



“四新”绘就治国理政新蓝图

□ 肖贵清

新矛盾指明中国共产党治国理政根本着力点

政新起点

习近平总书记所作的党的十九大报告，是中国共产党为人民群众美好生活向往而努力奋斗的政治宣言，是团结带领中国人民实现中华民族伟大复兴中国梦的行动纲领，具有重大现实意义和深远历史意义。十九大报告提出了中国特色社会主义进入新时代、我国社会主要矛盾已经转变、习近平新时代中国特色社会主义思想形成、全面建设社会主义现代化国家开启新征程等一系列重大战略判断，标志着中国共产党在历史交汇期擘画了一幅决胜全面建成小康社会、进而全面建设社会主义现代化强国的宏伟蓝图。

新时代明确中国共产党治国理政新起点

习近平总书记在“7·26”重要讲话中作出了“中国特色社会主义进入了新的发展阶段”的战略判断，在党的十九大报告中又进一步指出：“经过长期努力，中国特色社会主义进入了新时代，这是我国发展新的历史方位。”这是以习近平同志为核心的党中央将马克思主义基本原理与当代中国改革实际相结合所作出的一个重大政治论断。经过近40年的改革开放，我国经济实力、科技实力、国防实力和全球竞争力显著提升，综合国力和国际地位跃上了一个新台阶，实现了社会发展整体转型升级，实现了中华民族从站起来、富起来到强起来的历史性飞跃。中国特色社会主义进入新时代，其历史依据是改革开放以后国家面貌、军队面貌、人民生活面貌发生的巨大变化，尤其是党的十八大以来党和国家事业发生的历史性变革，以及在此基础上我国社会主要矛盾的转变。

十九大报告对中国特色社会主义进入新时代的定位，回应了中国共产党治国理政需要解答好的一系列重大问题。报告指出，这个新时代“是承前启后、继往开来、在新的历史条件下继续夺取中国特色社会主义伟大胜利的时期”，回应了中国共产党在新时代治国理政必须高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚定中国特色社会主义道路，创新发展21世纪中国的马克思主义；“是决胜全面建成小康社会、进而全面建设社会主义现代化强国的时代”，“是全国各族人民团结奋斗、不断创造美好生活、逐步实现全体人民共同富裕的时代”，“是全国中华儿女勠力同心、奋力实现中华民族伟大复兴中国梦的时代”，回应了中国共产党的新时代治国理政所要坚持的国家发展方向和实现的民族复兴目标；“是我国日益走近世界舞台中央、不断为人类作出更大贡献的时代”，回应了中国共产党在新时代治国理政所要深入参与的全局治理基本目标以及为人类社会发展必须作出的中国贡献。

乡村振兴应从“新三农”着力

□ 项继权

农村发展不充分、城乡发展不平衡，突出体现在“新三农”问题，即农村空心化、农业边缘化、农民老龄化，这正是我们实施乡村振兴战略的根本着力点。

十九大报告提出实施乡村振兴战略，意在更好解决农村发展不充分、城乡发展不平衡等重大问题，加快补上“三农”这块全面建成小康社会的短板，可谓高瞻远瞩，意义深远。过去30多年，我国在工业化和城镇化中取得巨大成就，被公认为是影响20世纪全球经济的重大变迁之一。然而，在城镇人口迅速增加和农村人口持续减少的背景下，我国农村的发展出现了若干制约瓶颈，其中尤以“新三农”问题即“农村空心化、农业边缘化、农民老龄化”最为突出。这正应成为我们实施乡村振兴战略的根本着力点。

农村空心化问题。农村“空心化”是城镇化过程中，因农村人口与空间分布变迁而衍生出的乡村聚落“空废化”和住宅“空心化”等一系列现象的统称。农村“空心化”本质上是城乡转型发展过程中，由于农村人口非农业化引起“人走屋空”，以及宅基地普遍“建新不拆旧”，新建住宅逐渐向外围扩展，导致村庄用地规模扩大、闲置废弃加剧的一种“外扩内空”的不良演化过程。农村“空心化”现象分为三种主要类型：一是位于城市边缘地带的村庄被城镇化所吸纳而形成的近郊村庄“空心化”现象；二是远离城市的偏僻农村因人口大量流出而产生的远郊村庄“空心化”现象；三是因政府规划主导下的村落整合并在短期内衔接不畅形成的“空心化”现象。

农业边缘化问题。世界各国在现代化过程中，通常将二三产业占GDP比重的提升作为一项重要的经济发展成就，同时也以农业占GDP比例的降低作为一项衡量经济现代化的发展指标。因此，随着我国工业化和城镇化进程的不断加快，二三产业在国民经济中的地位持续调整是一种正常现象。然而，需要引起重视的是，农业在市场经济发

新思想开辟中国共产党治国理政新境界

政新境界

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，坚持解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实，坚持辩证唯物主义和历史唯物主义，紧密结合新的时代条件和实践要求，提出和实施了一系列治国理政新理念新思想新战略，不断深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识，取得重大理论创新成果，形成了习近平新时代中国特色社会主义思想。

以实现社会主义现代化和中华民族伟大复兴为目标指引，坚持以人民为中心的发展思想，统筹推进中国特色社会主义事业“五位一体”总体布局，以全面深化改革和全面依法治国为国家治理方略，以建设一支听党指挥、能打胜仗、作风优良、世界一流的人民军队为强军目标，以推动构建人类命运共同体为全球治理的中国方案，以加强和完善中国共产党的领导为政治保证，构成了习近平新时代中国特色社会主义思想的主要内容和基本方略，反映了中国共产党对新时代坚持和发展中国特色社会主义这个时代课题所作出的科学解答。

习近平新时代中国特色社会主义思想是马克思主义中国化最新理论成果，是中国特色社会主义理论体系的重要组成部分，与邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观一脉相承又与时俱进，统一于马克思主义中国化的历史进程，谱写了马克思主义中国化新篇章。坚持习近平新时代中国特色社会主义思想，就是坚持马克思列宁主义、毛泽东思想和中国特色社会主义理论体系。将习近平新时代中国特色社会主义思想写入党章，符合当代中国改革发展实际，为新时代坚持和发展中国特色社会主义、推进党和国家事业提供了基本遵循。

习近平新时代中国特色社会主义思想是马克思主义中国化最新理论成果，是中国特色社会主义理论体系的重要组成部分，与邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观一脉相承又与时俱进，统一于马克思主义中国化的历史进程，谱写了马克思主义中国化新篇章。坚持习近平新时代中国特色社会主义思想，就是坚持马克思列宁主义、毛泽东思想和中国特色社会主义理论体系。将习近平新时代中国特色社会主义思想写入党章，符合当代中国改革发展实际，为新时代坚持和发展中国特色社会主义、推进党和国家事业提供了基本遵循。

新目标引领中国共产党治国理政新征程

改革开放以后，我国社会主义发展进入小康社会建设阶段，在20世纪90年代解决了人民群众温饱问题，在20世纪末使人民生活达到总体小康水平。党的十八大以来，我国进入全面建成小康社会阶段，以习近平同志为核心的党中央统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，为决胜全面建成小康社会奠定了坚实基础。党的十九大报告科学规划了社会主义现代化建设的战略阶段，即在2020年全面建成小康社会的基础上，通过15年的奋斗基本实现社会主义现代化，然后再通过15年的奋斗在本世纪中

区普遍建立起来，从而使农民老龄化后的养老问题成为一个引人关注的社会问题。同时，“老年农业”问题也是未来我国农业和农村发展中的一大隐忧。城镇化和工业化的发展，促使越来越多的农村青壮年离开农村，前往城镇地区现代产业部门就业。“386199部队”（妇女、儿童、老人）成为农村留守的主要人口构成，留守老人成为从事农业生产的主要力量。外出农民工并不一定会选择回乡务农养老，当前从事农业生产“最后一辈农民”之后，农村有可能出现无人务农的困境。

马克思主义哲学认为，对客体有认识和实践能力的人，是进行社会实践的主体。因此，在“新三农”问题治理中，农村居民、农业生产者和农民养老提供者是进行治理的主体力量。笔者认为，城镇化背景下农村人口的农村空心化和持续外流导致的“主体虚化”，是形成农村空心化、农业边缘化和农民老龄化现象的主要原因。当前“新三农”问题治理过程中政策改革应以“新三农”问题治理主体为中心，通过农村居民主体、农业生产主体和农民养老主体的重构，为问题的解决提供现实可行的操作路径。

重构未来农村居民主体。农村居民主体的重构是决定“空心化”之后的农村是否走向消逝的关键性政策举措，其核心是未来农村居民将由谁来构成的问题。笔者认为，我国应加大统筹城乡改革力度，突破城乡二元户籍制度限制，建立符合市场经济规律的人口自由流动机制，既能让“村民进城”也应允许“市民下乡”。当前，国内部分地区已出台“市民下乡”或“能人返乡”等政策，对农村“空心化”治理进行初步探索，同时也通过“精准扶贫”等措施增加农村公共财政投入以改善基础设施条件，为城乡一体统筹发展营造有利的环境条件。因此，笔者认为，统筹城乡户籍制度改革，是决定未来农村居民主体重构的关键。只有建构起城乡一体化的人力资源流动机制，推动“村民进城”和“市民下乡”协调发展，才能为新农村建设提速提供人力资源支持。

叶把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。分两步走实现现代化的战略规划，丰富了社会主义现代化建设理论，对推进我国现代化建设实践具有重要现实意义。

十八大以来，中国共产党团结带领中国人民接续奋斗，使党和国家事业发生了历史性变革，中华民族正以崭新姿态屹立于世界的东方。如何在2020年全面建成小康社会，进而迈向社会主义现代化强国的总目标，在2050年左右顺利实现第二个百年奋斗目标，使中华民族以更加昂扬的姿态屹立于世界民族之林，这是中国共产党新的时代使命。在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，中国共产党统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设、国防和军队建设，建设现代化经济体系，健全人民当家作主制度体系，推动社会主义文化繁荣兴盛，保障和改善民生，建设美丽中国，走中国特色社会主义强国之路，推进祖国统一，推动构建人类命运共同体，不断提高党的执政能力和领导水平等施政纲领，构成了中国共产党领导新时代社会主义现代化事业的总体方略。

新蓝图开启中国共产党治国理政“新赶考”

中国共产党成立以来，为中国社会发展和中华民族伟大复兴作出了巨大历史贡献。中国共产党团结带领中国人民取得新民主主义革命的胜利，实现了民族独立、人民解放、国家统一、社会稳定。新中国成立后，中国共产党领导中国人民完成社会主义革命，建立了社会主义基本制度。改革开放以来，中国共产党领导人民进行改革开放新的伟大革命，开辟了中国特色社会主义道路，国民经济快速发展。近百年的发展实践证明，中国共产党在多次历史性“考试”中取得了优异成绩，成为中国人民和中华民族的主心骨。

中国特色社会主义进入新时代，中国共产党肩负着团结带领中国人民决胜全面建成小康社会、进而全面建设社会主义现代化强国的重要时代使命。在这场新的历史性“赶考”中，中国共产党要不忘初心为人民谋幸福的初心和为民族谋复兴的使命，不断前进，围绕实现中华民族伟大复兴中国梦的奋斗目标，团结带领中国人民进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，推进中国特色社会主义伟大事业、推进党的建设新的伟大工程。

中国共产党在领导中国实现社会主义现代化的“新赶考”中，在党风党貌上要有新气象，在治国理政上要有新作为。面对新的时代课题，我们要用习近平新时代中国特色社会主义思想武装全党，永葆党的纯洁性和先进性，不断夯实党执政的群众基础，不断提高党的执政能力和领导水平，努力把党建设成为始终走在时代前列、人民衷心拥护、勇于自我革命、经得起各种风浪考验的马克思主义执政党。

(作者系清华大学马克思主义学院教授)



有为才有威

□ 王自前

与其抱怨基层环境难融入、农村工作不好做，不如认真检查自身不足，修炼好“内功”，在解决群众大事小事中树立起威信，如此才能真正成为群众身边的“领头人”。

党员干部是党的路线方针政策的具体执行者。在基层，党员干部只有领导好群众，调动群众的积极性，才能把党的方针政策落实好。但现实中常常有一些干部，抱怨基层环境难融入，工作中经常遇到居民不配合、村民不理解的情况，明明干的是好事，工作却难以开展。之所以存在这种现象，一个重要原因是这些干部尚未在群众中树立起威信，说话没有分量，开展工作自然就举步维艰，从而造成了工作被动的局面。

习近平总书记曾指出：“要领导就要有威信，没有威信就不能真正地领导。领导的威信从哪里来？靠上级封不出来，靠权力压不出来，靠耍小聪明骗不出来，只有全心全意、尽心竭力、坚持不懈为人民办事，才能逐步树立起来。”回顾党的历史，我们党从一个只有几十人的小党，到今天成为拥有8900多万名党员的世界第一大执政党，带领人民在革命、建设、改革过程中取得一个又一个伟大胜利，靠的就是始终坚持全心全意为人民服务的宗旨，牢牢保持同人民群众的血肉联系，最终才赢得了人民群众的广泛支持和拥护。

应当看到，威信并不是在“敲锣打鼓”声中实现的，人民群众是最实在的，他们不但要听你说得如何，更要看你做得如何。在农村尤其是在贫困村，群众有许多困难要解决，党员干部需要懂得量变与质变的辩证法，自觉从群众身边一点一滴的小事做起积累威信。例如，可以替群众解决一些生活中遇到的实际困难，增进互相之间的感情；帮助村庄加强党的建设，促进党员先锋模范带头作用的发挥；搞好宣传教育，解开群众思想上的疑虑和困惑。总之，只要扎扎实实地为群众多办事、办实事，坚持不懈、久久为功，威信就能逐步地树立起来。

当干部还必须在关键时刻勇于担当。正所谓“大事小事看担当”，越是群众关注的“热点”、“难点”，越是生产生活中迫切需要解决的问题难题，就越要力争办好；如果选择避重就轻，扔了“西瓜”去捡“芝麻”，或者见了“难点”就绕道走，这样永远也不会树立起威信。在专题片《榜样》中，老乡镇党委书记吴金印之所以被人们誉为“太行公仆”，就在于他敢于担当，在面对汛期来临、群众生命财产安全受到威胁的紧急情况时，他舍小家为大家，始终坚持奋战在抢险救灾的第一线，避免了群众生命财产安全，用实际行动证明了“共产党员的行动就是最好的命令”，赢得了干部群众的真心拥护。

此外，对于干部而言，其自身素质的高低往往也会影响个人威信。众所周知，有能力、有本事的人才能让别人信服。新时期农村发展对于干部素质提出了更高的要求，面对诸如信息化能力、善于接受新事物、视野眼界开阔等时代要求，干部既需要懂得如何发展经济，又要精通基层党建、乡村治理、精神文明建设等业务知识，倒逼其必须勤于学习，不断提高个人水平。另一方面，现在的年轻干部，学历相对较高、书本知识较为丰富，但当面对农村纷繁复杂的事务，尤其是遇到突发、偶然性问题时，却往往表现得束手无策，究其原因在于干部的能力供给和村庄发展需求之间存在所需非所用的结构性矛盾，从而导致书本知识在实际生活中派不上用场。这就要求干部必须眼睛向下，自觉以人民群众为师，善于从实践中汲取营养，在基层摸爬滚打的探索中获得真知。

有作为才会有威信。毛泽东同志有句名言：“只有落后的领导，没有落后的群众。”干部与其抱怨农村工作不好做，不如认真检查自身不足，修炼好“内功”，树立起威信，如此才能真正成为群众身边的“领头人”。