



中共山东省委机关报  
1939年创刊  
大众报业集团(大众日报社)出版  
国内统一刊号:CN37-0001  
邮发代号:23-1

# 大众日报

大众日报网: dzrb.dzwww.com

2017年12月10日  
星期日  
农历丁酉年十月二十三  
第27238期  
今日8版  
热线电话: 0531-85193911

## 习近平在中共中央政治局第二次集体学习时强调

# 实施大数据战略加快建设数字中国

新华社北京12月9日电 中共中央政治局12月8日下午就实施国家大数据战略进行第二次集体学习。中共中央总书记习近平在主持学习时强调,大数据发展日新月异,我们应该审时度势、精心谋划、超前布局、力争主动,深入了解大数据发展现状和趋势及其对经济社会发展的影响,分析我国大数据发展取得的成绩和存在的问题,推动实施国家大数据战略,加快完善数字基础设施,推进数据资源整合和开放共享,保障数据安全,加快建设数字中国,更好服务我国经济社会发展和人民生活改善。

海量集聚的特点,对经济发展、社会治理、国家管理、人民生活都产生了重大影响。世界各国都把推进经济数字化作为实现创新发展的重要动能,在前沿技术研发、数据开放共享、隐私安全保护、人才培养等方面做了前瞻性布局。

习近平强调,要推动大数据技术产业创新发展。我国网络购物、移动支付、共享经济等数字经济新业态新模式蓬勃发展,走在了世界前列。我们要瞄准世界科技前沿,集中优势资源突破大数据核心技术,加快构建自主可控的大数据产业链、价值链和生态系统。要加快构建高速、移动、安全、泛在的新一代信息基础设施,统筹规划政务数据资源和社会数据资源,完善基础信息资源和重要领域信息资源建设,形成万物互联、人机交互、天地一体的网络空间。要发挥我国制度优势和市场优势,面向国家重大需求,面向国民经济发展主战场,全面实施促进大数据发展行动,完善大数据发展政策环境。要坚持数据开放、市场主导,以数据为纽带促进产

学研深度融合,形成数据驱动型创新体系和发展模式,培育造就一批大数据领军企业,打造多层次、多类型的大数据人才队伍。

习近平指出,要构建以数据为关键要素的数字经济。建设现代化经济体系离不开大数据发展和应用。我们要坚持以供给侧结构性改革为主线,加快发展数字经济,推动实体经济和数字经济融合发展,推动互联网、大数据、人工智能同实体经济深度融合,继续做好信息化和工业化深度融合这篇大文章,推动制造业加速向数字化、网络化、智能化发展。要深入实施工业互联网创新发展战略,系统推进工业互联网基础设施和数据资源管理体系建设,发挥数据的基础资源作用和创新引擎作用,加快形成以创新为主要引领和支撑的数字经济。

习近平强调,要运用大数据提升国家治理现代化水平。要建立健全大数据辅助科学决策和社会治理的机制,推进政府管理和社会治理模式创新,实现政府决策科

学化、社会治理精准化、公共服务高效化。要以推行电子政务、建设智慧城市等为抓手,以数据集中和共享为途径,推动技术融合、业务融合、数据融合,打通信息壁垒,形成覆盖全国、统筹利用、统一接入的数据共享大平台,构建全国信息资源共享体系,实现跨层级、跨地域、跨系统、跨部门、跨业务的协同管理和服务。要充分利用大数据平台,综合分析风险因素,提高对风险因素的感知、预测、防范能力。要加强政企合作、多方参与,加快公共服务领域数据集中和共享,推进同企业积累的社会数据对接平台对接,形成社会治理强大合力。要加强互联网内容建设,建立网络综合治理体系,营造清朗的网络空间。

习近平指出,要运用大数据促进保障和改善民生。大数据在保障和改善民生方面大有作为。要坚持以人民为中心的发展思想,推进“互联网+教育”、“互联网+医疗”、“互联网+文化”等,让百姓少跑腿、数据多跑路。(下转第四版)

## 我省明年实现安全生产巡查全覆盖 明年底高危行业和规上企业 建立规范有效双重预防体系

□记者 付玉婷 报道  
本报济南讯 近日,省政府办公厅转发省安监局《关于进一步做好安全生产风险分级管控和隐患排查治理双重预防体系建设的意见》(下称《意见》),为我省风险分级管控和隐患排查治理双重预防体系(下称“双重预防体系”)建设给出具体时间表。2018年年底以前,全省高危行业和规模以上企业建立规范有效的双重预防体系;到2020年,全省各类企业基本建立起双重预防体系并有效运行。

自去年3月我省部署开展相关工作以来,双重预防体系建设在制定方案、培育标杆、修订法规等方面取得积极成效,但也暴露出一些问题。一些地方重视程度不够、工作进展不平衡;一些部门未将双重预防体系建设纳入本行业领域安全生产工作的重要内容,推进力度不大,预防事故效果不明显;部分企业风险辨识不准确、管控措施不完善、隐患排查治理不到位,没有发动全员开展双重预防体系建设。

为系统解决我省安全生产事故防控“想不到”“管不到”“治不到”问题,有效减少和遏制事故的发生,《意见》在去年3月《关于建立完善风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制的通知》基础上进行了细化,尤其对企业在双重预防体系建设中主体责任的落实进行了明确。按照《意见》,企业需成立以主要负责人为组长的双重预防体系建设领导小组,定期对企业体系建设工作进行督导和考核;为保证全员参与,双重预防体系的关键环节,核心内容应细化、量化成企业考核指标并将考核结果与员工收入挂钩。

明年我省将实现安全生产巡查全覆盖,按照《意见》,双重预防体系建设情况将被纳入其中作为重点巡查事项。省政府安委会将把双重预防体系建设情况纳入对市级政府和省有关部门安全生产工作年度考核重要内容,加大考核权重。



亲切的关怀 最实的担当  
新时代新气象新作为 深入学习贯彻十九大精神

# 统筹协调, 区域经济活力迸发

2013年11月在山东考察期间,习近平总书记对山东的区域发展提出明确要求。党的十九大报告,更从我国区域发展新形势和决胜全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的新要求出发,明确提出实施区域协调发展战略。这是对我国区域发展的新部署,也是今后一个时期山东推进区域协调发展的行动指南。

紧紧围绕习近平总书记视察山东重要讲话、重要指示批示精神,认真学习贯彻党的十九大提出的新理念,山东着力优化协调发展格局。省第十一次党代会报告明确提出:坚持区域协同、城乡一体、陆海并重,在协调发展拓展发展空间,在加强薄弱环节中增强发展后劲。深入实施“两区一圈一带”提升行动,全面推进新型城镇化和美丽乡村建设,加快建设海洋强省……山东优化协调发展格局,推开一扇扇全新的发展之门,以点带线、由线及面,让各区域和板块之间加速“合纵连横”“融合提升”。

## 总书记嘱托

要扎实向前推进“两区一圈一带”区域协调发展战略,各区域既要充分发挥各自优势和特色,又要做好功能互补、相互促进、协调发展的文章

### 山东作为

#### 深入实施“两区一圈一带”提升行动

##### 重点区域示范带动

- 作为一体化发展先行示范区,济莱协作区率先实现交通等“五个同城化”
- 作为“陆海统筹”发展试验田,青岛西海岸新区已成为我国重要的先进制造业基地和海洋新兴产业集聚区

##### 积极融入京津冀协同发展

- 聊城、德州、滨州、东营纳入京津冀“十三五”规划;我省出台《意见》,打造对接京津冀协同发展示范区
- 截至年初,四市对接京津冀合作签约项目400多个,总投资额2700多亿元

#### 扎实推进新型城镇化和美丽乡村建设

##### “三个市民化”在各地破冰

- 聊城、枣庄等相继取消了进城落户门槛,“集体户”“社区户”在各地出现
- 我省出台加快推进农业转移人口市民化“1+N”的政策体系框架。去年,户籍人口城镇化率增长2个百分点

##### 推进美丽乡村标准化建设

- 今年9月,美丽乡村建设现场会召开,要求保质保量地完成农村“七改”工程,尽快实现“七改”标准全覆盖
- 出台意见,支持农民工、大学生返乡创业,发展规模种养业等相关产业

#### 加快建设海洋强省

##### 瞄准四大发展目标

- 山东半岛蓝色经济区基本建成具有较强国际竞争力的现代海洋产业集聚区,具有世界先进水平的海洋科技教育核心区、国家海洋经济改革开放先行区、全国重要的海洋生态文明示范区

##### 打造海洋科技高地

- 山东已拥有全国近三分之一海洋科研机构,半数以上的海洋科研人员,科技进步对海洋经济的贡献率超过60%
- 山东的海洋装备制造、海洋生物等产业,也在全国保持领先地位

#### 完善重大基础设施支撑

##### 重大基础设施建设互联互通

- 全省综合交通网络布局将“加密、提速、扩通道”;青荣城铁让半岛迈入“一小时生活圈”;济青高铁建成后,济南到青岛只需一小时;

##### 区域发展空间得到拓展

- 坚持海陆统筹,以重点港口、大型园区和产业基地为依托,不断加大海洋产业和相关临港、涉海重大项目开发建设,区域发展空间得到有效拓展

图例 制图: 巩晓蕾

相关报道见2版

## 我省鼓励区域示范基地 设立专业化行政审批机构

已办多证合一、一照一码营业执照26.8万户

□记者 徐超超 张春晓 报道  
本报济南讯 近日,省政府出台《关于支持双创示范基地建设推进全省双创发展的实施意见》(以下简称《意见》)。《意见》提出,建设一流创新创业环境,深入推进“放管服”改革,鼓励区域示范基地设立专业化的行政审批机构,实行审批职责、审批事项、审批环节“三个全集中”。

今年3月13日,省政府正式批复同意设立全省首家行政审批局,依法独立行使原先分散在20多个部门单位的行政审批权,实现“一枚印章管审批”。这项改革带来的示范效应,正在全省显现。

《意见》提出,深化商事制度改革,全面实行“多证合一、一照一码”改革。自9月1日起,全省同步实施“多证合一”改革,在企业“五证合一”和个体户“两证整合”基础上,再整合交通运输、公安、文化等11个部门的26项涉企证照,实现“三十一证合一”。“三十一证合一、一照一码”后,企业由分别到16个部门办理31个证件,简化为到工商部门办理一个营业执照。改革实施两个月来,全省共办理“多证合一、一照一码”营业执照26.8万户。

在人才制度改革方面,《意见》提出,鼓励高校科研人员依法适度兼职兼薪和离岗创新创业,促进科研人员在高校和企业间合理流动;支持海内外人才来鲁创业;引导符合条件的双创示范基地建设院士工作站、千人计划专家工作站、省级专家服务基地,柔性引进关键领域高层次人才。

下一步,我省还将推进社会诚信建设,研究制定山东省公共信用信息管理办法,建立信用联合奖惩机制。目前,我省已经建立失信“黑名单”制度,截至上半年,全省累计限制约45.8万人次购买飞机票、21.1万人次购买高铁、卧铺等车票,对食药领域19家涉案企业、57名责任人实施行业禁入。

## 峰城334个村 配备扶贫专干

□记者 张环泽 通讯员 张大东 报道  
本报枣庄讯 12月6日上午11时左右,枣庄市峰城区阴平镇东金庄村村医、扶贫专干褚衍祥又一次来到了贫困户王永莹家,送去了上级发放的200元取暖费。

46岁的王永莹正在新建成的房子招呼工人安装门窗。王永莹患脑血栓,落下偏瘫后遗症,鉴定为二级肢体残疾。两个女儿、一个儿子都在上小学,妻子不堪重负离家出走。这4间宽敞的平房,是褚衍祥帮他争取到的农村危房改造政策,上级拨了2.5万元,加上他个人的3万元积蓄,上个月刚建成的。

因为这3万元积蓄,王永莹差点“被脱贫”。在对贫困人口动态调整、精准识别、清退“四有人员”(有车、有商品房、有大额存款、有工商登记)时,大数据发现王永莹家有大额存款,属于清退范围。

褚衍祥坚决不同意,他向镇里反映了实情:3万元存款,其中17500元是王永莹住院治病时的社会捐款,剩下的12500元是他身体健康时积攒的。孩子渐渐大了,家里3间低矮的瓦房已经不够住了。

该清退的,既使隐藏得再深也得清退。街坊四邻,低头不见抬头见,但褚衍祥不怕得罪人。村里2户、10人因为有车、城里有房被清退,不再享受扶贫政策。

扶贫专干每月报酬200元,作为村里的蔬菜种植能人,褚衍祥对记者说:“钱不是主要的,乡里乡亲的,看着他们受贫心里也不好受,能为社会做点事,感觉有价值!”

枣庄市人大常委会副主任、峰城区委书记刘振学告诉记者,随着脱贫攻坚的深入推进,区委、区政府深知要彻底打通最后一公里,需要一支帮助贫困户了解扶贫政策,真情为他们服务,代办低保、残疾证、特惠保险理赔、危房改造补助、基本医疗保险、教育补助等政策事项的专业队伍。为此,今年我们为334个有贫困人口村的选聘人员专职从事精准扶贫。

据区扶贫办主任杨林介绍,334名扶贫专干被乡亲们称为“宣讲员、快递员、护理员、代办员、推进员”“五员”干部,已为461名失能、半失能特殊贫困人口群解决实际生活生产难题5357项次,帮助五保老人、残疾人代办事项6138件次,提出项目收益分红、慈善扶贫、邻里互助扶贫等合理化建议79条。

责任编辑 刘江波 王召群

# “产业办”让云轨跑出加速度

邹城改革招商机制,走出精细专业化服务之路



□本报记者 姜国乐 吕光社  
张誉耀  
本报通讯员 张长青

“比亚迪云轨生产基地项目新征用地搬迁仅用了15天,从建设动工到第一根梁下线仅用了61天;11月3日,孔孟旅游快线从第一根轨道梁到73根轨道梁成功架设完成仅用了20天,预计孔孟旅游快线(邹城段)年底将具备通车条件……”近日,

比亚迪邹城项目负责人闫石在项目现场介绍,“邹城各项工作推进专业、高效,铸就了令人称赞的‘邹城速度’,让云轨生产基地项目跑出加速度。”

比亚迪云轨生产基地,是我省唯一一个区域性轨道交通整车生产基地及北方首条旅游连接线项目。今年4月26日,济宁市政府与比亚迪公司达成战略合作协议,这一项目落户邹城,总投资达100亿元。这一高端装备制造产业项目对于煤炭资源型城市邹城而言,无疑是一个加速新旧动能转换、工业转型升级的强力引擎。

比亚迪缘何选择邹城,项目又为何得以“超速”推进? “当地团队的专业、高效、服务好。”闫石表示,邹城认可交通可以引领

城市发展的理念,因此交流中免去很多介绍和铺垫,节约了很多沟通成本。“印象尤为深刻的是,邹城市领导和经信局副局长樊佃东带着通讯、热力、燃气、国防等25家单位,一起步行调查旅游连接线设计图中的地下管线走势情况,10公里的线路先后查出106条地下管线,现场查出,现场标示。来回走了好几遍,保证了项目顺利施工。”

闫石所说的“当地团队”,即邹城市轻轨交通产业招商办公室,像这样的专注于某一产业招商的办公室,在邹城还有9个。

“为加快招商引资,邹城市针对以前行政管理部门条块分割的情况,推行统一集中的指挥部机制,但在实际运作中发现指挥

部机制比较笼统。在不断完善招商机制、创新引资方式方法的过程中,我们认识到产业招商、专业招商更为精准有效。”邹城市投资促进局局长徐振龙告诉记者,为精准发力,围绕全市“6+5+X”现代产业体系规划,紧盯“四高一低”产业大项目,邹城组建电子信息、智能装备及机器人、轻轨道交通、新能源及新能源汽车、精细化工及生物医药、文化及文化旅游、食品加工及现代农业、外向型经济、教科研及国学教育产业、现代服务业十大产业招商办公室。

“我们的主要招商领域是现代服务业,那就得对现代服务业的特点理解深入,专门学习研究制定了服务外包政策。”(下转第三版)