

# 济宁：以党的十九大精神统领人大工作

党的十九大对坚持和完善人民代表大会制度、发展社会主义民主政治提出了新的更高要求，为做好新形势下的人大工作指明了前进方向。济宁市人大常委会把学习宣传贯彻十九大精神作为首要政治任务，摆上重要议事日程，切实以十九大精神统领人大工作。

一是深入学习领会贯彻。根据中央和省、市委统一部署，对学习宣传贯彻十九大精神作出具体安排，一项一项抓落实。10月27日，常委会党组召开扩大会议，传达十九大精神，研究出台常委会及机关学习贯彻十九大精神的意见。丰富学习形式，举办集中辅导、学习研讨，把自学、集体学和交流经验体会、请专家辅导解读结合起来，提高学习

效果。细化学习内容，常委会机关各支部开展“学习党的十九大精神”主题党日，组织党员干部认认真真、原原本本地学报告、学党章，加深对新时代、新思想、新部署、新征程的理解，强化理论武装，提高理论修养。坚持把十九大精神纳入“两学一做”学习教育重要内容，为即将开展的“不忘初心、牢记使命”主题教育作好准备。

二是广泛开展宣传活动。充分利用人大刊物、信息网站、微信公众号等，深入宣传报告、决议、党章和习近平新时代中国特色社会主义思想，宣传全市人大、各级人大代表学习落实动态和典型事例。借助驻村联户、包保项目、视察调研等各种形式，深入基层宣传十九大精神。发挥人大代表的桥梁

纽带、模范带头作用，立足岗位、深入群众、广泛宣传，推动十九大精神进企业、进农村、进机关、进校园、进社区。围绕是什么、为什么、怎么看、怎么办，在干部群众中全面深刻宣讲好党的十九大精神，切实把党的十九大精神讲清楚、讲明白，让干部群众听得懂、能领会、可落实，转化为实实在在的行动。

三是研究落实具体措施。11月6日召开市人大常委会第七次会议，传达学习十九大精神和省、市委全体会议部署要求，审议通过市人大常委会关于学习宣传贯彻十九大精神的决议。号召全市人大系统深入学习宣传贯彻十九大精神，在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，牢固树立政治意识、

大局意识、核心意识、看齐意识，更加坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，贯彻新发展理念，践行以人民为中心的发展思想。围绕落实十九大战略部署，聚焦中心任务，围绕全市大局，结合人大实际，按照“创新、尽责、提升”的工作理念，真正做到在坚持党的领导下不动摇，在依法履行职责上求实效，在发挥代表作用上下功夫，在依法履职能力上再提升，全面担负起宪法法律赋予的各项职责，不断提高人大工作科学化水平，努力使人大及其常委会成为全面担负起宪法法律赋予的各项职责的工作机关，成为同人民群众保持密切联系的代表机关。

(朱仰民)

## 临邑：强化规范性文件备案审查工作

加强组织领导。市人大常委会成立规范性文件备案审查工作领导小组，领导小组下设办公室，办公室设在县人大法制工作委员会，具体承担报送备案的规范性文件的接收、登记、分送、审查和存档等工作，人大常委会各工作委员会按照职责分工，承担相关规范性文件的审查工作。规范性文件的内容涉及两个或者两个以上工作委员会职责范围的，法制工委应当同时分送有关工作委员会进行审查。

确定备案范围。报送市人大常委会备案的规范性文件包括：县人民政府发布的决定、命令、意见、办法、规定等；各乡镇人民代表大会作出的具有普遍约束力的决议、决定、意见、办法等。

做好审议意见的处理。规范性文件制定机关应当自收到书面审查意见之日起一个月内提出是否修改或者废止该规范性文件的情况，并书面告知市人大常委会法制工作委员会。需要修改或者废止的规范性文件，制定机关应当自书面告知市人大常委会法制工作委员会之日起一个月内修改或者废止。对规范性文件进行修改的，制定机关应当将修改后的规范性文件重新公布，并按照本办法报送备案。(王永涛)

## 泗水：集中视察医疗卫生工作

近日，泗水县人大常委会视察组对该县卫生工作进行集中视察。视察组一行先后实地察看了县妇幼保健院计划生育服务中心、济河街道卫生院、泗河街道卫生院、县人民医院及县疾控中心。

在听取相关部门的情况汇报后，视察组充分肯定了该县卫生工作取得的成绩，认为全县近年来医疗卫生基础设施建设不断加强，医疗设备不断投入，人才队伍建设和行风管理持续强化，卫生事业发展的内生动力不断增强，服务质量效果明显提升，让群众得到了实惠。同时指出，当前全县医疗卫生工作还存在管理机制不够健全，宣传工作不到位，县、乡、村三级人才队伍建设亟待加强等问题，需要认真研究解决。(柏鹤)

## 北宋镇人大依托服务站听民意

“有啥问题就去人大代表工作站。”利津县北宋镇前林村流传着这样一句话。2015年，前林村成立了人大代表工作站。据了解，该工作站自创建以来接待群众60余人次，答复群众咨询45件，群众满意率得到了提升。

近年来，北宋镇积极探索人大代表联系选民的新途径、新方式。为拓宽人大代表与群众联系的渠道，畅通群众反映问题和诉求的渠道，按照“资源整合、一室多用、共建共享”的原则探索建立了人大代表工作站。工作站设立村民保障服务站，成为收集民生意愿，解决群众反映问题的基层平台，实现了把工作触角延伸到村，打通了代表服务百姓的“最后一公里”。(林娜娜)

## 人大代表为群众干实事

“我们通过帮扶贫困户，将他们最关心的道路、建房、生活用水等民生问题作为脱贫攻坚的主方向。”在开展精准扶贫过程中，徽山县傅村街道各级人大代表深入了解贫困户“家底”，积极建言献策为贫困户脱贫“谋出路”“想办法”。2017年，该街道各级人大代表共帮助完成了35户89名贫困人口脱贫任务。

傅村街道共有1名市人大代表、11名县人大代表。近年来，街道办事处加大对民生事业的投资力度，在推进城镇化建设中，街道各级人大代表身体力行，牢记代表身份，履行监督职责，走进田间进家门，扎根群众中间，活跃在各个项目建设第一线，真诚诠释着人大代表内涵。(宋慧 耿彪)

## 聊城：出台强化延伸监督工作意见

《意见》规定了三种监督方式的具体处理要求。对于听取审议专项工作报告，相关委室要根据议题性质和报告内容，向主任会议提出三种处理意见。一是对于需作出决议决定的，由相关委室负责起草决议决定，经主任会议研究确定后提交常委会审议；二是对于需形成审议意见的，由相关委室于常委会会议结束后负责起草审议意见，经主任会议研究同意后反馈有关部门；三是对于告知性的报告，可不再形成书面审议意见。对于视察活动，由相关委室负责安排并向主任会议提出三种处理意见。一是常委会听取审议相关报告的，相关委室要形成视察报告，经主任会议研究确定后提交常委会一并审议；二是

常委会或专委会组织开展的视察活动，相关委室一般要形成视察报告，经主任会议研究确定后书面印发常委会审议，并反馈有关部门，必要时报市委；三是一般视察活动，可不再形成视察报告。对于执法检查，相关委室负责安排并向主任会议提出三种处理意见。一是常委会听取审议有关执法检查报告，相关委室要形成执法检查报告，经主任会议研究确定后提交常委会一并审议；二是常委会或专委会组织的执法检查，相关委室一般要形成执法检查报告，经主任会议研究确定后书面印发常委会审议，并反馈有关部门，必要时报市委；三是属于了解部门执法情况的，可不形成执法检查报告。

关于监督意见的落实，《意见》指出，对于决议决定执行情况，相关委室要持续监督，向主任会议作出汇报；对于审议意见书落实情况，相关委室要负责事前反馈、事中督促、事后检查，促其按时限向常委会报告办理结果并接受审议；对于视察、调研、执法检查报告中列出的问题、提出的建议，相关委室要跟踪落实、督促整改，并将结果向主任会议作出汇报。凡开展的监督工作，待工作结束后，相关委室都要进行总结，整理资料，建立档案。省人大、市委等机关安排的监督工作，相关委室要写出专题报告，按照规定程序，向作出安排的领导机关报告办理情况。(葛锐 郭伟)

## 滨州：人大代表履职有了“硬杠杠”

“听了上午钟教授《坚持和完善人民代表大会制度》的讲座，很受启发，借这个机会，结合工作实际，也谈几点工作体会……”近日，在滨州市人大常委会党组理论中心组读书会上，几名市人大代表争相发言，有的代表还不时插话，现场讨论异常热烈。这些变化，都源于滨州市人大常委会加大代表培训力度，解决代表履职“本领恐慌”的不懈努力。为增强代表履职能力，滨州市人大常委会采取举办培训班、专题讲座、经验交流会等方式，组织代表学习人大制度、法律法规，进一步加深了代表对人大制度的理解，进一步明确了人大代表的权利和义务，对人大工作的性质、地位和作用有了更深刻的认识。为了提升全市各级人大代表的履职能力，各县区、各乡镇人大也通过多种形式开展培训活动，提高了全市人大代表的整体履职能力。

代表建议通过网上传送，代表与选民实现了“线下和线上互动”。在滨州市，代表的履职方式正在发生着变化。为便于代表之间交流、代表与选民的交流，市人大常委会鼓励代表小组和人大代表通过建立微信群等方式，实现信息交流的便利化。为了让代表能及时了解市人大常委会的工作动态，市人大常委会在给代表寄送资料的基础上，鼓励代表关注滨州市人大微信公众号，把代表应知应会知识和一些先进地区人大代表的做法等信息内容传到网站、微信公众号，方便代表及时查阅有关资料，了解人大工作动态，为代表履职提供便利。

为激发代表履职积极性，滨州市人大常委会围绕“争一流、上水平”的工作定位，注重发挥代表的主体作用，大力弘扬“严、细、深、实、新”的工作作风，代

表内生动力得到了激发。制定了《滨州市人民代表大会代表履职守则》，对代表履职管理考核等方面的“硬杠杠”详细明确，并将履职情况作为述职评议和推荐优秀人大代表的重要依据。为便于代表与群众联系，将374名市人大代表划分为16个代表小组，分别推荐确定了召集人，设置了代表小组活动室，所有代表小组活动室均做到门牌、制度牌、桌椅齐全，并加强对代表小组活动的指导。出台了滨州市人大常委会关于进一步加强与市人大代表联系和市人大常委会与人民群众联系的实施意见，规定市人大常委会组成人员每半年至少与固定联系的市人大代表联系一次，及时了解代表意见和建议，市人大代表每季度至少走访联系人民群众一次，倾听群众呼声。

(王美健 田家辉)

# 推进造绿工程 建设美丽垦利

## 东营市垦利区第十四届人大代表孙吉锋的“绿色梦”

□刘学平 程秋华 董子安

党的十九大报告提出：“必须树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，坚持节约资源和保护环境的基本国策，像对待生命一样对待生态环境……”东营市垦利区第十四届人大代表、东营润东林业科技有限公司董事长孙吉锋正以实际行动践行着这一理念。

### 二次创业 与树结缘

2013年之前，孙吉锋从事的都是建筑施工行业，从技术员到项目经理再到组建自己的施工队，一路磕磕绊绊、辛辛苦苦，自己的企业渐有起色，收入颇丰。党的十八大把生态文明建设纳入中国特色社会主义事业“五位一体”总体布局，首次把“美丽中国”作为生态文明建设的宏伟目标。正值事业巅峰时期的孙吉锋，学习了十八大报告后，突然萌生了要进行“二次创业——植树造绿、发展园林育苗”的想法。说干就干，孙吉锋开始四处考察，并毅然拿出70万元投资苗木种植，建成了第一个种植基地，成立了东营润东林业科技有限公司。

### 科技导入 稳步发展

地处黄河三角洲的东营市垦利区，全境土地系黄河填海造陆形成，土壤含盐量较高，地下水矿化度高，适生植被较少，给造林绿化、改善生态带来了极大的困难，因为白花花的盐碱地上寸草不生，常住居民都习惯地称之为“白地毡”。在这样的土壤环境下，以普通方式搞种植成功率是非常低的。孙吉锋前期栽种的树苗种类繁多，杂乱无章，成活率也不高。从建筑施工转到苗木种植，对孙吉锋来说，这是一个全新的行业，要想成功，除了有激情有资金，还需要科学技术。

在垦利区林业局的牵线搭桥下，2013年7月孙吉锋与上海杉一植物科技有限公司建立战略合作关系，在垦利区建立组培育苗实验基地。

随后，与山东林科院、西北农林科技大学、内蒙古大学、国家林科院、上海交通大学、山东大学、上海杉一植物科技有限



△彩色榆树育苗



△垦利区人大代表孙吉锋



△林业龙头企业

公司一起合作，提出筛选提高榆树抗盐性研究目标。从全国各地，收集榆树良种资源，建立组培无性系，经过多年的试验。最终筛选出6个抗盐碱榆树品种。

2014年3月，公司在胜坨镇天宁寺生态林场建立黄河三角洲耐盐碱树种种质资源库，也是山东省林业厅在山东唯一的实验基地，主要以白榆为主的榆科树种及其他耐盐碱、彩叶、常绿叶树种，下设一个原生榆树园、优良品种榆树园、彩叶榆树园及耐盐碱彩叶树种园，并收集了多树种不同种源和产地的耐盐抗逆种质资源，建立了树种对比试验林，对其生物、生态学特性进行遗传评价，利用选择、杂交、组培筛选等新技术手段选育适宜盐碱地绿化及生态建设的新品种。

2015年9月，公司在胜坨镇投资1700万元建设黄河三角洲耐盐碱林木良种繁育基地一期；主要是种苗研发、生态农业研发、有机肥料研发、激素研发、盐碱造林技术研发等，基地建设面积23000平方米，组培年产能设计为5000万株生根苗。组培研发中心以耐盐碱植物的研发和生产为主，同时兼顾经济林、园林植物、农

作物及花卉良种等。建立完善的产、学、研体系，形成比较显著的产业规模优势。同时开展配套的树种高效利用技术研究，建立规模化试验示范基地。

通过与科技接轨，该公司在林业产业发展和科技技术创新上取得了很大的突破，为盐碱地的绿化贡献一份力量。

### 政企合作 政策先行

在改造盐碱地、植树造绿过程中，垦利区林业局多方调研，推出了“社会化营林模式”的政策，致力于发展耐盐碱优质苗木，助力垦利区实现“三年增绿”目标的决心。

据该区林业局负责人介绍：“社会化营林模式是一种新型林业发展模式，包括两种类型：一种是政府负责流转土地、修建台田改土、配套灌溉设施等基础工程，企业承包林地，按照政府规划进行植树、管护，林木所有权和收益归企业。一种是企业自行流转土地，按照政府规划植树造林，通过适当密植、合理稀疏等方式获得一定的经济效益，政府部门提

供政策补贴、技术服务等。”

自2014年开始，东营润东林业科技有限公司就与政府合作探索社会化营林模式，综合利用所有优势资源，采取因地制宜、合理种植、科学管理等方式，不断提升路域绿化水平。这种模式实现了三方盈利：企业通过造林营林实现一定的盈利，提高了企业造林营林的积极性；政府减轻了造林与后续管护的负担，且因为落实了造林和管护的主体，使林木长势更好，生态效益增强；群众通过土地流转获得固定收益，再通过到企业务工增加收入。

“我们公司是一家集组培育苗、林业开发、生态环境保护工程、名优农业及苗木稀有树种栽培、盐碱地开发等多种业务于一体的综合型开发企业，目前，拥有6处苗圃种植基地，1处组培育苗基地，1处省级耐盐碱种质资源库，1处耐盐碱林木良种繁育基地，无论是苗木种植技术与经验，还是苗木资源都十分丰富。在公司的成长过程中，林业局为我们提供了政策和技术等方面的支撑，对企业发展起到了重要作用。”在胜坨镇社会化营林示范基地内，

孙吉锋介绍说。

### 发展企业 不忘奉献

不忘初心，方得始终。孙吉锋积极发挥人大代表的示范带动作用，与他的组培育苗实验基地在近三年的时间里总共接待2800余人次来学习交流，并且举办培训辅导24次，使种植户对新科技育苗方式有了新的认识。通过三年的时间在东营地区销售组培营养杯苗木白榆1100万株，耐盐碱白榆种植面积达20000余亩，带动了周边耐盐碱苗木的发展，目前，共发展63家种植户，建立71处耐盐碱组培白榆育苗基地。2015年，该公司与垦利区妇联合作进行对妇女贫困户扶贫活动，公司出资价值200余万元以赠树苗的形式在当地建立15处巾帼创业示范基地，种植面积为260多亩，种植株数为48000株。农户负责苗木种植及养护，农户种植两年后公司按照合同价格进行回收，保证了农户的收入并带动了周边农户、村庄的发展。也得到了农户和社会良好的反响。

2015年9月份，垦利区苗木协会进行改造，孙吉锋担任协会会长，带领垦利区苗木企业和种植户一起共同发展，走出老路子，走向科技创新、科学管理、合理种植的新模式。

东营润东林业科技有限公司发展至今已拥有6处苗圃种植基地，1处组培育苗基地，1处省级耐盐碱种质资源库，种植面积达15000余亩，种植品种以组培耐盐碱白榆为主，还有白蜡、枣树、朴树、金叶垂榆、金叶榆、皂角、毛桃等30多个适合东营土壤种植的品种。

党的十九大报告指出：“我们要建设的现代化是人与自然和谐共生的现代化，既要创造更多物质财富和精神财富以满足人民日益增长的美好生活需要，也要提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要。”“生态文明建设功在当代、利在千秋。我们要牢固树立社会主义生态文明观，推动形成人与自然和谐发展现代化建设新格局，为保护生态环境作出我们这代人的努力！”相信在不久的将来，孙吉锋带领他的团队一定会为新时代中国特色社会主义生态文明建设作出更大贡献。