《公路入学为贵仙为近平新时代中国特色社会主义思想》

论丛周刊

四新"绘就治国理政新蓝图

□ 肖贵清

习近平总书记所作的党的十九大报告,是 中国共产党为实现人民群众美好生活向往而努 力奋斗的政治宣言,是团结带领中国人民实现 中华民族伟大复兴中国梦的行动纲领, 具有重 大现实意义和深远历史意义。十九大报告提出 了中国特色社会主义进入新时代、我国社会主 要矛盾已经转变、习近平新时代中国特色社会 主义思想形成、全面建设社会主义现代化国家 开启新征程等一系列重大战略判断,标志着中 国共产党在历史交汇期擘画了一幅决胜全面建 成小康社会、进而全面建设社会主义现代化强 国的宏伟蓝图。

新时代明确中国共产党治国理

政新起点

习近平总书记在"7 26"重要讲话中作出了 "中国特色社会主义进入了新的发展阶段"的 战略判断,在党的十九大报告中又进一步指 出: "经过长期努力,中国特色社会主义进入 了新时代,这是我国发展新的历史方位。"这 是以习近平同志为核心的党中央将马克思主义 基本原理与当代中国改革发展实际相结合所作 出的一个重大政治论断。经过近40年的改革开 放,我国经济实力、科技实力、国防实力和全 球竞争力显著提升,综合国力和国际地位跃上 了一个新台阶,实现了社会发展整体转型升 级,实现了中华民族从站起来、富起来到强起 来的历史性飞跃。中国特色社会主义进入新时 代,其历史依据是改革开放以来国家面貌、军 队面貌、人民生活面貌发生的巨大变化, 尤其 是党的十八大以来党和国家事业发生的历史性 变革, 以及在此基础上我国社会主要矛盾的转

十九大报告对中国特色社会主义进入新时 代的定位,回应了中国共产党治国理政需要解 答好的一系列重要问题。报告指出,这个新时 代"是承前启后、继往开来、在新的历史条件 下继续夺取中国特色社会主义伟大胜利的时 代",回应了中国共产党在新时代治国理政必 须高举中国特色社会主义伟大旗帜,坚定中国 特色社会主义道路,创新发展21世纪中国的马克 思主义; "是决胜全面建成小康社会、进而全 面建设社会主义现代化强国的时代", "是全 国各族人民团结奋斗、不断创造美好生活、逐 步实现全体人民共同富裕的时代", "是全体 中华儿女勠力同心、奋力实现中华民族伟大复 兴中国梦的时代",回应了中国共产党在新时 代治国理政所要坚持的国家发展方向和实现的 民族复兴目标; "是我国日益走近世界舞台中 央、不断为人类作出更大贡献的时代",回应 了中国共产党在新时代治国理政所要深入参与 的全球治理基本目标以及为人类社会发展必须 作出的中国贡献。

新矛盾指明中国共产党治国理

政根本着力点

新中国成立以来,中国共产党基于对我 国发展历史方位的认识,对社会主要矛盾作 出了相应的判断。1956年党的八大提出: "我们国内的主要矛盾已经是人民对于建立 先进的工业国的要求同落后的农业国的现实 之间的矛盾,已经是人民对于经济文化迅速 发展的需要同当前经济文化不能满足人民需 要的状况之间的矛盾。"1981年党的十一届 六中全会进一步指出: "现阶段我国社会的 主要矛盾是人民日益增长的物质文化需要同 落后的社会生产之间的矛盾。"党的十九大 指出: "我国社会主要矛盾已经转化为人民 日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的 发展之间的矛盾。"科学把握我国社会主要 矛盾已经转变的新命题,必须坚持辩证唯物 主义和历史唯物主义的方法论, 准确理解蕴 含其中的"变"与"不变"的辩证法。既要 认识到社会主义初级阶段的长期性, 即我国 仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基 本国情没有变, 我国是世界最大发展中国家 的国际地位没有变, 又要认识到在社会主义 初级阶段我国社会的主要矛盾必然随着社会 发展而不断变化

社会主要矛盾决定根本发展任务。当今 中国已经成为世界第二大经济体, 在许多制 造行业和科技领域达到世界领先水平,已经 从落后的社会生产转变为不平衡不充分的发 展。随着人民收入水平和生活水平的逐步提 高,社会生产力满足人民物质文化需要的程 度逐步提高,人民对于法治、民主、公正、 安全、生态等方面的需要日益增长。时隔36 年,以习近平同志为核心的党中央作出我国 社会主要矛盾已经转变的重大判断的深意在 于,准确定位我国在社会主义初级阶段的历 史方位,提出社会主义现代化建设的发展目 标与步骤, 引领和推动我国经济发展方式、 政治体制、文化体制、社会建设和生态文明 体制的深层次变革。我国社会主要矛盾的变 化是关系全局的历史性变化, 要求党更加全 面深刻地认识我国经济社会发展的新情况、 新特征, 更好把握人民群众多样化的民生诉 求和美好生活的新期待,从而为提出更加科 学有效的治理举措、推进更加系统完善的治 理目标奠定现实基础和理论支撑。中国共产 党在新时代治国理政,要以推进社会生产力 全面发展和实现共同富裕为目标方略, 在继 续推动经济发展的基础上,着力解决好我国 发展不平衡不充分问题, 提升发展质量和效 着力提升人民群众的获得感,推动人的 全面发展、社会全面进步。

新思想开辟中国共产党治国理 政新境界

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党 中央坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小 平理论、"三个代表"重要思想、科学发展观为指 导,坚持解放思想、实事求是、与时俱进、求真务 实,坚持辩证唯物主义和历史唯物主义,紧密结 合新的时代条件和实践要求,提出和实施了一系 列治国理政新理念新思想新战略,不断深化对共 产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发 展规律的认识,取得重大理论创新成果,形成了 习近平新时代中国特色社会主义思想

以实现社会主义现代化和中华民族伟大复 兴为目标指引,坚持以人民为中心的发展思想, 统筹推进中国特色社会主义事业"五位一体"总 体布局,以全面深化改革和全面依法治国为国家 治理方略,以建设一支听党指挥、能打胜仗、作风 优良、世界一流的人民军队为强军目标,以推动 构建人类命运共同体为全球治理的中国方案,以 加强和完善中国共产党的领导为政治保证,构成 了习近平新时代中国特色社会主义思想的主要 内容和基本方略,反映了中国共产党对新时代坚 持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持 和发展中国特色社会主义这个时代课题所作出

习近平新时代中国特色社会主义思想是马 克思主义中国化最新理论成果,是中国特色社会 主义理论体系的重要组成部分,与邓小平理论、 "三个代表"重要思想、科学发展观既一脉相承又 与时俱进,统一于马克思主义中国化的历史进 程,谱写了马克思主义中国化新篇章。坚持习近 平新时代中国特色社会主义思想,就是坚持马克 思列宁主义、毛泽东思想和中国特色社会主义理 论体系。将习近平新时代中国特色社会主义思想 写入党章,符合当代中国改革发展实际,为新时 代坚持和发展中国特色社会主义、推进党和国家 事业提供了基本遵循。

新目标引领中国共产党治国理 政新征程

改革开放以后,我国社会主义发展进入小康 社会建设阶段,在20世纪90年代解决了人民群众 温饱问题,在20世纪末使人民群众生活达到总体 小康水平。党的十八大以来,我国进入全面建成 小康社会阶段,以习近平同志为核心的党中央统 筹推进"五位一体"总体布局、协调推进"四个全 面"战略布局,为决胜全面建成小康社会奠定了 坚实基础。党的十九大报告科学规划了社会主义 现代化建设的战略阶段,即在2020年全面建成小 康社会的基础上,通过15年的奋斗基本实现社会 主义现代化,然后再通过15年的奋斗在本世纪中 叶把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主 义现代化强国。分两步走实现社会主义现代化的 战略规划,丰富了社会主义现代化建设理论,对 推进我国现代化建设实践具有重要现实意义。

十八大以来,中国共产党团结带领中国人民 接续奋斗,使党和国家事业发生了历史性变革, 中华民族正以崭新姿态屹立于世界的东方。如何 在2020年全面建成小康社会,进而迈向社会主义 现代化强国的总目标,在2050年左右顺利实现第 二个百年奋斗目标,使中华民族以更加昂扬的姿 态屹立于世界民族之林,这是中国共产党新的时 代使命。在"两个一百年"奋斗目标的历史交汇 期,中国共产党统筹推进经济建设、政治建设、文 化建设、社会建设、生态文明建设、国防和军队建 设,建设现代化经济体系、健全人民当家作主制 度体系、推动社会主义文化繁荣兴盛、保障和改 善民生、建设美丽中国、走中国特色强军之路、推 进祖国统一、推动构建人类命运共同体、不断提 高党的执政能力和领导水平等施政纲领,构成了 中国共产党领导新时代社会主义现代化事业的 总体方略。

新蓝图开启中国共产党治国理 政"新赶考"

中国共产党成立以来,为中国社会发展和中 华民族伟大复兴作出了巨大历史贡献。中国共产 党团结带领中国人民取得新民主主义革命的胜 利,实现了民族独立、人民解放、国家统一、社会 稳定。新中国成立后,中国共产党领导中国人民 完成社会主义革命,建立了社会主义基本制度。 改革开放以来,中国共产党领导人民进行改革开 放新的伟大革命,开辟了中国特色社会主义道 路,国民经济快速发展。近百年的发展实践证明, 中国共产党在多次历史性"考试"中取得了优异 成绩,成为中国人民和中华民族的主心骨。

中国特色社会主义进入新时代,中国共产党 肩负着团结带领中国人民决胜全面建成小康社 会、进而全面建设社会主义现代化强国的重要时 代使命。在这场新的历史性"赶考"中,中国共产 党要不忘为人民谋幸福的初心和为民族谋复兴 的使命,不断前进,围绕实现中华民族伟大复兴 中国梦的奋斗目标,团结带领中国人民进行具有 许多新的历史特点的伟大斗争,推进中国特色社 会主义伟大事业,推进党的建设新的伟大工程。

中国共产党在领导中国实现社会主义现代 化的"新赶考"中,在党风党貌上要有新气象,在 治国理政上要有新作为。面对新的时代课题,我 们要用习近平新时代中国特色社会主义思想武 装全党,永葆党的纯洁性和先进性,不断夯实党 执政的群众基础,不断提高党的执政能力和领导 水平,努力把党建设成为始终走在时代前列、人 民衷心拥护、勇于自我革命、经得起各种风浪考 验的马吉思主义执政党

(作者系清华大学马克思主义学院教授)

有为才有威

□ 王自前

与其抱怨基层环境难融入、农 村工作不好做,不如认真检查自身 不足,修炼好"内功",在解决群 众大事小事中树立起威信, 如此才 能真正成为群众身边的"领头 人"。

党员干部是党的路线方针政策的具体 执行者。在基层,党员干部只有领导好群 众,调动群众的积极性,才能把党的方针 政策落实好。但现实中常常有一些干部, 抱怨基层环境难融入, 工作中经常遇到居 民不配合、村民不理解的情况, 明明干的 是好事,工作却难以开展。之所以存在这 种现象, 一个重要原因是这些干部尚未在 群众中树立起威信,说话没有分量,开展 工作自然就举步维艰, 从而造成了工作被 动的局面。

习近平总书记曾指出:"要领导就要 有威信,没有威信就不能真正地领导。领 导的威信从哪里来?靠上级封不出来,靠 权力压不出来, 靠耍小聪明骗不出来, 只 有全心全意、尽心竭力、坚持不懈为人民 办事,才能逐步地树立起来。"回顾党的 历史, 我们党从一个只有几十人的小党, 到今天成为拥有8900多万名党员的世界第 一大执政党,带领人民在革命、建设、改 革过程中取得一个又一个伟大胜利,靠的 就是始终坚持全心全意为人民服务的宗 旨, 牢牢保持同人民群众的血肉联系, 最 终才赢得了人民群众的广泛支持和拥护

应当看到,威信并不是在"敲锣打 鼓"声中实现的,人民群众是最实在的, 他们不但要听你说得如何, 更要看你做得 如何。在农村尤其是在贫困村,群众有许 多困难要解决, 党员干部需要懂得量变与 质变的辩证法, 自觉从群众身边一点一滴 的小事做起积累威信。例如, 可以替群众 解决一些生活中遇到的实际困难,增进互 相之间的感情·帮助村庄加强党的建设 促进党员先锋模范带头作用的发挥; 搞好 宣传教育,解开群众思想上的疑虑和困 惑。总之, 只要扎扎实实地为群众多办 事、办实事,坚持不懈、久久为功,威信 就能逐步地树立起来。

当干部还必须在关键时刻勇于担当。 正所谓"大事小事看担当",越是群众关 注的"热点"、"难点",越是生产生活 中迫切需要解决的问题难题, 就越要力争 办好;如果选择避重就轻,扔了"西瓜" 去捡"芝麻",或者见了"难点"就绕道 走,这样永远也不会树立起威信。在专题 片《榜样》中, 老乡镇党委书记吴金印之 所以被人们誉为"太行公仆",就在于他 敢于担当, 在面对汛期来临、群众生命财 产安全受到威胁的紧急情况时,他舍小家 为大家,始终坚持奋战在抢险救灾的第一 线,避免了群众生命财产损失,用实践证 明了"共产党员的行动就是最好的命 ,赢得了干部群众的真心拥护。

此外,对于干部而言,其自身素质的 高低往往也影响个人威信。众所周知,有 能力、有本事的人才能让别人信服。新时 期农村发展对干部素质提出了更高的要 求, 面对诸如信息化能力、善于接受新事 物、视野眼界开阔等时代要求, 干部既需 要懂得如何发展经济,又要精通基层党 建、乡村治理、精神文明等业务知识, 倒 逼其必须勤于学习,不断提高个人水平。 另一方面, 现在的年轻干部, 学历相对较 高、书本知识较为丰富,但当面对农村纷 繁复杂的事务, 尤其是遇到突发性、偶然 性问题时, 却往往表现得束手无策, 究其 原因在于干部的能力供给和村庄发展需求 之间存在所需非所用的结构性矛盾, 从而 导致书本知识在实际生活中派不上用场。 这就要求干部必须眼睛向下, 自觉以人民 群众为师,善于从实践中汲取营养,在基 层摸爬滚打的探索中获得真知。

有作为才会有威信。毛泽东同志有句 名言: "只有落后的领导,没有落后的群 众。"干部与其抱怨农村工作不好做,不 如认真检查自身不足,修炼好"内功", 树立起威信,如此才能真正成为群众身边 的"领头人"。

乡村振兴应从"新三农"

□ 项继权

农村发展不充分、城乡发展不平衡, 突出体现在"新三农"问题,即农村空心 化、农业边缘化、农民老龄化,这正是我们 实施乡村振兴战略的根本着力点。

十九大报告提出实施乡村振兴战略, 意在更 好解决农村发展不充分、城乡发展不平衡等重大 问题,加快补上"三农"这块全面建成小康社会的 短板,可谓高瞻远瞩,意义深远。过去30多年,我国 在工业化和城镇化中取得巨大成就,被公认为是 影响20世纪全球经济的重大变迁之一。然而,在城 镇人口迅速增加和农村人口持续减少的背景之 下,我国农村的发展出现了若干制约瓶颈,其中尤 以"新三农"问题即"农村空心化、农业边缘化、农 民老龄化"最为突出,这正应成为我们实施乡村振 兴战略的根本着力点。

农村空心化问题。农村"空心化"是城镇化过 程中,因农村人口与空间分布变迁而衍生出的乡 村聚落"空废化"和住宅"空心化"等一系列现象的 统称。农村"空心化"本质上是城乡转型发展过程 中,由于农村人口非农业化引起"人走屋空",以及 宅基地普遍"建新不拆旧",新建住宅逐渐向外围 扩展,导致村庄用地规模扩大、闲置废弃加剧的一 种"外扩内空"的不良演化过程。农村"空心化"现 象分为三种主要类型:一是位于城市边缘地带的 村庄被城镇化所吸纳而形成的近郊村庄"空心化" 现象;二是远离城市的偏僻农村因人口大量流出 而产生的远郊村庄"空心化"现象;三是因政府规 划主导下的村落整并在短期内衔接不畅形成的 "空心化"现象。

农业边缘化问题。世界各国在现代化过程中, 通常将二三产业占GDP比重的提升作为一项重要 的经济发展成就,同时也以农业占GDP比例的降 低作为一项衡量经济现代化的发展指标。因此,随 着我国工业化和城镇化进程的不断加快,一二三 产业在国民经济中的地位持续调整是一种正常现 象。然而,需要引起重视的是,农业在市场经济发



展中正越来越处于弱势地位。这突出地表现为近 年来"蛛网效应"和"谷贱伤农"等现象屡见不鲜, 个体农民应对市场信息变化的能力非常薄弱,"增 产不增收"现象非常突出。我国农业难以面对激烈 的国内外市场竞争,成为国民经济发展中非常薄 弱的环节。近年来,我国农村人口的大量外移,减 轻了制约中国农业发展的"人口一土地"压力,为 发展规模经营和农民增收创造了有利条件,然而 由于农村土地流转经营存在"高成本"问题,反过 来又使农业规模经营的"红利"大受影响,从而使 我国各主要农产品生产成本高企,难以和境外进 口的大宗农产品进行竞争。这导致当前大量境外 农产品因价格低廉涌入国内市场,国内农产品受 限于成本因素无法与之竞价销售,不得不依靠政 策性"收储"以保障农民种粮生产积极性,从而出 现了"进口进市场,国产进库存"的被动局面。长期 高于农产品市场价格的高价收储,不仅形成了国 家巨额的财政负担,而且也使各收储单位不堪重

农民老龄化问题。当前我国已经全面进入快 速老龄化发展阶段。2016年的统计数据显示,我国 农村地区人口总抚养比高达45.38%,这意味着农村 地区平均每3个成年人需要负责赡养1位老人,家 庭养老负担沉重正成为制约我国农村经济发展的 重要障碍。如果考虑到农村地区人口预期寿命低 于城镇5岁这一现实差距,则我国农村地区的养老 形势应更加严峻。城镇化对农村家庭养老体系构 成了巨大冲击,社会化养老体系也未能在农村地

区普遍建立起来,从而使农民老龄化后的养老问 题成为一个引人关注的社会问题。同时,"老年农 业"问题也是未来我国农业和农村发展中的一大 隐忧。城镇化和工业化的发展,促使越来越多的农 村青壮年离开农村,前往城镇地区现代产业部门 就业,"386199部队"(妇女、儿童、老人)成为农村留 守的主要人口构成,留守老人成为从事农业生产 的主要力量。外出农民工并不一定会选择回乡务 农养老,当前从事农业生产的"最后一辈农民"之 后,农村有可能出现无人务农的困境。

马克思主义哲学认为,对客体有认识和实践 能力的人,是进行社会实践的主体。因此,在"新三 农"问题治理中,农村居民、农业生产者和农民养 老提供者是进行治理的主体力量。笔者认为,城镇 化背景下农村人口的非农就业和持续外流导致的 "主体虚化",是形成农村空心化、农业边缘化和农 民老龄化现象的主要原因。当前"新三农"问题治 理过程中,政策改革应以"新三农"问题治理主体 为中心,通过农村居民主体、农业生产主体和农民 养老主体的重构,为问题的解决提供现实可行的 操作路径。

重构未来农村居民主体。农村居民主体的重 构是决定"空心化"之后的农村是否走向消逝的关 键性政策举施,其核心是未来农村居民将由谁来 构成的问题。笔者认为,我国应加大统筹城乡改革 力度,突破城乡二元户籍制度限制,建立符合市场 经济规律的人口自由流动机制,既能让"村民进 城"也应允许"市民下乡"。当前,国内部分地区已 出台"市民下乡"或"能人返乡"等政策,对农村"空 心化"治理进行初步探索,同时也通过"精准扶贫" 等措施增加农村公共财政投入以改善基础设施条 件,为城乡一体统筹发展营造有利的环境条件。因 此,笔者认为,统筹城乡户籍制度改革,是决定未 来农村居民主体重构的关键,只有建构起城乡一 体化的人力资源流动机制,推动"村民进城"和"市 民下乡"协调发展,才能为新农村建设提速提供人 力资源支持。

重构未来农业生产主体。农业生产主体的重 构是决定未来我国农业能否走出"边缘化"困境的 关键性政策举措。我国当前"老人农业"的可持续 性发展困境和市场经济中的弱势地位,要求新型 职业农民应成为提高我国农业竞争力的主要力 量,也使得对新型职业农民的培育成为当前农村 综合改革中的一项重要任务。我国当前农村留守 人员的主要力量,均可能因个人生活的变动而不 再从事农业生产,留守老人因年老或因病而退出 农业劳动,留守妇女因务工等原因而退出农业生 产,儿童也会因年龄增长而离开乡村。除此之外,当 前我国农村地区土地经营"碎片化"导致的规模经 营困难,以及对"资本下乡"的限制,也成为导致农 业生产缺乏市场竞争力的重要原因。因此,重构农 业生产主体要求从制度设计中努力解决困扰我国 当前农业发展的两大问题:一是未来新型职业农 民的来源问题,即农民作为一种职业的自由选择 问题;二是未来新型农民可耕种土地的来源问题 即农村土地制度改革问题。

重构未来农民养老主体。笔者认为,以往政策 设计中期望农民"以地养老"的理想模式是难以为 继的,必须以城乡综合改革为契机,实现城乡之间 公共服务的均等化,从而为农民老有所养提供坚 实的制度保障。农民"以地养老"模式需要以农村 "老年劳动力"作为支持,单纯的农地养老本身并 不具有保障意义,随着农村家庭结构的变迁和人 口的持续外流,这一理想模式也根本无法发挥应 有的保障作用。因此,在当前深化农村综合改革过 程中,通过制度设计加大对农村地区的养老服务 等公共财政投入,实现公共服务均等化,才是解决 当前"农民老龄化"问题的根本出路。农村地区养 老服务体系的建立,能将老年农民从"老人农业' 中解放出来,不仅为农村土地制度改革提供了空 间和契机,更能通过产业发展提高农业竞争力,为 新农村建设提供物质基础。

(作者系华中师范大学政治学研究院教授、博 士生导师)

责任编辑 马清伟 李 檬