

探索“股权静态管理、股权定期调整、土地股份合作”三类股份合作制模式 农村集体产权制度改革释放红利

□ 本报记者 杜辉升 罗从忠

日照积极推进农村集体产权制度改革，创新探索“股权静态管理、股权定期调整、土地股份合作”三类股份合作制改革模式，激活了农村集体经济活力。11月29日，记者从日照市政府新闻办与市农业局联合召开的全市农村集体产权制度改革情况新闻发布会上获悉，日照今年新增启动集体产权制度改革的村居1787个，比年初计划数增长了587%；年内召开成立大会完成集体产权制度改革的村居827个，已超额完成567个，比年初计划数增长了218%。

分散土地产生“聚合效益”

“年关近了，大伙儿都盼着分钱呢！”莒县庵山乡解家河村村民解则说。他将自家承包的1.5亩土地入股到村土地股份合作社，2016年起就能按入股合同约定领到保底分红。目前，该村土地股份合作社第一期已流转土地1505亩，计划二期再流转1300亩，入股面积达到2800亩，实现整村流转。

土地入股合作社，由合作社统一运作，这为引入规模化的现代农业项目打开了便捷之门。解家河村土地股份合作社将入股土地委托给由工商企业领办的庵山解家河村果品粮食种植专业合作社，投资经营发展精品水果和采摘旅游。解家河村土地股份合作社与果品粮食种植专业合作社签订保底分红协议，耕地保底金每年每亩500元；村集体四荒地第一年无偿使用，第二年每亩保底100元，第三年每亩保底200元，自2019年起每亩保底300元。解家河村果品粮食种植专业合作社每年按照入股土地折股数量支付保底金，经营效益超过保底数额时，除支付保底金外再按比例分红，其中农户入股土地分红比例占15%，村集体分红比例占5%；企业分红比例占80%。

由于农村土地承包权的分散，需要规模化的项目就得一家一户地协商土地流转，效率大打折扣。日照开展的“土地股份合作模式”集体产权制度改革，在完成确权登记颁证的基础上，按照“三权分置”原则，让分散的土地化零为整，委托给农民合作社或引入工商资本发展规模经营，推动农业走上规模化发展道路。

规范运作让资产增值

原先承包价只有5万元的沿街楼，现在通过招标以85万元成交。集体产权制度改革让莒县城阳街道西大街居民尝到甜头。

作为城镇村居的西大街，将集体产权制度改革关注点放在了集体资产增值上。该村采取定期调整模式，设置集体股和个人股，股权每三至五年调整一次，其间可以继承，家庭新增人口参与下一周期股权分配。该村对集体资源性资产和经营性资产3470万元全量化，集体股占19.5%，个人股占80.5%，每股100元，全村1140位股民每人分配245股，每年年底按股分红。

股份制改革后，股份经济合作社引入现代企业法人治理结构，初步形成了股东大会或股东代表大会、理事会、监事会的“三会”运作机制，通过对集体资产经营采取市场化运作，资产承包、处置等均纳入农村产权交易中心公开招投标，村集体资产的规范运作和资源优化配置得以实现，投资、经营管理等决策更为科学合理，实现了集体资产的价值增值。

同属城阳街道的前西关则采取股权静态管理模式，只设成员股，股权一改到底，一人一股，对家庭新增人口，以股权户内共享的办法解决。该村对集体经营性资产2583万元全量化，成员股占80%，农龄股占20%，每位股民分配人口股5053股，农龄股每人每月分配6股，年底根据收益按股分红，股份不能退股，可按规定在本社内部继承、转让。

贫困人口分享改革红利

农村集体产权制度改革也让更多的贫困人口搭上经济发展的“顺风车”。解家河村村民解则说就是其中一员。他今年67岁，年轻时腰椎受过伤，留下了后遗症。多年前，妻子马清美患病丧失劳动能力。在2016年入股土地股份合作社后，解则按入股合同约定领到了750元保底金，还提前预支了夫妻俩的2000元红利，基本保障了正常生活，实现了脱贫。

农村集体产权制度改革过程中，日照市通过委托经营、合作经营等方式，引导各类生产要素折股量化，确保扶贫对象应有的财产权利

和稳定的收入来源。目前，全市131个省级扶贫工作重点村，全部成立了农民专业合作社，已有2196户建档立卡贫困户、6087个建档立卡贫困人口加入其中。

日照市还将扎实推进莒县国家级、东港区省级农村集体产权制度改革试点，推动各项改革举措落地生根，确保2018年如期完成改革目标任务。其他区县将全面启动农村集体资产清产核资和农村集体经济组织成员界定工作，争取用两年时间基本完成集体资产清产核资，到2019年基本完成集体经营性资产股份合作制改革，逐步构建归属清晰、权能完整、流转顺畅、保护严格的农村集体产权制度，建立符合市场经济要求的集体经济运行新机制。

日照新增两个国家级海洋牧场示范区

□记者 高华超 报道

本报日照讯 11月24日，记者从日照市海洋与渔业局获悉，日前，农业部公布第三批国家级海洋牧场示范区名单，位于日照市的海州湾海域顺风海洋牧场和黄家湾海域万宝海洋牧场榜上有名。

海州湾海域顺风国家级海洋牧场建设主体为日照顺风阳光海洋牧场有限公司，建设面积为611.5公顷；黄家湾海域万宝国家级海洋牧场建设主体为日照市万宝水产集团总公司，建设面积为335公顷。至此，日照市国家级海洋牧场示范区增至3个。

日照开展海洋经济调查

□记者 高华超 报道

本报日照讯 11月27日，记者从日照市海洋与渔业局获悉，日前，日照市第一次全国海洋经济调查前期准备工作基本完成，2017年11月至2018年3月期间将通过电话、上门访问等方式展开调查工作。

此次调查旨在全面、系统地掌握日照市海洋经济基本情况，为日照市委、市政府科学推进向海经济建设提供决策依据。本次调查对象是日照市境内从事海洋经济活动的法人单位等，包括涉海及相关企业约9067家。调查内容包括涉海单位清查、产业调查以及海洋工程、围填海、海洋防灾减灾、海洋节能减排、临海开发区、海岛经济等专题调查。

后村镇专项整治“两非”行为

□记者 丁兆霞

通讯员 王会杰 于红梅 报道

本报日照讯 为全面净化终止妊娠类药品市场，近日，东港区后村镇集中开展了一次打击非法鉴定胎儿性别和非法人工终止妊娠行为专项整治行动，严厉打击“两非”行为，改善全镇出生人口结构。

此次专项整治行动重点是严厉打击非法胎儿性别鉴定、非法人工终止妊娠、非法批发销售终止妊娠药品器械、非法开展计划生育手术和溺、弃、残害女婴等五类重点案件。专项活动开展以来，后村镇以《人口和计划生育法》《计划生育技术服务管理条例》为宣传重点，将打击“两非”的相关文件和制度下发到各村、企事业单位和所有B超操作人员、妇产科从业人员、涉药人员手中，并在主要街道、路口悬挂宣传横幅、竖幅，张贴宣传标语，组织开展B超和妇产科从业人员抵制“两非”行为签名承诺活动。据悉，此次专项活动中该镇共检查镇医院、个体诊所15家和个体药店5家。

“一单一策”打破事业单位考核“大锅饭”

□记者 罗从忠 通讯员 王永玲 报道

本报日照讯 日前，五莲县347家事业单位正在开展年度绩效考核。记者从五莲县编办获悉，今年该县创新实施“分类考核、分级考核、导向考核”，让“一单一策”考核事业单位成为可能，为助推事业单位精细化履职提供了依据。“用同一把尺子来衡量全部的事业单位显然是不科学的，同一类别的事业单位设计统一的考核方式和考核指标，这样才能体现出考核的公平与公正。”县委组织部常务副部长、编办主任陈相冰介绍。

据了解，该县在事业单位绩效考核过程中，遵循分业分类、区别对待原则，充分考虑事业单位行业性质、业务开展情况和服务范围等，区分不同公益服务职能，对全县参与考核的事业单位进行合理归类，分为党政群类、涉企服务类、民生保障类、涉农服务类、乡镇类、其他类等6个类别。

“往年考核，我们要审核全县所有事业单位的考核方案，对他们进行打分测评，面面俱到反而突出不了重点。”县事业单位监督管理局局长孙霞介绍，“今年我们探索实施分级考

核，将更多的精力放在重点行业和单位，考核不再撒芝麻盐更具实效”。

该县建立的分级考核，即是对104个人员较少、工作面较窄的事业单位由主管部门考核，考核结果报县事业单位考核办备案即可，其他事业单位由主管部门和县事业单位考核办共同考核，其中业务考核重点体现主管部门意见，县事业单位考核办牵头分行业成立绩效考核工作组进行实地考察。对全县82家事业单位设置双重评议模式，提高业务主管部门对所属事业单位的管理水平。

成绩好不好，考核指标体系的设计至关重要。今年，五莲县明确考核导向，拒算糊涂账，创新建立“1+X”考核模式。所谓“1”就是设置一个共性考核内容，分为履职尽责、事业单位监督管理、服务满意度调查三部分，实行百分制考核。“X”就是根据单位职责设置多元化考核内容，包括党的建设、党风廉政建设、精神文明建设、内部管理、全县工作综合评价考核等内容，同时将机构编制管理执行情况和纳入法人登记管理情况等共12项指标纳入考评体系，确保考出实效、考出导向。

“院长示范课”带动办案效能提升

开发区法院让领导回归法官本位

□记者 纪伟 报道

本报日照讯 12月1日，记者从日照开发区法院获悉，该院今年以来共审结案件2447件，结案率、服判息诉率分别为72.48%和90.68%，同比均大幅上升，案件结收比83.54%，所办案件无超审限，无因判决、执行不当导致矛盾激化现象，办案质效水平取得明显提升。

“效能提升的关键，来自于扎实推进的‘院长示范课’制度。”该院工作人员以9月25日开发区法院“庭审开放日”的一起案件为例，向记者介绍了“院长示范课”的作用。

当天，日照开发区法院院长林芳公开审理了一起涉基层村居干部侵吞公款、骗取国家补贴案。在林芳的主持下，控辩双方当庭对被

告人迟某某、孙某某的犯罪事实和证据进行了举证和辩论。同时，辖区200多名村居干部到庭旁听进行了旁听，许多年轻法官也聆听了整个庭审过程。“院领导本身就是法官中的精英，年轻法官有机会听到示范性的案件办理解析，有助于提高业务水平，传帮带效果显著。”该院工作人员说。

今年5月，日照开发区法院副院长盛坚带领执行团队联合区工商、税务等部门对一涉案企业进行联合查控，并对该企业负责人实施司法拘留，通过联合惩戒的威慑，促使案顺利执结。这是盛坚今年办理的众多案件之一。

院长带头示范课，院领导带头办案，在开发区法院已然成为常态。据统计，截至目前，该院4名院领导共审理案件340余件，平均

每名院领导审理案件85件左右，居日照各法院首位。

今年以来，为进一步夯实司法技能，提升全院办案质量与司法服务水平，日照开发区法院专门出台规定，明确要求法院“人额”的班子成员必须带头办案，根据各自在审判领域的业务特长，挂靠1-2处业务庭全程参与审理案件，并且要多开示范庭，办精品案。

该院对院领导办案从办案方式、办案数量、办案类型等都进行了明确规定。院领导办案方式主要包括独任审理（执行）案件、组成合议庭作为承办法官审理（执行）案件、组成合议庭担任审判长或作为合议庭成员参与审理（执行）案件；禁止具有办案资格的院领导不办案、委托办案、挂名办案，且不得以听取汇

报、书面审查、审批案件代替办案。对于办案数量，要求院领导办案量应达到本院法官上一年度平均办案量的30%，且主要办理重大、疑难、复杂、新类型和在法律适用方面具有普遍指导意义的案件。

为保证院领导办案成为常态，真正发挥引领、示范作用，该院主动压缩会议、精简文件、优化管理流程、提升信息化水平，确保院领导有更多的时间和精力办案。同时，对院领导办案情况按月考核通报，作为年终述职廉以及岗位考核的重要依据。

林芳介绍，院领导带头办案，既回归法官本位，更能准确了解和掌控审判工作动态，同时通过发挥表率示范作用，使法官办案的积极性、主动性得到了充分调动。



□丁兆霞 张永华 报道

为推进卫生计生监督信息化建设，11月28日，日照市卫生和计划生育监督所就新配备的手持执法终端卫生计生监督信息系统的操作流程、方法、技能进行模拟考试。

声明

日照经济开发区星辰批发超市丢失发票，发票代码137111420031，发票号码01304995、01306828、01306829、0134768、0134769，发票代码137111520031，发票号码00795288。声明作废。

凝聚人心激活力

——日照市地税局山海天分局推进思想政治工作纪实

□丁明美

今年以来，日照市地税局山海天分局始终将思想政治工作作为战略工程、固本工程、铸魂工程常抓不懈，紧紧围绕税收中心工作，以开展各项主题教育活动为载体，把促进干部职工全面发展作为思想政治工作的出发点，从建立和完善管理机制入手，使思想政治工作较好地发挥了凝聚人心、激发动力、促进发展的积极作用，取得了良好成效。

率先垂范，以真才实干感召人。该分局针对新调入人员对企业基本情况不了解，组织全面巡查，核实信息，更改系统数据，做实征管基础；针对省市局推送的风险预警，带着疑点进行巡查，应对税收风险。坚持每月对税管员巡查日志进行点评，引导税管员从巡查时间、巡查单位、巡查人员、巡查情况、巡查疑点、采取措施、完成时间等方面开展工作。针对工作特点和能力状况，合理界定岗位

职责；将工作任务细化分解，落实到人头、到月份、到税种、到税源，使人人肩上有担挑，增强税干的工作紧迫感和压力感。抓住关键，总揽全局，对待工作分清轻重缓急，统筹兼顾。日常工作长计划、短安排、重落实、多督促、细检查、勤总结，确保税务管理工作有章有序。

互尊互信，以真心关爱调动人。信任是人与人之间交往的最基本条件，是人与人之间沟通的最佳桥梁，是心与心连接的有效纽带。该分局以民主集中制作为班子团结基础，在班子中坚持和个人分工负责相结合的原则，充分发挥副职在自己分管的工作中是主角的主动性和创造性，不揽功、不诿过，相互尊重，紧密合作。坚持以人为本，充分调动全体干部职工的积极性，坚持工作依靠干部职工，工作为了干部职工，工作的成绩归功于干部职工，关心干部职工生活，与干部职工同甘共苦。合理调配人力资源，发挥好每一个人的聪明才干，使全体人

员认清地税系统所面临的发展形势，增强主动适应新常态的自觉性，由“被动应对”转变为“预知预控”，充分调动起全体人员的积极性和创造性。

友情谈心，以真情沟通关心人。沟通有利于达成共识，形成强大的凝聚力；有利于满足全员的心理需要，实现自我管理；有利于增强全员的主人翁责任感，调动全员工作的积极性和创造性。只有走进干部职工内心世界，从“心”开始交流，才能把干部职工凝聚起来，把工作的活力和热情释放出来。按照思想政治工作“访谈”要求，切实做好访谈事项，有伤病的访、有丧事的访、有困难的访、退休职工逢年过节访，调整岗位谈、考核反馈谈、苗头倾向谈、失误懈怠谈、挫折受挫谈。对工作上的失误，宽容对待，要求大家正确面对，错误是会产生，问题是怎样避免下次不产生同样的差错。注重用真心和真情去打动人、温暖人、凝聚人。

践行“三个服务”

□丁明美

今年以来，日照市地税局山海天分局坚持以“履行更高社会责任，服务经济社会发展”为奋斗目标，立足“服务经济、服务社会、服务纳税人”的三服务理念，有效促进了税收征纳和谐，纳税服务质量得到了稳步提升。

优化纳税服务，促进征纳和谐。围绕让纳税人“少跑腿、快办税、不麻烦”目标，实施“六提速、三减负、三公开、一首问”工作措施。全面应用免填单管理系统，持续落实首问责任，预约办税等10项便民办税举措。深化国税地税合作办税，让纳税人感受到“进一家门、办两家事”的便利。实施“双联式”互动，让征纳沟通更顺畅。坚持线上线下双联强化纳税辅导和征纳沟通。线上，建立“网上课堂”，整合微信、QQ群等宣传咨询渠道，搭建起纳税服务咨询服务平台；线下，建立纳税人学堂，提高了涉税培训的针对性。积极贯彻落实国家税收优惠政策，切实减轻企业纳税负担。大力开展税收宣传，建立完善网上“地税微博、微信”等互动平台。创新开展了“税收情系金海岸，民生幸福山海天”“阳光海岸·地税新风”“地税春风山海行”“行动惠税户·服务悦人心——区民问政地税专场”等主题系列活动，推动税收宣传工作深入开展，收到了很好的活动效果。

服务经济发展，提升工作站位。围绕全区经济发展，积极提供决策参考。紧紧围绕支持旅游业提档升级、健康养老服务业、总部经济、创业就业、财源建设、“一带一

促进征纳和谐

路”外向型经济发展等税收政策开展调研，积极向区委工委、管委会报送调研信息4篇，为领导决策提供了第一手资料。围绕聚力招引，主动对接搞好服务。根据全区重点项目主动对接和服务重点投资，重点项目建设，建立完善税收政策公布和解读机制，实现了对外招引重点项目的精准服务、个性服务。围绕服务“一带一路”外向型经济发展，邀请了市局领导在山东岚桥集团举办了“一带一路”税收座谈会，服务创城大局，辐射文明力量。认真落实创城任务，以创城引导文明。坚持从自身做起，开展“文明出行承诺”“礼让斑马线、我为你点赞”等活动，引导干部职工规范言行举止，积极投身于创城工作。落实分解创城任务，主动牵手包联单位，对口帮扶村共同开展文明创建。帮助包联单位和对口帮扶单位解决了基础设施陈旧、生活设施和文体设施受损、环境脏乱差、文明氛围不浓等问题。制作了创城公益广告，对创城包联区域，多次组织开展义务劳动，以实际行动美化市容市貌，为包保社区购置垃圾桶。其间，分局主要领导先后多次带队到包联社区、对口帮扶单位蹲点劳动，现场指导，促进了文明共建活动开展。对接创城信用负面清单，通过落实纳税信用等级评定、税收违法“黑名单”制度，“让诚信者一路畅通，失信者无处遁形”，积极引导社会信用体系建设。4月份，联合国税局向社会公开了A级纳税人名单。完善纳税信用等级激励机制，对纳税人实行分级管理和激励。积极参与公益服务，以奉献辐射文明。