

# 统筹协调，区域经济活力迸发



## 亲切的关怀 最实的担当

## 新时代新气象新作为

## 深入学习贯彻十九大精神

### 十九大精神

十九大报告明确提出实施区域协调发展战略。以城市群为主体构建大中小城市和小城镇协调发展的城镇格局，加快农业转移人口市民化。坚持陆海统筹，加快建设海洋强国。

□ 本报记者 廉卫东 杜文景

一个国家、一个地区的经济要持续高质量发展，有赖于发展手段的统筹与协调，需要不断地整合拓展发展空间，丰富注入新动力。

作为东部沿海大省，改革开放近40年来，“山东号巨轮”乘风破浪、扬帆远航，发展成绩令人赞叹。山东地域广阔、人口众多，各地区自然条件、资源禀赋、经济基础差异很大。全面建成小康社会，既要巩固和厚植既有优势，也要下大力气破解难题，补齐短板。对山东而言，这意味着既要东部提升，也要中部崛起、西部跨越；既要城市繁荣，也要乡村美丽；既要陆地繁盛，也要海洋丰饶。

党的十八大以来，习近平总书记提出和推动了一系列新的区域发展战略构想和战略举措，这些构想和举措高瞻远瞩、影响深远，为国家发展开拓新空间、注入新动力。2013年11月在山东考察期间，总书记对山东的区域发展提出明确要求。党的十九大报告，更从我国区域发展新形势和决胜全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的新要求出发，明确提出实施区域协调发展战略。这是对我国区域发展的新部署，也是今后一个时期山东推进区域协调发展的行动指南。

紧紧围绕习近平总书记视察山东重要讲话、重要指示批示精神，认真学习贯彻党的十九大提出的新理念，山东着力优化协调发展格局。省第十一次党代会报告明确提出：坚持区域协同、城乡一体、陆海并重，在协调发展中拓宽发展空间，在加强薄弱领域中增强发展后劲。

深入实施“两区一圈一带”提升行动，扎实推进新型城镇化和美丽乡村建设，加快建设海洋强省……山东优化协调发展格局，推出一扇扇全新的发展之门。以点带线、由线及面，让各区域和板块之间加速“合纵连横”“融合提升”。经济个头长大的同时，山东前进的脚步也更加高效协调。

### 区域协同：既发挥各自优势，又做好互补文章

东中西部区域间发展不平衡，是山东省情的一个明显特征。针对不同区域的现状和特点，采取不同的区域战略，是山东促进经济社会发展的重要举措。

在烟台一家贸易公司跑销售的张晨，常年在省内各地出差，这几年他有个明显感受：随着各个区域间的联系越来越紧密，山东好像变小了。以前他从烟台跑遍省城济南，得坐6个多小时火车，随着青荣城际铁路开通运营，现在只需3个半小时，早上还在济南喝甜沫，中午就可以赶回烟台吃海鲜。烟台和青岛两大城市，更是迈入“一小时生活圈”等正在加紧建设的济青高铁建成通车，从济南到青岛更会提速到只需一小时。

张晨的这些经历，是山东积极实施区域战略提升工程的成效之一。2013年8月，山东出台《省会城市群经济圈发展规划》和《西部经济隆起带发展规划》。至此，继蓝黄两大国家战略之后，山东四大区域战略板块实现了全省全覆盖。2013年11月，习近平总书记在山东考察期间指出，扎实向前推进“两区一圈一带”区域协调发展战略，各区域既要充分发挥各自优势和特色，又要做好功能互补、相互促进、协调发展的文章。

4年来，围绕总书记重要指示精神，山东突出功能定位、发挥比较优势、加强互联互通，齐鲁大地区域战略红利加速释放。

在位于青岛的海洋科学与技术国家实验室，有一幅绝美的地球俯瞰图——深蓝色的大洋上“星光”密布，每一颗璀璨星点代表的是一个智能浮标。这是实验室正在进行的战略任务“透明海洋”的内容之一，将实现海洋的状态透明化，是我国建设海洋强国的重要战略保障。

省区域发展战略推进办公室副主任梁文跃介绍，依托山东半岛蓝色经济区，山东已经拥有全国近三分之一的海洋科研机构，半数以上的海洋科研人员，科技进步对海洋经济的贡献率超过60%，引领了我国海洋科学与技术的发展。山东的海洋装备制造、海洋生物等产业，也在全国保持领先地位。

与此同时，作为山东中西部崛起的战略平台，省会城市群经济圈一体化发展态势也加快显现。作为经济圈的核心，今年上半年，济南经济增长速度在全国15个副省级城市中仅次于深圳的8.8%，以8.3%的增速居第二位，取得了2000年以来的最好名次。

在经济圈内，融合互动效应也在不断增强。作为一体化发展先行示范区，济莱协作区率先实现交通、通信、户籍管理、公共服务、资源配置“五个同城化”。两市的市民要“串门”，可公交互通，手机通讯享受市话标准，户籍人口可网上迁移。省会城市群经济圈7市还建立了党政联席会议制度，组建交通、旅游、环保三个专项工作小组，融合发展的广度和深度日益拓展。

区域发展既要聚焦局部，更要着眼全局。“经济新常态下，打破块状发展模式，推动区域间协同发展，是大势所趋。”省宏观经济研究院院长刘冰表示，区域间的协调互动，促进了各地区在更高层次、更高层次的开发，拓展了经济发展空间。

地处乐陵的山东星光糖业集团有限公司距海遥远，却能享受到“保税”政策。“以前乐陵没有保税仓库时，我们需要到天津港交接货物，一次性交付的关税数额巨大，企业资金压力很大。青岛保税港区（德州）功能区建成使用后，我们可以随用随交税。”公司副总经理商文明说，仅此一项，企业每年可节省财务成本4500万元。

星光糖业能省下高额支出，靠的是“黄蓝联动”。青岛保税港区在潍坊、滨州、临沂、菏泽、泰安

### 总书记嘱托

2013年11月，习近平总书记在视察山东时要求，扎实向前推进“两区一圈一带”区域协调发展战略，各区域既要充分发挥各自优势和特色，又要做好功能互补、相互促进、协调发展的文章。

### 山东作为

4年来，我省围绕总书记视察山东重要讲话、重要指示批示精神，坚持东部提升、中部崛起、西部跨越，“两区一圈一带”综合经济实力稳步提升，海洋经济加快发展，城乡发展更加协调。



图①：今年10月，烟台中集来福士正在建造或检修的半潜式钻井平台。（□新华社发）  
图②：目前，鲁南高铁箱梁架设全面展开。（□新华社发）  
图③：老家泰安新泰的月嫂小张，如今已在济南买房安家。（□记者 梁旭日 报道）

等市布局建设了8个功能区，加上青岛保税港区本体，好似“一龙九身”，将政策优势放大辐射至蓝黄两区，带动了从沿海到内地多个城市的发展。

省内各区域融合发展的同时，山东积极融入京津冀协同发展。聊城、德州、滨州、东营纳入京津冀协同发展。聊城、德州、滨州、东营纳入“十三五”时期京津冀国民经济社会发展规划，我省出台《关于支持德州加快融入京津冀协同发展的意见》，打造对接京津冀协同发展示范区，主动承接产业转移，加强与央企战略合作。截至今年初，四市对接京津冀合作签约项目400多个，总投资额达2700多亿元。

“补厥挂漏，俾臻完善”。如何加快补齐短板、缩小中西部地区发展差距，是实现山东区域协调发展的另一历史使命。

十九大绘就了决胜全面建成小康社会的宏伟蓝图。脱贫攻坚，在山东不仅是全面建成小康社会的底线任务，也是缩小东西差距、协调区域发展、破解山东经济不平衡不充分矛盾的必由之路，是一场输不起的攻坚战。

一场东西合璧、决胜贫困的战役已经在齐鲁大地打响。按照“最强的市协作帮助脱贫任务最重的市”的布局，青岛等东部6市与菏泽等西部6市开展“6+6”扶贫协作，双方35个县（市、区）、94个乡镇（街道）、457个村结成协作对子。2017年上半年，帮助市筹措帮扶资金1.75亿元，援建项目28个；88家企业参与协作，实施合作项目51个，投资16.4亿元。被帮助地区输出劳务2万多人次，劳务收入3.2亿元。

### 陆海统筹：提速海洋经济，拓展发展空间

以海洋为着眼点打量世界经济发展史，可以发现一条明显的轨迹——经济的集聚往往由内陆走向海洋，再由海洋走向世界，走向富强。2013年7月，习近平总书记在中共中央政治局集体学习时专门强调，要进一步关心海洋、认识海洋、经略海洋，推动海洋强国建设不断取得新成就。

12月5日，省委书记刘家义在青岛主持召开了一个专题座谈会，贯彻落实习近平总书记发展海洋经济重要讲话精神，加快推进海洋强省建设。参加座谈会的，不仅有海洋研究方面的顶尖专家，还有多年从事海洋产品开发的企业家，以及省市有关部门负责人。围绕海洋科技创新、研究平台建设、生物产品研发等，大家纷纷提出意见建议。

认真听取了大家的发言后，刘家义对各位专家和企业家表示感谢，更对下一步工作提出殷切希望。他强调，要摸清山东海洋发展的底数和实情，坚持陆海统筹，做好发展战略规划。要提供有效的法律、人才和运行机制保障，做到有序分步开发。要下大力气保护好海洋，采取有力措施防治海洋污染，坚决打击破坏海洋生态环境的行为，加快推进海洋强省建设。

殷切的期望背后，是山东加快推进海洋强省建设的决心。山东是海洋大省，绵延3000多公里的大黄金海岸，200多处优良海湾，丰富的海洋资源，是大自然赐予山东的宝贵财富，也为山东发展海洋经济、拓展发展新空间提供了得天独厚的条件。海洋经济能否走在全国前列，一定程度上决定着我省能否在新一轮区域竞争中占得先机。

总书记视察山东4年来，山东海洋经济快速发展。作为主战场的山东半岛蓝色经济区，瞄准四大发展目标——基本建成具有较强国际竞争力的现代海洋产业集聚区、具有世界先进水平的海洋科技教育核心区、国家海洋经济改革开放先行区、全国重要的海洋生态文明示范区。2016年，

山东半岛蓝色经济区实现地区生产总值3.14万亿元，占全省生产总值的46.8%。

曾几何时，一提到“蓝色经济”，人们首先想到的是渔盐之利、舟楫之便。而今，山东的蓝色经济已经成长为立体产业集群，涉及传统产业、新兴产业和未来高技术产业，是一个跨地区、跨行业的新兴经济群。

传统产业注入高技术，也就迈上产业高端。原以生产白酒为主的琅琊台集团，向海洋生物产业转型。经过多年探索，这家白酒企业成为世界最大的衣康酸研发生产基地和国内最大的海洋海藻DHA、异麦芽酮糖研发生产基地。搞海藻酸钠提取起家的明月海藻公司，以前提炼一吨海藻只赚8000元，现在将海藻酸钠做成新型医用绷带，附加值提高了300倍。目前，明月海藻公司已经成为全球最大的海藻生物制品企业，形成海藻酸盐、海洋生物医用材料等六大蓝色产业板块，产品畅销全球100多个国家和地区。

随着海洋优势产业崛起，走向高端的企业要求聚集发展，形成了山东海洋企业“抱团聚力”的发展新模式。2014年至2016年，海洋生物、海工装备、海洋动力、海洋化工、海洋食品、海洋水产品精深加工、海洋探测装备等7大产业联盟先后成立，整合科研、人才和经济优势，搭建“产学研用”一体化平台，集聚海洋优势企业500多家，拥有上下游配套企业过千家。海洋装备产业联盟由烟台中集来福士、杰瑞石油等7家企业和科研机构共同发起，龙头企业利用自身影响力搭建产业合作和技术创新平台，引入西门子、康斯博格等世界500强企业，联合设立测试实验室和应用研发中心，有力促进了全球深海装备核心技术资源向山东聚集。

海洋经济以海洋为重要特色，但又不局限于海洋。山东坚持陆海统筹，以重点港口、大型园区和产业基地为依托，不断加大海洋产业和相关临港、涉海重大项目的开发建设，发展空间得到有效拓展。

青岛西海岸新区是我国第九个国家级新区，担负着为探索全国海洋经济科学发展新路径发挥示范作用的重大使命。绵长的海岸线、前海湾港及董家口港，以及广阔的腹地，是青岛西海岸新区得天独厚的优势。利用优越的海洋资源和政策叠加优势，西海岸新区大力发展航运物流、船舶海工、家电电子、汽车制造、石油化工、机械装备六大支柱产业，培育新一代信息技术、海洋生物、节能环保、新材料、旅游度假等十大新兴产业。2016年海洋生产总值完成866亿元，增速超过全国GDP增速一倍以上。这块海洋经济“陆海统筹”发展试验田，已成为我国重要的先进制造业基地和海洋新兴产业集聚区。

中国经济步入新常态，山东海洋经济也处于发展关键期，如何进一步谋划海洋经济发展，加快新旧动能转换，是全省上下关注的焦点。

省海洋与渔业厅厅长王守信表示，山东海洋经济发展成绩显著，也存在一些短板，如陆海统筹意识仍不够强、科技成果转化率低等。必须坚持世界眼光、国际标准、山东优势，将海洋转变为经济和社会发展的依托和引领，实现由海洋大省向海洋强省的根本性转变。

### 城乡一体：繁华城市美丽乡村，共步康庄大道

城与乡，是人们生产生活的两大载体。但长期以来，农村人进城“买房难”“上学难”，城里生活的人返乡也面临巨大文化鸿沟，“融不进的城市，回不去的故乡”，成为城乡发展面临的现实境况。

如何平衡城乡之间的发展，是习近平总书记高度重视的问题。他多次强调，要健全城乡发展一体化体制机制，让广大农民共享改革发展成果。在山东考察期间，总书记专门来到济南市外来务工人员综合服务中心，了解当地政府为外来务工人员提供一揽子服务、帮助农民工融入城市等情况。他同窗口单位工作人员和前来办事的农民工亲切交谈，了解为农民工的服务有哪些项目，农民工工作稳不稳定，收入是不是在增长，有没有自己的房子住、孩子上学问题解决得怎么样，叮嘱当地干部把涉及农民工的政策落实好，并在实践中不断完善。

4年来，山东牢记总书记嘱托，加快以人为核心的新型城镇化，坚持不懈落实同工同酬，努力实现教育、医疗、社保、就业等基本公共服务向城镇常住人口全覆盖。同时，推动公用设施和服务向农村延伸，使更多农村居民过上城市人的生活。

总书记在济南市外来务工人员综合服务中心考察时，超意兴餐饮公司的张海燕是在场的农民工之一。“四年过去了，我从一个外来打工者到在济南买房安家、结婚生子，有了温馨小家庭。感谢党委政府对外来务工人员的帮助！”11月27日下午，在习近平总书记考察济南市外来务工人员综合服务中心四周年座谈会上，张海燕的一席感慨，道出了广大外来务工人员的心声。

从“城漂”到市民，“三个市民化”在山东各地破冰前行。聊城、枣庄等相继取消了进城落户门槛，“集体户”“社区户”在各地出现。在省会济南，2014年起逐步取消农民工子女定点学校，所有有空余学位的公办学校全部面向农民工子女开放；符合条件的农民工纳入公共租赁住房保障范围；住房公积金制度逐步覆盖有稳定工作的农民工；4年来，济南市公安局共为农民工办理各类市外迁入16.5万人。

在精准调研的基础上，我省去年还出台了《关于加快推进农业转移人口市民化的实施意见》及5个配套文件，形成了“1+N”的政策体系框架。去年，我省户籍人口城镇化率提高了2个百分点，配套政策还在陆续完善。

城乡一体化，农村历史欠账多。大力推进美丽乡村建设，山东加快形成城乡一体化新格局。2016年5月，省委、省政府印发《关于深入推进供给侧结构性改革的实施意见》，把改造农村基础设施与推进供给侧结构性改革结合起来，提出在农村推进“改路、改电、改校、改房、改厕、改水、改暖”，简称“七改”工程。今年9月，山东召开美丽乡村建设现场会，抓重点、补短板、强弱项。会议强调，按照时限要求，保质保量地完成农村“七改”工程，尽快实现“七改”标准全覆盖，形成长效管护机制。

“七改”工程的实施，让山东农村面貌发生着实实在在的变化，也推动了农村消费升级，为经济发展注入新的能量。淄博市临淄区皇城镇小铁佛村村民徐建伦，最近两年家里年年搞装修。去年，老徐又脏又臭的旱厕进行无公害化改造，装上了“高档”坐便器。今年，村里推行气代煤工程，老徐又在厨房里装上了吸油烟机，三间正房也重新装修，跟城里人家基本一个样。“这两年村里村容村貌、基础设施变化太快，逼着自己家里也得跟着升级。”老徐这样解释。

农村面貌大变样，越来越多有文化、有想法的年轻人“用脚投票”，开始选择到农村创业。截至今年上半年，仅菏泽就有3万多名在外大学生和农民工返乡创业。我省日前又出台意见，支持农民工、大学生返乡创业，发展规模种养业、特色农业和乡村旅游等特色产业，采取以奖代补、财政贴息、政府购买服务等方式予以大力支持。

繁华城市，美丽乡村，各美其美，美美与共，把城乡协调发展的山东故事推向新境界。

### 本报系列报道已刊发稿件篇目

- 持续推进法治山东建设
- 踏石留印抓落实
- 吃得好吃得安全：产出来与管出来
- 转方式，给农业插上科技的翅膀
- 地怎么种：构建新型农业经营体系
- 文化繁荣兴盛从这里出发
- 坚决打赢五场攻坚战
- 动能转换：强省建设关键一招
- 推进伟大工程的山东担当
- 构建山东全面开放新格局
- 传统文化：成风化人 走向世界
- 沂蒙精神，党和国家宝贵精神财富
- 安全生产：为了0前的那个1
- 从农田到餐桌 守护舌尖安全
- 黄河滩区迁建 破解世纪难题



扫描二维码 读系列报道全文