

莱芜新政 部门在行动

核心提示

大部门制成为 干事创业新平台

□ 于向阳

自党的十八大以来,莱芜市大胆创新行政管理体制机制,不断深化机构改革,理顺了部分单位职能,整合了一批机构,进一步加大政务公开和行政问责力度,在转变政府职能、优化组织机构、完善运行机制、提高服务质量等方面取得了明显成效,让广大群众特别是各类市场主体享受到越来越多的改革红利。

今年,莱芜市从实际出发,出台新一轮政府机构改革方案,以大部门制改革为整合调整方向,坚持一件事情由一个部门负责。在大市场监管、大农业部门体制的基础上,实现大水务、大交通、大绿化体制格局,进一步优化政府部门职能配置,完善治理体系,提高莱芜市综合治理能力。

这次部门职能整合调整不仅会为各部门干事创业提供新平台,为各项工作转型升级提供新动能,更会为莱芜市深入推进大部门制改革、全面打造“放管服”改革“升级版”蹚出新路子、积累新经验。

从政出多门到全域统筹,一事情只由一个部门负责——

着眼城乡一体 完善大部门制

□ 本报记者 于向阳
本报通讯员 陈晓永

11月初,莱芜市召开政府部分工作部门整合调整工作会议,启动了新一轮大部门体制改革。在大市场监管、大农业部门体制的

基础上,按照城乡一体化的要求,实现大水务、大交通、大绿化体制格局。

大部门制改革是进行时,莱芜探索推进这方面行政体制改革已经有17年,其间有统一的规定动作,也有颇具莱芜特点的自选动作。

本世纪初,为促进莱芜市经济发展,建立办事高效、运转协调的行政管理体制和运行机制,莱芜市第一次对政府机构作出调整。按照政企分开、责权一致等原则,将原来的35个工作部门调整为28个,同时对部门内设科室精简20%左右。

2004年,莱芜市下发政府机构改革方案,再次启动大部制改革,首次提出坚持以一件事情由一个部门主管或由一个部门牵头管理为原则,探索实行职能有机统一的大部门体制,成立了莱芜市城市管理局。

在2010年和2014年的两次机构改革中,按照上级要求,整合了市文化局职责和广播电视行政管理职责,成立了市文化广电新闻出版局,大文化体制初步形成;整合了市卫生局、市人口和计划生育委员会,组建了市卫生和计划生育委员会;整合了市城市管理局行政执法局机构、职责和市住房和城乡建设委员会的市容环卫、园林等城市管理职责,成立了新的城市管理局。

2015年,有着莱芜特色的大部制改革开始显现雏形。当年12月,莱芜市下发《综合行政执法体制改革试点工作实施方案》,将市工商行政管理局和技术监督局合并为市市场监督管理局,成为我省首个也是唯一一个地级市市场监管局,第一次实现了市场监管领域“一个部门执法”。改变了过去工商、质监各管一段,执法监管“两张皮”的问题,取得了1+1>2的显著成效。

“政府机构改革的一个重要原因是解决事关全局的关键问题,制约发展的重点问题和社会反映强烈的突出问题。”莱芜市委组织部副部长、市编办主任王发棠说。

市场监管局的成立,让莱芜在转变政府职能、优化组织机构、完善运行机制、提高服务质量等方面取得了明显成效,广大群众特别是各类市场主体享受到了越来越多的改革红利。

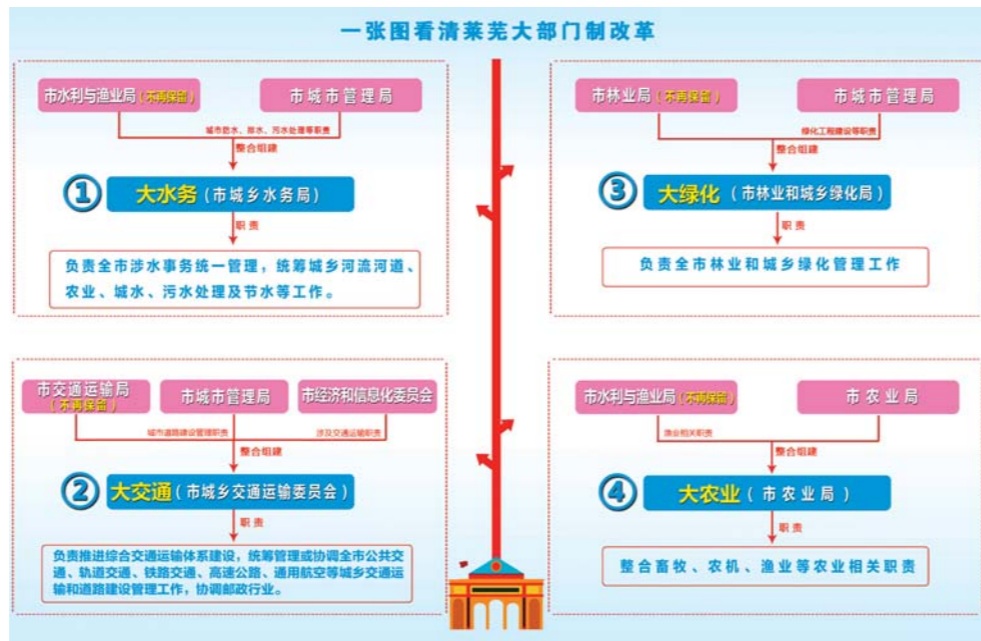
除此之外,莱芜市还将市农机局、市畜牧局调整为市农业局所属机构,初步探索了大农业体制,在区级综合执法机构和职责,组建了综合执法局。

“我们在改革中发现,现行行政管理体制仍存在一些不相适应的突出问题。”市编办调研员刘永耀说。比如,涉水事务的管理职能分别由不同部门单位承担,造成城乡分割、政出多门、职能交叉、权责不清等问题,一定程度上影响了水资源的科学合理开发、利用、节约和保护;在城乡交通运输领域,城市道路建设、铁路运输、轨道交通等分散在不同部门,统筹协调难度大,不利于全市重大城际交通线路规划建设等。

眼下,莱芜市正在推动新一轮大部制改革。该市贯彻“一件事情由一个部门负责”的工作思路,在大市场监管、大农业部门体制的基础上,组建新的城乡水务局、城乡交通运输委员会、林业和城乡绿化局,实现大水务、大交通、大绿化体制格局,进一步优化政府部门职能配置,完善治理体系,提升莱芜市综合治理能力,满足人民群众对美好生活的期待。

市城乡水务局的成立,使莱芜市正在实施的城乡一体供水工程得到快速推进。目前,高庄街道办事处和张家洼街道办事处部分村庄已经实现并网通水,辛庄镇联村集中供水、单村水质提升试点创新工作均取得了明显成效。同时,大汶河生态环境治理一期工程现已全面展开。

下一步,莱芜市城乡交通运输委员会将着眼城市品质提升和全市交通发展,统筹城际、城市、城乡交通网络,不断优化路网结构,完善城乡交通基础设施,努力实现更高层次的城乡交通一体化,打造更高水平、更加完善的综合交通运输体系;莱芜市林业和城乡绿化局将不断深化林业改革,大力开展植树造林,严格管护森林资源,全力防控森林火灾,积极培育林业产业,全面开创林业现代化建设新局面。



成立市场监督管理局,规范提升节水灌溉产业——

弃了“祖传配方” 用上行业标准

□ 本报记者 于向阳
本报通讯员 朱虹 张爱军

12月6日,莱芜丰田节水器材股份有限公司总经理白雪峰再次接到了内蒙古客户李先生的电话,对方在详细咨询了公司的生产标准后,确定了开展合作的意向。

“要不是市场监管局的,还不见得有这笔买卖呢!”白雪峰说。

双方第一次接触,是因为一起投诉纠纷。5月份,身兼山东省节水联盟理事长的白雪峰接到了这位李先生的投诉电话,反映去年他们从莱芜购买的贴片式滴管带,存在严重的漏水等质量问题。

详细询问后,白雪峰得知,对方是从联盟外一家没有任何生产手续的小作坊购买的。贴片式滴管带市场均价是每米0.15元,这家小作坊的价格是每米0.12元。

白雪峰建议李先生向莱芜市场监管局反映。

在市场监管局成立之前,这个投诉解决起来有些小麻烦。质监局和工商局分别承担着生产领域和流通领域的质量监管工作。工商局负责打假。如果有消费者投诉,涉及产品质量,工商局就得拿着样品去质监局进行专业检测。质监局只能监管企业生产环节,不负责流入市场上的产品质量。两个部门属于“铁路警察,各管一段”。

2016年1月,莱芜整合市工商局、质监局,组建了莱芜市市场监督管理局,为全省开展综合执法体制改革先行先试,并成为全省唯一一个在地市级设立的市场监管局。

现在,李先生反映的这个问题的处理起来就简单多了。市场监管局市场科、产品质量监督科、网络监管科的工作人员一起到场,就把生产和销售存在的问题都解决了。

今年开始,市场监管局下决心对节水灌溉的现有企业进行规范提升。通过摸查发现,莱芜市节水灌溉产业领域有96家在生产型企业。他们将企业分为3类,对引领行业

发展的规范性龙头企业扶持鼓励,对中等企业引导规范,对不达标的小作坊查处关停。

9月份,市场监管局专门编制了一本《节水灌溉产品标准汇编》,将管材、管件、水带和PVC等4大项20类上千种产品标准收录其中,供企业生产参考。

“原先很多企业生产都是靠着‘独家秘方’、‘祖传配方’,现在有了标准遵循,企业生产更规范、质量更稳定了。”市场监管局局长李兴实说。

莱芜市的节水灌溉产业是优势产业,是华北地区最大的节水器材生产基地,占全国

总产值的30%。产品有了标准可依,进一步提升了公司的信誉。

“现在我们只跟客户说一句‘我们用的生产标准高于国家标准’就够了。”白雪峰说。

在质量提升过程中,市场监管局还请高校专家到企业把脉问诊开处方。今年7月底,国家质检总局批复莱芜市创建国家节水灌溉产业质量提升示范区。丰田节水公司还被评为了“国家高新技术企业”,并获得省内首个节水灌溉行业的“山东名牌”,为莱芜节水灌溉行业树立了新标杆。

大部门制改革历史沿革

2001年:	市新闻出版局、市版权局合并进市文化局。 市政府外事办公室、市政府侨务办公室、市民族宗教事务局合并进市旅游局。
2004年:	新增设城市管理局。
2010年:	整合市文化局和广播电视行政管理职责,组建市文化广电新闻出版局。 整合市人事局、市劳动和社会保障局职责,组建市人力资源和社会保障局。
2014年:	整合市城市管理局行政执法局和市住房和城乡建设委员会部分职责,组建市城市管理局。 整合市卫生局和市人口和计划生育委员会职责,组建市卫生和计划生育委员会。
2015年:	整合市工商行政管理局和市质量技术监督局职责,组建市市场监督管理局。
2017年:	整合市水利与渔业局和市城市管理局部分职责,组建市城乡水务局。 将市交通运输局、市城市管理局、市经济和信息化委员会部分职责整合,组建市城乡交通运输委员会。 整合市林业局和市城市管理局部分职责,组建市林业和城乡绿化局。 整合市水利与渔业局和市农业局部分职责,组建市农业局。

莱芜银企签约重点项目 融资近65亿元

□ 记者 于向阳 通讯员 郝磊 报道
本报莱芜讯 12月7日上午,莱芜召开新旧动能转换金融支持洽谈会,意向银行机构推介重点项目90个,现场签约64.55亿元。

今年,莱芜市各项经济指标在省内均排前列,尤其是钢铁行业复苏,经济逐步向好;另外,省市相继推出了一批新旧动能转换重大工程和重点项目,这次银企合作洽谈会为双方建立战略合作关系搭建了良好平台。

会上推介的这90个重点项目,总投资达到185亿元,融资需求119亿元。其中新旧动能转换项目22个,固定资产投资项目19个,流动资金贷款项目49个。经过前期银企双方积极对接,共达成融资意向71.39亿元,各家银行机构与26家企业现场签约,签约金额合计64.55亿元,其中项目贷款44.63亿元,流动资金贷款19.92亿元。

第三届赢牟产业 领军人才开始评选

□ 记者 于向阳
通讯员 尹莹莹 杨学玲 报道

本报莱芜讯 11月底,莱芜市委组织部、市发改委等部门联合下发通知,组织开展第三届赢牟产业领军人才(团队)申报评选活动。

赢牟产业领军人才(团队)申报评选活动依托莱芜市钢铁生产和深加工、新材料、汽车及零部件等十大重点产业,分产业创新和科技创业两大类。产业创新类面向市内外高层次创新创业人才,要求研发方向处于相关产业发展前沿,符合莱芜市产业发展导向,研发成果处于国内外同行业领先或先进水平,依托莱芜市具有省、市级各类研发平台载体的企业,签订劳动合同或工作协议,开展产品研发和技术攻关;科技创业类重点面向拥有自主知识产权,带技术、项目、资金落户莱芜市创业发展的各类高层次人才,企业成立时间为1年到5年。

3人获省“发明创业奖”

□ 记者 于向阳
通讯员 尹莹莹 尹楠楠 报道

本报莱芜讯 12月4日,山东省第十届“发明创业奖”评选揭晓,莱芜市3位发明人榜上有名。其中山东奔速电梯有限公司的李长明、山东泰山钢铁集团有限公司的王永胜、莱芜市泰山焦化有限公司的王政文,分别获一、二、三等奖。

9家工程实验室 获市级认定

□ 记者 于向阳
通讯员 尹莹莹 尹兵 报道

本报莱芜讯 12月4日,莱芜市发改委对2017年市级工程实验室(工程研究中心)进行认定,经过现场考察、打分论证等环节,山东阿尔普尔节能装备有限公司莱芜市变频超低温空气源热泵工程实验室、山东泰山钢铁集团有限公司承担的高品质不锈钢工程研究中心等9家实验室被认定为莱芜市市级工程实验室。

新认定的市级工程实验室主要分布在节能环保、先进结构材料、生物农业等战略性新兴产业领域,着眼于莱芜市战略性新兴产业发展方向,是引导中小企业设立研发机构、招引人才,提高企业技术创新能力,激发企业创新活力,促进全市经济发展的重要举措。

截至目前,全市已有市级工程实验室27家、省级工程实验室15家。

房干村入选2017中国 名村影响力300佳榜单

□ 记者 于向阳 通讯员 尹莹莹 报道

本报莱芜讯 12月6日,第17届全国“村长”论坛发布2017名村影响力300佳榜单,莱城区雪野镇房干村上榜,是莱芜市唯一入选的村庄。2017年的中国名村影响力评价,主要从村庄发展指数、民生指数、管理指数、魅力指数、绿色指数和口碑指数的综合因子评价,主要取决于这个地方的自然环境、居住条件、安全状况、人际关系以及村民气质、精神状态、主人翁感等。

房干村依托97%的森林覆盖率,建起了10大旅游景区100多个旅游景点,并有30多公顷的“天然氧吧”,具有自然风光、人文景观、生态环保、农业观光的特有魅力,被评为“山东省十大新景点”“省级地质公园”、首批“全国农业生态旅游示范点”和国家4A景区。



扫描二维码,在网页中打开并下载,轻松安装新锐大众客户端,看莱芜新闻。

□ 责任编辑 刘田

电话: (0531) 85193837

这厢急需转型提升,那边迫切要找新的落脚地,颜庄镇锲而不舍——

三顾雄安搬来上市公司

□ 记者 于向阳
通讯员 朱虹 报道

本报莱芜讯 12月6日,莱芜市钢城区颜庄镇无纺产业园,一处闲置厂房的清理工作接近尾声,等待进驻的是新主人——雄安新区的天河化纤制品股份有限公司。

天河化纤原址在河北省任丘市,2015年成为河北省第一家在新三板挂牌上市的企业。公司拥有专利技术,生产高档轿车内饰无纺布及车用成型毡、脚垫,去年产值1.2亿元。今年4月1日雄安新区划定后,天河化纤因为生产型企业,需要找到新的落脚地。

另一方面,颜庄镇正在进行无纺特色小镇产业规划。已经进驻的12家无纺企业,虽然去

年产值达到了20亿元,但总体来说,整个产业面临着产品档次低、科技含量低、市场竞争弱的发展困境。

“产业转型需要有科技型企业支撑。”颜庄镇党委书记刘永泉说,“天河化纤能引进来,作为龙头,纵向上可以延伸无纺产品产业链,横向上可以增加产品种类,还可以带来上市公司规范的管理模式。”

5月13日,刘永泉一行到企业登门拜访,第一次抛出了橄榄枝。刘永泉介绍了颜庄镇无纺产业的发展情况,向天河化纤承诺:“镇上负责提供厂房,半年以后,天河化纤可以‘拎包入住’。”

外迁的消息传出后,天河化纤成了“香饽

饽”,国内好几个地方争相邀请。董事长梁洪泉陷入了权衡之中。

在等待回信的过程中,颜庄镇继续对无纺产业进行提升。年产1.5万吨的功能性环保涤纶短纤维、纺粘长丝土工布和年产1万吨的高强丙纶纤维等项目相继落地开工,丰富了无纺产业的上下游产业链。

8月7日,刘永泉再去雄安,送上了莱芜无纺行业协会成立大会的邀请函。百闻不如一见,8月24日,梁洪泉和企业高管参观了颜庄镇无纺产业园里的多个企业,看到了镇政府扶持无纺产业发展的决心。

特别值得一提的是,如果进驻产业园,锦

新化纤等企业可以就近向天河化纤提供原材料,成本大大节省,这让梁洪泉动了心,双方有了深化合作的意向。

11月19日,刘永泉三顾雄安。这次他给梁洪泉带去了一个好消息:“9月24日,颜庄镇被山东省政府批复为省级无纺特色小镇。”颜庄镇计划用5年的时间,把特色小镇建设成全国高端无纺企业的集聚洼地、无纺产业高层次人才、自主创新和高新技术成果转化基地,实现无纺产业园产值过100亿元。

这下,坚定了天河化纤迁至颜庄镇的决心。梁洪泉说:“董事会决定,年底迁入无纺产业园。”