

为“老幼病弱”筑牢脱贫支点

五莲因人施策破解养老、教育、医疗、就业等难题

□ 本报记者 杜辉升 罗从忠

贫困老人身体不便，生活拮据；贫困学生缺乏自信，渴望关爱；大病患者长期治疗，花费高昂；弱势群体就业无门，生活无着。“老、幼、病、弱”四类群体，由于各自的特殊原因，往往成为脱贫攻坚中的“硬骨头”。近年来，五莲县在脱贫攻坚中因人施策，破解养老、教育、医疗、就业等扶贫难题，取得显著成效。

贫困老人有了“保姆”

11月9日中午，五莲县洪凝街道红泥崖村的郭公正老人从村幸福院拎着包子回到家中。炕头上，患有智力障碍的继子正等着吃饭。“我马上就80岁了，腿脚越来越不灵便，还有儿子要照顾，经常连口热饭都吃不上。如今可好了，吃饭有人做，穿衣有人洗，病了有人请医生，像多了个保姆一样。”郭公正生活的改观，缘于互助养老扶贫的开展。

五莲县2016年初建档立卡贫困人口有5434人中，因年老体弱、因病、因残造成失能半失能的贫困人口占1/4。对他们而言，仅仅给钱给物摆脱不了困境。做饭、打扫卫生等日常照料才是最迫切、最现实的需求。面对这一现实，五莲探索实施互助养老扶贫模式，聘请有劳动能力的居家贫困妇女与贫困失能老人结对帮扶，变送钱、送物为送服务、送关爱、送岗位，同步解决“贫”和“困”两个难题。目

前，五莲县共投入100余万元，在103个村开展互助养老扶贫，582名贫困老人有了“保姆”，解决日间照料难题。

今年，五莲贫困老人还得到了善养老扶贫的保障。该县投入资金100余万元，为自愿参加的70周岁以上老人，每月发放孝德基金110元-220元，确保其基本生活保障所需消费。同时，广泛动员社会爱心企业、成功人士和村内党员干部进行爱心捐款，确保基金持续。目前，全县共有621个村建立了孝德基金，基本实现全覆盖，成为农村贫困老年人摆脱困境的重要支撑。

贫困生上学不再难

五莲县叩官中心小学的王春元，因为父母常年在外打工，成了“留守儿童”。今年，社区“留守儿童活动站”与辅导老师姚永学的“绘画社团”为她的“留守生活”增添了色彩，在全县中小学生书法比赛中，王春元获得一等奖。

这得益于五莲县创新实施的“一档四全”教育扶贫机制。2016年以来，五莲县整合教育、团委、妇联、人社、民政、残联以及其它社会力量，全力破解贫困学生“上学难、就业难”问题，建立贫困学生成长档案，并对其进行全过程帮扶、全学段资助、全方位关爱、全覆盖就业，让贫困学生得到从学前教育到高等教育的全学段资助。义务教育阶段、普通高中及中等职业教育阶段对所有建档立卡家庭中的贫困学生每人每年补助3000元，高等教育阶

段全额补助学费，每人每年再补助生活费6000元。在国家普惠性资助政策基础上，实行学前教育阶段免除保教费，全县336名学前儿童的保教费被免除。

截至目前，五莲县共为2323名建档立卡贫困家庭学生争取和发放救助金1625.06万元；247名贫困学生顺利考入大学；建立了28处留守儿童活动站、8处小草学堂，190名外出打工人口子女无人照看问题得到较好解决，38名学生通过特别推荐实现就业。

贫困病人住院免费

“像她这样情况一年要住好多次院，每一次都免费。”家住中至镇圣旨崖村的秦泗好说。他的妻子葛树菊是得到健康扶贫政策实惠的患病贫困人员之一，因常年支气管炎哮喘，每年都要到医院住院多次，高额的医疗费用成了这个家庭的沉重负担。自从有了健康扶贫“三专一免”的优惠政策，除去医疗报销还需她自己支付的费用，全部由中至镇卫生院来兜底。

自今年3月起，五莲实行专档管理、专人负责、专区治疗和患病贫困人口在当地卫生院住院全免费的“三专一免”服务，患病贫困人口只要持本人身份证、健康扶贫卡到当地卫生院住院就可享受“住院全免费”的优惠政策，广大患病贫困人口得到了健康的实惠。三级医院实行住院“先诊疗、后付费”办法，门诊实施免收个人自付的普通门诊挂号费、诊查费，减半收取专家门诊诊查费及大型设备检查费的

“两免两减半”办法。截至目前，五莲已有176人次享受门诊“两免两减半”，减免0.6万元；有461人次享受“先诊疗、后付费”，垫付住院费用136.1万元；436人次享受卫生院住院全免费，减免个人承担费用25.5万元。

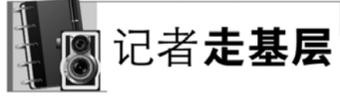
“我因病致贫，因病返贫建档立卡贫困人口3618人，其中患病贫困人口2154人。健康扶贫政策控制了贫困人口大病治疗费用，有效减轻贫困人口看病就医负担，真正使基层贫困人群看得起病、看得好病。”五莲县扶贫办主任丁伟介绍。

农村妇女家门口就业

“在这里干活离家近，能挣钱还能就近照顾老伴。”中至镇董家营村妇女王庆兰说。中至镇董家营富民蔬菜专业合作社成立以来，通过建立“扶贫车间”，就近招聘建档立卡贫困户35人，像王庆兰这样有就业需求的老龄农民每年在这里收入能达到5000元—9000元。

依托丰富的林果和生态资源优势，五莲县重点发展林果、乡村旅游等特色产业。2015、2016年整合各级专项扶贫资金3946万元，在91个省、市定贫困村实施产业扶贫项目147个，整村推进项目5个、旅游扶贫项目2个，实现省、市定贫困村每村至少1个产业扶贫项目。2017年全县共投入财政专项扶贫资金2291万元，在13处乡镇、街道、度假区打造14个大项目覆盖458个村庄。越来越多的贫困人口实现了就近就业，开启了致富增收之路。

清洁型煤“只清洁不好烧”？



□ 本报记者 丁兆霞

又到一年取暖季。针对广大农村地区用散煤空气污染大的情况，今冬日照市各区县都在推广清洁型煤。但政府推广的清洁型煤真的“只清洁不好烧”吗？11月17日，记者走村入户，看村民现场试烧不同类型煤炭，亲眼见证散煤和清洁型煤的差别。

10点多，记者来到东港区涛雒镇七村，在村民侯学金家，两个普通的家用煤炉子正矗立院中。拉出半袋椭圆形优质无烟型煤侯学金用玉米棒、木柴点着火，两分钟后铲了几铲子煤倒进了其中一个炉子。随后，又将厨房里的另一个煤炉子生上了火，倒进了几铲子优质无烟块煤。

生火的工夫，东港区、岚山区以及日照经济技术开发区的清洁煤中标供应商山东德泰电力能源有限公司副总经理陈峰，为记者解释优质无烟型煤和无烟块煤的区别。这两种煤都是政府推广的清洁型煤。其中，型煤出厂价每吨要1430元，政府补贴200元，厂家再让利40元，村民只要通过村委会登记购买，一吨只要花1190元。块煤出厂价每吨1490元，政府补贴200元，村民通过村委会登记购买，一吨只需要花1290元。

陈峰说，型煤和块煤形状和价格不一样，热值上也略有差别。块煤的热值在6500—7000之间，型煤的热值在6000左右，而一般的散煤热值只有三四千。

针对有媒体报道个别地方推广的清洁型煤不好烧且热值低的问题，陈峰说，这可能是因为所进的煤炭是朝鲜煤，或者是掺杂了煤矸石末的煤炭，这两种煤炭不易着火，必须使用专用的节能炉。

10:27，经过了十分钟的燃烧后，侯学金拉开了两个煤炉子上的铁盖。只见两个炉膛里的炭块已经烧红，没有出现点不着火的情况。不管是院子里烧型煤的炉子，还是厨房里烧块煤的炉子，都没有燃烧后的异味，也不见青烟缭绕。侯学金的妻子抱着7个月的孙女说，烧了这种清

洁型煤后，一点也不用担心会熏着孩子了。

这两种清洁煤都来自山西晋城，都做了脱硫处理。相较于散煤来说，具有燃点低、起火快、热值高、燃烧时间长的优点。单位时间内消耗量较少，与散煤相比，可节约煤炭20%—30%，同时，硫低、烟少、粉尘含量低。这两种民用清洁型煤，可适用于各类民用采暖炉、小锅炉、小铁炉，无需使用专用的节能炉。

侯学金将院里的另一个煤炉子点着了火，倒进了几铲子往年用剩下的散煤。不多时，满院子就有了呛人的煤烟味，烟从炉筒里滚滚涌出。而这时，院子里烧着型煤的炉子，炉筒里肉眼依然不见丝毫青烟涌出，拉开煤炉子上的铁盖，火红的炭块已经热气灼人了。此时，厨房里的煤炉子也已经烧开了一壶水。

和谐使者评审 进入遴选环节

□ 记者 罗从忠 高华超 报道

本报日照讯 11月16日，记者从日照市新闻办召开的新闻发布会上获悉，经过前期的组织推荐、资格审查等环节，全市共有47名候选人进入第二届日照和谐使者评审遴选环节。

日照和谐使者是为日照市社会工作发展作出突出贡献，具备专业社会工作知识和能力，具有良好职业道德、丰富实践经验，并得到社会认可的优秀社会工作专业人才。本次评选重点从在社会工作一线岗位、直接从事专业社会服务工作的人员中选拔，并向包括老年公寓、敬老院、社会福利中心、城市社区日间照料中心、农村幸福院等在内的各类养老服务机构和养老服务组织中为老年人提供专业服务的社会工作者、养老管理和服务人员适当倾斜。

日照和谐使者每2年选拔1次，每次不超过20人，其中养老服务领域5名左右，管理期限为4年。日照和谐使者在管理期内每人每月享受市政府津贴800元。日照和谐使者名单将被纳入日照市高层次人才库，享受相关待遇。在开展政府购买社会工作服务时，日照市政府将对日照和谐使者领办项目进行重点倾斜和扶持。



□ 高华超 报道

11月15日，日照市图书馆尼山书院举办国学公益课堂——古琴体验，十余名学员在古琴名家孙传达先生悉心指导下，免费学习古琴弹奏技法，体验音乐之雅、古琴之韵、意境之美。

“最好的服务就是为企业着想”

日照检验检疫检务窗口打造“三最”口岸

□ 本报记者 纪伟 本报通讯员 王军红 万峰

最大限度提升速度、降低成本、优化服务，是山东出入境检验检疫局打造“三最”口岸目标。日照检验检疫检务窗口在广泛调研、征求意见的基础上，以企业实际需求为根本，通过建设报检员自助报检室、实施无纸化申报等措施，不断提高服务能力。

解企业燃眉之急

莒县是农产品出口大县，出口生产企业40多家，其出口量占全市的90%以上。但因企业多属加工贸易简单、附加值低的小微企业，且离日照检验检疫局路途较远，想做工作的报检员很少，严重影响了企业出口的报检业务。起初，企业也想出了办法，多家企业聘用一名报检员。但因“同一名称报检员不可以同时服务不同企业的规定”而搁浅。面对多家企业着急的心情，日照检验检疫局检务科认真查阅有关企业报检管理办法，提出了让报检员合伙成立公

司，按照规定做好代理报检企业备案，这样既符合政策要求又达到了企业与报检员的双赢。

走进日照出入境检验检疫局报检大厅，与企业面对面服务的窗口，从以前仅检务科的对外服务扩展到了各业务科室。“一站式办公、一条龙服务”“设立自助报检窗口”是今年日照出入境检验检疫局窗口服务的新变化。

该局检务科科长苏正军与企业打交道多年，今年3月调任检务科上任后不久，他的两条建议得到了该局党组的认可，一是局办公大楼所有业务人员整体搬迁报检大厅，二是从紧张的办公区域腾出80多平方米的地方给报检员一个自助报检的“办公室”。这两件事最受益的是企业的报检员，现在他们不需要每天在报检科与企业之间来回奔波耗时耗力，坐在这设施配备齐全的办公室里，需要与报检企业联系及证书的传递通过网络与快递即解决了问题。

数据多跑人少跑

实行“足不出户，办结业务”，这是日照检验检疫检务窗口打造“三最”口岸系列措施

之一。现在凡符合条件的出口货物，企业只要发送电子数据，检验检疫人员将在规定的时限内为企业完成合格评定，通关放行。当然，这省时省力的办法需企业同时必须具备信用等级B级以上、实施无纸化申报、未被主干系统抽查中且不申请检验检疫证书的报检批条件。

网络时代，如何将检验检疫已开发运用的那些“国际贸易单一窗口”“直通式申报”“国检窗”综合利用，更快地为企业服务，让他们享受不出户就能办理的业务？日照检验检疫检务窗口以出口货物为突破口，经组织全局出口货物总批次的27%试运行，该措施在缩短通关时间、降低企业通关成本、提高工作效率等方面优势明显，受到参与试运行企业的好评。同时在不服务企业申报原产地证书时，也让他们“足不出户”。工作人员原对电子信息审核，将证书快递到企业，企业只要在家点点鼠标，打个电话就能办理从备案、产品预审、产地调查到原产地证书签发等全部原产地业务。

多等十分钟，企业少跑一趟腿

临近下班，忙碌了一天的岚山办事处检综科工作人员刘慧突然接到电话。“我是蓝海国际物流公司的报检员，一批来自澳大利亚的铁矿砂客户提单据迟了，现在港口要安排靠泊，需要马上报检。”

“好的，我等您！”刘慧说。

地处日照市边界的岚山办事处检综科服务窗口，既要应对港口货物吞吐量跨越增长带来的工作量，又要对那些随时调整船舶靠泊时间及特殊情况带来的急事特事，且报检员均是来自距离较远的市区内、港口往这里赶。于是，正常上班“延时服务”“双休日预约服务”便是他们为“急企业之所急”给企业最好的服务设定的。

预约服务，一个电话，工作人员提前到岗等候，这看似简单的问题对他们来说并不简单。因为检综科多数工作人员居住在离单位单趟一个半小时路程的市区内，每每接到电话，总要不停蹄地前往。耐心坐等，热情服务，已成为他们的习惯。“我们多等十分钟，企业少跑一趟腿。用我们的辛苦换来企业的满意，值！”岚山办事处检综科王英科科长说。

让荒山结出“脱贫果”

□ 高华超 丁兆霞 乔祥明 胡春彦 报道

本报日照讯 11月9日，阳光倾泻在一望无际的田野上。在东港区集中式农光互补扶贫电站项目建设现场，300余名工人正在开阔的山岭间有条不紊地进行光伏板的安装工作。

东港区集中式农光互补扶贫电站项目是东港区扶贫重点项目，总设计容量90MW，占地5000亩，坐落在三庄镇板石村和刘家庄子村之间的丘陵薄地上。该项目计划总投资8.5亿元，由日照新东港农业开发有限公司建设经营，采取“光伏+农业”模式，上面光伏板发电，板下土地栽种丹参、金银花、石柱等喜阴中草药，实现土地的深度利用。项目一期占地1700亩，投资3.5亿元，并网线路22.5公里，建设塔基94座，预计年底能完工。

东港区创新实施小额扶贫信贷“委托经营、保底收益”模式，由日照新东港农业开发有限公司与贫困户签订委托经营带动脱贫协议，利用“富民农户贷”金融扶贫政策建设光伏产业项目。通过实施小额扶贫信贷，为6240户贫困户办理了“富民农户贷”，贷款3.12亿元，全部用于建设集中式农光互补扶贫电站项目。

项目建成后，将培育可持续脱贫的机制，实现“各方共赢”的社会效益。贫困户以每亩每年700斤小麦的市场价格领取土地流转收益金，每年每亩收入800元以上；该农光互补项目每年还可吸纳周边村贫困户200余人进园务工，每人每年可实现务工收入近2万元；除去还本付息后，每年从项目收益中拿出1800万元专门用于扶贫，可持续20年为6000余户贫困户每年获得稳定收益3000元。

林业扶贫实现 生态经济“双丰收”

□ 记者 罗从忠 报道

本报五莲讯 “家里的5亩地流转出去了，这边招工就过来干活了。”今年年初，五莲县中至镇峨庄村的村民何子京和村里其他40余名村民来到中至镇弘丰生态林项目建设现场工作。

过去，峨庄村村民主要靠种地为生，经济结构单一，多数村民收入有限。弘丰生态林项目占地2000余亩，栽植柳树、黑松、白蜡、板栗、桃树等38.5万株树木，通过流转土地等方式惠及一个省定贫困村、两个市定贫困村共159户贫困户368人。周围村庄依靠该项目实现了生态效益与经济效益的“双丰收”真正改变了贫穷的面貌。

“我们仅土地流转费一项每年就为贫困户均增收500元，同时优先聘用有劳动能力的贫困户进园务工，每人每年可以增收1万元以上。”山东弘丰集团党委副书记杨勇告诉记者。该项目能够有效发挥林业产业致富的作用，帮扶周边村民改变贫困的现状。

近年来，日照市按照国家相关扶贫攻坚的决策部署，制订了《日照市林业扶贫实施方案》，多次召开全市林业行业精准扶贫工作会议，充分发挥林业特色，突出重点，科学谋划，合力攻坚，推动了生态建设与精准扶贫工作的齐落实、同发展、共促进。

岚山提前完成 全年财政收入计划

□ 记者 丁兆霞 通讯员 王祝君 报道

本报日照讯 记者从岚山区财政部门获悉，今年1-10月份，该区地方一般公共预算收入累计完成257894万元，直比增长33.8%，占全年预算的103.6%，提前两个月完成财政收入计划。

今年，岚山区积极应对下行压力、减收因素多、收支矛盾突出等困难和挑战，主动认领日照市“双增双突破”任务，即GDP增加440亿元，占全市增长目标的44%；全区一般公共预算收入比2016年增加30亿元。

该区积极夯实财源基础，持续发力实施财源建设扶持政策，充分发挥财政资金的引导带动作用，助力地方经济转型升级。灵活运用引导基金、贷款贴息、融资增信等政策，企业技改等项目获扶持资金10941万元；拨付就业补助资金197万元，众创空间等税收优惠政策有了落实保障；持续设立10亿元过桥资金，有效控制了风险外溢，稳定了金融环境。

同时，岚山区在预算编制中更注重支出结构的优化，严格控制“三公”经费，加大民生政策配套资金筹措力度，加强对上争引，着力改变支出项目只增不减的固化格局。1—10月份，到位各类专款和转移支付110409万元，其中转移支付63070.4万元，专款47338.6万元。

该区还通过整合涉税信息平台，建立完善季度经济运行调度分析、重点税源通报等制度等措施，不断加强重点行业、企业、税种征管，堵塞管理漏洞，实现税源的动态监控。1—10月份，该区税收收入累计完成24.10亿元，税收占比达93.4%，直比增长60.5%。



□ 丁兆霞 韩崇伟 孙伟 报道

11月13日，日照市人民医院妇委会联合护理部发起“春蕾计划”公益活动，组织部分护士长到日照街道第一小学捐款资助贫困学生，传递社会公益正能量。