎样“盘活存量”,让他们发挥更大的作用?经开区研究制定了《关于进一步加强对片区管理工作的实施意见》,结合大片区管理模式,由北郊镇领导班子成员担任片长,根据工作需要选配一定数量的副片长,任职期间享受副科级经济待遇。通过这种形式,在不违反政策的前提下,提高了上述干部的政治地位和工资待遇。目前,选配的第一批5名副片长在征地拆迁、信访维稳、基层组织建设等方面发挥了突出作用。

打破用人常规,让“有为者有位”。经开区成立以来,先后开工建设重点项目90多个,征地5500亩,区直机关和北郊镇70%的干部长期奋斗在建设一线。拓展干部晋升渠道,以实绩论英雄,是充分激发干部内潜力的关键。针对北郊镇划归经开区时职数已满,干部发展空间受限的现状,经开区在北郊镇史上首次使用了非领导职数,提拔非领导职务干部6人。为把考察识别干部融入日常,抓在日常,经开区出台了《关于加强一线考察干部工作的暂行办法》。区领导带头沉到基层,在项目一线“督战”,深入接触、全面了解干部。分管干部工作的同志全程参与重点项目督查,结束后对每名干部进行综合评价,并与干部选拔任用直接挂钩。近两年来,经开区分7次调整干部73人次,其中基层一线干部占85%以上,11名干部得到优先提拔使用,在全区形成了风清气正的选人用人氛围。