“隐形福利”必须清除

□ 孙秀岭

热点快评

中央纪委监察部网站日前发布消息，针对日常监督中发现国家铁路局系统工作人员持有中国铁路总公司制发的铁路乘车证可以免费乘坐火车，以及铁路乘车证管理不严、公私不分等侵占铁路企业利益的问题，中央纪委驻交通部纪检组专门向国家铁路局党组发函，要求对国家铁路局系统工作人员持有铁路乘车证问题进行专项清理。日前，国家铁路局对全局工作人员持有铁路乘车证问题进行了专项清理，已经完全撤销乘车证，铁路职工公务出差乘火车一律购买火车票，按规定办理财务报销手续。

铁路职工免费乘火车，有公私不分、侵占公共资源之嫌，这种“隐形特权”久受诟病。正因为如此，国家铁路局清理铁路乘车证，完全撤销铁路乘车证，受到普遍关注，赢得“点赞”。

铁路乘车证，是历史延续下来的一种免费乘坐火车凭证，主要用于铁路部门职工因公出差、驻勤、开会、组织选派出入铁路院校、调转、搬家、在本管辖区段内流动性生产、铁路院校组织学生生产实习等，分软席乘车证、硬席乘车证、通勤乘车证、就医乘车证、探亲乘车证、全年定期乘车证、临时定期乘车证等多个种类。客观地说，在特定的历史时期，铁路乘车证的存在，有一定的合理性。然而，长期以来，种类繁多的铁路乘车证，既有管理不严、乱发滥发等问题，也有公私不分的问题。尤其是随着改革进程加快，国家铁路局和铁总职能分离，这个铁路乘车证的弊端越来越明显，铁路部门的“隐形福利”“隐形特权”，也越来越受到公众质疑。

公众质疑铁路乘车证，说到底是对“隐形特权”的反感。应当看到，有“隐形特权”的不仅是铁路部门。由于历史等方面原因，不仅铁路部门职工可以免费乘车，其他具有公共资源垄断性质的单位，如水电煤气公路公交等单位，不少也有专属于自己的“隐形福利”，甚至有一些福利属于“内部隐私”，外人难以知晓。担负管理公共资源职能，不等于自己拥有这些资源，更没有权力拿出一些公共资源让内部人独享。铁路乘车证应当清理，其他利用公共资源“自肥”的行业或单位的一些规则，该清理的也应当及时清理。

公众点赞“撤销乘车证”，更是对清理各种各样“隐形特权”的期待。今年12月4日，中央八项规定实施五周年了。硕果累累的成绩单，一个鲜明指向就是反对特权。特权，是用权力搞特殊、谋私利，是多吃多占、贪吃贪占，是一种“法外之权”。反对特权，不仅是反对公款吃喝、公车私用，也要反对那些用公共资源谋取自身福利的“特殊待遇”“隐形特权”。公共资源姓“公”，不能公私不分、公权私享。期待更多与公共资源相关的单位和部门，勇于刀刃向内，也要对各种各样的“隐形福利”“隐形特权”，来一个大排查、大检修、大扫除，这是促进公平正义的应有之义。

“礼让行人”还需行人良性互动

□ 汪昌莲

开车过斑马线，见两名行人站在斑马线护栏中间玩手机，车主先刹了车，见行人没有通行，便开过斑马线，事后却收到一张未停车让行的罚单。12月2日，武汉武昌车主刘先生说起此事觉得冤枉，目前他已向交通大队申请行政复议。**(12月3日《楚天都市报》)**

将路权优先让给行人，是城市交通发展的题中之义。在马路上，作为血肉之躯的行人，相比于钢铁构成的机动车是弱势群体，一旦发生事故，行人生命将会受到直接威胁。基于此，我国《道路交通安全法》第四十七条规定：“机动车行经人行横道时，应当减速行驶；遇行人正在通过人行横道，应当停车让行。机动车行经没有交通信号的道路时，遇行人横过道路，应当避让。”

但现实生活中，一些行人无故在斑马线上滞留，不按红绿灯行走，让车主无所适从，而且会造成交通拥堵，甚至引发交通事故。可见，车辆有车辆的规矩，行人也有行人的规矩，不能只约束一方。换言之，车辆礼让行人，还需行人良性互动。比如，在没有信号灯控制的路口，车辆应主动减速慢行，礼让行人，行人这时应快速文明过马路。特别是，交管部门在执法时，应尽量考虑现场具体的情况，不能“一刀切”，要酌情处理。交通法规不仅约束车辆，同样适用行人，如果行人因为不遵守交通规则导致事故发生，也应承担相关责任。

“让消防车先行”应成为公民自觉

□ 左崇年

12月1日，安徽阜阳。临泉县消防中队出警途中遭遇一辆五菱宏光车堵路。消防员鸣笛并喊话，车主依然不让路。12月2日，阜阳公安消防支队发文怒怼，要求交警部门协助处理。**(12月3日《华商报》)**

社会车辆不避让执行任务的特种车辆，违反了我国《道路交通安全法》《消防法》《治安管理处罚法》规定，故意不避让消防车，阻碍其执行紧急任务的，按规定可处警告或者二百元以下罚款，将被处以记3分处罚；情节严重的，处五日以上十日以下拘留，可以并处五百元以下罚款。但现实中，因为缺乏有效的管理和监控，不按规定避让的行为基本上很难被处罚，这样就让法律形同虚设，驾驶员得不到警告。因此，对社会车辆不避让执行紧急任务的警车、消防车和救护车的行为，有关方面必须严厉执法，提高其违法成本，让他们付出不避让的代价。

与此同时，警笛鸣响，就意味着一场灾难出现在眼前——或许是一场大火正在蔓延，或许是一个生命正在消逝，为消防车让一条道，其实是为生命争取一点时间，“让消防车先行”应成为每个公民的自觉。

留守儿童监护“确责”仅是第一步

□ 齐 静

据本报近日报道，为加强农村留守儿童关爱保护工作，今年山东省民政部门会同教育、公安等7部门在全省组织开展“合力监护、相伴成长”关爱保护专项行动。截至10月31日，山东省共有102777名农村留守儿童监护人签订《农村留守儿童委托监护责任确认书》，前期摸底排查发现的无人监护、父母一方外出另一方无监护能力、单独居住留守儿童监护责任也已全部得到落实。

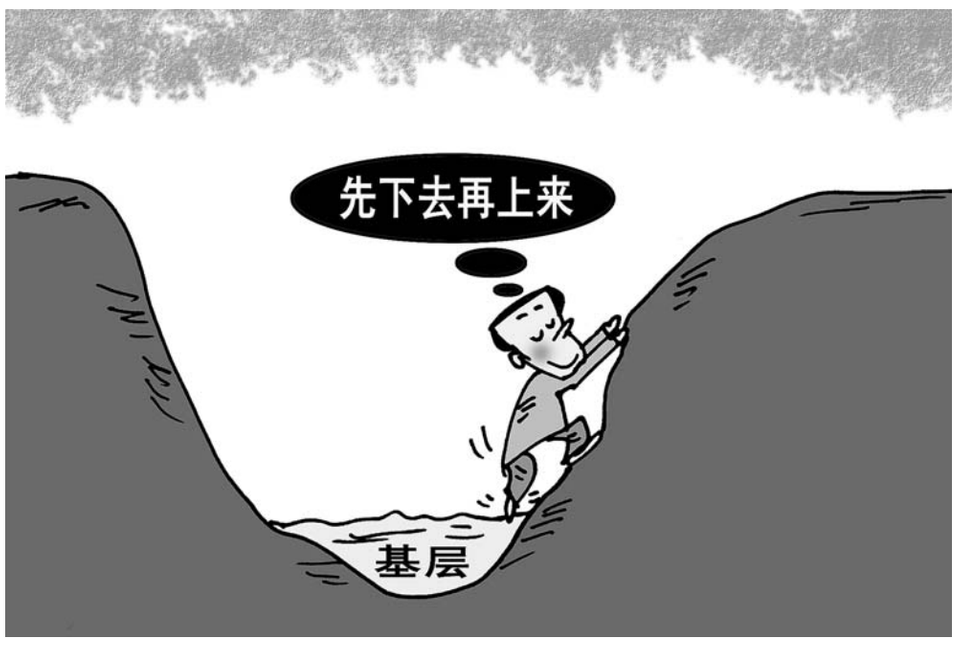
留守儿童进入公众视野已有多年，它是我国工业化和城镇化进程中与农村外出务工人员相伴相生的一个特殊群体。近年来发生的多起农村留守儿童意外身亡事故不断提醒我们，监护不力、教育不足、亲情缺失等问题依旧是留守儿童难以抹去的成长之痛。而如何有效关爱和保护留守儿童，让监护、教育与亲情“复位”或“补位”，也成为社会各界关注的焦点。

从媒体报道中不难发现，留守儿童监护不力等问题的出现，与监护责任认定不清有着很大关系。有的父母监护意识淡薄，不知道对孩子的抚养监护是应该履行的义务；一些委托监护人不清楚行使监护权要承担的相应责任；乡村干部没有国家监护概念，认为儿童监护是家事，旁人插不得手……正因如此，对留守儿童监护“确责”成为加强留守儿童关爱保护工作的题中之义。

去年2月，国务院出台意见明确家庭监护的主体责任及县、乡镇政府和村（居）民委员会、教育部门和学校等应尽职责。民政部会同教育、公安等7部委在全国开展农村留守儿童关爱保护专项行动，加强对农村留守儿童监护人的监督和指导。据民政部通报，截至今年8月底，全国68万多名无人监护和父或母一方无监护能力的农村留守儿童得到有效监护，主要通过指定委托监护人或父母一方返乡的方式落实。可以说，通过一系列的具体举措，农村留守儿童的权益得到了进一步保障。

同时，我们也应该清楚，明确留守儿童监护责任仅是构建留守儿童保护网络的第一步，如何有效落实这些监护责任才更为关键。在这个过程中，不仅需要监护人或委托监护人提高监护责任意识，更需要各方积极探索构建农村留守儿童保护的长效机制。如江苏省将农村留守儿童关爱保护工作纳入政府购买服务目录，支持社会组织等开展关爱服务活动；安徽省将农村留守儿童关爱保护工作纳入各级政府绩效考核等等，这些有益经验值得学习和借鉴。

■ 漫 画



据《半月谈》近日报道，随着国家对新选拔任用干部基层工作经历的进一步重视，一些地方对基层工作经历年限作了明文规定，或者对有基层经历者予以政策倾斜。在此背景下，许多公务员积极到基层广阔天地增长才干，但同时也出现为了“攒”基层经历而“混基层”的现象。一些干部过着“假装在基层”的生活，选择“先下去、再上来”的曲线模式。对他们来说，有了基层工作经历，升迁可“加分”，提拔重用将如期而至。

“镀金”干部具有多重危害，不仅挤占了老老实实干工作干部的正常晋升机会，而且违背了党和政府推动干部下基层的初衷，扭曲了党和政府选人用人政策，本质上属于一种“人事腐败”。解决这个问题，不是要否定下基层，而是要让优秀干部下基层，要建立科学完善的考核机制，不给“假装在基层”的“镀金”干部任何机会。总之，“假装在基层”，既然是病，那就得治。

（文/毛建国 漫画/唐春成）

跨领域党支部组团帮办群众幸福感满满

青岛市市北区开创城市基层党建新格局

□祝淇 王恩全

近日，青岛市市北区小鲍岛社区进行残疾人免费无障碍改造施工，肢体二级残疾的宋先生一家需要街道帮着暂时另寻住处。一筹莫展时，市北区东海老年公寓党支部为他家提供了满意舒心的帮助。

基层党组织是党全部工作和战斗力的基础。今年，市北区大力推进区域化党建工作，推动驻区单位、社会组织、群团组织等非公党支部积极参与社区治理，互联互动、优势互补，形成了联合化大党建引领社区治理的组团服务模式。

“以前，非公党支部都是零零散散地，东一榔头、西一棒槌地为居民做点事，由于技术、精力、物力、能力等局限，很多时候都虎头蛇尾，也影响了我们的积极性。如今有了‘大家庭’，便民服务有了系统的渠道和方式，便于集中各方优势力量解难事、办好事，为基层党建献策出力。”市北区乐宁居养老医疗党支部书记刘德奇如是说。

截至目前，市北区19个街道党委已与1000余家驻辖区企事业单位党支部共驻共建，联合发挥各自专业优势为社区居民解决各类疑难问题，切实增强了辖区居民生活便利的宜居感和获得感，实现了资源共享、功能互补、双向受益的区域化大党建新格局。

青岛市市北区 启动“幸福来敲门”访民情解民忧

□郭显海 王恩全

“家里几口人，有什么困难，对街道、社区的各项工作有什么意见建议？”家住青岛市市北区海伦路33号的王贻善与入户调查小组人员进行热情交流。近日，市北区全面启动“幸福来敲门”工作，访民情解民忧。

海伦路街道在入户工作中当好群众工作的宣传员、群众情况的调查员、群众意见的统计员等“三员”，通过进行一次民情沟通、填好一份《“幸福来敲门”活动调查问卷》、送上一封《致居民朋友的一封信》、一份《街道文化地图》、一份街道社区祝福等“五个一”措施，大力宣传区委、区政府在改善民生、提升环境、惠民利民等方面成果，解决好百姓身边的难事。

截至目前，近200名工作人员奔赴辖区8个网格片区63个片区，走访居民11000余户，通过访民情、释民惑、解民忧、惠民生、暖民心，为居民办实事6100多件，切实让居民享受到政策实惠和改革成果，为加快宜居幸福国际城市核心区建设贡献力量。

青岛市市北区 实现基层公共服务一体化

□姜娟

青岛市市北区辽源路街道人社中心里李玉兰阿姨正在办理居民医保一次性补缴业务。“现在查失业信息、补缴保险在一个窗口就能办完，而且街道社会救助窗口也在一个大厅里。我是个低保户，可以随时询问办理退休后低保保障金调整方面的政策，真是太方便了。”

基层公共服务的一体化办公是市北区推广“综合柜员制”以来，窗口服务的又一大服务特色。人社中心与街道办事大厅的结合，使得群众办事环境更加优化，办事渠道更加丰富通畅，居民在办理综合业务时，社会救助、计生、保障房、残联救助、党组织关系等与居民生活息息相关的业务都可以随时咨询办理，变“群众来回跑”为“部门协同办”，变“被动服务”为“主动服务”，免去了多处跑腿、重复提交材料的麻烦。

近年来，市北区在精准化服务上创新思路，通过简化审批手续、进驻街道、纳入“互联网+”、增设连锁超市、打造创业孵化平台等便民利民举措，营造出群众满意的基层服务环境。

青岛市市北区 加强检察公共关系建设 实现社会良性互动

□赵建 姜娟

青岛市市北区检察院全面深化检务公开，加强检察公共关系建设，建成“一站式”检察服务大厅，打造优质高效便捷的服务窗口。

今年以来，该院运用律师预约查询“十分钟工作圈”模式，共受理律师阅卷申请350余人次，群众来电及微信查询600余次；开展了以“廉润心田”为主题的预防职务犯罪警示教育宣讲12次；在4808厂、国际邮轮母港码头、人民路步行街等单位、场所，播放预防犯罪文化作品120余场次；向社会提供行贿犯罪档案查询服务7522件次；成立宣讲团，走进辖区中小学进行“法治进校园”宣讲，提高学生的自我保护意识和能力；通过邀请人大代表、政协委员、人民监督员视察工作、旁听庭审、举办“检察开放日”等方式，主动接受外部监督，确保检察权的公正廉洁运行，实现检察工作与社会公众的良性互动。

市北法院 全方位预防惩治校园欺凌行为

□张淦 姜娟

近年来，校园欺凌行为增多，社会关注度增高。青岛市市北区法院审理涉校欺凌案件51件，诉前化解校园欺凌纠纷73起，14名社区矫正少年犯无一重新犯罪，逐步构建起“一个中心、两个延伸”工作机制。

围绕审判中心，实行特色审判。根据校园欺凌案件的性质和特点，予以“特别区分、特色审理”。建立“启明涉少”特色化审判团队，对轻微欺凌行为贯彻“教育、感化、挽救”相结合的宗旨，实行“庭前行为调查”“庭中教育警示”“庭后跟踪回访”三结合。

延伸诉前预防，强化源头治理。与区教体局、公安分局、团区委等建立“预防惩治校园霸凌和未成年人性侵害”联动机制。延伸诉后帮教，关爱未来成长。引入“双向心理干预”机制，建立“心灵家园”工作室，努力实现犯罪未成年人“心理矫正”和受害未成年人“心理扶助”。

讲述百年海泊河的前世今生 市北区打造海泊河文史风情馆

海泊河文史风情馆位于青岛市市北区敦化路22号，坐落于海泊河畔，是青岛市唯一一座海泊河主题历史展馆。展馆通过展示上百幅珍贵历史图片和众多真实的老物件，再现青岛城区“母亲河”百余年的历史沧桑。

2017年，市北区镇江路街道精心打造海泊河文史风情馆，展馆面积130平方米，从项目筹划到建设完成，历时15个月。展馆内分设4个展厅，分别讲述海泊河概貌、海泊河流域的原始村落、一战德日交战历史、青岛首个饮用水水源地、海泊河民俗文化、海泊河对青岛经济发展的积极贡献、海泊河的污染治理等内容。

为真实再现海泊河在一战中作为日德战场的场景，筹建方专门从德国订制了一战德国士兵的头盔和单兵装备。筹建过程中，不少海泊河周边村庄的老居民纷纷捐出家中珍藏的老物件：洗衣棒槌、风箱、量具、大金鹿自行车、青岛牌电视机、青岛牌照相机、国库券、粮票、布票……展馆共展出历史物品70余件，从收集的370多幅老照片中选择展出120幅，展陈文字1万余字。展馆运用动态展示、3D打印沙盘、电脑合成巨幅全景图、视频、音频、动态灯光等特效展陈手段，给参观者带来不同的互动体验。（姜娟）

方便上班族：“你休我不休” 青岛市市北区试行“弹性服务制”

近日，在青岛市市北区台东街道步行街社区服务大厅，市民于先生顺利地开具出一份户籍证明。平时上班忙，请假不容易，所以他就利用中午时间到社区来办业务。

针对辖区内有不少居民都是上班族这一实际情况，市北区台东街道率先在步行街社区试行“弹性服务制”，除了正常工作时间外，每天午休时间和双休日早上9点到下午5点半，都有一名工作人员值班。

社区实行“弹性工作制”后，不仅方便了居民，还大大提升了社区工作者的能力。“弹性服务制”的推行，在一定程度上打破了社区工作人员“各管一摊”的分工状态。“居民办理的业务各不相同，这就要求社区工作者对各项业务都要‘吃得透、拿得起’，不断提升自己为居民提供更全面优质的服务。”台东街道党工委书记朱宏年介绍说，为了让居民办事更方便，今年以来，台东街道还开展了上门服务，对于高龄孤寡老人等特殊群体，工作人员上门办理业务，力争一次性办妥相关业务手续。（王恩全）

精神文明建设新举措树新风

今年以来，青岛市市北区水清沟街道以提升市民道德素质为核心，充分发挥诚德、孝德、爱德、个人优秀品德等精神文明建设载体作用，为街道经济社会发展提供了厚实的思想保证、强大的精神动力。

街道在各社区培养一批“四德榜”推举骨干，成为大街小巷发现好事的“放大镜”，同时注重发动群众自己推、自己选身边的典型，既有理可服，又增加了群众对先进人物的认同感，也激发了更广大群众“上红榜”的热情，使工作更加接地气、有实效。街道还坚持把四德榜建设和文化、教育工作有机结合，挖掘出的四德建设标兵、孝老爱亲模范等先进人物，全部建档立册，纳入街道“道德模范数据库”。

截至目前，水清沟街道推选出山东好人孟兆华、青岛市文明家庭及“感动市北”“道德模范”等先进人物100余名，榜样人物在社会各层面工作中进一步发光发亮，街道上下精神风貌焕然一新。（王玲 王恩全）