

创新型城市引领 创新型企业支撑 政府投入引导

山东聚力，2018年建成创新型省份



□ 本报记者 王亚楠

到2018年，全省全社会R&D经费支出占GDP比重达到2.5%，每万人发明专利拥有量达到9件，规模以上工业企业有研发活动的比例达到20%以上，每万名就业人员中研发人员达到55人；高新技术企业数量超过6000家，高新技术产业产值占规模以上工业产值比重达到35%以上；全省科技服务业产业产值超过6000亿元，年登记技术合同成交额超过6000亿元——日前省政府印发《山东省创新型省份建设实施方案》（简称《方案》），提出到2018年率先建成创新型省份，激发潜在创新能力和创新活力，加快推动我省经济结构优化调整，为在全面建成小康社会进程中走在前列、加快建设经济文化强省提供有力支撑。

创新是引领发展的第一动力，加快创新型省份建设，是贯彻落实建设创新型国家的重要举措，也是我省实施新旧动能转换重大工程、实现全省经济由大到强转变的重要抓手。根据《方案》，到2020年，我省创新型省份建设将达到更高水平：科技体制改革成效更为显著，区域创新体系更为健全，区域协调发展格局更加优化，自主创新能力显著提升，技术对外依存度进一步降低，主要创新指标位居全国前列。

以创新型城市引领区域发展

构建区域创新发展新格局，被列为《方案》各项重点任务之首。《方案》提出，发挥国家创新型城市创新引领作用。（见图示）

深入实施新旧动能转换综合试验区总体规划，强化科技创新支撑，激发试验区建设内生动力，发挥山东半岛国家自主创新示范区、黄河三角洲农业高新技术产业示范区等示范带动作用，建设济青烟国家科技成果转移转化示范区，筹建国家可持续发展议程创新示范区，打造区域科技创新示范高地。推动高新技术产业开发区创新发展，力争到2020年，实现全省17个国家高新区全覆盖，带动形成一批高新技术产业聚集区和创新驱动发展先行区。

全面推动农业科技园区四级体系建设，支持县域开展以科技创新为核心的全面创新，创建一批特色鲜明、示范作用显著的创新驱动发展示范区、农村产业融合发展示范区和国家现代农业产业园，带动县域经济健康快速发展，夯实创新型省份建设的县域基础。

培育百强企业 壮大千亿元产业集群

企业是创新的主体。创新型省份建设，必须有一大批创新型企业为支撑，尤其是领军型企业。根据《方案》，我省将给予充分的政策支持“保姆式”服务，培育全省创新百强企业。同时，

实施高新技术企业培育计划，认真落实高新技术企业税收优惠政策，为高新技术企业规模加快膨胀创造条件，努力培育一批成长性良好、成长潜力大的瞪羚企业和若干能够引领新模式、新技术发展，市场潜力巨大的独角兽企业，成为新旧动能转换的中坚力量。预计到2020年，全省高新技术企业达到8000家以上，高新技术产业产值占规模以上工业总产值的比重达到38%以上。

对于科技型小微企业，积极构建发展生态，努力形成龙头企业与小微企业共同发展的良性格局。到2020年，重点打造百个配套支撑全程化、创新服务个性化、创业辅导专业化的科技企业孵化器和众创空间，培育一批科技含量高、盈利能力强的小巨人企业，成为新旧动能转换的重要增长点。

加快创新平台建设，畅通科技成果转移转化渠道，壮大创新型产业集群规模。深入推进省级创新型产业集群建设，到2020年，全省以科技领军企业为主体、产值过千亿元的创新型产业集群达到20个左右，其中产值超过5000亿元的5个，覆盖海洋生物技术与医药、高端装备、云计算、新材料、新能源汽车等新兴产业领域，成为全省战略性新兴产业发展的重要依托。

鼓励先行先试强化政策落实

据悉，创新型省份建设将由省深化科技体制改革领导小组统筹推进，建立省部会商、厅市会商等工作机制，共同研究解决创新型省份建设中的重大问题。在建设进程中，鼓励各市因地制宜、先行先试，特别强化中央、省委关于深化科技体制改革、加快创新发展的系列政策的落实。同时，完善地方财政科技投入机制，省、市、县财政三级联动，不断优化财政科技资金配置，加大政府引导性投入力度。

根据《方案》，我省将开展创新型省份建设监测评价，以区域创新质量、绩效为导向，建立创新绩效评价机制。由省科技厅委托第三方专业机构定期对全省17市区域创新能力进行监测评价，发布创新型省份建设监测评价报告，引导形成长期激励机制。强化评价结果运用，在建设省级农高区、竞争性申报国家级、省级创新基地及科研平台等方面，对创新型省份建设工作先进市给予优先支持；省发展改革委、财政、金融等部门在重点项目建设、政府引导基金投资、科技金融业务开展、创新政策及改革试点等方面，对创新型省份建设重点任务承担市和工作先进市予以支持。

对于如何激发科技人才创新活力，在《方案》中也专门作了部署。加强创新型人才培养和引进，推动科技资源向人才聚焦，对引进的一流或顶尖人才团队，实行“特事特办、一事一议”，给予综合资助，鼓励企业建设院士专家工作站。确定100名创新型领军人才，建立一对一联系服务机制，增强领军人才在主导创新中的话语权和科研活动自主权。逐步建立完善科学的人才激励评价机制，以命名“杰出青年创新人才”、“科技领军人才创新工作室”等方式授予科技领军人才更高荣誉，增强全社会对科技创新的认同感。



智能制造杀出领跑企业

□ 本报记者 付玉婷

第19届中国国际工业博览会（下称“工博会”）近日在上海举行。工博会在我国工业领域有“风向标”之称，今年的风向标明确指向“智能制造”。

借助一张电子显示屏，每道工序、每个环节的生产状态、能耗情况一目了然，这是记者在天津曲轴股份有限公司展位看到的一幕。公司副总经理于秋明说，市场竞争加剧，要求企业在成本、质量、效益等方面表现更好，这带动企业走向智能化升级改造之路。目前公司的智能化框架基本搭建完成，能以原先四分之三的人力产出两倍于原先的产值。

于秋明的描述代表了我省多数传统企业入局智能制造的典型“姿势”。改革开放以来，山东逐渐形成门类齐全、基础雄厚的制造业体系，为发展智能制造奠定了较好的产业基础；再加上近几年积极推进信息化与工业化深度融合，我省企业实施智能制造热情高涨。根据省两化融合评测中心发布的结果，2016年全省两化融合指数达到93，高于全国平均水平20个点，关键工序数控化率、数字研发工具普及率分别达到42.1%和74.1%。

最关键的是，一批竞争力和知名度较高的智能装备企业加速发展，为实施智能制造提供了关键支撑，一些企业已经能与国外优秀企业一较高低。济南二

机床在机床行业长期不景气的情况下，通过自主研发大型快速高效数控全自动汽车冲压生产线，实现一枝独秀，战胜德国企业连拿美国福特汽车9条冲压线订单。资料显示，我省在汽车自动冲压生产线、车身焊接机器人、纺织印染等智能设备领域都有企业达到国际先进水平。

机器人被称为装备制造“皇冠顶上的明珠”。在工博会上人气最高的机器人独立展馆中，济南翼非自动化科技有限公司今年首次参展就与瑞士ABB、日本发那科、德国KUKA、日本安川、法国史陶比尔等国际知名品牌同台竞技。该公司市场战略发展部总监孟婉婷表示，借助展会，希望能接触到更多具有样板效应的客户，尽快树立起更强大的市场公信力。

围绕我省装备制造企业普遍存在的人才制约，省经信委装备处处长王桂强透露，优化人才引进和培养环境，构建创新支撑体系已被列为我省下一步发展智能制造的重点任务。目前不少企业单位已有大动作：歌尔股份有限公司正建设智能制造研究院，东岳集团在筹建智能制造服务中心，山东科技职业学院建立了智能制造实训基地。

“随着智能制造逐步推进，装备维护、保养等都是笔大生意。”山东科大股份有限公司董事长包继华认为，除了造设备，中小企业不妨将注意力更多放在智能制造服务上，赢取后发优势。

新增脱贫攻坚资金、项目、举措 主要用于深度贫困地区 中央重点支持 “三区三州” 脱贫攻坚

■《意见》提出，加大中央财政投入力度，加大金融扶贫支持力度，加大项目布局倾斜力度，加大易地扶贫搬迁实施力度，加大生态扶贫支持力度，加大干部人才支持力度，加大社会帮扶力度，集中力量攻关，构建起适应深度贫困地区脱贫攻坚需要的支撑保障体系。

新华社北京11月21日电 2017年6月23日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平主持召开深度贫困地区脱贫攻坚座谈会并发表重要讲话，就攻克坚中之坚、解决难中之难、坚决打赢脱贫攻坚战作出部署安排。近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于支持深度贫困地区脱贫攻坚的实施意见》，对深度贫困地区脱贫攻坚工作作出全面部署。

《意见》指出，西藏、四省藏区、南疆四地州和四川凉山州、云南怒江州、甘肃临夏州（以下简称“三区三州”），以及贫困发生率超过18%的贫困县和贫困发生率超过20%的贫困村，自然条件差、经济基础弱、贫困程度深，是脱贫攻坚中的硬骨头，补齐这些短板是脱贫攻坚决战决胜的关键之策。

《意见》提出，中央统筹，重点支持“三区三州”。新增脱贫攻坚资金、新增脱贫攻坚项目、新增脱贫攻坚举措主要用于深度贫困地区。加大中央财政投入力度，加大金融扶贫支持力度，加大项目布局倾斜力度，加大易地扶贫搬迁实施力度，加大生态扶贫支持力度，加大干部人才支持力度，加大社会帮扶力度，集中力量攻关，构建起适应深度贫困地区脱贫攻坚需要的支撑保障体系。

《意见》提出，中央和国家机关有关部门要落实行业主管责任，对“三区三州”和其他深度贫困地区、深度贫困问题，予以统筹支持解决。重点解决因病致贫、因残致贫、饮水安全、住房安全等问题，加强教育扶贫、就业扶贫、基础设施建设、土地政策支持和兜底保障工作，打出政策组合拳。

《意见》提出，地方要统筹整合资源，紧盯最困难的地方，瞄准最困难的群体，扭住最急需解决的问题，集中力量解决本区域内深度贫困问题。要落实脱贫攻坚省负总责的主体责任，明确本区域内深度贫困问题，制定计划，加大投入。要做实做细建档立卡，加强贫困人口精准识别和精准退出，实现动态管理，打牢精准基础。要加强驻村帮扶工作，调整充实第一书记和驻村工作队，明确工作任务，加强日常管理。要实施贫困村提升工程，推进基础设施和公共服务体系建设，改善生产生活条件，发展特色优势产业，壮大村集体经济。

《意见》要求，打赢深度贫困地区脱贫攻坚战，要继续发挥我们的政治优势和制度优势，发挥贫困地区贫困群众主动性创造性，凝聚起各方面力量。坚定打赢深度贫困地区脱贫攻坚的信心，坚持精准扶贫精准脱贫基本方略，深入推进抓党建促脱贫攻坚，加强扶贫资金监管，解决形式主义等倾向性问题，激发深度贫困地区和贫困人口脱贫致富内生动力，确保完成深度贫困地区脱贫攻坚任务。

我省规划新规征求公众意见 城市规划拟实行 领导决策责任终身制

□记者 杨学莹 通讯员 李正 报道
本报济南11月21日讯 记者从省住房城乡建设厅获悉，为解决城市规划中乱改规划、公众参与不畅等问题，进一步加强和规范城市规划管理，全面提高城市规划水平，省委办公厅、省政府办公厅拟出台《关于进一步加强城市规划工作的意见》，目前《意见》征求意见稿已经公布，正在向社会各界征求意见。

征求意见稿提出，要把公众参与、专家论证、风险评估等确定为规划决策的重要程序，坚决遏制随意干预城市规划和工程建设的行为。市、县城乡规划委员会要扩大专家和公众代表在规划委员会中的比例，非政府委员要占半数以上。重点区域、重大项目规划要通过微信、微博等新媒体，广泛征求群众和社会各界意见。公众意见收集和吸收采纳情况要形成专题报告，向社会公告，并作为报批规划的重要依据。

征求意见稿提出，严格规划责任追究。尽快出台城市规划实施管控责任追究办法，实行领导决策责任终身制，对重大规划责任问题，采取倒查的办法予以追究；同时对监管不力、不履行规定审批程序、不执行规划督察意见书、放任违法建设行为的，追究主管部门直接责任和主管领导责任。强化城市规划违法违纪责任追究，每年开展城市规划执法检查，查处一批重点案件，严肃追究相关人员责任，有效发挥震慑作用。

征求意见稿全文公布在省住房城乡建设厅官网首页主图右侧“通知公告栏”内，（网址http://www.sdjsh.gov.cn/art/2017/11/21/art.5.67402.html），社会各界可以写信至济南市小纬四路46号山东省住房和城乡建设厅规划处（邮编：250011，请在信封上注明“《关于进一步加强城市规划工作的意见》（征求意见稿）”征求意见”字样），或发送邮件至sdscgh@sina.com，提出意见建议。意见反馈时间截至2017年11月27日。

国家人口基础信息库投入使用 存储有效人口信息13.99亿

新华社北京11月21日电 记者21日从公安部获悉，国家人口基础信息库项目已顺利通过专家组审查和验收委员会竣工验收，标志着国家五大基础信息资源库之一的国家人口基础信息库已率先建成并投入使用。目前，国家人口基础信息库已存储包含13个数据项的有效人口信息13.99亿，其中7项数据的采集率达到100%，初步实现了对我国人口基础信息的统筹管理。

据了解，国家人口基础信息库已在民政部异地婚姻登记、低保救助、人社部社保卡、养老保险管理、卫计委跨省医保办理、教育部学籍网络查询等基础业务工作中广泛应用，累计提供各类共享服务9.52亿次。目前，国家人口基础信息库已面向地方政府电子政务大厅提供公民身份信息共享核查服务，并与国家数据共享交换平台对接，实现了人口基础信息对跨部门业务应用的支撑，为各级政府部门减少行政审批环节、解决企业群众反映强烈的“审批难办证难”问题创造了条件，为国家推进“放管服”改革提供了有力支持。此外，国家人口基础信息库还为全国信用信息共享平台提供了共享服务，对信用中国建设也将起到重要支撑作用。

据介绍，国家人口基础信息库是首个实现多部委共建共享的国家电子政务示范工程。项目是以国家电子政务外网为依托，由公安部牵头，教育部、民政部、人力资源和社会保障部、卫生和计划生育委员会共建，覆盖全国人口，以公民身份证号码为唯一标识的国家数据库。通过共建单位的共同维护、多源校核，保证了全国人口信息的一致性、准确性、完整性、权威性，破解了以前相关部门各自采集维护的出生、死亡等信息的真实性、有效性难题。

济南出台楼市新规

房企拒公积金贷款暂停项目网签

□记者 昆明春 报道

本报济南11月21日讯 房地产开发企业售房时阻挠或拒绝购房人选择使用住房公积金贷款的现象，今后有望在省城房地产市场“绝迹”——今天，济南市城乡建设委员会与济南住房公积金管理中心联合印发《关于支持职工使用住房公积金贷款购买商品房住房有关事项的通知》，对经证实存在阻止或变相阻止住房公积金贷款行为且情节严重的，将暂停其项目的网上签约。

据了解，近期省城少数房地产开发企业在销售商品房时阻挠或拒绝购房人选择使用住房公积金贷款购房，增加了购房人购房成本，损害了住房公积金缴存职工享受住房公积金贷款政策优惠的合法权益，干扰了住房公积金制度的顺利实施。济南市规定，在本市行政区域内，从事商品房开发建设经营活动的房地产开发企业销售商品房住房时，在取得《商品房预售许可证》并办理具有住房公积金贷款受委托银行的商业银行按揭贷款楼盘准入后，应在10日内到济南住房公积金管理中心申请办理公积金贷款楼盘准入。待公积金中心将房地产开发企业公积金贷款按揭楼盘准入信息提供给济南市城乡建设委员会后，方可开通该楼盘项目网上签约系统。

房地产开发企业销售商品房住房时，应当充分尊重购房人选择购房贷款方式的权利，不得阻挠或拒绝购房人选择使用住房公积金贷款购房，应当配合提供办理公积金贷款过程中应由房地产开发企业提供的

有关项目资料及企业资料。具备住房公积金贷款资格的购房人使用住房公积金贷款购买商品住房时，房地产开发企业不得对选择住房公积金贷款的购房人以提高房屋销售价格、减少价格折扣或与商业贷款购房存在价格差异等任何形式增加购房限制条件或附加其他条件。

济南住房公积金管理中心将协调、督促各住房公积金贷款受委托银行加强与房地产开发企业的合作，增强服务意识，提高贷款审批、发放效率，共同维护住房公积金缴存职工的合法权益。济南住房公积金管理中心将统筹协调、积极筹措资金，确保职工刚需购房的住房公积金贷款资金及时到位。

此外，济南住房公积金管理中心与济南市城乡建设委员会还将负责建立已取得《商品房预售许可证》的商品住房项目信息共享机制，加强对房地产开发企业损害住房公积金缴存职工合法权益行为的查处力度。对经查实存在阻止或变相阻止住房公积金贷款行为的，责令限期改正，拒不整改的，予以通报，不良行为记入开发企业信用档案；对情节严重的，暂停其项目的网上签约。

对房地产开发企业拒绝或阻挠购房人选择办理住房公积金贷款的，购房人可拨打12329向济南住房公积金管理中心投诉。济南市同时规定，本通知自公布之日起施行，此前已签订购房合同的，仍按合同约定的付款方式执行。

据济南住房公积金管理中心网站公布的数字，10月份，济南市缴存住房公积金

15.71亿元，同比增长9.4%；办理提取业务76850笔，共计11.38亿元，分别同比增长77.22%、1.61%；发放个人住房公积金贷款721笔，共计2.88亿元，分别同比下降75.1%、78.18%。

截止至10月底，济南市今年共缴存住

相关新闻

住建部等三部门：

房地产调控

不能有“喘口气歇歇脚”念头

据新华社北京11月21日电 21日在武汉市召开的部分省市房地产工作座谈会提出，要切实防范化解房地产风险，坚持调控目标不动摇、力度不放松，不能有任何“喘口气、歇歇脚”的念头。

这次座谈会由住房和城乡建设部会同国土资源部、人民银行召开。会议提出，要保持调控政策的连续性稳定性，把稳定房地产市场、化解泡沫风险作为重中之重，引导好市场预期，防止出现大起大落。

要加强金融管理，平衡好房地产业与其他行业的资金配置，防止资金违规流入房地产市场。完善土地供应管理，提高租赁住房和有产权住房供地比例，防止高价地推涨房价。

要引导住房需求合理分布，加快疏解

住房公积金155.8亿元，同比增长14.1%；累计办理提取业务66.6万笔，共计123.12亿元，分别同比增长131.81%、21.69%；累计为17285名缴存职工发放个人住房公积金贷款，共计71.94亿元，分别同比下降46.17%、48.73%。

人口过多、房价过高特大城市的部分城市功能，促进大中小城市互联互通，带动周边中小城市、县城和小城镇的发展。大力整顿规范市场秩序，坚决打击投机炒作，净化市场环境。

要研究建立房地产统计和市场监测预警指标体系，加强对地方稳定房地产市场工作的评价考核和约谈问责。同时，要加快研究建立促进房地产市场平稳健康发展的长效机制。

会议要求，按照供给侧结构性改革思路，完善住房供给和保障体系，有效调整供给结构。大力发展住房租赁市场；加大对新市民的公租房保障力度；因地制宜发展共有产权住房；继续推进城镇棚户区改造；加强城乡统筹和区域协调。