

一座古城，再现莒国春秋

莒县投资44亿元重建古城续写3000年繁荣盛景

□ 本报记者 杜辉升 栗晨皓
本报通讯员 辛有东 吕凤臣



莒国古城鸟瞰图。(资料图)

莒县文化历史悠久，经过数千年变迁，春秋时期留存下来的莒国古城墙成为全国罕见的文化遗存。去年，莒县决定开展古城保护与修复，让沉睡在地下的古城浮出水面，再现当年莒国古城的神韵。这不仅对莒县旅游业发展具有划时代的意义，而且也将为莒县的城市建设带来翻天覆地的变化。11月16日，莒县举行莒国古城奠基暨招商发布会，标志着概算总投资44亿元的古城项目建设正式开工。一座以民生为本、商贾云集的文化之城、商业之城、旅游之城、活力之城呼之欲出。

聚力建设民生工程

“多少年来就盼着有机会改善居住条件，借着古城建设，终于圆了自己的‘新楼梦’。”城阳街道居民马振军说。

古城项目位于莒县老城区的中心，居民楼多数是七八十年代的楼板楼，抗震能力差，很大一部分是危房，且基础设施差、棚户区较集中，有的村子污水横流，车辆进出都难。

“从小就是听着长辈讲‘毋忘在莒’‘齐鲁会盟’这些历史典故长大的，古城建成后让咱们的历史认同感更强了。”莒县公务员杨晴说。

在这个有着3000年历史的县城，莒县人普遍有一种古城情结。从上世纪80年代，就有人大代表、政协委员提议建莒国古城。古城成为莒县人代代相传难以割舍的文化根脉、精神家园。

“现在是在社会高速发展的时期，再不规划建设古城，可能就再也没有机会了。”莒县岳家村党支部书记许传江的观点，代表了莒县大部分干部群众的心声。

古城重建的计划一经提出，在3000多人的问卷调查和微信调查中支持率高达97.6%。借力中央棚改政策，莒县开展了改善老城区居住和营商环境的民生工程，为打造莒国古城抓住了机遇，也为长期居住在莒县老城核心区的棚户区群众带来了福祉。

就这样，以古城建设为依托，一项为民惠民、利民、便民的庞大工程拉开“大幕”。

古城片区征收工作的重点是房屋的合理补偿和安置，莒县坚持把百姓的利益放在首位。从1月份开始，对片区内的住宅楼房、沿街商业用房、办公用房所涉及的户数、用途、业主情况进行了深入细致的摸排、分析和汇总，预先掌握了拆迁工作的基本情况。在此基础上，通

过市场调研，参照同等区域房地产销售价格，让利于民，准确定位房屋价格的补偿标准。

坚持群众利益至上，让群众真正得到实惠。结合入户调查，对片区内的2000余户进行了走访，莒县先后召开16次讨论会议，对《征收安置补偿方案》修改完善，并多次邀请群众代表、律师以及法院、检察院等部门参与方案讨论制定，对实施进行监督。

征收过程中，“坚持一碗水端平、一把尺子卡到底。”拆迁组以方案中的具体政策为标准，让群众自由选择评估机构，安排专人对政策逐户讲解，做到人人知晓、户户皆知，并对补偿金额、面积等内容在显著位置张贴公示，接受群众的比较、监督、评判。

今年5月，古城片区开始拆迁，经过短短3个月，2443户住宅和商铺拆迁全部完成，创造了莒县拆迁历史上规模最大、效率最高、群众反映最好的拆迁记录。

“签完约，就领到了奖励补助金，还给换了新房子。”莒县老城区市民宋宜宏家住20多年的老房子在这次古城片区征收范围之内，谈起签约后，他们一家将在沐东绿城花园获得一套安置房，他高兴得合不拢嘴，“没想到在平房住了一辈子，到老还能圆上‘住楼

梦’！”

“古城建设融资保障问题群众最关心，我们对这项工作下早手、行动快，通过积极争取，将古城片区拆迁列入棚改政策性融资。前期拆迁补偿资金已经全部兑付到位。”莒县古城建设指挥部融资组负责人张庆伟告诉记者。

如今在莒县，谈古城、议古城成了老百姓饭后茶余的“时髦”话题。前不久，一张《莒城旧影》的漫画地图“引爆”莒县人的朋友圈。“古城将至，满心期待你的容颜。未来的你，充满活力与辉煌。”在《莒城旧影》的地图上，作者张宇写下自己对古城的期盼。

精品项目引来“凤还巢”

“古城建造的最终目的就是让旅游火起来，让群众得实惠。”莒县古城建设指挥部招商组负责人赵西全说。

根据特色餐饮为主、精品主题客栈为辅、文化景点和休闲购物为补充的业态布局思路，莒县古城建设指挥部招商组制订了古城业态准入目录清单和招商政策，面向全国发布招标公告，广泛开展招商活动。

优惠的招商政策、良好的营商环境引起了国内大量商家关注。莒县本地企业踊跃报名，外地客商纷纷点赞。招标公告一经发出，现已有580多家商户报名。

“我们依托莒国遗址酿酒发源地，致力打造国内一流酒文化展馆，让游客在现场品鉴、休闲体验中了解产品，体验文化。”计划在古城商业街建设莒国酒文化展馆的山东浮来春酿酒集团股份有限公司董事长武玉杰告诉记者。

同时，一直关注古城建设的非物质文化遗产传承人唐立果也很快报了名，“作为铜窑传承人，我报了一间200平米的商铺，用于工艺展览与展示，将这门古老的手艺发扬光大。”

悠悠古城梦，浓浓故乡情。古城，像是一条长长的线，牵动着外地莒城游子的心。得知古城建设的消息时，在云南打拼了10年事业有成的王庆明收拾行李，踏上了回家乡的列车。

在家乡的十多天里，王庆明多次跑到古城指挥部了解业态准则、招商政策，心里有底气，他立即报了名：“我想把正宗的云南特产带回家，在家创业。”

“这次回来就不走了，政策好，在家乡创业更踏实。”在济南从事食品加工生意的徐宏伟说。故乡情结和古城商机是自己返乡创业的动力。在580余家报名商户中，返乡莒商达到上百家。

“针对报名商户，我们还要进行筛选，并逐步完善政策措施，让这些还‘巢’的‘凤凰’在古城拥有良好的成长空间，让他们在这里留得住、站得稳、干得好。”赵西全说。

续写3000年繁荣

“莒国古城的旅游定位，应该是一个‘月亮水平’的定位。”2月4日下午，日照市委副书记、市长齐家滨在日照市第十八届人民代表大会第一次会议莒县代表团参加审议《政府工作报告》时的点评，引起与会代表的“共鸣”。

当前，很多的旅游项目都是“星星水平”，但是缺少月亮。莒国古城立足高标准规划、高质量建设、高水平运营，走差异化发展的路子，坚持保护文化遗产与商业旅游开发并重，以人气旺不旺、经营火不火、群众是否受益，作为检验古城建设成功与否的标准。

在首都北京，听到山东莒县建设古城的消息时，中建三局一公司投资建设公司市场投资部副经理吕军伟兴奋地从椅子上“蹦”起来。

当天晚上，他即召开通气会讨论这条消息，大家对古城项目产生极大兴趣。把手头工作交接完后，吕军伟带着助理赶赴莒县，就古城项目进行洽谈。听报告、看现场、问情况、查资料，吕军伟在莒县的这十多天里一刻也没闲着。

“文化是旅游产业的根与魂。莒县是历史文化名城、千年古县，莒文化历经数千年的传承与积淀，是一笔宝贵的财富，我们看好这个项目。”吕军伟说。

像中建三局一样，还有中建一局、中铁十八局等70多家大型企业集团对古城项目表示出极大兴趣。通过逐步筛选，莒县已与其中9家企业初步达成合作意向。目前，该县正在积极推进古城建设PPP项目入财项目库手续，下一步古城建设将通过公开招标的方式确定该项目的社会资本方。

“莒县历史悠久，文脉深厚，建设莒国古城，是把资源优势、文化优势转化为经济优势、发展优势的重大举措，是打造“一强三名”建设富强美丽幸福新莒县的具体行动。”莒县县委书记孟青说，“我们坚持以文化为灵魂、以商业为支撑，以旅游为载体，文旅融合发展，努力打造一座独具特色的水系之城、传承历史的文化之城、意境优美的精美之城、业态丰富的活力之城，打造山东省乃至全国具文化力、具吸引力、具震撼力、具影响力的经典古城，让莒国古城走向全国、走向世界。”

逾七成村庄完成集体产权制度改革

□ 栗晨皓 王崇香 薛丽华 报道

本报莒县讯 11月15日，记者从莒县农业局获悉，截至11月9日，该县已有874个村完成集体产权制度改革，占全县的73.14%。

自今年被确定为“农村集体产权制度改革国家级试点单位”以来，该县全面铺开农村集体产权制度改革，创新实施“一二三四五”工作法，全力推进改革工作，探索了股权定期调整（动态管理）、股权静态管理和土地股份合作“三种模式”。通过改革，全面摸清了村集体家底，明晰了集体资产产权归属，赋予了农民更加充分的集体资产产权，激发了农村发展活力。

莒县提高土地节约集约利用水平

□ 记者 栗晨皓 通讯员 宋宜明 报道

本报莒县讯 今年以来，莒县提前谋划、多措并举，扎实开展闲置低效用地盘活利用专项行动。活动开展以来，共盘活利用城镇空闲土地16宗，面积1209.71亩，切实提高了土地节约集约利用水平。

该县通过加强组织领导，成立闲置低效用地盘活利用工作领导小组，明确乡镇人民政府、县经济开发区管委会是闲置低效用地盘活利用的责任主体，发改、住建等相关部门按照职能分工，协调配合做好闲置低效盘活利用工作的推动、协调和审批服务工作。同时对照“问题清单”，按照“一地一策”的原则，制定整改方案，并将该县105宗城镇空闲土地整改方案制作在一张图上，根据整改方案制定盘活利用工作计划表，实行“挂图作战”、每周调度。该县还实行挂牌销号制度，按照整改期限要求，整改一宗、验收一宗、销号一宗；实行领导包片督办制度，不定期对所包片区进行督办；实行月通报制度和函告制度，每月将闲置低效用地盘活利用情况进行通报并函告当地乡镇政府。

不断提升行政执法效能

□ 记者 栗晨皓 通讯员 武善倩 报道

本报莒县讯 为进一步深化完善综合行政执法改革，巩固改革成果，优化执法机制，莒县创新思路，构建“1+7”执法模式，提升执法效能。

该县按照“因地制宜、先易后难”的原则，将城市管理、文化市场等18个部门单位的全部或部分行政执法职责纳入综合执法范围，组建莒县综合行政执法局，实现跨部门、跨领域综合执法。同时对不宜纳入县综合执法范围的住建、交通、市场监管等7个部门，整合部门领域内现有执法职责，交由部门内一支队伍，推行“一支队伍执法”，实现部门内部执法权的集中。该县还在梳理执法职责基础上，重点厘清执法权责边界，完善行政执法配合衔接机制，构建权责明确、监督到位、协调一致的综合行政执法体制。

303万元补贴助17216人稳岗就业

□ 记者 栗晨皓 通讯员 王锋 报道

本报莒县讯 “这是我们第3次享受稳岗补贴，在很大程度上减轻了企业的负担。”10月27日，在莒县人社局，莒县华泰纸业人力资源部门劳资负责人在领到稳岗补贴后高兴地告诉记者。

当天，莒县召开“2017年援企稳岗补贴发放仪式暨企业政策宣讲活动”，181家企业获批2017年度稳岗补贴303万元，惠及企业职工17216人，这是该县自2015年以来连续3年开展企业稳岗补贴申领工作。

据介绍，企业稳岗补贴是对采取有效措施不裁员、少裁员，稳定就业的企业，由失业保险基金给予稳定岗位补贴。补贴标准为该企业及其职工申请补贴年度实际缴纳失业保险费总额的30%，所需资金从失业保险基金中列支。稳岗补贴主要用于职工生活补助、缴纳社会保险费、转岗培训、技能提升培训等相关支出，这也是减轻企业负担、预防失业、促进就业的重要举措。

“明镜文化”夯实干警精神根基

□ 记者 栗晨皓 通讯员 王明龙 尹德尚 报道

本报莒县讯 “举办文化主题演讲比赛、开展文化研讨粹粹等活动，让广大干警在形式多样的文化载体中实现精神境界的提升。”近日，莒县长岭镇法庭干警庄绪庆在谈及“明镜文化”体悟时说。

莒县法院在新精神、“三品”创建的基础上，再次开启探索人文发展新命题，提出倡树“明镜文化”，以提高法官素养、人文品格为重点，通过具体审判实务和典型案例达到内化于心、外化于行的效果，夯实干警精神根基，实现法官队伍素养与审判实务双向提高，致力于将“明镜文化”打造成国内可供推广的具有全国影响力的先进法院文化。自“明镜文化”推广以来，有效激发了干警精神动力，民事案件收案大幅下降，调解率不断提高，服判息诉率高于全省法院平均值2.93个百分点。



11月16日，莒国古城开工奠基暨招商发布会举行。

系好古城建设“第一粒扣子”

莒县古城项目南北“求贤”坚持开门作规划

□ 本报记者 杜辉升 栗晨皓
本报通讯员 辛有东 吕凤臣

莒县提出“老城做文化，新城现代化”的发展定位，而系好古城建设“第一粒扣子”，规划定位的科学性直接关系到古城建设的成败。古城建设目标已定，具体规划该如何进？这不是简单的一片水、一条街，而是一整座恢弘的古城。需要每一个部门、每一个莒城人的参与和努力，一点一点梳理古城肌理，一步一步恢复古建筑格局，使古城风韵再现。

“慎重书写古城规划的每一笔，让古城建设经得住时间检验和推敲，真正成为一项时代工程、民心工程，这是对历史的责任，更是对未来的负责。”前莒县文化发展研究中心总顾问苏兆庆生前说。

“定位在什么风格呢？水系怎样设计？景点选择哪些？道路怎样铺展……”规划过程中，一个个问题接踵而至。

“莒国古城是全市实施‘旅游富市’战略的重大工程，是加快新旧动能转换、推动经济转型的龙头项目，是提升城市品位、实现‘一强三名’奋斗目标的重要支撑，是传承3000年莒地文明、承载世世代代莒地人文化灵魂的精

神家园和有效载体，是功在当今、利在后世的民生工程。”莒县县委书记孟青说。

为了确保古城建设特色鲜明、不留遗憾，莒县坚持开门作规划，南北“求贤”。在对多家设计单位进行反复甄别、比较后，最终确定了在国内外具有较高声誉，实力雄厚且多次成功操盘同类项目的3家大型规划设计公司参与古城蓝图绘制。

3个团队多次到莒县实地考察测绘、暗自较劲，各自拿出自己的“看家本领”，并反复对方案进行调整提升。仅上海同济城市规划设计研究院院仪三团队就已14次易稿，小的修改更是不计其数。

“既尊重历史，又不拘泥于历史，突出明清时期的营城特征，外形方方正正、中规中矩，侧重于住宅和商业区规划……”这是北京一家建筑设计院对他们心目中“莒国古城”的描述。

“方案一为春秋、汉唐、明清风格结合，体现古城历史延续性，丰富水系、游线设计；方案二为春秋风格，突出春秋莒文化特色，兼顾商业、居住和旅游，城墙设计成开放式……”上海同济城市规划设计研究院院仪三团队“捧”出了自己精心规划设计的两个方案。

“以春秋风格为主，打造‘中国春秋第一城’，特色鲜明，易形成引爆点，规划设计商业区，兼顾老回收。”曾参与四川成都宽窄巷子创意打造的设计团队对古城规划做出这样的解读。

肯定否定再肯定……每个方案都经历了千锤百炼，在不断地“淬炼”中日臻完善。

“我们一直坚持高标准、严要求，反复修改、精益求精，力求不留遗憾。”古城建设指挥部规划建设组负责人李锡海说。同时，莒县还多次邀请国家文物局、住建部、北京故宫博物院、山西古建集团、春秋淹城等古建专家论证指导，寻问谋、听取意见建议，并吸纳到规划方案中去。

“说实话，规划的过程是很‘痛苦’的。”回顾古城规划的过程，古城建设指挥部工作人员梁荣玉说。

今年2月21日，莒县降雪，路面结冰，天气异常寒冷。在听取完上海同济城市规划设计研究院院仪三团队的汇报后，已是晚上6点多，但对汇报中有些细节众人仍有疑虑，正一筹莫展。

“台儿庄古城有个这方面的老专家，又有修建台儿庄古城的经验，相信可以为我们解决这个问题。”有人提议。

“联系老专家，问他今晚是否有时间。”在确认老专家在台儿庄后，众人连夜前往。冒着凛冽的寒风、顶着飘扬的雪花，赶到200公里外的台儿庄时已是深夜。众人的求索精神让老专家颇为感动，连夜就古城规划疑问进行了深入探讨、交流、解答。

“古城街巷的宽窄窄向大着呢！”当晚老专家倾囊相授，并对其他问题进行了一一解答。

满眼的红血丝挡不住取回“真经”的喜悦。回来的路上，大家尽管很疲惫，但依然劲头十足，兴奋地讨论着。

打造一个高水平的古城绝非易事，不仅要有一个好的规划，还要积极“走出去”，借他山之石、悟得失之道、谋后发之策。古城建设既有成功经验，也有需要汲取的教训。为此莒县选取了全国9个省、28座有代表性的古城进行调研学习，平遥古城、青州古城、台儿庄古城……都留下了莒县跋涉求索的足迹。

经过一次次规划设计的“淬炼”，“挑灯夜战的‘争吵’、考察学习的‘顿悟’，‘以春秋莒国为核心，按照文脉在古城展示春秋、汉唐、明清等历史文化’的古城规划路径渐渐明晰。