

绘就“一三五”发展路线图，日照——

增速第一，动能从何而来

□ 本报记者 杜辉升 丁兆霞

多项主要经济指标增速持续蝉联全省第一；斩获全国综治领域最高奖“长安杯”“国家森林城市”“国家卫生城市”和全国文明城市等一系列荣誉；实施了园区体制机制、投融资、放管服、国资国企等重大改革；查处了日照港系列腐败案件，重拳打击逃废银行债务行为，重塑健康的金融经济生态……

党的十八大以来，特别是2015年以来，日照市解决了许多长期想解决而没有解决的难题，办成了许多过去想办而没有办成的大事，攻克了一个又一个看似不可攻克的难关，从根本上扭转了“2015年一季度GDP增速跌至建市26年来最低点”的被动局面，推动全市各项事业发生了全面而深刻的变化。

日照新动能、发展好态势从何而来？

“五大战略”路径图

“日照建市不到30年，优势和潜力还没有得到充分释放，‘个子’还没有蹿起来。沿海欠发达仍然是日照的基本市情，加快发展仍然是日照的头等大事。”日照市委书记刘星泰说。

日照就此绘就“一三五”的发展路线图，其中，“一个目标”就是“追赶”“摘帽”。所谓“追赶”，就是到2019年建市三十周年时，全市地区生产总值力争在全省前进一步，实现“三十而立”；所谓“摘帽”，就是到2020年“十三五”结束时，全市人均地区生产总值达到全省平均水平，甩掉沿海欠发达的“帽子”。“三个导向”，就是树立起鲜明的问题导向、目标导向、用人导向。“五大战略”，就是大力实施生态立市、工业强市、旅游富市、开放活市、人才兴市战略。

生态是日照最宝贵的优势，把生态作为立市之本，就是要千方百计保护日照的“蓝田碧海金沙灘”；工业是振兴日照的根本出路，把工业作为强市之基，加快膨胀总量、优化结构、提升质量效益；旅游业是无烟产业和朝阳产业，日照自然环境优美，旅游资源丰富，条件得天独厚，要把旅游作为富市之策，像抓工业一样抓旅游；开放是日照发展的潜力所在，要把开放作为活市之源，构筑全方位、宽领域、深层次对外开放格局；人才是第一资源，要把人才作为兴市之要，广开进贤之门，为振兴日照提供人才智力支撑……“五大战略”成为落实五大发展理念、推进供给侧结构性改革，打好这场发展翻身仗的“日照路径”。

“三个导向”闯关指南

“三个导向”是推进“五大战略”实施的有力“法宝”。问题导向是前提，目标导向是动力，用人导向是保障。”刘星泰这样解读“三个导向”：问题导向是工作原则、工作方法，日照将在破解一个个难题中，推动发展不断迈上新台阶；目标是引领前进的旗帜，日照将紧紧咬住“追赶”“摘帽”总目标，保持发

展定力，一仗接着一仗打；用人之要，重在导向。日照将在严把政治关、廉洁关的前提下，大胆起用担当作为的干部，真正做到能者上、庸者下、劣者汰，让干事创业成为日照领导干部自觉的价值追求。

针对经济增速严重下滑的现实，日照打出抓投资、抓稳企、抓融资、抓增收、抓双创的“五抓”系列“组合拳”，有力遏制了经济下行，拉动经济重回正轨。

针对发展氛围不浓、缺乏新的经济增长点、后续增长乏力等问题，日照实施“突破园区、聚力招引”头号工程，掀起新一轮大开放、大招引、大发展的热潮。

坚持哪里体制不顺、机制不活，就向哪里动刀子，日照唱响改革主旋律，相继推出了园区和招引体制机制、行政管理机制、投融资、国资国企、公用事业、“放管服”、教育、旅游等一系列改革举措，坚定不移全面深化改革，激活了动力，释放了潜力。

开展作风建设集中整顿，向违反中央八项规定和不作为、慢作为、乱作为现象宣战，铁

腕推进党风廉政建设和反腐败斗争。

为守护日照最宝贵的优势，大力推进生态立市，全面实施林水大会战、蓝天保卫战、清清河行动等重大举措，以重整山河的决心和气势，再造山清水秀美丽日照……

一场“攻城拔寨”的硬仗，激活了一潭死水，全市干部干事创业的精气神充分焕发。

“加速度”成发展新常态

敢啃硬骨头、敢于涉险滩，从改革发展稳定等一系列矛盾和问题中一路“拼杀”出来的日照，今年，终于迎来了爆发式发展。

经济上跑出了加速度：地区生产总值增长9.3%，增速全省第一；一般公共预算收入增长13.2%，税收占比81.2%，速度和质量均居全省第一；规模以上工业增加值增长10.3%，增速全省第二；规模以上服务业营业收入增长25%，增速全省第一；固定资产投资增长14.4%，增速全省第二；出口增长27.8%，增速全省第一。



日照辖区最大海事巡逻船列编首航

11月14日上午，随着海事旗帜在“海巡0581”轮上响起，日照辖区最大的海事巡逻船正式列编日照海事局。列编仪式后，该轮在日照港辖区按照预定路线进行了巡航执法。该船甲板设直升机升降平台，在执行海上救援、搜救行动中，可通过直升机、船舶和岸基指挥中心形成海、陆、空三位一体的立体模式；配备有卫星通信系统和光电取证系统，可实现本船对海上目标进行全天候、全方位的监视、取证，在打击海上违法行为中能发挥重要的现场监控作用。

□ 记者 纪伟 通讯员 隋文娟 曾繁彬 报道

日照市属国有企业经济运行稳中向好

□ 记者 栗晨皓 报道

本报日照讯 11月15日，记者从日照市政府新闻办公室举办的新闻发布会上获悉，今年以来，日照市属国有企业经济运行稳中向好，经济效益创历史同期最好水平。

截至10月末，日照市属国有企业资产总额为2299.8亿元，同比增长15.1%，居全省第4位。负债总额1786.8亿元，同比增长16.8%；所有者权益513亿元，同比增长9.7%，其中归属

于母公司的所有者权益394.6亿元，同比增长7.7%。

据了解，今年日照市属国有企业计划投资建设项目111个，投资总额597.19亿元，其中投资亿元以上项目50个，累计完成投资145.88亿元。基础设施和公益性项目22项，总投资额168.7亿元，今年计划投资41.3亿元，已完成投资26.9亿元。

据日照市国资委副主任杨冰介绍，当前日

照市属国有企业投资项目建设进展顺利。其中，城投集团承建的东夷小镇、威海路北京路项目、海洋馆与四季花园项目即将完工；水务集团承建了33项林水会战项目，截至目前，11项续建工程中已有7项完成主体工程，正在建设的有4项；22项新建工程已完成2项主体工程，正在建设的有20项，累计完成投资14.1亿元；日照市土地储备开发集团承建的国丰远大装配式房屋建筑和东港区弓山异地搬迁扶贫项

目已经完成，库山乡易地搬迁扶贫项目年底完工；交发集团承建的青赵线和S222省道东港段改造项目即将竣工，迎宾路快捷路改造工程项目正抓紧推进；日照市财金投资集团联合新东港控股集团、兴业集团共同建设的财富中心已经竣工；日照港集团实施的“海龙湾”退岸还海修复整治工程是全国首个港口工业岸线退岸还海工程，该工程已被列入全省海洋生态文明建设“8573”工程试点项目，明年建成。

省内市级首部物业管理条例明年施行

建设单位承担首次业主大会筹备经费

□ 记者 丁兆霞 报道

本报日照讯 11月15日，记者从日照市人大常委会召开的新闻发布会上获悉，《日照市物业管理条例》于9月30日报经山东省第十二届人民代表大会常务委员会第三十二次会议批准，将于2018年1月1日起正式施行。这是继《日照市城市管理条例》之后，日照市制定的第二部实体性地方法规，也是省内首部物业管理条例。

物业管理是城市管理的重要组成部分，近年来，日照市委、市政府十分重视物业管理工作，物业管理服务逐步走上了快速发展的轨道。但就目前情况看，全市的物业管理水平仍处于起步阶段，存在着管理体制不顺、权责不清等亟待规范解决的问题。随着城市化进程的加快，各方面对物业管理的关注日益增强，群众期盼规范提升物业管理的呼声越来越高。

与此同时，国务院先后取消了物业管理企业职业资格认证，“物业服务企业二级及以下资质认定”等，物业管理主管部门对物业服务企业由事前监管逐步转变为事中事后监管，但国

家、省尚未制定出台新的物业管理政策。因此，出台一部符合日照实际、富有地方特色的物业管理法规，对于规范物业管理活动，推动物业管理行业健康有序发展，共同营造良好的居住和工作环境，十分迫切和必要。

对此，日照市人大常委会坚持问题导向、民主立法、有效实用的原则，制定了《日照市城市管理条例》。

其中，围绕开发遗留问题，《条例》对前期物业管理制度进行了细化和规范。建立了前期物业服务企业选聘制度，强化了前期物业服务保障。规范物业承接查验，细化了承接查验过程中建设单位、物业服务企业的权利和义务，有效避免因建设遗留问题在物业管理阶段所引发的矛盾和纠纷。

围绕建立健全物业管理工作体制和运行机制，《条例》按照权责一致原则，建立“市、县（区）、街道（乡镇）、社区”四级管理机制，重点对街道办事处（乡镇人民政府）的属地管理职责及物业管理联席会议制度等进行了明确，并对综合行政执法、规划、价格、质

监、工商、民政等行政主管部门在物业管理中的职责进行了明确和界定。

围绕业主大会成立难问题，《条例》对成立业主大会、业主委员会和物业管理委员会作了明确规定，建立了首次业主大会成立双启动机制，规定了首次业主大会会议的筹备经费由建设单位承担，并对不少住宅小区不具备成立业主大会条件等特殊情形，《条例》规定可以成立物业管理委员会，代业主委员会职责。

围绕规范相关责任主体的行为，创新管理手段，积极回应社会关切。其中，针对维修资金应急使用不方便的问题，规定了住宅专项维修资金的应急维修启动程序；针对物业服务中的捆绑收费、随意断水断电行为，在条例中明确予以禁止，并规定了处罚标准；针对取消物业服务企业资质认定后的监管问题，通过施行物业服务项目负责人责任制、引入物业第三方评估和建立物业服务企业及从业人员信用档案等措施加强物业服务企业的事中事后监管。此外，还对市民普遍关心的共有资金账户监管、专营单位入户外口以外设施设备维修等费用的

承担，水表、电表等计量器具的更换以及改变物业用途等问题作了详细规定。

在《条例》制定过程中，一方面为避免照抄照搬上位法，对于重复上位法处罚的条文不再规定，另一方面，主要对建设单位、物业服务企业未履行相关职责作了相应的处罚规定，进一步提升物业服务水平。

据悉，《条例》颁布实施以后，日照市将大力推进“管理进社区”，将政府承担的社区治安职能，社区承担的社会保障职能，水、电、气、暖等专营企业承担的经营管理职能，还有开发商承担的建设质量与保修责任等都纳入相关部门的绩效考核。推动物业管理重心下移，充实基层物业监管力量，将物业管理纳入对街道办事处工作绩效考核。发挥街道办事处作用，加大业主大会成立、业主委员会组建工作力度，建立健全社区党组织领导下的社区居委会、业主委员会、物业服务企业共商事务、协调互动的“四位一体”社区管理机制，不断规范物业管理活动，以改善人民群众生活和工作环境。

“体育星球”公益计划 捐赠启动仪式举行



□ 记者 罗从忠 报道

本报日照讯 11月14日，由中国妇女发展基金会、日照市妇联主办的“体育星球”公益计划捐赠启动仪式在日照市黄海中学校举行。活动为日照学子捐赠10.5万元助学金以及一批体育用品，奥运冠军、“超人妈妈”宣传大使邓亚萍与会学生进行了乒乓球体育项目互动（见上图）。

为帮助孩子实现体育梦想，中国妇女发展基金会携手邓亚萍共同发起“体育星球”公益计划，广泛募集社会资源，寻找并帮助有热情、有天赋的孩子实现体育梦想。当天，中国妇女发展基金会还在莒县夏庄镇中心初中为“妈妈制造合作社”挂牌。该合作社在妇基会“超人妈妈”公益项目“千层温暖千重爱”的基础上发展而来，开创了公益项目联合发展的新模式。

主城区

18日零时起试供暖

□ 记者 杜光鹏 报道

本报日照讯 日照市2017-2018年采暖期各项供热准备工作已经就绪，主城区于11月18日零时起试供暖，试供暖期限5天。

据了解，今年以来，日照市财政投资1亿多元，建设了山东路、枣庄路、天津西路、重庆路等一批供热管线工程，新增了一批供热开口用户，预计主城区供热面积超过1850万平方米；对一批老旧小区供热设施进行了升级改造，主城区供热计量面积达到总供热面积的41%，供热能力和质量较之以往有了很大提升。

日照市住建局努力推动城市供热工作从“生产型”向“服务型”“温饱型”“舒适型”的转变。今年供热期间该局将狠抓供热行业标准化建设，按照《日照市供热行业标准化监督管理考核暂行办法》，及时了解掌握供热企业、采暖小区、群众家庭的供热情况，切实加强督导检查，严格供热标准，保证供热时间。积极督导各供热企业强化主体责任和社会责任，加强设备维护检查，确保正常运行，提高供热质量。建立健全工作运行机制，加强应急准备工作，各级各类应急值守人员实行24小时值班在岗，提升突发事件处置能力和水平，畅通供热服务电话，及时受理群众反映事项，及时妥善解决群众取暖方面出现的各类问题，努力提升供热服务水平。

公开宣告检察建议

督促环保监管

□ 记者 丁兆霞 通讯员 王岗 孙晓 报道

本报日照讯 “首先要为这次检察建议公开宣告点赞，这不仅增强了被检察单位对检察建议的重视程度，还对检察建议自身规范性提出了更高要求。”11月8日，在岚山区人民检察院举办的检察建议公开宣告仪式上，岚山区人大常委会法工委主任丁海安说。

在此次检察建议公开宣告仪式上，岚山区人民检察院检察宣告庭对一起非法加工砂石污染环境检察建议案中涉及的被建议单位当场宣读检察建议书，该案涉及的被建议单位环保局、国土局、碑廓镇政府就落实检察建议表态发言。区人大常委会、人大代表、特约检察员代表进行监督并做现场点评。

公开宣告检察建议，这在日照市尚属第一次。为做好检察建议公开宣告工作，岚山区人民检察院研究制定了《关于规范检察建议工作的意见（试行）》，提请岚山区人大常委会印发《关于加强检察建议工作的决议》，将检察建议工作纳入人大监督，并对检察建议的应用范围、文书制作、工作程序、场所仪式、效果评估和监督管理等方面作出明确规定，进一步规范检察建议的工作流程，提高检察建议的质量和效力。

据悉，公开宣告较之以前的口头或书面形式，在提出检察建议方面，增加了面对面对质说理环节，借助人大、政协、特约检察员、媒体等外力的监督，有效提升了检察建议工作的刚性，增强了被检察单位对检察建议的重视程度，更有助于落实到位。此举还对检察人员制作检察建议书提出了更高标准，有效提升了检察工作的质量和影响力。



扫描二维码，在网页中打开并下载，轻松安装新锐大众客户端

□ 责任编辑 李强

电话：0531-85193550