

# 论从周刊

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

## 新时代 新思想 新使命

□ 王虎学



### 在学懂弄通做实上

#### 下功夫

□ 李旭擎

**学懂重在经常对表,把好政治方向;弄通重在精准对接,找准工作短板;做实重在方法对路,着力解决问题。**

党的十九大报告指出:“领导十三亿人的社会主义大国,我们党既要政治过硬,也要本领高强。”强调要增强学习本领,政治领导本领,改革创新本领等八项本领,不断提高党的执政能力和领导水平。习近平同志在十九届中央政治局第一次集体学习时强调,学习贯彻党的十九大精神,要在学懂、弄通、做实上下功夫。“打铁还需自身硬”,各级党员只有更大的决心、更大的勇气、更大的气力抓紧抓好管党治党,才能汇聚磅礴力量,把中国特色社会主义事业不断推向前进。

学懂重在经常对表,把好政治方向。学懂是前提,关键是要多学思想。筹划和开展工作,要始终与习近平新时代中国特色社会主义思想对表看齐,与党中央的决策指示保持高度一致,确保方向不偏。政治上的坚定来源于理论上的清醒,刘少奇曾说:“没有理论的人容易被‘俘虏’,被人家天花乱坠的话所迷惑。”当前,最主要的就是学习贯彻党的十九大精神,特别是学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想。客观地说,我们在理论学习上还有不少问题,理论“武装”成为理论“包装”的现象不同程度地存在;一些人以学原文、读原著、悟原理为说辞,学习不求甚解,存在囫圇吞枣的现象;还有些人为应付上级检查搞突击学习,存在单纯完成学习任务的现象,等等。毛泽东讲过,学习要爬进去,受点影响;而后跳出来,有所感悟。这“一爬一跳”,就是学习思考的过程,就是成果转化化的过程。习近平总书记《之江新语》收录的232篇文章,都是自己学习和工作的体会和感悟,最短的一要甘于做铺路之石共174个字,最长的一篇《着力调整投资和消费的关系》,也仅有652个字。“柳干千轴,不如张琴一书”,可以说,这些文章既是改文风正学风的力作,也是运用马克思主义立场、观点和方法观察问题、分析问题、解决问题的典范,理论学习只有活学活用,才能自觉做到在深入思考中与党中央对表看齐。实践启示我们:经常对表体现政治意识,心中有政策,才能不断提高政治能力,从而善于从政治上谋划、部署、推动工作,始终确保党工作的正确方向。

弄通重在精准对接,找准工作短板。习近平同志指出,要联系实际而不是孤立地、系统地而不是零散地、全部地而不是局部地理解党的十九大精神,不能就事论事,并强调三个“贯通起来”。作为地方党委,学习贯彻十九大精神,就要与当地实际情况紧密联系起来。摸清情况、掌握实际是提高决策能力的基础和前提。毛泽东讲:“领导干部心里有底还是没有底?这不是个小问题,而是个大问题。”不论做什么事,不懂得那件事的情形,它的性质,它和它以外的事情的关联,就不知道那件事的规律,就不知道如何去办,就不能做好那件事。”摸清底数,才能心中有数。老一辈革命家陈云常说的一句话是:“领导机关制定政策,要用百分之九十以上的时间作调查研究,最后讨论作决定用不到百分之十的时间就够了。”党委工作要注重对接工作实际,对接任务需求,切实把实际情况搞清楚。学习贯彻党的十九大精神,思想认识到位,付诸行动更要坚决,要把党中央的决策部署转化、细化为本单位的具体工作任务,多沉到基层征求意见,常深入一线倾听基层声音,架起与人民群众交流沟通的桥梁,把人民群众的所思、所盼、所疑、所忧时刻放在心上。实践启示我们:精准对接映照工作作风,平时工作多一些过细,结果才能少一些过错。只有向上对接好上级党委的决策指示,向下对接好本单位工作实际,才能在“吃透两头”,找准短板的基础上把工作做到有的放矢。

做实重在方法对路,着力解决问题。一分部署,九分落实;清谈错失机遇,实干才能赢得未来。学习贯彻十九大精神,落脚点在行动,关键是要紧密联系实际,深入解决问题、惠及民生。中国特色社会主义进入新时代,我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。因此,对人民群众反映比较强烈的生态环境问题、社会保障问题、收入差距问题等,我们一定要认真调查研究,充分比较论证,真正拿出切实可行的解决办法。“劈柴不照纹,累死砍柴人”,学习贯彻十九大精神,仅凭一腔热情还不够,关键要潜下心来冷静思考,在实践探索中力求使解决问题的措施更精准、方法更对路。爱敬生曾说:“原因与结果,方法与结局都是不可分割的,因为原因预示了结果,方法注定了结局”,可见工作方法正确的重要性。实践启示我们:方法对路彰显决策能力,历史才能练心,解决小问题有收获,解决大问题才有大进步,只有在大事难事中历练能力、强化担当,才能更好地加强党委全面建设。(作者单位:武警工程大学)

□ 责任编辑 马清伟 李 檬

十九大报告主题鲜明,思想深邃,内涵丰富,提出了一系列事关党和国家事业发展全局和长远的重大判断、新思想、新战略,从根本上讲,是新时代坚持和发展中国特色社会主义的一篇政治宣言和行动纲领;具体而言,它确定了新的历史方位:中国特色社会主义进入了新时代,创立了新的理论成果:习近平新时代中国特色社会主义思想,重申了新的历史使命:为人民谋幸福,为民族谋复兴。

### 在“变”与“不变”的矛盾运动中,辩证把握中国社会发展的历史逻辑

经过长期努力,中国特色社会主义进入了新时代,这是我国发展新的历史方位——这是十九大报告提出的一个重大政治判断。党的十八大以来五年的五年是极不平凡的五年,我们党以巨大的政治勇气和强烈的责任担当,提出一系列新理念新思想新战略,出台一系列重大方针政策,推出一系列重大举措,推进一系列重大工作,解决了许多长期想解决而没有解决的难题,办成了许多过去想办而没有办成的大事,推动党和国家事业发生历史性变革。五年来的成就是全方位的、开创性的,五年来的变革是深层次的、根本性的。基于改革开放以来的发展成就特别是党的十八大以来五年的五年的历史成就和历史性变革,十九大作出重大判断:中国特色社会主义进入了新时代,这在中华人民共和国发展史上、中华民族发展史上具有重大意义,在世界社会主义发展史上、人类社会发展史上也具有重大意义。习近平总书记用“三个意味着”和“五个时代”对新时代这一重大政治判断进行了全面深刻的阐述。

首先看“三个意味着”。中国特色社会主义进入新时代,意味着近代以来久经磨难的中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃,迎来了实现中华民族伟大复兴的光明前景;意味着科学社会主义在二十一世纪的中国焕发出强大生机活力,在世界上高高举起了中国特色社会主义伟大旗帜;意味着中国特色社会主义道路、理论、制度、文化不断发展,拓展了发展中国家走向现代化的途径,给世界上那些既希望加快发展又希望保持自身独立性的国家和民族提供了全新选择,为解决人类问题贡献了中国智慧和中国方案。“三个意味着”分别从中华民族发展史、社会主义发展史和人类社会发展史三个维度揭示了中国特色社会主义进入新时代的重大而深远的意义。

再来看“五个时代”。中国特色社会主义新时代,是承前启后、继往开来,在新的历史条件下继续夺取中国特色社会主义伟大胜利的时代,是决胜全面建成小康社会、进而全面建设社会主义现代化强国的时代,是全国各族人民团结奋斗、不断创造美好生活、逐步实现全体人民共同富裕的时代,是全体中华儿女勠力同心、奋力实现中华民族伟大复兴中国梦的时

代,是我国日益走近世界舞台中央、不断为人类作出更大贡献的时代。从根本上而言,“五个时代”是对中国特色社会主义进入新时代的全面注释和界定,分别回答了强起来的新时代我们努力的五个方向或者说致力于解决的五大问题,即:我们要走什么样的道路?我们要建设什么样的国家?我们要实现什么样的发展?我们要达到什么样的目标?我们要做出什么样的贡献?

中国特色社会主义进入新时代,我国社会主要矛盾已转化为“人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾”。历史地看,从1981年党的十一届六中全会到2017年党的十九大,整整36年过去了,我国社会的主要矛盾也发生了重大变化。从需求侧来看,“物质文化需要”已转化为“美好生活需要”;从供给侧来看,“落后的社会生产”已转化为“不平衡不充分的发展”。这一变化是对五年来中国发展历史性成就和历史性变革的深刻总结,也是对改革开放以来社会发展成果的历史回应,更是对未来中国社会发展方向、发展目标精准定位。因此,报告指出,必须深刻认识到,主要矛盾的变化是关系全局的历史性变化,对党和国家工作提出了许多新的更高的要求。同时,我们还必须善于在“变”与“不变”的矛盾运动中,辩证把握中国社会发展的历史逻辑,即我国社会主要矛盾的变化,并没有改变我们对我国社会主义所处历史阶段的判断,即我国处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变,我国是世界最大发展中国家的国际地位没有变。

### 十四个坚持,贯穿其中的关键词是“人民”和“党”,贯穿始终的主线是“人民中心”和“党的领导”

新时代呼唤新思想,新思想引领新时代。中国特色社会主义进入新时代,呼唤并创立了习近平新时代中国特色社会主义思想。

习近平新时代中国特色社会主义思想,是对党的十八年以来以习近平同志为核心的党中央治国理政新理念新思想新战略的新概括,是党的十九大的最新理论成果也是最大理论成果。报告用“五个是”对习近平新时代中国特色社会主义思想进行了基本的定性和定位,即:是对马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观的继承和发展,是马克思主义中国化最新成果,是党和人民实践经验和集体智慧的结晶,是中国特色社会主义理论体系的重要组成部分,是全党全国人民为实现中华民族伟大复兴而奋斗的行动指南,必须长期坚持并不断发展。

习近平新时代中国特色社会主义思想,内涵丰富,其精神实质集中体现为“八个明确”,包括新时代坚持和发展中国特色社会主

义的总目标、总任务、总体布局、战略布局和发展方向、发展方式、发展动力、战略步骤、外部条件、政治保证等一系列基本问题。“八个明确”集中回答了新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义。

学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想,还必须把握“十四个坚持”的基本方略,即坚持党对一切工作的领导;坚持以人民为中心;坚持全面深化改革;坚持新发展理念;坚持人民当家作主;坚持全面依法治国;坚持社会主义核心价值体系;坚持在发展中保障和改善民生;坚持人与自然和谐共生;坚持总体国家安全观;坚持党对人民军队的绝对领导;坚持“一国两制”和推进祖国统一;坚持推动构建人类命运共同体;坚持全面从严治党。“十四个坚持”涵盖经济、政治、文化、社会、生态“五位一体”的总体布局,涵盖改革发展稳定、内政外交国防、治国治党治军,贯穿其中的关键词是“人民”和“党”,贯穿始终的主线是“人民中心”和“党的领导”,集中回答了新时代怎样坚持和发展中国特色社会主义的问题。

### 中国共产党的初心使命,在新时代集中体现为“四个伟大”

使命呼唤担当,使命引领未来。十九大报告指出:“中国共产党一经成立,就把实现共产主义作为党的最高理想和最终目标,义无反顾肩负起实现中华民族伟大复兴的历史使命。”中国特色社会主义进入新时代,新时代中国共产党的历史使命是什么?用习近平总书记的话讲,就是要“团结带领全党全国各族人民,接过历史的接力棒,继续为实现中华民族伟大复兴而努力奋斗。”在建党95周年重要讲话中,习近平总书记曾面向全党提出“不忘初心,继续前进”的要求,在党的十九大报告中,习近平总书记再次重申中国共产党的初心和使命,并明确指出:“中国共产党的初心和使命,就是为中国人民谋幸福,为中华民族谋复兴。”

“不忘初心,方得始终”。为人民谋幸福,为民族谋复兴,这个初心和使命正是激励一代又一代中国共产党人不断前进的根本动力,也是九十六年来我们党事业从胜利走向胜利、从辉煌走向辉煌的根本奥秘。“不忘初心,牢记使命,为民族谋复兴,中国共产党的这个初心和使命在新时代集中体现为“四个伟大”,即实现伟大梦想,进行伟大斗争,推进伟大事业,建设伟大工程。“四个伟大”构成了一个紧密联系、相互贯通、相互作用的有机整体。其中,伟大梦想是目标,具有统领作用;伟大工程是政治保证,起决定性作用。

伟大梦想即中华民族伟大复兴的中国梦,实现中华民族伟大复兴是近代以来中华民族最伟大的梦想。九十六年来,为了实现中华民族伟大复兴的历史使命,无论是弱小还是强大,无论是顺境还是逆境,我们党都初心不改、矢志不渝。“功崇惟志,业广惟勤”。今天,我们比历史上任何

## “两规”变“留置”彰显反腐法治化

□ 魏治勋



**监察委员会的普遍设立,监察法的制定出台,调查手段的用留置取代两规,这些监察体制方面的改革,都是针对原有反腐败体制欠缺之处进行的制度创新,是推进反腐败斗争法治化的重大探索。**

十九大报告针对国家监察体制改革提出:“制定国家监察法,依法赋予监察委员会职责权限和调查手段,用留置取代‘两规’措施。”这一新的改革举措,包含了三个方面的重要信息:其一,国家监察委员会将是负责反腐败工作的专门政治机构,它将在整合党的纪律检查委员会和国家监察部两大机构的基础上合并行使二者职能;其二,按照公共权力行为法治化的要求,国家监察委员会根据即将制定出台的国家监察法依法行使职权;其三,国家监察法赋予国家监察委员会行使职权的必要调查手段,将国家监察委的权力行为方式纳入法治化轨道。

随后出台的《中华人民共和国监察法(草案)》“总则”明确规定,本法的目的在于“坚持中国共产党对国家监察工作的领导,构建具有中国特色的国家监察体系,建立集中统一、权威高效的反腐败体制,强化党和国家的自我监督,推进国家治理体系和治理能力现代化。”这一规定除了强调构建中国共产党领导的中国特色社会主义国家监察体系,强化党和国家的自我监督的根本目标,还突出了建立“集中统一、权威高效”的反腐败体制的必要性。

为什么要突出这种必要性?根本原因在于,原有的反腐败体制在“集中统一”和“权威高效”两个方面,都存在明显的欠缺,这次监察体制改革的根本目的和根本举措,都是针对原有反腐败体制欠缺之处进行的制度创新。

之前的反腐败体制,事实上采取的是一种“双轨”模式:“双规”(即“两规”)与“两指”,其中,在中国共产党内部,针对各级的违纪行为设立了一套反腐败制度体系,由党的各级纪律检查委员会负责,按照党章和党的纪律处分规范予以调查惩处,对违法违纪者则移送司法机关。令腐败分子闻之而胆寒的“双规”措施,就是与这一套制度体系相配套的调查

日颁布的《中华人民共和国行政监察条例》(1997年5月9日废止)时,该条例的表述是:行政监察机关在案件调查中有权“责令有关人员在规定的地点就监察事项涉及的问题作出解释和说明。”1997年5月9日第八届全国人大常委会第25次会议通过的《中华人民共和国行政监察法》对“两指”作出规范:监察机关有权“责令有违反行政纪律嫌疑的人员在指定的时间、地点对调查事项涉及的问题作出解释和说明。”从此,行政监察部门的“双规”变身为了“两指”,其根据由行政法规上升到法律规范。作出这种修正的背后,体现了“限制人身自由”的反腐措施必须由法律规定的法治精神。可以说,行政监察领域从“双规”到“两指”的变迁,不仅体现了反腐措施规范化的提升,与纪检部门的“双规”形成区分和对应,更彰显了法治的进步。

但我们也必须看到,即便纪检部门的“双规”与监察部门的“两指”共同构建起了较为完善的反腐败手段体系,但这种“双轨制”无论在法治水平方面还是体制设计方面,都存在明显的缺陷和不足,主要体现在如下几个方面。

其一,从体制方面来看,由于纪检部门和监察部门的反腐职能存在形式上的高度相似,而且两个部门也需要密切配合,因而在体制上采取了“两块牌子,一套人马”的形式。但针对党员违反党纪的处罚和公务人员违反行政纪律的行政制裁,无论在行为性质、规范依据和调查措施方面,都仍然存在明显区分,因而事实上纪检人员和行政监察人员只能各行其责,各负其责,无法真正形成集中统一的反腐体制,这对反腐效率的提升势必造成不必要的损害。因而,在体制上建立集中统一的反腐机构是十分必要和紧迫的。

其二,反腐体制方面的分散和调查行为的重复与冲突所导致的不良后果,不仅表现为效率的低下,更对反腐措施的权威性造成了损害:由于绝大多数公务人员同时又是党员,纪检部门依据党章和党纪规范对党员违纪行为作出的调查和认定,未必与行政监察部门对公务人员同类行为作出的调查和认定相一致,原因即在于党内法规和行政监察法律法规之间的对接和转化始终是一个未能得到有效解决的问题,因而,一旦两者之间发

生冲突,则反腐举措的权威性将会受到影响。

其三,党内纪检部门适用的规范依据是党章与党纪,尽管其权威性不容置疑,但党内规范毕竟不是法律,在党中央强调依规治党与依法治国相统一的背景下,纪检部门依据党规实施的“双规”措施事实上很难排除合法性质疑。同时,在党领导反腐的前提下,纪检部门的地位和权威性事实上必然高于行政监察部门,但行政监察部门在实施“两指”措施时反而具有法定依据,这就使得这种反腐体制的问题更加明显地暴露出来:党的纪检部门如何论证其在反腐体制中的优越地位和调查行为的合法性?

正是上述问题的存在和反腐败斗争的现实需要,推动我们党在十九大报告中提出要“深化国家监察体制改革,将试点工作在全国推开,组建国家、省、市、县监察委员会,同党的纪律检查机关合署办公,实现对所有行使公权力的公职人员监察全覆盖。”监察委员会的普遍设立,监察法的制定出台,调查手段的用留置取代双规,这些监察体制改革具有重大而深远的意义。首先,有助于健全反腐败领导体制,从组织形式、职能定位和决策程序上将党对反腐败工作的统一领导具体化,能够在资源、力量和措施手段形成反腐合力,建构起更加科学完备的反腐败工作体系。其次,有助于构建权威高效的监察治理体系,通过对分散的反腐败机构和人员进行整合,特别是通过“留置”措施对性质不同的“双规”和“两指”的取代,建立起完善统一的调查手段体系,全面覆盖行使公权力的公职人员,必将极大地强化监察治理能力,提升监察效率和监察效果。再次,监察法的出台,在消解纪检部门反腐行为合法性质疑的同时,将为反腐败工作提供完备统一的法律依据和法律措施,不仅为其合法性背书,也必定会大大提高反腐败工作的权威性。最后,监察体制改革作为中国共产党推动法治升级,强化党和国家的自我监督的根本举措,必将增强党和国家自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的能力,有助于营造风清气正的政治生态,为党领导人民推进国家治理体系和治理能力现代化奠定坚实基础。(作者系山东大学法学院教授、博士生导师)