

# 三季度全省企业用工缺口20万余

## 缺口同比扩大，简单劳动力和高技能人才紧缺



□记者 张春晓 报道

**本报济南11月20日讯** 近日，省人社厅公布《2017年第三季度全省公共人力资源市场职业供求状况分析报告》。报告显示，第三季度进入各级公共人力资源市场的用人单位对人力资源总需求(即需求人数)78.53万人，同比增加8.9万人；市场总供给(即求职人数)57.67万人，同比增加5.6万人，企业用工缺口20.86万人，同比增加3.3万人。

报告显示，用工缺口超过万人的有3个城市，分别是济南128277人、济宁15099人、菏泽18962人。德州市求人供大于求。与去年同期相比，企业需求上升12.85%，求职人员增加10.77%，用工缺口增长19.04%，全省人力资源市场供求基本平稳，用工缺口加大。



近日，青岛一企业招聘点，招聘广告贴满了整个招聘墙。

据山东省公共就业和人才服务中心相关负责人介绍，用工缺口加大，一方面与当前我省快速进入老龄化社会，适龄的壮年劳动力减少有关。来自省老龄办的数据显示，2010年以来，山东省老年人口呈加快增长态势，每年净增老年人口80-100万。目前，山东60岁以上老人超过2000万，系全国老年人口第一大省。另一方面，当前劳动力紧缺体现在首尾“两端”，即不需要太多技术含量的简单劳动力和高技能人才，而前者需求更大。“前期我们去烟台、威海等地调研，很多加工企业都去新疆招工。有一家鱼片出口企业，订单很多，却苦于招不到人。片鱼片这种工作相对简单，但是工作环境比较辛苦，当地人不愿意做，只能去省外招工。”该负责人称。

比，它表明了当期劳动力市场中每个岗位需求所对应的求职人数。从求人倍率情况看，全省求人倍率为1.36，各求人倍率除德州外均大于1。其中，济南、枣庄、莱芜市求人倍率较高，分别为5.85、1.92和1.52；德州、青岛市求人倍率较低，分别为0.92和1.05。与去年同期相比，全省求人倍率上升了0.02个百分点。省内用工缺口集中在部分市，城市间求人倍率分化加剧，地区间经济发展不平衡和产业结构的差异，对就业的影响越发明显。

报告显示，第三季度，第二、三产业作为我省吸纳就业的主要渠道，合计占用工总需求的96.75%，企业用工需求行业相对集中在二产制造业及三产批发和零售业。从产业需求情况看，二、三产业分别需求人力资源30.4万人和45.6万人，占市场总需求的38.65%和58.10%，三产需求比重超出二产需求比重19.45%。与去年同期相比，二产需求比重增加1.11个百分点，三产需求比重减少1.24个百分点。

从行业需求看，制造业、批发和零售业、住宿和餐饮业、居民服务和其他服务业及建筑业，依然占据我省人力资源需求行业的前五名，其用人需求分别为23.31万人、14.29万人、9.05万人、6.92万人和4.70万人，分别占总需求的29.68%、18.20%、11.52%、8.81%和5.98%，合计占总需求的74.19%，为我省企业用人需求的主要领域。与去年同期相比，建筑业排名前移。

从企业用人需求比重变化情况来看，与去年同期相比，批发和零售业需求比重减少较明显，减少1.34%；住宿和餐饮业需求比重增加明显，增加了1.6%。

### 相关新闻

人社部：

### 城镇登记失业率降至金融危机以来最低点

**据新华社电** 记者从人力资源和社会保障部了解到，今年前三季度，全国就业形势总体稳定，延续了稳中向好的态势：1至9月全国城镇新增就业1097万人，同比增加30万人。三季度末，全国城镇登记失业率为3.95%，为国际金融危机以来最低点。

人社部政策研究司副司长卢爱红介绍，今年前三季度，就业的核心指标好于往年。从重点群体就业来看，今年高校毕业生就业水平保持稳中有升，化解过剩产能职工安置总体平稳有序，困难群体就业援助力度进一步加大，零就业家庭实现动态清零。同时市场供求与企业用工持续改善，100个城市公共就业服务机构市场供求数据显示，三季度市场求人倍率达到了1.16，创下了历史新高。

卢爱红表示，今年以来，重点群体就业创业工作力度进一步加大，包括进一步引导和鼓励高校毕业生到基层工作，组织高校毕业生就业服务月活动，离校未就业高校毕业生技能就业行动；实施东北等困难地区就业援助行动，推广就业扶贫基地、扶贫车间经验做法；举办首届全国创业就业服务展示交流活动，加强就业信息化建设；专项整治以“招聘、介绍工作”为名从事的传销活动等。

卢爱红指出，人社部下一步将组织专项服务活动，集中促进离校未就业毕业生就业，稳妥有序推进去产能职工分流安置，组织开展就业扶贫日、统筹推进农村转移劳动力、城镇困难人员等各类群体就业；指导各地落实好创业扶持政策，制定进一步支持农民工返乡创业的政策措施。

# 资源税法公开征求意见

## 拟调整个别税目的税率幅度

**新华社北京11月20日电** 财政部、税务总局20日就《中华人民共和国资源税法(征求意见稿)》向社会公开征求意见，全面贯彻党的十九大精神，落实税收法定原则，提高立法公众参与度。

据了解，1993年12月，国务院发布《中华人民共和国资源税暂行条例》，自2011年11月起，我国陆续实施了原油、天然气、煤炭等资源税从价计征改革，自2016年7月起全面实施改革，对绝大部分应税产品实行从价计征方式，建立了税收与资源价格挂钩的自动调节机制，增强了税收弹性。

资源税法征求意见稿共19条，明确了资源税纳税人为在中华人民共和国领域和管辖的其他海域开采矿产品或者生产盐的单位和个体，征税对象为矿产品和盐。

关于计征方式和应纳税额，征求意见稿所附《资源税税目税率表》统一列明了能源矿产、金属矿产、非金属矿产和盐4大类、146个税目。根据实际执行情况，征求意见稿除对个别税目的税率幅度适当调整外，基本维持了现行税率确定方式和税率水平。

征求意见稿基本延续了暂行条例和资源税改革政策规定，明确了4项减免税情形。同时，征求意见稿明确了关于对水等征收资源税问题，认为目前水资源税法条件尚不成熟。同时，对森林、草原等其他自然资源征收资源税的条件还不具备。国务院可以组织开展水等资源税改革试点，待立法条件成熟后，再通过法律予以规定。

关于中外合作开采油气资源缴纳资源税问题，征求意见稿明确自本法施行之日起，中外合作开采原油、天然气并缴纳矿区使用费的中国企业和外国企业，依照本法规定缴纳资源税，不再缴纳矿区使用费。

数据显示，从1994年至2016年，全国累计征收资源税7972亿元，年均增长14.8%，其中2016年征收资源税951亿元。总的来看，资源税制度已比较规范和完善，制定法律的条件已基本成熟。

# 财政部下达2018年县级基本财力保障机制奖补金

## 总额逾1567亿元

山东省(不含青岛市)89亿多元

**新华社北京11月20日电** 为进一步均衡省以下财力分配，加大对基层财政的支持力度，财政部20日发布通知提前下达33个省(自治区、直辖市、计划单列市)2018年县级基本财力保障机制奖补资金15672300万元，要求待2018年预算年度开始后按程序拨付使用。

县级基本财力保障机制奖补资金是中央财政设立的一般性转移支付资金，分配对象是全国的县、县级市和农业人口占辖区内总人口比重超过50%的区。

通知显示，下达的2018年县级基本财力保障机制奖补资金前五名的是：河南省1296980万元、四川省1179326万元、湖南省955758万元、山东省(不含青岛市)899545万元、河北省845862万元。

通知要求有关单位按照相关规定，做好预算编制、指标安排、分解下达等工作，加快调整和健全县级基本财力保障机制，提高县乡政府基本财力保障水平。

据了解，县级基本财力保障机制奖补资金主要用于支持县级政府弥补收支财力缺口，奖励地方改善财力均衡度、加强财政管理提高管理绩效。

# 北京大兴西红门“11·18”火灾19人遇难

## 查获涉案人员18人

18日18时许，位于北京市大兴区西红门镇新建二村新康东路8号的一处集销售、生产、居住功能于一体的“三合一”场所发生火灾。20日晚9时，北京市召开新闻发布会通报有关情况。截至目前，北京市已确认19名遇难者情况，查获涉案人员18人。

### 19名遇难者身份初步确认，山东籍4人

截至目前，此次火灾共造成19人遇难。其中男性11人(18岁以下6人)、女性8人(18岁以下2人)。目前，专案组通过家属辨认、DNA检验等手段初步确定19名遇难者身份，涉及户籍情况如下：山东4人、河南4人、河北4人、陕西2人、北京2人、黑龙江1人、新疆1人、吉林1人。

截至11月20日14时，7名受伤人员生命体征平稳，1名受伤人员伤情危重，正在进行抢救治疗。

大兴区委常委、常务副区长贺锐介绍，18日18时15分，北京市119指挥中心接到报警，大兴区新建二村新康东路8号发生火灾。接到报警后，北京市公安局消防局迅速调派14个中队、34部消防车、188名消防官兵到场处置。

经全力施救，共营救救出被困人员73人，其中19人遇难，8人受伤。受伤人员被迅速送往医院进行救治。当晚21时06分，地下冷库明火被扑灭。

### 起火建筑为“多合一”建筑

经初步调查勘验，起火建筑东西长80米，南北宽76米，占地面积6080平方米，建筑面积约20000平方米，地下一层，地上两层，局部三层。地下一层为冷库区，共有6个冷库间，总面积5000平方米，目前正处于设备安装调试阶段。

地上一层为餐饮、商店、洗浴、广告制作、生产加工储存服装等商户，总面积约6600平方米；地上二层、局部三层均为出租房，总面积约8300平方米，共305间房、租住400余人。该建筑是集生产经营、仓储、住人于一体的“三合一”、“多合一”建筑。目前，火灾原因正在进一步调查当中。

18日，公安机关以涉嫌重大责任事故罪立案侦查。目前，共查获涉案人员18人，均已采取刑事拘留强制措施，案件正在进一步审查中。上述涉案人员共分3个层次，具体情况如下：

起火房屋院落原始承租人1人：樊某某，男，61岁，山东人。出租房经营及管理人员6人：王某某(男，51岁，山东人)，出租房经营人；孟某某(男，43岁，吉林人)，出租房经营人；吕某某(女，44岁，吉林人)，出租房经营人；韩某某(男，45岁，陕西人)，出租房经营人；樊某某(男，35岁，山东人)，出租房经营人；冯某某(男，49岁，河北人)，出租房管理人。

出租房日常电路电器维修及冷库建设、设备安装调试人员11人(均无相关专业资质)：樊某某(男，36岁，河北人)，维修工人；李某某(男，38岁，河北人)，维修工人；李某某(男，53岁，河北人)，维修工人；单某某(男，35岁，河北人)，维修工人；王某某(男，21岁，河北人)，维修工人；李某某(男，41岁，河北人)，维修工人；王某某(男，40岁，山东人)，冷库建设人员；杨某某(男，39岁，河北人)，冷库建设人员；杨某某(男，42岁，河南人)，冷库建设人员；张某某(男，28岁，山西人)，冷库建设人员；韩某某(男，19岁，河南人)，冷库建设人员。

(据新华社北京11月20日电)

# 旧楼穿“棉衣” 温暖又节能

## 济南改造约600万平方米，青岛计划改造260万平方米……

计划11月底前改造完成260万平方米老旧居民楼，让居民温暖过冬。



入户问暖

□ 本报记者 毛鑫鑫 杨学莹

11月18日上午10点，省城天桥区的气温为零下2℃。家住西苑小区三区、68岁的张金山穿着一身薄款的居家服坐在沙发上看电视，墙上的电子日历显示着室内温度23℃。“我们这儿是将近二十年的老楼了，以前冬天，家里温度能有20℃就很好了。现在楼外面加了保温层，这才刚供暖几天，家里就这么暖和了。”张金山说。

今年，为解决老旧居民楼墙体保温差、供暖效果不理想的问题，我省多市为老旧居民楼穿“棉衣”。据了解，外墙、屋面保温改造后，冬季室温可提升3℃-5℃，供暖季可降耗30%左右。

### “今冬不用买棉拖鞋了”

同张金山所住的18号楼一起，西苑小区三区今年还有17栋、共14.6万平方米老旧居民楼进行保温改造。在小区内，记者看到了摆放在一起的长120厘米、宽60厘米、厚4.5厘米的白色保温材料。

“这种聚苯板属于难燃性材料，防火等级达到B1级，具有较好的阻燃作用。为确保安全可靠，保温层与原基层墙体采用的是粘结结合的连接方式，粘结面积不低于60%。”施工负责人刘常涛告诉记者，除了3栋楼的保温层还没上墙，大多数都已经进入最后抹灰涂料阶段。

走进天桥区聚贤社区聚贤街40号楼居民袁秀香的家中，一股热气扑面而来，记者看到进门处放着三双夏天穿的凉拖鞋。

半个多月前还没供暖时，袁秀香到家后那边楼上的朋友家时，觉得朋友家比自己家暖和，原来是那栋楼保温改造已经完成了。她着急地问施工人员什么时候才能给自己住的这栋楼加保温层。如今，保温层已经上墙，工人们正在刮第二遍腻子。“现在家里这么暖和，今年冬天我们就别买棉拖鞋了。”袁秀香说。

据了解，济南老旧居民楼保温改造面积约600万平方米，惠及老旧小区居民75000户左右，截至10月底，已完成约70%。青岛今年启动的“暖房子”工程，

### “小区里施工还能这么干净”

听说要施工改造，家住历下区省公路局宿舍的李女士原本担心小区里尘土飞扬、又脏又乱。“都没见工人和过浆料，没想到小区里施工还能这么干净。他们把一块块带着保温材料的墙块固定在我们原来的墙体上，用了一个多月的时间就改造完了。”李女士告诉记者。

李女士所说的墙块是保温装饰一体板，小区4栋楼均采用此材料进行保温改造。山东名洋保温节能工程有限公司总经理韦宏告诉记者，粘合聚苯板保温材料与硅酸钙板，再喷上一层液态仿石涂料，这些流程在工厂完成，施工现场只需要进行粘贴固定就可以了。这样不仅可减少施工造成的资源浪费和环境污染，还可节约施工时40%左右。

“我们的房子从外面看像是新建的。”看着四周还有的一些老旧居民楼，好多小区居民都说，保温装饰一体板使建筑外貌焕然一新，那保温效果如何？家住最西侧单元三层的居民张女士告诉记者，东、西边的住户因外墙露面积大，以前冬天供暖效果不是很好，而今年试供暖的时候，她就感觉到和往年正常供暖时一样了。这几天，孙子、孙女在家只穿个薄毛衣就好。

### “我们没拿一分钱”

“给这些老楼加保温层，暖和的是我们，我们没拿一分钱。”聚贤街44号楼的居民邵女士告诉记者。

据济南市城乡建设委建筑节能与科技处处长李桂珍介绍，济南对老旧居民楼的保温改造，多渠道筹措资金，供热企业也参与进来。围护结构包括外墙和屋面的改造资金按每平方米90元补贴，市财政、县区财政和供热企业三方各承担三分之一。济南热力集团有限公司数控部经理丁鑫告诉记者，他们今年在历下区、历城区等参与改造的老旧居民楼面积有154万平方米，大约补贴资金462万元。

“我们曾经在辖区内做过对比，一般情况下，新建节能建筑热耗大约为每平方米30瓦，而既有非节能建筑热耗大约为每平方米40瓦以上。如果对老旧居民楼进行保温节能改造以后，能耗可降低约30%。一个采暖季每平方米大约能节省标煤100吨。”丁鑫说，清洁取暖，除了要加快热源端清洁化改造，推进用户端建筑节能提升也是重要方面。



淄博临淄区棠悦小区美新宁家采用了计量供热，室内温度并不低。 □记者 刘磊 报道

# 计量供热：实施起来难题不少

□ 本报记者 刘磊  
本报通讯员 崔立来 张继才

“晚上睡觉担心孩子蹬被子受凉，就把温度调高点；白天有太阳暖和了，就把温度调低点。”11月17日，淄博市集中供暖进入第三天，家住临淄棠悦小区的姜新宁看着客厅里的温度控制器，话语里充满了喜悦之情。“实行计量供热，老百姓得到了实惠，国家节省了能源，挺好。”

2015年，姜新宁一家搬进了棠悦小区，“刚搬进来的时候，就看到了客厅里安装的用于计量供热的温度控制器，当时就想，什么时候才能实现计量供热？”然而一连两年，小区取暖费依旧采取按面积计费。“像我们年轻人，白天大多数时候不在家，暖气一直开着，太浪费了。”

今年入冬，计量供热真的来到了姜新宁身边。“棠悦小区是临淄首个试点计量供热的居民区，今后将视试点情况进一步扩大覆盖面。”承担临淄城区供热任务的淄博民生热力有限公司总经理助理郭玉强说，按照临淄区物价局和住建局联合下发的《关于城区集中供暖实行两部制热价有关政策的通知》，实行计量供热的居民，按照基本热价加计量热价两部分交费，“基本热价按照套内面积6.48元/平方

米，计量热价0.1512元/千瓦时。”郭玉强说，“居民先按照面积一次性预交供热费，待供热结束后，按照计量装置显示的数据计算最终费用，多退少补。”

“正常情况下，采用计量供热要比按照面积计费节省。”郭玉强说，之前去外地考察发现，采用计量供热，每平方米可少交供热费2元左右，不过，“最终是否能够省钱，还与居民使用习惯、房屋使用环境等有很大关系。”

计量供热可以节约能源，但从实际情况来看，却面临着“叫好不叫座”的境地。“是否选择计量供热，由居民自愿选择，从棠悦小区的试点情况来看，整个小区共有1500余户居民，今年选择计量供热的不到300户。”郭玉强说。其实不只是临淄，即便是地处淄博中心城区的张店等地，计量供热的推广情况也不容乐观。

“供暖分户计量有好处，但实施起来面临种种难题。老旧小区实行必须改造供暖管道、增加设备，但成本由谁来承担？如何计算用户的热消耗与分摊？热量表的准确度是否可以准确反映供热量等等实施起来都是必须解决的问题。”淄博市某供热公司负责人认为，“供暖分户计量”是大势所趋，但具体细节需要政府、供热公司和老百姓一起努力协商解决。