



地怎么种：构建新型农业经营体系

十九大精神

巩固和完善农村基本经营制度，完善承包地“三权”分置制度。深化农村集体产权制度改革，保障农民财产权益，壮大集体经济。发展多种形式适度规模经营，培育新型农业经营主体，健全农业社会化服务体系，实现小农户和现代农业发展有机衔接。促进农村一二三产业融合发展。

总书记嘱托

保障粮食安全是一个永恒的课题，任何时候都不能放松。解决好“三农”问题，根本在于深化改革，走中国特色现代化农业道路。要以解决好地怎么种为导向，加快构建新型农业经营体系。

山东作为

以解决好地怎么种为导向，山东加快构建新型农业经营体系。落实十九大精神，山东正以加快农业提质增效为目标，培育各类新型农业经营主体和服务主体，加快推动农村土地“三权分置”和集体产权制度改革，发展农业适度规模经营。

调整完善农业生产关系 壮大农业“新六产”

解决好地怎么种问题

根本在于调整完善农业生产关系，推进农业农村各项改革，加快农业新旧动能转换。关键是壮大农业“新六产”，培育各类新型农业经营主体和服务主体，拓宽农民持续增收的新空间。

推进农业农村改革

加快推动农村土地“三权分置”和集体产权制度改革

目前，全省土地流转面积占家庭承包耕地面积的32.3%，比2012年提高了20个百分点，土地经营规模化率达到40%以上

发展农业“新六产”

推进产业链相加、价值链相乘、供应链相通“三链重构”
打造终端型、体验型、循环型、智慧型“四种业态”

目前，全省农业龙头企业达到9400多家，农民专业合作社18.2万家，家庭农场4.8万家，各类农业服务主体20多万家，均居全国首位

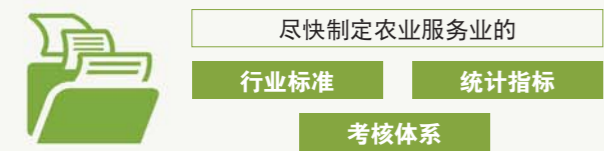
各类休闲农业经营主体达到1.2万多家，年营业额突破550亿元，农产品电子商务交易额达到420亿元

加快农业提质增效，推进农村各项改革

以加快农业提质增效为目标，深入推进农村各项改革，加快构建新型农业经营体系

把农业“新六产”打造成山东农业新亮点

大力培育新型经营主体和服务主体



持续加大教育培训力度，培育一批爱农业、懂技术、善经营的新型职业农民

大力推进农村综合改革



资料：赵洪杰 制图：于海员

山东土地托管经验 走向全国20多个省份

“在服务农民方面，山东省供销社系统探索了以土地托管为核心内容的社会化服务模式。通过服务规模化逐步推进农业适度规模经营，从平原地区到丘陵、山区，从粮食等大田作物到经济作物、果树乃至畜禽饲养、房屋、托管的业务内容也从土地作业到畜禽饲养作业。”山东省供销社合作中心主任侯成君说。据介绍，在长期实践探索中，土地托管主要形成了包括以“耕、种、管、收、加、贮、销”一条龙“保姆式”全托管和两项以上服务内容“菜单式”半托管服务两种方式，深受农民欢迎。2014年4月我省被国务院确定为全国供销社综合改革4个试点省份之一，2016年底顺利通过全国供销社总社验收，圆满完成试点任务。经过反复实践探索，我省在平原丘陵地区建设以大田作物托管服务为主的为农服务中心，形成“3公里土地托管服务圈”；在山区建设以林木果等经济作物托管为主的为农服务中心，服务半径约6公里，辐射面积约10万亩，大致形成服务圈。2014年以来，国务院和全国总社先后三次在山东召开现场会推广我省经验做法，土地托管经验目前已推广到全国20多个省份。全省土地托管面积已达2429万亩。山东供销社提出，到2020年建设1500处为农服务中心，实现土地托管服务覆盖全省乡镇全覆盖的目标任务。（□ 赵洪杰）



围绕地怎么种，即墨大信镇引入“光伏农业”，一二三产联动，农民不仅获得土地租金，还进棚务工获得工资性收入，收入翻了一番。

□ 本报记者 王川 赵洪杰

谁来种地？地怎么种？随着经济社会发展和城镇化进程加快，加之农产品价格下行压力不断加大，社会对此普遍关注。十九大报告鲜明提出，要发展多种形式适度规模经营，培育新型农业经营主体，健全农业社会化服务体系，实现小农户和现代农业发展有机衔接。以解决好地怎么种为导向，山东在加快构建新型农业经营体系上作了大量探索。落实十九大精神，山东正以加快农业提质增效为目标，培育各类新型农业经营主体和服务主体，在完成农村承包土地确权登记颁证基础上，加快推动农村土地“三权分置”和集体产权制度改革，发展农业适度规模经营。

补齐新型经营主体短板

作为我省唯一一家国家现代农业产业园，在金乡县现代农业产业园内，普遍采用“龙头企业+基地+合作社+农户”组织

模式，3.6万亩大蒜全部以“保护价”收购，价格“过山车”现象，在这里很少见到。农业竞争力提高的短板在于农业经营的规模过小，一家一户的分散经营仍占很大比例。培育新型经营主体，是破解现有矛盾和问题的必由之路。近年来，山东新型农业经营主体呈现出形式多样、生命力旺盛的特点——全省规模以上农业龙头企业达到9400多家、农民专业合作社18.6万家、家庭农场5.5万家、各类农业服务主体20多万家，均居全国首位。这带来的结果是：全省土地流转面积占到了家庭承包耕地面积的32.3%，比2012年提高了20个百分点，土地经营规模化率达到了40%以上。记者蹲点发现，山东新型经营主体个体规模小、带动力和市场竞争能力弱、运行不规范等问题同样突出。以农民合作社为例，实施标准化生产的仅占6%，拥有注册商标的仅占5%。省农业厅厅长王金宝说，结合落实十九大精神，山东将在如何吸引主体、如何发展主体、如何规范主体三方面发力：我

省出台了支持返乡下乡人员创业创新意见，鼓励各地将先进生产要素和现代化的经营管理理念引入农业；积极培育家庭农场联盟、农民专业合作社联合会、龙头企业协会等，鼓励各类主体壮大规模，引导各类主体相互融合；启动省级龙头企业、合作社、家庭农场的监测认定工作，对带动能力强、发展新产业新业态效果明显的经营主体重点支持，不达标的坚决淘汰。

小农户与现代农业发展有机衔接

今后相当长时期内，一家一户的小农户生产还会长期存在。十九大报告首次提出，要实现小农户与现代农业发展有机衔接。

11月9日，平原县前曹镇郑庄村“两委”大院，115户群众聚在一起领取今年第二次分红。青壮年外出打工，老幼在家留守兼种土地，这种情况怎么办？德州充分发挥村党支部的政治功能和服务功能，市委、市政府出台专门意见，推进全市村党支部领办创办土地股份合作社，目前已有

蹲点故事

“十统一”，三口之家玩转600亩地



□ 蹲点记者 马景阳 刘 磊

“小雪收葱，不收就空。小麦冬灌，保墒防冻……”11月27日早上7点，在淄博市临淄区凤凰镇东申村东头的一片麦田里，49岁的农民王德之正摆弄着自动喷灌机给小麦浇“冻水”。上“冻水”用上自动喷灌机，还得从10年前临淄区开始推行的粮食生产“十统一”社会化服务说起。10年前，王德之一家三口的3亩3分地，

每到麦收、秋收时节，他就得放下手头的铝合金门窗生意，在田间地头忙活两个多月。“劳心费力，就为种点口粮。”2007年，临淄区开始试水玉米集体耕作，推行玉米机收、旋耕统一服务。起初，习惯了“各自为战”的乡亲们，对这种新模式并不“感冒”。“一是怕机器收得不干净，二是觉得旋耕深度只有15公分左右，碎秸秆会留在地面上，更重要的是大家不愿意多掏机收的费用。”王德之道出了原因。了解情况后，临淄区采取了一系列针对性措施：安排人员进村入户讲解机收优势；在旋耕后再增加深翻环节，深翻深度达20公分；对接受集体耕作统一服务的农户，区财政每亩补贴40元机械作业费，各镇、街道再补贴10-30元，农户仅需要缴纳一定数额的机械作业费差价。消除了后顾之忧，集体耕作服务逐渐被农户认可。王德之便是第一批接受该项服务的农户。

试点一年后，2008年，临淄区开始全面推行玉米机收还田、旋耕、深耕、再旋耕4个环节的统一服务。经过几年的延伸和拓展，全区40万亩粮田实现了统一玉米机收和秸秆还田、统一旋耕、统一深耕、统一施肥、统一播种、统一病虫草害防治、统一小麦收获、统一夏玉米机械播种为主要内容的粮食生产“十统一”社会化服务全覆盖。集体耕作的关键在于机械化。为此，临淄把发展农机专业合作社作为实行集体耕作的主导力量，推动形成现代农机社会化服务体系。王德之嗅到了机会。2008年，他舍弃铝合金门窗生意，购置了三台拖拉机，并联合几名农机手成立农机专业合作社。如今，合作社已吸纳63名农机手入社，每年为9个村11000多亩粮田提供耕作服务。集体耕作服务大大推动了土地流转，全区涌现出了一批批种粮大户，王德之就

625个行政村采取这种做法。据王金宝介绍，今后山东要通过股份合作、利润返还等多种方式，让小农户与各类主体之间形成分工明确、分配合理的利益共同体，并持续加大新型职业农民教育培训力度。提供各种各样的社会化服务，是现代农业生产另一条路径。滕州市供销社在西岗镇建设为农服务中心后，购置大农机、烘干机械等设备，服务覆盖3万—5万亩耕地，为农民提供“保姆式”全托管和“菜单式”半托管服务，粮食作物每亩增产20%—30%，增效600元—800元。截至7月底，全省供销社系统已建成为农服务中心1184处，土地托管面积2429万亩。省供销社主任侯成君说，2018年基本实现全省各乡镇为农服务中心全覆盖，2020年基本实现党建带社建村社共建全覆盖。

以改革激发种地积极性

解决好地怎么种问题，根本在于推进农业农村各项改革，调整完善农业生产关系，保护农民财产权益，以此激发农民种地积极性。在这方面，昌乐县庵上湖村进行了有益探索。从村集体产权制度改革入手，对村华安瓜菜专业合作社占用的集体资产进行确权，村集体以这些确权的资产入股，参与收益分配，村民们的财产权益也清晰有保障，老百姓种地积极性空前高涨。去年，我省在全国率先基本完成土地确权登记颁证工作。下一步，山东将在巩固土地确权成果的基础上，探索土地“三权分置”的有效实现形式，加快8个国家级和34个省级农村集体产权制度改革试点县的试点进程，明年山东所有涉农乡镇（街道）都要开展集体产权改革试点工作。11月30日，十一届省委全面深化改革领导小组审议通过了《关于完善农村土地确权承包经营权分置办法的实施意见》和《关于稳步推进农村集体产权制度改革的实施意见》。“这是未来几年山东农业改革的攻坚战。”王金宝说。一二三产业融合发展，可拓展农民增收空间，是保障种地好的有力举措。山东已连续两年成为全国农村一二三产业融合发展试点省，重点培育农产品精深加工和电子商务、休闲农业等新产业新业态。下一步，山东将认定一批一二三产业融合示范县，示范企业和示范合作社，把农业“新六产”打造成山东农业的新亮点。

明集镇整建制流转土地之后……



□ 蹲点记者 李剑桥

“奉母命到俺岳家村里借年去……”“这么好的日子，别再借年了”……近日，在邹平县明集镇柴家村老年公寓，像往常一样，柴家禄拉起二胡，老伴唱起了自编自演的新吕剧《土地流转赞歌》，歌声伴着不时响起的掌声回荡在公寓内，也将记者的注意力吸引到了这家小院。“我能住进免费老年公寓，多亏了土地流转。”柴家禄告诉记者，前些年，家里地无法外出务工，家庭收入都是从地里“刨”出来的，土地是唯一的依靠。全村每人1亩7分地，一年下来每亩地的收入仅有1000多元。

变化自2014年发生。当年，明集镇开展农村土地流转探索实践，柴家村土地当年实现全部流转。柴家村原有耕地1320亩，另外旧村复耕200多亩，现在全部流转给了8个种粮大户。在土地流转过程中，原有的生产路、遮阴地等土地归村集体，每年村集体增加收入15万元左右，旧村复耕的土地200多亩，每年增加收入20万元左右。解决了村集体无钱为群众办事的难题。8个种粮大户也实现了现代化的种植模式。村民孙思保承包了200亩，是最大的一户。他给记者算了一笔账：批量采购生产资料，大规模机械化作业，每亩节省200元左右；精耕细作、良种种植，亩产提高100公斤左右。算下来，一年收入10万元左右。土地流转让农民摆脱了土地的束缚，安心从事其他产业，工资性收入显著提升。现在，年龄较大的村民当上了农业工人，日工资在60—100元；年轻人到附近工厂上班，每月工资在3000元以上。

“每亩地流转费用是1200元左右，土地流转后我在村里干起了保洁员，每月工资600元。”柴家禄说。2015年柴家村完成了整体搬迁，800余名村民全部住进新型社区，60岁以上的老年人都搬进了社区免费老年公寓。截至今年9月6日，明集镇6.1万亩耕地全域完成土地流转，主要集中到了360名懂技术、会经营的种粮大户手中。明集镇也逐步探索形成了一种政府搭台，村集体、种植户、群众三方齐受益的土地流转新路子。“今年以来，全县有53个经济薄弱村，通过土地流转集体收入突破3万元，全县858个行政村中，有797个村集体收入达到3万元以上。”县委组织部部长范克志表示。