为新旧动能转换注入绿色动力

□ 胡金焱

齐鲁策论

2008年以来，美国实施的8000亿经济复兴计划中，有约13%的份额用于清洁能源领域；欧盟投资1000多亿欧元启动了绿色经济发展计划。可以说，全球绿色发展进入了一个新阶段，推动各产业链开启“绿色重构”和“绿色升级”。未来，山东经济只有坚持绿色发展价值取向，在绿色发展中培育经济增长新动能，才能助推产业迈向中高端，促进经济提质增效、转型升级。

党的十九大报告提出：“我们要建设的现代化是人与自然和谐共生的现代化，既要创造更多物质财富和精神财富以满足人民日益增长的美好生活需要，也要提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要。”目前，山东省正在着力实施新旧动能转换重大工程，落实这一重大战略部署，必须按照党的十九大报告精神要求，坚持以绿色发展理念改造传统动能、培育新动能，促进经济提质增效、转型升级，以绿色动能助推产业迈向中高端。

以绿色发展理念推动新旧动能转换，是山东实现可持续发展的必由之路

绿色发展是宏观经济持续健康运行和人民对美好生活向往期待的重要载体。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央聚焦世界发展的时代潮流，准确把握科技革命和产业变革发展大势和一般规律，将“绿色”作为五大发展理念之一，彰显了新时代中国特色社会主义坚定不移走科学发展之路的决心和信心。党的十九大报告提出，当前我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。人民美好生活的需要，也对生态环境提出了更高的要求。山东是我国经济大省，地处京津冀和长三角两大经济区之间，是承接南北两种经济发展模式的关键省份，只有在绿色发展中先行一步，闯出一条培育经济增长新动能的“绿色道路”，才能在全国发展大局中占得主动、抢得先机，才能在打破我国南北发展分化上起到关键作用。

以绿色发展理念推动新旧动能转换，是山东实现可持续发展的必由之路。2017年4月李克强总理在视察山东时强调，山东省要在加快新旧动能转换上取得突破，为巩固全国经济稳中向好势头提供重要支撑。山东紧紧抓住新旧动能转换的重大发展机遇，提出要把加快新旧动能转换作为统领经济发展的重大工程，积极创建国家新旧动能转换综合试验区，通过发展新技术、新产业、新业态、新模式，实现产业智慧化、智慧产业化、跨界融合化、品牌高端化，努力促进山东经济转型升级提质增效；同时，按照习近平总书记提出的“绿水青山就是金山银山”的要求，强化生态文明建设，推进绿色化的生产生活方式。在推进新旧动能转换过程中，摆脱过去过度注重经济增长、忽视生态环境保护的困局，必须坚持绿色发展理念，走出一条高质量的经济发展道路。

先进省份实践经验表明，绿色发展理念是加快新旧动能转换的“催化剂”。浙江省是我国开展绿色发展理念探索的“先行者”，始终坚持走“边保护边发展、先保护后发展”的绿色发展道路，依托“互联网+”“机器人+”“标准化+”“大数据+”等方式促进新产品、新业态、新商业模式发展，在绿色生产、新旧动能转换方面走在了全国前列。广东省以绿色发展理念为引领，依靠创新研发助推高技术产业发展，提升区域创新能力，坚持“治理早、措施实”的污染防治行动原则，实现了经济增长与生态环境显著改善的“双赢”。2017年前三季度，广东、浙江地区生产总值分别增长7.6%和8.1%，分别较全国平均增速高0.7和1.2个百分点。

山东省资源环境瓶颈突出，已经成为新旧动能转换面临的重要短板。目前，山东省能源消费总量位居全国前列，二氧化硫、氮氧化物、化学需氧量排放总量居全国第一位，氨氮排放量居全国第二位。今年以来，中央加大环保整治力度，山东省严格落实中央环保要求，综合整治环境保护突出问题，整治“小散乱污”企业，对部分地区短期经济增长产生了冲击。2017年前三季度，山东省17个地市中，东营、滨州、枣庄、潍坊等传统重工业、资源型城市经济增速分别为6.4%、6.3%、6.6%和6.5%，不仅低于全省经济增速水平，也低于全国平均经济增速，环境约束问题更加突出。因此，山东加快新旧动能转换、改善环境的任务非常艰巨，刻不容缓，迫切需要树立绿色发展理念。

对传统产业实施绿色改造，实现“旧动能”向“新动能”的飞跃

以绿色发展理念推动新旧动能转换，首先要对传统产业实施绿色改造，实现“旧动能”向“新动能”的飞跃。山东省传统产业体量大，以轻工、纺织服装、机械、化工、冶金、建材、医药等行业为支柱，是全省经济稳定发展的重要“基石”；其中，山东化工、建材、医药行业主营业务收入居全国首位，轻工、机械、纺织主营业务收入居全国第二位，冶金行业居全国第三位。但是，我们也应清醒地看到，山东产业结构偏重，尤其是高污染、高耗能行业多，导致山东省污染排放和生态环境压力突出。因此，成功实现传统产业的绿色转型、动能改造，降低污染排放和能耗水平，是山东转型升级的重要举措。

新动能的培育，既可以来自新经济的发展壮大，也可以源于传统产业的改造提升。山东省新旧动能转换重大工程提出要推动装备制造业、化工产业、能源原材料等产业向高端化、现代化转型，充分体现了对传统产业改造升级更新换代的高度重视。今年以来，山东省坚决贯彻绿色发展理念，深化能源供给侧结构性改革，综合整治环境保护突出问题，传统产业改造步伐不断加快。2017年前三季度，规模以上工业能耗呈下降态势，规模以上工业能耗同比下降1%，较上半年增速回落4.3个百分点；规模以上工业煤炭消费总量同比减少422.7万吨，下降1.5%。

以绿色理念倒逼升级旧动能，要高度重视技术改造，严格执行环保安评法律法规标准。从发达国家产业转型升级经验看，重视技术改造，将产业结构向节能型、技术密集型以及高附加值行业转变，是提升潜在经济增长率的重要途径。结合我省传统产业的特征，要立足全球视野，按照全球最先进的生产标准，以绿色发展理念贯穿于企业高水平技术改造的全过程，加快构建高效、清洁、低碳、循环的绿色生产体系，延长传统产业价值链和附加值，提供高质量的产品和服务。同时，要运用法治化、市场化手段，强化质量约束和资源环境倒逼，加快淘汰落后产能，优化资源配置。此外，要实行最严格的环境保护标准，严格落实生态红线保护制度，加大环境保护和绿色生产理念的宣传普及，加强对企业环保违规违法行为的查处，深化政府、企业、居民对绿色发展理念的思想认识。

大力发展节能环保、可再生能源等绿色新兴产业，打造绿色工业品牌

从各个国家和地区的发展历程看，宏观经济发展到一定阶段，发展模式和发展路径就要进行升级，就要在适应市场新需求的基础上培育新动能。2008年全球金融危机后，各国主动反思经济发展“虚拟化”的严重后果，在培育经济发展新动能时，不约而同将绿色经济发展作为“新引擎”。2008年以来，美国实施的8000亿经济复兴计划中，有约13%的份额用于清洁能源领域，欧盟投资1000多亿欧元启动了绿色经济发展计划，联合国也制定了绿色经济可持续发展目标。可以说，全球绿色发展进入了一个新阶段，推动各产业链开启“绿色重构”和“绿色升级”，不仅对各产业发展制高点形成一次有效迭代，更是打开了未来发展的市场空间。当前，山东经济已经进入了“绿色转型”的快车道，以绿色发展培育经济增长新动能的条件和基础日益成熟。未来，只有坚持绿色发展价值取向，在绿色发展中培育经济增长新动能，才能保证山东省新旧动能转换具有可持续性。

以绿色发展培育经济增长新动能，一是要把生态文明建设摆在全省优先发展的战略位置。“十三五”时期是全面提升生态环境质量的关键时期，也是深入推进生态文明体制改革、实现绿色转型发展的攻坚期和机遇期。山东应通过制定科学的发展规划、财税奖惩政策、考核评价体系等措施，引导各类资源向绿色化发展方向倾斜。同时，发挥政府投资的撬动作用，以“绿色投资”促进环保与产业、交通、城市建设等要素紧密结合，在不断满足社会公众对良好环境现实需求的基础上，逐渐培育资源节约型和环境友好型的经济增长新动能。二是大力发展绿色产业。绿色产业是改善经济运行质量、推动经济可持续发展的朝阳产业。山东应依托农业发展基础雄厚的优势，将传统农业与特色农业发展结合起来，在发展蓝色经济、生态农业等方面形成“品牌”，走一条特色化、现代化、科技化的农业发展道路。应发挥人文资源和自然资源丰富的优势，整合各类旅游资源，延长产业链条，带动交通、物流、文化等相关产业协同发展，为服务业转型提供有力支撑。应大力发展节能环保、可再生能源等绿色新兴产业，完善绿色产品供给体系，打造绿色工业品牌。三是着力提高区域资源的配置效率。与江苏、浙江等省份相比，山东的产业结构偏重，重资产行业企业占比高，资源投入量大，但资源使用效率相对较低，资源投入的边际收益明显下降。山东培育经济增长新动能，关键是聚焦聚力以“四新”促“四化”，在“集约、高效”的绿色发展理念下，优化人力、土地、资本、技术等各类要素配置，通过发展信息技术、海洋生物、大数据、人工智能等高附加值产业，使“互联网+”与“绿色+”之间形成良性互动，推动产业迈上中高端水平。

发挥金融“活水”作用，引导更多社会资源向节能环保产业和高效率生产部门流动

绿色发展是一次资源配置的改进和升级，既是对传统动能的淘汰和转型，又是对新动能的培育和催化，需要金融发挥活水作用，引导更多社会资源加速向环保、节能等绿色产业和科技创新、大数据等高效率生产部门流动。发展绿色金融就是顺应这种实体经济发展要求的必然选择。我国是绿色金融发展的倡导者，建立了比较完善的绿色金融政策体系和市场体系，业务种类日益丰富，绿色金融发展的全球话语权不断提高。但也要清醒地看到，我国绿色金融发展总体还处于起步阶段，在较为完善的顶层设计下，还有很多具体的实施手段、配套措施等有待完善。山东作为“在新旧动能转换上勇攻坚”的省份，也应该在发展绿色金融方面做表率，在形成金融业发展新亮点的同时，为全省实现绿色发展、推进新旧动能转换提供有力的金融支持。

科学构建绿色金融标准体系。山东应该抓住国家推进“绿色金融标准化工程”的机遇，将全国性标准“本土化”，在国家制定的“绿色属性认定标准”“绿色金融产品设计标准”“绿色金融业务管理规范”“信息披露标准”等总体框架下，研究制订符合我省实际的绿色金融企业标准、行业标准、信用评级标准等具体内容，细化完善各项贯彻落实措施和执行制度，推动绿色金融加快发展。

积极推进绿色金融创新。山东应继续发挥敢于创新、善于创新的传统优势，从优化融资结构、加强产品设计、改进综合服务等多个方面，系统推进绿色金融创新。探索符合绿色经济特点的信贷模式，加大环保贷款、能效贷款的开发和设计，改进对环保、节能等项目的信贷管理。在环境高风险领域建立环境污染强制责任保险制度，并鼓励和支持保险机构创新绿色保险产品和服务。积极建立绿色发展项目库，积极推广绿色债券等创新型产品，鼓励相关金融机构在风险可控的基础上，以绿色指数为基础开发公募、私募基金等绿色产品。

着力完善政策保障体系。优良的政策环境是助推绿色金融发展的有效引擎。山东应把目前分散在各部门的优惠扶持政策整合起来，促进产业政策、财税政策和金融政策形成“共鸣”，提升政策支持效果。对发展绿色产业积极的企业，既在税收减免、财政贴息等方面给予优惠，又通过政府担保等形式，支持其在资本市场、银行间市场等市场进行融资，拓宽其融资渠道。对办理绿色金融业务主动的金融机构，适当提高其风险容忍度，并积极给予风险补偿。同时，健全支持绿色金融发展的地方法律法规，细化金融、财政、环保等部门各自承担的监管职责，为各市场主体推进绿色金融发展、监管部门履行职责提供支撑。

（作者系山东大学副校长，省软科学重大项目、省社科规划“绿色金融”重点项目负责人。参加成员：李永平，孙健，郭峰）

以健全政策呵护创客空间

□ 隋映辉

目前，全国关于“创客”的政策已经达到5000多种，但在落实到具体创新主体时，撒胡椒面多、精准服务少，刮风措施多、持续服务少，亟须改进服务模式、提升服务水平。

“创客”是指出于兴趣与爱好，努力把各种创意转变为现实产品的人，而“创客空间”则为这群人提供了社区化运营的工作空间。作为开展创新活动和奇思妙想交融的场所，创客空间是研发积累的“引擎”，也是实现科技创新的源头。目前，我省创客空间遍地开花，成为创新驱动、转型发展的重要力量。然而，在创客空间建设与发展中，也面临着一系列亟待解决的服务需求问题，主要表现在如下几个方面：

政策拥挤不堪，创客无所适从。目前，全国相关政策达到5000多种，加上地方出台的政策，可谓多如“牛毛”。据不完全统计，山东省各地相关政策累计至少上千种。政策虽然频繁出台，但在落实到创新主体时，撒胡椒面多，精准服务少；刮风措施多，持续服务少。由于出台政策应接不暇，加之出于多个部门，差异性较大，创客团队与创新企业根本没有精力去关注政策的落实。

体制“政出多门”，职能交叉重叠。在制定及实施创客空间政策方面，部门之间在职能、利益、考核等方面交叉重叠，你中有我，我中有你，政出多门；在创客空间主导方面，相关部门及群团等组织一窝蜂、齐上阵。一些出台的政策低水平重复，形式大于实绩，造成资源投入浪费，成果转化率低下，科研经费成无效投入。创客空间服务多数“粗放”，一些部门“轻服务、重撒钱”，将名目繁多的资助计划、财政专项、奖励补贴等当成创客服务的主要手段。创客空间一般比孵化器门槛更低、是为初期创业者提供成长和服务的平台，主要面向公众群体开放，采取部分服务免费、部分收费，或者会员服务的制度，为创业者提供相对较低成本的成长环境。而孵化器，则是针对进入创业阶段的企业的。但是，多数部门将创客空间与孵化器“一锅烧”，难以为创新创业者提供低成本、便利化、全要素的综合服务。一些政策实施“有点无链”，项目投入点多、面广、分散，结构不合理，配套率偏低，聚集度不高，影响了政策实施的实际效能。

增值服务能力弱，好看不中用。目前，以高端人才为载体的创客空间数量还不多，服务能力不能满足要求，质量有待提高。多数创客空间营利模式不明确，主要以政府资助和做房东收租为主，据艾瑞咨询数据，以房东、二房东作为创客空间主流服务的占81.2%。不少创客空间、孵化器存在着明显的“空壳”现象，甚至滞存了不少死了的或不死不活的“僵尸企业”。一些创客空间、孵化器“盛名之下，其实难副”。据调查，超过70%的创客空间、孵化器增值服务能力较弱。有些创客空间、孵化器运作主要采取“贴牌”或政府投资或信贷方式，其任务主要用于套取政策红利、争取项目融资，往往是形同虚设，一窝蜂上，一窝蜂下，好看不中用。

政策尚有空白，服务有差异。国内外创客在服务方式方面有明显的差异。国外一般采取市场化行为，国家一般没有政策支持。国内出台政策作为鼓励创新创业的杠杆，但对引入国外创客空间进入国内的政策尚处空白，一些创客空间及孵化器都是采取自我供给式培育。对外国创客及其创客空间在本地如何扶持等，还没有相关政策。另外，对集科研、孵化、应用为一体的创新空间，还没有相关的扶持措施。对“二房东”的创客空间作为扶持对象，也尚未适时地作出政策性调整。这些问题亟待政府有针对性地组织研究，并加以政策引导和扶持。

针对上述问题，笔者认为，在创客服务需求及完善服务机制等方面，以下短板亟待弥补并完善：

完善系统性的创客服务链，构建专业化服务体系。提升创客空间服务标准，破解政府部门和服务机构的利益牵绊，增强服务协同效率和创新能力，完善创客服务配套链。加快改革创客空间“二房东”服务机制，积极探索“孵化+投资+产业”的新型服务模式，构建“研发—创业苗圃—创业孵化—加速器—专业园区”的服务路径。推进创新链、资金链、利益链、服务链的“四链合一”，打造一个能够为创客提供创新创业培训、投融资对接、商业模式构建、团队融合、政策申请、工商注册、法律财务、媒体资讯、成果转化等全方位、专业化的服务体系。

实施政府引导，建立规范化、多样性公共服务机制。以政府引导我省海尔、潍柴、浪潮等专业化创客服务为借鉴，建立规范化、多样性的科研、创投、产业型创客服务平台。充分发挥服务中介系统的服务功能，加快形成“七位一体”(府产学研资介用)的“创客共同体”及其服务机制。在落实创客政策方面，进一步理顺人社、发改、科技、财政、税收等政府部门的关系，确保创新资源共享和政策有效对接。通过完善中介服务网络系统，构建服务规范化、标准化、国际化的中介服务机制。

有效运用政策外包，用活用好用足创客空间政策。目前，大部分创业项目处于创意形成至持续投入阶段，已盈利的项目较少。亟待委托第三方咨询研究机构对创客空间服务进行年度系统评估；组织相关主管部门及创客空间、孵化器对创客服务进行有针对性的实地调研、政策分解及应用推广；鼓励与支持创客向相关机构购买科技服务；以项目补贴机制及政策服务外包，提供正确的路径指导，用好、用活、用足创客空间政策，加快政策优惠有效、件件落地；通过进一步降低创客创业成本，提供更大的盈利空间与发展后劲。

增强服务精细化、个性化水平，实施创客全程服务。不断提高创客空间服务水平，在服务程序、细节等方面作出改进，增强服务质量。尤其是在创业者急需的资金支持、政策解读、咨询研究、交流推广、技术指导等方面，要加大服务一线的力度。可借鉴杭州“拎包客”、深圳“一站式服务”、成都“校地企双创”、苏州“创客邦”等城市的创客服务经验，建立“随叫随到”的贴近服务、精准服务机制，解决为谁服务、如何服务、一流服务等问题。以对创客的精细化、亲情化、个性化的服务，进一步满足创客的实际需求。通过制定全省统一的创客服务指南、考核标准，推广“捆绑式”、一条龙、“点对点”的全程服务责任制，加深对创客空间服务的约束力与责任心。**（作者系中国科学学与科技政策研究会常务理事、山东科技大学科技经济与管理研究所所长）**

新时代高等教育的责任和使命

□ 丁子信

高等教育要主动适应和满足地方经济社会发展的需要，既做出顶天的成果，更做出立地、惠民的成果。

什么是更好的高等教育？或者说，衡量更好的高等教育的标准是什么？

首先，更好的高等教育是人才培养质量更高的教育。即作为高校首要职能和中心任务的人才培养，要能够更好地促进人的全面发展，为国家培养更多、更高素质的具有国际视野、创新精神和实践能力的各类人才。其次，更好的高等教育是适应社会发展需要的教育。即学科专业发展更加贴合经济社会发展需求，人才培养数量与质量、科学研究水平等对社会经济、科技文化发展需要的满足度更高。第三，更好的高等教育是国际竞争力更强的教育。即在人才培养质量、学科建设水平和办学声誉等方面得到国际社会的认可，在高等教育国际化环境下直接参与国际竞争的能力更强。第四，更好的高等教育是教育现代化水平更高的教育。即办学理念、人才培养模式、教学方法、技术手段、评估机制、治理体系等核心要素的现代化。

经过改革开放特别是近五年的发展，我国高等教育的数量和质量都越上了新台阶。但也必须看到，我国高等教育发展不充分、不平衡的问题仍然存在。地方高校的人才培养质量、科研水平和社会服务能力与人民的新期待新需求、与区域经济社会发展的需要等相比，还有明显差距。中国特色社会主义进入新时代，我国高等教育的内外环境、供求关系、资源条件、评价标准都已发生了重大而深刻的变化，在从高等教育大国向高等教育强国转变的背景下，在从培养数量充足的专门人才向质量优良的高素质人才转变的过程中，在“双一流”战略实施的过程中，地方高校既面临难得的发展机遇，更面临着严峻挑战。地方高校必须认真贯彻落实党的十九大精神，实现内涵式发展，切实提高办学质量，担负起为中国特色社会主义事业和区域经济社会发展提供人才支撑和智力支撑的重任。在这一过程中，必须着重做好如下几点：

围绕立德树人根本任务，全面提高人才培养质量。人才培养是大学的首要职能和中心工作。地方高校要以立德树人为根本，以社会主义核心价值观为主线，构建思政育人、文化育人、专业育人、实践育人“四位一体”的德育体系，把思想政治工作贯穿教育教学全过程，融入人才培养各环节，实现全员育人、全程育人、全方位育人。深化人才培养机制改革，切实调动广大教师把主要精力用在教书育人上。深化课程体系、教学内容、教学方法改革，加强师资队伍建设，特别是重视“双师双能”型师资的培养，构建协同育人机制，提高学生的创新精神和实践能力，培养德智体美全面发展的、区域经济社会发展所需要的高素质应用型人才。

主动适应和满足地方经济社会发展需要。与基础教育相比，高等教育与经济社会发展联系更为紧密，高校的人才培养质量、科学研究水平和转化能力、社会服务水平等，直接影响着国家进步、区域经济社会发展和人民需求。地方高校必须根据国家和区域经济社会发展的战略需求，合理定位，形成适合自身特点的人才培养模式，契合地方经济社会发展需要，培养地方经济社会发展需要的各级各类人才，提升人才整体素质，优化人才结构。围绕地方经济社会发展的实际问题开展科学研究，形成学科特色和优势，引导广大教师既关注学科前沿、更注重应用研究，把科技成果应用在实现区域经济社会发展中，把前瞻性、对策性研究应用在服务地方政府决策上，既做出顶天的成果，更做出立地、惠民的成果。发挥地方高校在哲学社会科学研究和文化传承创新上的优势，为中国特色哲学社会科学研究和区域文化繁荣贡献力量。

扩大对外交流，提高国际参与度和国际竞争力。开放带来进步，封闭必然落后。高等教育全球化使地方高校具有了充分利用海外优质教育资源的必要性和可能性。地方高校要积极吸收世界上先进的办学治学资源和经验，提升办学水平，提高服务地方经济社会发展的能力。要抓住实施“一带一路”建设的大好机遇，积极“走出去”，在国际教育交流与合作中提升自身发展水平和竞争力，为传播弘扬中华优秀文化、提升中国高等教育的国际竞争力，作出积极贡献。

加快推进教育现代化。教育现代化是社会主义现代化强国的重要组成部分。加快教育现代化，是习近平总书记在十九大报告中提出的明确要求。教育现代化，归根到底是人才培养的现代化，最终要落到人的全面发展和个性发展上。地方高校必须树立以学习者为中心的现代人才培养理念，建立促进学生学习与发展的教育教学制度，深化课程体系、教学内容、教学方法和手段、人才培养质量评价机制和方法等方面的改革，促进信息技术与教育教学的深度融合，以教育信息化促进教育理念的创新和教学模式的深刻革命，促进学生的健康成长和个性化发展。要完善现代大学制度，推进依法治教，实现治理体系和治理能力的现代化。

（作者系潍坊学院副院长）